

缩小湖南城乡收入差距的农业产业化路径

宋笑月

(中南林业科技大学, 中国 湖南 长沙 410004)

【摘要】通过对湖南城乡居民收入差距的比较分析,发现导致湖南城乡收入差距日渐拉大的原因,主要是农业产业化程度不高,最终导致农民收入增长缓慢。因此,缩小湖南城乡居民的收入差距,就要通过政府的政策引导与财政支持,大力发展农业企业,培养新型农民三个层面,来大力推进农业产业化。

【关键词】城乡差距;农业产业化;湖南农村

【中图分类号】F327

【文献标识码】A

改革开放后,随着湖南经济的快速发展,湖南城乡之间的收入差距也随着经济的发展愈演愈烈。这种城乡收入差距,其实不仅仅是一个经济问题,而且是一个社会问题^[1]。贫富差距不仅与社会主义的本质相违背,还威胁到社会的和谐、可持续发展。农业产业化,是发展现代农业,繁荣农村经济,实现城乡一体化的必由之路^[2]。作为农业大省的湖南,在大力发展新型工业和第三产业的同时,推进农业产业化,发展现代农业,既是增加农民收入、缩小贫富差距的富民之方,又是推进湖南“两型社会”建设的强省之策。

1 湖南城乡居民收入差距的比较

一直以来,湖南乃至我国城乡之间的“二元经济结构”都非常明显,城乡差距突出,而城乡差距的核心表现形式就是城乡收入差距。本文主要从城乡人均可支配收入和恩格尔系数两个指标出发,对湖南城乡居民收入及湖南城乡收入差距与全国城乡收入差距进行比较分析。

1.1 基于人均可支配收入的比较分析

人均可支配收入是衡量一个家庭或国家生活水平高低的最主要指标,它与生活水平成正比,即人均可支配收入越高,家庭或国家就越富裕,生活水平就越高。从最近20年的湖南城乡居民人均可支配收入和全国城乡居民人均可支配收入的变化趋势与比较中发现,湖南城乡收入差距表现出以下趋势和特点。

1.1.1 湖南农村居民人均可支配收入增长缓慢。从表1我们能发现,1990年湖南农村居民人均可支配收入为545.69元,2009年为4910元,20年增长了4364.31元,同期全国农村居民人均可支配收入增长了4466.7元。而1999年湖南城镇居民人均可支配收入为1591.50元,2009年为15084.3元,增长了13492.8元,涨幅是农村居民人均可支配收入涨幅的3.09倍。也就是说,湖南农村居民人均可支配收入的增长略低于全国农村居民人均可支配收入的增长,而远远落后于湖南城镇居民人均可支配收入的增长。农村居民人均收入涨幅小,而城镇居民人均收入涨幅大,这和湖南农村以农业为主,湖南城镇集中了绝大多数

收稿时间:2011-02-25; **修回时间:**2011-05-24

作者简介:宋笑月(1971—),女,云南昭通人,经济师。主要研究方向为农村经济与社会发展。E-mail: sxiaoyue6868@sina.com。

高产能工业和第三产业的产业布局有密切关系。

1.1.2 湖南城乡收入差距不断扩大。从表1 中的数据可知,1990 年湖南城乡收入差1 045.81 元,到1999 年收入差变为3 668.22 元,2009 年增加到10 174.31 元;1990 年湖南城乡收入比为2.92,到1999 年收入比变为2.71,2009 年增加到3.07。总的来说,湖南城乡差距在不断扩大,1990 年到1999 年的10 年收入差变化较小,最近10 年收入差距迅速扩大。也就是说,随着湖南经济社会的发展,居民收入虽有所增加,但城乡居民的收入差距却越来越大。造成这种变化的原因一方面和湖南农村以及农业的生产率低、农业产业化程度不高、劳动力市场不发达等因素有关;另一方面和政府对农村和城镇的政策倾斜与制度安排有关。

