

衡阳综合保税区对湘西生态经济区的辐射作用^{*1}

王红春

(湖南环境生物职业技术学院, 湖南 衡阳 421001)

【摘要】:综合保税区是我国在自由贸易发展过程中的全新措施与探索,是我国政府促进贸易持续发展的主要平台,综合保税区的产业定位影响着所属省区及邻近地区经济的发展。目前,综合保税区以自身特有的优势成为区域经济的全新引擎,在区域经济发展及生态经济方面有着重要的作用。为了能够满足现代社会经济的发展需求,充分发挥综合保税区对区域经济与生态经济的作用,本文就以衡阳综合保税区为例,研究其对湘西生态经济区的辐射作用。

【关键词】:衡阳综合保税所;湘西生态

【中图分类号】:F299.2

【文献标识码】:A

自从综合保税区进入到我国之后,各地逐渐都设立了综合保税区。在2012年10月份,国家正式批准成立衡阳综合保税区,在2014年9月份正式封关运行。衡阳综合保税区占地总面积为2.57平方公里,是湖南省第一家综合保税区,也是目前湖南省最大的综合保税区,具有较强的竞争潜力。衡阳综合保税区的建设和发展,为当地吸引了较多的外商投资,引导了外向型经济的发展,推动了整个区域的经济的发展。

1 衡阳综合保税区概述

衡阳综合保税区与2012年10月25号成立,2014年9月9日正式封关运行,2015年,衡阳综合保税区年进出口贸易额突破100亿美元。衡阳综合保税区处于中南重镇衡阳市雁峰区,是全国第十八家国家级综合保税区、湖南省第一家综合保税区。衡阳综合保税区总面积为2.57平方公里,区域进出区业务与海关手续办理相结合,是国家准许参照上海洋山保税港区政策的综合保税区。

衡阳综合保税区由海关参照相关规定区进行管理,执行保税港区外汇及税收政策,具有港口、出口加工区、保税区及保税物流区的功能,具有多种业务,包括转口贸易、国际中转、采购、出口加工及配送等。根据现行政策,海关采用封闭管理保税区,境外货物进到保税区进行报税管理。

衡阳综合保税区中具有富士康集团、香港联得自动化公司、日通国际物流等十四家企业,为中国中部地区进出口加工、商品展示、保税仓储及国际贸易的平台,大力引进优质生产企业,创建完善的电子信息产业生产链,并且第三方物流平台正在不断发展,逐渐形成中部地区国际商品分拨中心。衡阳综合保税区积极引进相关项目,使新材料、能源、设备及电子信息等企业不断扩大,有效推动了湖南省及衡阳市的经济发展。

¹收稿日期:2017-02-21

基金项目:本文系湖南省教育厅科学研究项目“衡阳综合保税区对地方经济发展的引导和辐射作用”(项目编号:13c246)和湖南省衡阳市科技局软科学项目“基于成本视角的衡阳市综合保税区发展研究”(项目编号:2013KR03)的阶段性研究成果。

2 衡阳综合保税区对湘西生态经济区的辐射作用

2.1 湘西生态经济区的发展优势

湘西自治州处于湖南省西北部，总面积为 1.55 万平方公里，总人口为 295 万，其中少数民族占据总人数的 70%，主要以苗族、土家族民族为主。发展详细生态经济区具有良好的条件：首先，湘西自治州具有丰富的资源。湘西自治州山清水秀，具有多种丰富的资源及旅游资源，也是野生动物、植物资源的宝库。湘西自治州的人文风情具有特色，并且人文古迹较多，最具特色的要数苗族、土家族的旅游区，包括千年古都老司城、王村镇等文物古迹，还有吊脚楼等民间艺术。湘西自治州还具有大量的矿产资源，包括汞、锰矿石及铝土等；另外，湘西自治州交通便利。湘西自治州与张家界相邻，南与怀化市相邻，北与湖北恩施交界，西与铜仁地区及黔江地区相邻。湘西州为洞庭湖、西水及长江中下游的绿色屏障，并且 209 与 319 两个国道在境内相同，交通相当便利；其次，湘西自治州的经济基础结构。湘西自治州为我国重点扶持地区之一，要想发展生态经济，就要全面优化基础结构，以此使区域具有特色。目前，自治州中具有多个龙头企业，对于自治州生态经济区的发展提供了良好的条件。并且自治州具有良好的稻米、反季节蔬菜、古丈茶叶及黄牛山羊等六种生产基地，为生态经济的发展提供了良好的基础；最后，湘西自治州的区域差距。湘西自治州具有丰富的人文资源及自然资源，对经济具有较强的吸引力，随着与创建生态州相关措施和方针的提出及实施，有效推动了湘西的经济发展，缩小了其与其他区域的差距。

