

云龙县功果桥镇集镇建设与管理思考

宋应海

(云龙县功果桥镇规划建设管理所, 云南大理 672700)

【摘要】:毫无疑问,也是实践中政府重要工作之一就是加强集镇建设,而这同时也是学界讨论的重要课题之一。基于此,对功果桥镇集镇建设与管理情况进行了实地调研,分析了功果桥镇集镇建设与管理现状及存在问题,并提出意见和建议,对功果桥镇集镇建设与管理有一定的意义和价值。

【关键词】:城乡发展;集镇建设;管理思考

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A doi:10.19311/j.cnki.1672-3198.2017.05.011

集镇建设与管理对于发展农村市场经济来说是必不可少的一环,与此同时,集镇的建设和管理对于改变居民的居住环境、促进群众生产生活以及统筹城乡发展都有极其重要的促进作用。集镇的建设必将推动可持续发展。本文主要是分析了功果桥镇的集镇建设与管理,剖析集镇建设管理中存在的问题,提出对策建议,为集镇建设与管理提供指导。

1 功果桥镇集镇建设现状

功果桥镇地处云南省大理白族自治州云龙县西南部,属于澜沧江纵谷地带,自然条件优越,土地肥沃,历史悠久,素有“鱼米之乡”的美誉。功果桥镇于2000年10月1日撤乡设镇,2011年1月由“旧州镇”更名为“功果桥镇”。辖11个村民委员会,183个村民小组,居住着汉、白、傈僳、回、彝、苗等18个民族。2016年末全镇总人口8228户,28860人。镇域总面积465.3平方公里。经过多年的建设,功果桥镇集镇建设已初具雏形,功果桥镇对外形象越来越好,新的政治、经济、文化中心正在形成。

1.1 发展思路更加清晰

近年来,功果桥镇建设围绕建成水电、建材、旅游为支柱的澜沧江峡谷民族特色集镇、水电移民示范镇的目标,结合集镇三轮总体规划修编,按照“改造提升老区、发展打造新区、拓展建设开发区”的总体思路,抓住集镇移民安置点建设和中心城镇建设的良好机遇,结合集镇移民安置点建设,积极争取实施集镇垃圾处理场、污水处理厂、供排水系统、集镇道路及相关市容市貌等项目建设,在安置好移民,改善移民居住条件的同时,提升功果桥镇集镇的总体功能和城镇化水平。同时,不断挖掘“古镇旧州”的历史文化,巩固“新镇功果桥”的建设成就,把握“未来沧江明珠”的发展机遇,功果桥镇已经成功创建为国家级生态乡镇、州级文明小城镇,为进一步的发展奠定了良好基础。

1.2 发展机遇更加凸显

随着国家“一带一路”战略,云南省澜沧江开放开发经济带建设、“五网”基础建设、聚焦精准扶贫、提升人居环境、小康库区建设等重大战略的实施,特别是习总书记考察云南重要讲话和对大理工作的重要指示批示精神的深入贯彻落实,为功果桥镇的进一步发展提供了较好机遇。抓住发展机遇,主动服务和融入国家、省州县发展战略,统筹推进经济、政治、文化、生态文明和党的建设,努力闯出一条跨越式发展新路子,在同步全面建成小康社会进程中抢先机、赢主动。

2 功果桥镇集镇建设与管理存在的问题

2.1 集镇整体的发展与建设的程度较低且规模小

人口数量以及建成区面积很大程度上决定了市场发展的水平。众所周知,要形成一个人流,物流,资本流的交集,需要足够多的人口,只有这样,才能抓住并创造一系列的商业机会。而该镇的人口集聚能力低,人口流动性较大,在一定程度上影响该地的城市发展规模,降低其发展速度。专家调查表明,只有城市乡镇人口规模达到至少万人,才能使得城市资源配置得到合理的利用,效率发挥到最佳。

2.2 缺乏产业基础及区域特征

集镇的产业基础薄弱,没有大型产业作为支撑,各行业支持力度不够。近年来,虽然功果桥镇经济不断在发展,但其发展是具有局限性,且发展任务依旧称得上紧迫。小城镇只不过是一个相对集中的点,虽然建设了街道,但是市场人不多。较低的门面利用率,在一定程度上导致了城市资源配置处于空闲状态,而这对农村剩余劳动力转移和农村经济并没有起到促进作用。

2.3 缺乏建设集镇的必要资金

资金的缺乏在一定程度上制约着集镇的发展。依靠金融投资,其金融资源十分有限,更无法用于引导城镇建设;因此,应该给予更多的优惠政策支持给企业;加强银行贷款等手段的运用,运用市场化手段扩大投资渠道是加快城镇建设的重中之重。

2.4 基础设施不全

基础设施不全直接关系到集镇建设能否更好地满足城镇工商活动的需要以及能否满足人民生活的需要。集镇道路交通不畅,环保、排涝等设施不完善,绿化程度不高,公厕较少,没有公共停车场。电信、广电、纵横交错如电源线镇街上,形成一个“线”,既不美观也不安全,也不利于城市的形象的提升,不能满足集镇发展的需要和建设。

2.5 集镇功能不完善,不能完全发挥集镇的作用

不可否认的是,集镇在农村发展中具有“核心”作用。一个完整的城市,它是在一定的地区农村工业商业和服务业,交通运输、金融、通讯、信息技术教育与“中心”的政治文化,但现实是一个收集商品交换,镇中心并没有真正发挥作用,功能不全,限制城市发挥作用。