表1 人均可支配收入的比较分析
Tab.1 Comparison analysis of disposable income

年份	城镇居民人均可支配收入 / 元		农村居民人均可支配收入 / 元		城乡收入差 / 元		城乡收入比	
	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南
1990	1 510.20	1 591.50	686.30	545.69	829.90	1 045.81	2.20	2.92
1991	1 700.60	1 783.20	708.60	688.91	992.00	1 094.29	2.40	2.59
1992	2 026.60	2 166.50	784.00	739.42	1 242.60	1 427.08	2.58	2.93
1993	2 577.40	2 816.50	921.60	851.87	1 655.80	1 964.63	2.28	3.31
1994	3 496.20	3 887.60	1 221.00	1 155.00	2 275.20	2 732.60	2.86	3.37
1995	4 283.00	4 699.20	1 577.70	1 425.16	2 705.30	3 274.04	2.71	3.30
1996	4 838.90	5 052.10	1 926.10	1 792.25	2 912.80	3 259.85	2.51	2.82
1997	5 160.30	5 209.70	2 090.10	2 037.06	3 070.20	3 172.64	2.47	2.56
1998	5 425.10	5 434.30	2 162.00	2 064.85	3 263.10	3 669.45	2.51	2.63
1999	5 854.00	5 815.40	2 210.30	2 147.18	3 643.70	3 668.22	2.65	2.71
2000	6 280.00	6 218.70	2 253.40	2 197.16	4 026.60	4 021.54	2.79	2.83
2001	6 859.60	6 780.60	2 366.40	2 299.46	4 493.20	4 481.14	2.90	2.95
2002	7 702.80	6 958.60	2 475.60	2 397.90	5 227.20	4 560.70	3.11	2.90
2003	8 472.20	7 674.20	2 622.20	2 532.90	5 850.00	5 143.13	3.23	3.02
2004	9 422.00	8 617.50	2 936.00	2 837.80	6 486.00	5 779.70	3.21	3.03
2005	10 493.00	9 524.00	3 255.00	3 117.70	7 238.00	6 406.30	3.22	3.05
2006	11 759.00	10 504.70	3 587.00	3 389.60	8 172.00	7 115.10	3.28	3.10
2007	13 786.00	12 293.50	4 140.00	3 904.20	9 646.00	8 389.30	3.33	3.15
2008	15 781.00	13 821.20	4 761.00	4 512.50	11 020.00	9 308.70	3.31	3.06
2009	17 175.00	15 084.30	5 153.00	4 910.00	12 022.00	10 174.31	3.33	3.07

1.2 基于恩格尔系数的比较分析

恩格尔系数主要反映的是食品支出占总消费支出的比例,它揭示了居民收入和食品支出之间的关系。在其他条件相同的情况下,居民收入和食品支出之间的关系表现为,恩格尔系数越高,说明用于食物支出的金额越多,一个家庭的收入就越低;反之,恩格尔系数较低,则用于食用支出的金额越少,一个家庭的收入就越高。根据联合国对恩格尔系数与生活水平关系的描述,一个国家平均家庭恩格尔系数大于60%为贫穷;50%—60%为温饱;40%—50%为小康;30%—40%属于相对富裕;20%—30%为富裕;20%以下为极其富裕。通过对湖南城乡居民恩格尔系数和全国城乡居民恩格尔系数进行比较,结果详见表2。

表2 湖南省与全国城乡居民恩格尔系数差距比较^[3-4]
Tab.2 Compared of Engel's coefficient index in Hunan province between urban and rural residents

差距比较	1990		1995		2000		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国	湖南	全国
城镇居民恩格尔系数/%	55.6	54.2	48.8	50.1	37.2	44.7	35.8	37.1	36.0	37.7	35.8	36.7	34.9	35.8	36.1	36.3	39.9	37.9	38.6	36.5
农村居民恩格尔系数/%	57.1	58.8	59.8	58.6	54.2	53.4	51.9	45.6	54.1	47.2	52.0	45.5	48.6	43.0	49.6	43.1	51.2	43.7	48.9	41.0

1.2.1 湖南农村居民生活水平明显低于湖南城镇居民生活水平。从表2 可知,湖南城镇居民在最近10年的恩格尔系数都是

在35.8%—39.9%之间波动，也就是说，湖南城镇居民生活处于相对富裕的水平；而农村居民的恩格尔系数却摇摆于48.6%—54.2%之间，也即食品支出占农村居民消费支出的50%左右，湖南农民仍在基本温饱和不全面的小康边缘徘徊，农民收入水平低。