2.2 衡阳综合保税区对湘西生态区的辐射作用

2.2.1 综合保税区对湘西生态区发展的政策优势

综合保税区目前使我国在优惠政策及开发层次都较高且较多的开发区域，在政策方面具有一定的优惠。

在税收政策方面，国外的货物进入到保税区中，能够保税及免税，国内的货物进入到保税区中，能够享受到退税政策。保税区中生产企业之间的货物交易能够不征收增值税及消费税，但是企业所得税还是要根据规定上交。在外汇政策方面，保税区中的企业外汇管理也各有不同。保税区外汇管理规定了保税区中的企业以及之外的企业之间的交易能够自由选择货币，优化了企业出口结汇、外汇及付汇的管理，对综合保税区中与之外的贸易活动有着一定的作用。在海外监管方面，保税区中中的百官保税管理方式中的便携通关管理模式，对企业开展贸易活动有了优化。在进出口商品检验方面，国家也制定了光管的优惠政策，也就是国外货物进入到保税区中只接受疫检，不进行检验，国内货物进入到保税区中不需要接受疫检及检验，优化了进出口手续，提高了进出口的速度。

在区位优势方面，衡阳综合保税区位于海港附近，具有独特的区位优势。保税区根据开放的沿海城市，发达地域经济发展，促进了区域经济发展。在进出口货物进入到保税区之后，货运代理通过分拨系统、拼装区及监管仓库等，有效减少了进出口货物分配及发送的时间，简化了通关手续，提高了物流的整体速度，促进了现代物流、国际采购、保税加工及国际配送等转口贸易的发展，为国际贸易及物流产业的联动发展有着积极的促进作用。

综合保税区还有一定的辐射优势，综合保税区的开放程度较高，对相关生态区域及经济区域的发展有着一定的带动及辐射作用。综合保税区根据自身独特的政策优势、区位优势，吸引了大量的国内外资本、技术及管理经验，有效促进了经济区的发展及腹地经济的持续增长。另外，综合保税区通过自身的功能，在进行各种经济活动的过程中，不断学习国外的先进经验及技术，使腹地经济与国际相连接，使腹地经济得到了进一步的发展。只有综合保税区才有如此强大的辐射作用。

2.2.2 衡阳综合保税区在湘西生态经济区发展中的作用

首先，加快了湘西服务行业的发展。衡阳综合保税区的创建吸引了众多企业的加入，包括新能源产业。湘西自治州本身就

具有丰富的电力、矿产、能源等自然资源，发展新能源产业，有效促进了湘西生态经济的发展，并且也使衡阳具有充足的能源保障；

另外，促进了产业结构优化。衡阳综合保税区具有区位优势，根据经济、文化、科技等优势，重点发展衡阳综合保税区的产业特色，形成了综合保税区的特色。贸易、物流、旅游等服务行业的所占比例不断上升，创新了传统的简单加工，成为了目前高端服务业。产业结构也在不断的调整及升级，经济总量也在不断的增长。

最后，促进了湘西经济的转型和升级。自从改革开放，我国的加工贸易就出现了飞跃的发展，促进了我国对外贸易的发展及外资使用，影响着我国社会经济的发展。衡阳综合保税区的核心功能就是保税物流、出口加工，衡阳综合保税区的创建具有较强的辐射能力，吸引了大量行业龙头企业及相关供应商在周边创建企业，形成了完整的产业集群，有着协同及积聚效应。