2.6 集镇管理不到位

这其中,就包括了基础设施的管理。道路的恶化直接影响着交通功能的正常运行,供水、供电线路等等经常遭到破坏,造成水资源浪费等不安全因素。二是城市公共设施受损。垃圾桶,不是丢的,是烧煤的洞,路灯往往自己的翅膀。再次,施工项目管理不严,施工污染严重。最后,没有一个稳定的管理团队,缺乏有效的管理措施,影响了集镇形象。

3 促进功果桥镇集镇建设与发展的建议

3.1 正确定位,充分发挥政府的引导作用

一是充分发挥政府的引导作用,尤其是乡镇政府。要强化目标,把集镇建设提高一个度,同时,也要加强目标管理。全面地分析

农村建设的特点以及发展规律,加强在恰当的时候引导农民向城镇新住宅集中。

二是充分认识推动和促进经济增长的重大的现实作用的集镇建设,并建立一个新的多融资,多概念入手,抓住机遇,加快发展,把一个大城镇建设随着经济的发展,拉动投资、扩大就业,促进转移农民集镇,促进城乡一体化的过程中抓住。通过各种手段,加大促进其宣传,并且需要积极开展一些集镇建设的工作,从而促进农民对集镇建设重要性认识的提高,引导农民支持自觉参与集镇建设。

3.2 挖掘内涵,发展特色产业

一是挖掘集镇内涵,突出特色集镇,提高集镇规划建设品位。该镇的位置,应充分考虑其地理位置和产业优势的特点应该多多考虑各方面的因素,充分结合自然环境和社会资源,纵观集镇历史、现实和未来的发展趋势,进行统筹规划,合理布局,准确定位,为小城镇发展和建设指定科学的目标。注重挖掘历史传承、民俗、人文等特色方面,突出人居、建筑、景观特色,使市场脉络清晰、丰富,适合居住创业。

二是发展特色产业,增强辐射能力,为做大做强集镇提供产业支撑。要依托功果桥镇得天独厚的区位优势、自然优势和生态优势,加快农业发展方式转变,不断调整和优化农业产业结构,发展高产、优质、高效、生态、安全农业。促进现代生态农业示范园区建设项目的实施,典型引路,加快现代农业发展步伐。例如,山区壮大泡核桃产业,坝区培植菜果产业。加快养殖大户和养殖小区建设步伐,实现畜牧业提质增效。

3.3 树立经营集镇的理念,形成多元化的投入机制

功果桥镇政府资金的非无限制,导致了用于集镇的建设的财政资金极度匮乏,所以在这个时候,只有形成多元化的投资机制,才能促进更多的资金投入。

一是着力盘活集镇资产。坚持和深化“总量控制—政府收购—储备整理—招标采购—挂牌出让”的土地供应制度,通过市场运作,实现土地收益最大化,从中获取集镇建设资金。

二是筹集城镇建设资金。坚持内外结合,着力吸引外资,引进外资用于国债资金和项目资金启动民间投资,拓宽融资来源。从单纯依靠政府投资和建设市场的转变,依靠政策、资金向社区,逐步建立多元化的资本联合镇投资建设系统,使城镇建设逐渐走向良性循环。并且在此基础上,不断提高城镇的各个方面的能力。

三是倾力打造优良的无形资产。通过对广场、公路等公共设施的美化建设,提升集镇形象,打造经营环境,提高集镇的整体竞争力,把功果桥镇建成“澜沧江峡谷民族特色集镇、移民示范镇”的新型集镇。

3.4 创新管理模式,提升人居环境

一是创新管理模式,完善集镇功能,不断增强集镇的发展后劲。政府及相关部门要把政策引人、引资、招商放在重要位置,切实做到放权让利,为集镇建设提供宽松的政策环境。充分利用一切政策优惠条件和各种经济社会资源,调动一切社会力量,争取采取最有效、最快速的方法来加强功果桥镇集镇建设。

二是促进居民素质的不断提高。利用媒体保护集镇市容环境卫生宣传教育力度,不断提高人民群众的健康和文明意识,树立良好的社会道德;要制定真正有利人民的规章制度,所有单位和个人不允许损坏、侵占、拆除各类环境卫生设施,引导群众积极参与“脏、乱、差的城市”的规定,努力形成一个好习惯,保持所有的城镇环境;结合专业管理与群众管理,坚持教育与处罚并重,努力加

大增强环境卫生责任意识。加强集镇建设,是缓解农村就业压力重要途径、是发展功果桥镇经济的客观需要,不仅有利于集镇人居环境的改变,也有利于满足群众生产生活的重要保证。毫无疑问,加强集镇建设,有利于贯彻集镇带动战略。我们必须加快集镇建设,坚持科学发展观,坚持以加快发展为主题,把提高人民生活水平当做最根本的出发点,加快基础设施和集镇建设,争取尽快缩小城乡之间的差距,形成争创全省水电移民示范镇,争当全县小康建设排头兵,争建澜沧江流域璀璨明珠的新型集镇。

参考文献:

- [1] 陈志林. 新农村村庄和集镇规划建设管理标准(第3版)[M]. 北京:中国城市出版社, 2003.
- [2] 钱伟长. 当代集镇建设[M]. 重庆:重庆出版社, 1992.
- [3] 潘文. 新农村建设通览(第4版)[M]. 北京:北京出版社, 2010.