1.2.2 湖南农村居民生活水平低于全国平均水平。从表2 和表3 的湖南农村居民恩格尔系数和全国农村居民恩格尔系数的数据不难得知，近20 年湖南农村居民的恩格尔系数都要大于全国农村的平均水平，也即湖南农民的生活水平要低于全国农民的平均生活水平，湖南农民的收入水平要低于全国农民的平均收入水平，湖南农民相对较贫困。

1.2.3 湖南城镇居民生活水平略高于全国平均水平。除少数年份，1990—2009 年，湖南城镇居民的恩格尔系数都要比全国城镇居民的平均恩格尔系数稍小。虽然表1 中湖南城镇居民的人均可支配收入要低于全国平均水平，但是从消费结构来看，湖南城镇居民的食品支出占总消费支出的比重却小于全国平均水平，也即湖南城镇居民相对较富裕。这也从侧面反映出，湖南城乡居民的贫富差距悬殊。

2 湖南城乡居民收入差距扩大的原因分析

2.1 城乡二元经济结构的存在

长期“重城轻乡、重工轻农”的二元经济结构体制是导致我省城乡经济发展失衡的根本体制性障碍。1990 年代以来，我国农产品和工业消费品价格已经放开，但由于农业经营规模过小和国家取消农用生产资料补贴，使农产品生产成本大幅上升，再加上部分工业部门垄断经营，工农业产品价格剪刀差实际上仍然存在，这在很大程度上阻碍了农业效益的提高。城镇居民通过利润高的工业和第三产业，依靠大量资金和高素质劳动力及科技创新，借助于市场化、信息化的动力，收入快速增长；而农村由于农业投入不足，农业基础设施落后，抵御自然灾害能力弱，农民只能借助有限的资金、低素质劳动力和技术含量低的小规模经营，经济发展和收入增长缓慢，从而导致城乡差距不断拉大。

2.2 农业产业化程度低，农民非农收入相对较少

目前，非农收入已成为农民收入的重要来源。如2008 年湖南农民的人均纯收入中，非农纯收入所占比重达到了56.6%，非农纯收入对农民人均纯收入增长的贡献率为51.7%^[5]。但由于各地城镇化发展水平不一致，农业产业化水平较低，农产品加工产业链较短，农村劳动力转移就业难，且由于农民工工资的整体水平偏低，缺乏与经济发展水平相联系的增长机制，使得农民的非农收入相对较少。

2.3 配套政策不一，农村社会保障体系不健全

当前城乡居民的社会保障体系，在保障机制、保障水平等方面差别很大，且互相分割，互不相融，存在“一条腿长、一条腿短”的问题。如城镇居民基本养老保险与农村养老保险之间就差别较大，城市居民可享受最低生活保障和退休金等社会保障和福利，而在农村农民没有退休金和失业保险，最低生活保障程度较差。

3 农业产业化：湖南城乡居民收入差距缩小的重要举措

缩小城乡居民的收入差距，是湖南和谐社会与小康社会建设中面临的一个重大问题。从长远来看，解决的办法除了通过城乡统筹，大力消除城乡基础设施和公共服务方面的差别，实现城乡公共服务的均等化和一体化以外，最重要的途径就是要通过资源集约，大力推进农业的产业化经营。要通过农业的产业化经营，有效拉长农业的产业链条，增加农业的附加值，提高农业的整体效益；同时促进农村剩余劳动力的转移和小城镇的发展。因此，推进农业的产业化经营，既是实现农民增收和农业增效的主渠道，又是缩小城乡收入差距的重要路径。