3 综合保税区及湘西生态经济区进一步发展的建议

3.1 综合保税区发展建议

衡阳综合保税区在发挥自身功能优势的过程中，在区域经济发展中有着重要的作用。要想使综合保税区能够进一步的发展，提高自身在区域经济发展中的能力，提出了以下建议：

首先，合理规划综合保税区布局。衡阳综合保税区与海港临近，从均衡发展及辐射区域方面分析，要全面考虑湖南省份的综合发展，并且衡阳综合保税区还具有较大的发展空间。另外，提高综合保税区的管理水平，创建与自身配套的管理机制，以此促进综合保税区监管区域的发展能够均衡。

其次，有效整合综合保税区管理信息平台。衡阳综合保税区的管理信息平台处于初步阶段，还有完善的空间。海关已经创建保税仓库、电子口岸及出口加工区海关电子监管系统，三者处于独立工作状态，导致综合保税区优势无法充分体现，并且目前保税区信息平台主要针对的是物流企业，对于海关的监管是非常不利的。

最后，充分发挥综合保税区功能定位辐射效应。衡阳综合保税区的功能较为齐全，并且政策相对来说非常优惠。所以，就要发挥综合保税区的功能优势，使其能够带动区域经济的发展。相关政府部门要制定相关的措施，鼓励内资企业能够参与到物流及加工贸易中，提高研发力度及产品的质量及含量，以此替代加工贸易进口的材料。使其带动区域经济发展，充分发挥自身保税区辐射效应。

3.2 湘西生态经济区发展建议

首先，创建湘西州生态经济工程，以此改善湘西生态环境，实施退耕还林、植树种草及水土流失治理工程，重视自然保护区及野生动物、植物资源保护力度，创建针对性的监督及管理措施。其次，扩大生态经济面，提高生态经济质量要求，那么就要制定相关的规定及法律保障。提高地区立法工作，根据国家的相关规定，以此制定生态保护相关法律。之后根据相关法律法规，依法保护生态环境。还要为人们宣传相关法律知识，提高人们的生态意识。根据制定的法律严惩破坏自然环境的行为，保证绿色生态环境的创建能够顺利进行。

其次，由于湘西自治州人口的文化水平偏低，缺乏生态经济方面的相关知识，以此制约了地区的经济增长。并且人口的持续增长为生态环境造成了一定的压力，所以就要控制人口的增长，并且提高人口素质，以此改善自治州的生态环境，促进生态经济的进一步发展。这方面的关键就是要求相关政府能够提倡优生政策，做好人口的教育，提高基础设施建设方面的投入，并且实现电、水、路及网络的现代化，使自治州人口能够走出去。

最后，提高生态经济发展的资金投入，使生态经济能够可持续发展。坚持国家与地方结合的原则，以此筹集资金。还可以通过综合保税区中的项目吸引外资，创建风险投资机制等。

4 结语

湘西自治州具有良好的生态环境、自然资源优势，为湘西生态经济区的发展提供了良好的基础。衡阳综合保税区的创设为湘西生态经济区的发展提供了良好的优惠条件，使用现代化的信息管理模式，在科学有效的管理过程中，摸索并创建促进区域经济发展及腹地经济发展的综合保税区监管模式。

参考文献:

- [1]刘杰,董晔卉.衡阳综合保税区与国家高新区总体优势深度整合探析[J].中国商论,2015(26).
- [2]王红春,谭绍雄.衡阳综合保税区与国家高新区总体优势深度整合[J].时代金融,2016(03).
- [3]戴文琛.衡阳综合保税区与湘潭综合保税区的对比研究[J].现代经济信息,2016(17).
- [4]肖振华.守土有为绽芳华——衡阳市土地管理纪实[J].国土资源导刊,2014(04).
- [5]赵晓慧.我国综合保税区发展的制度困境及对策研究[J].产业与科技论坛,2016(19).
- [6]佚名.国务院批准设立衡阳综合保税区[J].华商,2012(11).
- [7]殷正东.我国综合保税区发展现状、问题及对策研究[D].苏州大学,2014.
- [8]李秀华.综合保税区在区域经济发展中的作用探讨[J].商业经济研究,2013(19).
- [9]郭子成.综合保税区的功能解析及空间组织模式[J].规划师,2012(28).
- [10]范巧.区域辐射能力、辐射区产业规划与特定地区产业定位评价——以重庆两路寸滩保税港区和西永综合保税区为例[J].开发研究,2013(02).