3.1 注重科学规划，政府提供制度与财政支持

3.1.1 制定农业产业化战略。农业产业化首先必须充分发挥自身优势，实施优势优先战略。要根据农业资源条件，发挥特色优势，面向市场需求安排产业的进退和调整产品结构^[6]。因此，湖南的农业产业化应该结合各地实际情况，因地制宜，重点发展粮食、油料、果蔬、棉麻、畜禽、水产等优势产业，保证湖南农民收入的稳步增长。其次，应该实施农业结构转型战略。粮猪大省也不能仅仅依靠粮食和猪肉，一方面要改变这种单一的农业产业结构，推进产业的多元化发展；另一方面要引进现代农业技术，通过深加工延伸产业链，打破以生产初级产品为主的种养业为主、分散经营的小农传统，为农民扩展利润空间和增收渠道。再次，应该实施工业化战略，要用工业的技术和生产、经营、管理模式来改造传统的农业，使农业生产市场化、标准化、规模化、集约化。工业化能提高农业生产的效率，也能促进原本只为自给自足的农产品的商品化，也就是说促进农产品向农民收入的转化。最后，农业产业化应该实施低碳战略。低碳农业是以低消耗、低污染和低排放为基础的现代农业形态，是在建设“两型社会”的时代背景下湖南农业产业化必然选择。从农产品的生产到加工、深加工、运输、废物循环利用的整个过程，都必须考虑如何节约资源、保护环境，减少碳排放。

3.1.2 完善农业产业化制度。主要是为产业化的每一个环节提供所需的配套制度性规范，用以保证产业化政策的持续性、稳定性和正义。农业产业化把企业 and 市场带进了农民的视野，农民也因此进入了产业链。那么，对农民与产业链组织之间的权利与义务，企业与企业、企业与市场之间的权利与义务，就必须有明确、完善、权威的法律法规，为农民参与产业化的利益分配提供法律保障。而初级农产品商品化进入市场之后，如何保证市场交易的平等、公正，如何有效的调节供求关系，就必须完善湖南农产品的价格形成机制、市场交易机制等。特别是要注意实施低碳战略后，需要完善对公共资源和环境的有偿使用制度。另外，农业产业化所倡导的规模化、集约化通常会牵涉到农民的“命根子”——土地。所以，完善农村的土地流转制度，包括土地流转的方式、流转后的利益分配等都是湖南农业产业化的重点。

3.1.3 增加对农业产业化的财政支持。研究表明，财政投资农业产业化对农民收入增长有着显著的促进作用^[9]。农业及相关产业的财政支持可以从两个方面入手，保证产业化所需资金的充足。一方面，政府要加大对农村和农业的投入。包括增加对农村基础设施的投入，为湖南农业的发展创造更有利的生产硬件；增加对农民教育的投入，提高农村人口的综合素质，保证湖南农民产业化所需的高素质人力资源；增加对农村合作医疗、保险的投入，为新农村建设和农业产业化提供配套保障；增加对农村、农业环境污染治理和保护的投入，为农民品质生活、产业健康发展营造美好环境等。另一方面，创新农业投入体系。单纯的政府投资、建设根本无法满足现代农业发展的趋势，因此，湖南的农业产业化要建立、完善计划于市场机制相结合的国家、集体、农户、企业、外资“五位一体”的农业投入新体制，通过多渠道、多形式的筹资、融资，形成具有高投入、高产出的现代农业投入体系^[7]，保证产业化所需的各项资金的充足。

3.2 搞好统筹协调，引导农业企业发展

3.2.1 优化产业结构，大力发展农产品加工业。要以市场为导向，以科技创新为动力，以农业增效、农民增收为根本，围绕湖南的农产品优势资源，引导省内的农产品加工企业延伸产业链，进行农产品的深加工。湖南应重点发展粮食、油料、果蔬、棉麻、畜禽、茶叶、水产、竹木等八大优势支柱产业的加工企业，推进农业生产的基地化、标准化、良种化、机械化和信息化，提高农业企业产品产出率、优质率。并且加大对以生态农业、特色农业、休闲农业和外向型农业为经营主体的农业企业的扶持力度。通过做大做强农业企业，不仅可以吸纳农村剩余劳动力增加就业，有效提高农村居民的收入水平，还能给参与农民分配经营利润，并能带动所在地经济的发展。

3.2.2 扩大企业规模，发挥龙头企业规模效益。农业产业化的显著特点就是规模化、集约化。湖南的农业企业，特别是龙头企业的规模偏小，这是制约湖南农业产业化的重要因素。因此，湖南的农产品加工产业要形成规模效应，必须有在国内，甚至国际上具有影响力的龙头企业。龙头企业主要从提高农产品附加值、保护价收购基地农产品、带动农业结构调整、扩大农民就业、促进农产品流通和农村二、三产业发展等方面有力地带动农民增收^[10]。要依据自身优势农业产业资源，积极扶持八大主

导产业中的重点龙头企业的发展，在资源配置、贷款贴息等方面予以倾斜，同时建设一批大项目、好项目，支持开展跨县市的跨区域行业整合，促进龙头企业生产规模的扩大和产业链的拉长^[11-12]。

3.2.3 科技创造价值，充分做大做强自主品牌。科学技术是第一生产力，提升品牌必须依靠技术进步。首先，可以通过产学研结合，把资产、技术和人才有机融入农业产业化。企业可以组建专门的研发机构，培养一支有技术实力的科技人才队伍，加强科技开发和自主品牌研发能力；也可以与科研院所联合合作，以技术入股的形式实现技术资本、产业资本和人力资本的优化组合，融科研、试制、生产为一体，实现高新技术向现实生产力的转化。其次，自主研发与技术引进相结合。湖南农产品加工企业要积极引进国内外农产品加工新技术、新设备、新工艺，改造嫁接传统产品，开发新产品，提升产品质量，开发具有竞争力、有自主知识产权的名牌产品，打造品牌企业，为企业和产品在国内外市场竞争中赢得品牌优势。

3.3 加强宣传教育，培养新型农民队伍

3.3.1 加大宣传力度，增强农民对农业产业化的认知。要加大对市场、农业产业化、现代农业等知识的宣传，让农民了解市场、熟悉产业化、认识现代农业，培养农民的市场意思、风险意识。思想决定出路，观念决定发展。湖南农民只有解放了思想，增强了对农业产业化的认知，才会积极参与农业产业化，才能享受到产业化带来的收益，同时在产业化发展过程中维护自身合法权益。

3.3.2 开展专业教育，提高农民生产和就业创业素质。不论是推进农业产业化，还是增加农民收入，农民的素质和能力的提高都是工作的重点。因此，应在农村针对不同层次、不同类型的农民，开展不同层次、不同内容的专业教育。只有自身的能力和素质得到了全面的提升，农民才能拥有更多的就业机会、创造更多的物质、精神财富；只有具备了一支有文化、懂技术、会经营的新型农民队伍，湖南农业产业化所需要的人力资源才有数量和质量的保证。

参考文献：

- [1] 彭朝晖，冯荣丽，李应求. 湖南省城乡收入差距的基本趋势和影响因素分析[J]. 长沙理工大学学报：社会科学版，2008(1)：111.
- [2] 刘静，陈懿赟. 基于制度创新理论的湖南农业产业化发展[J]. 经济地理，2009，29(2)：271 - 274.
- [3] 湖南省统计局. 湖南省国民经济和社会发展历年统计公报[EB/OL]. 湖南统计信息网，<http://www.hntj.gov.cn/tjgb/hntjgb/>.
- [4] 中华人民共和国国家统计局. 全国年度统计公报[DB/OL]. <http://www.stats.gov.cn/tjgb/>.
- [5] 赵海军. 湖南城乡居民收入差距现状分析[J]. 决策咨询，2009(21)：11.
- [6] 湖南省统计局. 湖南省农村劳动力受教育程度得到提高[EB/OL]. 湖南统计信息网，<http://www.hntj.gov.cn/fxbg/2008fxbg/2008tjxx/200806260008.htm>.
- [7] 毛爱华. 农业产业化地域模式类型确定方法研究——以烟台市为例[J]. 经济地理，2005，25(2)：156 - 159.
- [8] 丁建中，陈逸，刘坚，等. 区域农业产业化水平综合评价——以江苏省为例[J]. 经济地理，2007，27(1)：60 - 63.
- [9] 朱湖根. 我国财政支持农业产业化对农民收入增长影响的贡献分析[J]. 农业技术经济，2007(6)：103.

-
- [10] 谢谨凤. 现代农业: 加快农业发展方式转变的根本着力点[C]//湖湘三农论坛论文集, 2010: 213.
- [11] 蔡吉跃. 农业产业集群助推现代农业的实践、效应与启示[J]. 经济地理, 2008, 28(5): 837 - 840.
- [12] 周新德. 基于生命周期阶段的农业产业集群形成和演化机理分析[J]. 经济地理, 2009, 29(7): 1 134 - 1 138.