

资源型城市农业产业化发展的重要价值和发展思路 ——以安徽省淮南市为例

余卉 王麟^{*1}

淮南市经济发展研究所

【摘要】：农业产业化是当前中国发展的重要任务，对于资源型城市的转型发展能够产生重要的推动作用。以淮南市为例，从当地的农业产业化现状出发，探析了农业产业化对淮南社会经济发展的重要价值，并且对进一步推进农业产业化发展进行了深入思考，形成了针对性的建议。

【关键词】：资源型城市，农业产业化，科学发展，淮南市

0 引言

资源型城市是指以本地区矿产、森林等自然资源开采、加工为主导产业的城市。目前，我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段，对资源型城市可持续发展提出了新的要求，迫切需要统筹规划、协调推进。淮南市作为成熟型资源型城市，是华东地区重要的能源基地，也是传统的重要农业生产基地，近年来淮南市农业产业化发展方兴未艾，取得了良好的社会效益和经济效益，走出了农业发展新路径，为其社会经济转型升级增添了重要动力。2013年底国务院出台《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》(以下简称《规划》)提出，为推动资源型城市走可持续发展之路，应大力扶持接续替代产业。对于具备一定农业资源和农业生产条件的资源型城市，走农业产业化的科学发展之路，既是转型发展的当务之急，又具备独特的发展优势。本研究分析了淮南市农业产业化发展现状及农业产业化在淮南市社会经济转型升级中的重要作用，确定了推进淮南市农业产业化发展的阶段性工作重点，并提出了深化淮南市农业产业化发展的相关思考，对其他资源型城市在转型发展中发挥农业产业化的重要价值，不失为有益参考。

1 淮南市农业产业化发展现状及成效

淮南市位于安徽省中北部，跨淮河两岸，是华东地区重要的能源基地。淮南市也是传统的重要农业生产基地，其地处亚热带和暖温带地理分界线，四季分明。境内地势平坦、土壤肥沃、水资源丰富，优越的自然条件适宜农业生产。截至2015年1季度，淮南市粮食种植面积约为21万 hm^2 ，经济作物种植面积约3万 hm^2 ，水产养殖面积约2万 hm^2 ，目前已形成优质粮、畜禽、水产品、蔬菜、豆制品、乳制品、食用菌七大主导产业。

1.1 资源型城市发展农业产业化的优势

¹ 作者简介：余卉(1984—)，女，安徽六安人，硕士，经济师，研究方向为农业经济。E-mail: 36177986@qq.com；通信作者王麟(1975—)，男，安徽安庆人，硕士，经济师，研究方向为产业经济。E-mail: 56590264@qq.com。

《规划》指出，资源型城市在产业布局上资源型产业“一业独大”现象明显，造成产业“挤出效应”，应积极扶持接续替代产业，实现社会经济的转型升级，促进城市持续发展。淮南市作为成熟型资源型城市是华东地区重要的能源基地，在长期资源开发生产过程中，积淀了丰富的产业运营经验，培养了大量高素质的劳动力资源，积累了丰厚的资本。同时基础设施完善，道路交通体系发达，淮南市已基本形成以高速、高铁为动脉，国省道为骨架，县乡公路为支线，干支结合、水陆空交通协调发展的良好格局，把淮南与全国各大城市紧密相连，为其经济社会发展提供了强有力的交通支撑。这为淮南市发展农业产业化提供了良好的物质基础。对于具备一定农业资源和农业生产条件的淮南市来说，以市场为导向，走农工商一体化和产供销一条龙规模化经营的农业产业化之路，既能够满足农业现代化发展的要求，也可形成重要的接替产业，是淮南城市经济转型升级的重要动力。

1.2 淮南市发展农业产业化的政策环境

2015 年中央一号文件为加快农业现代化做出总体部署，安徽省作为农业大省，同时也是我国现代农村改革的发源地，相继出台了一系列实施意见。淮南市虽然是以煤电为主的成熟型资源型城市，但农村人口占其总人口的 54%，农业产业在其经济发展中占有重要地位。近年来淮南市出台了一系列促进农业及农业产业化发展的重要文件，2009 年发布《关于促进现代农业发展的若干意见》，2011 年制定《淮南市农业产业化“十二五”发展规划》，2015 年又相继制定、实施了《关于深化农村改革加大创新力度加快农业现代化建设的意见》和《关于发展壮大村级集体经济的实施意见》，为淮南市农业产业化持续、健康发展提供了有力的政策支持。

1.3 淮南市农业产业化发展的成效

1.3.1 农业产业化主体建设全面推进

“十二五”期间，《淮南市农业产业化“521”转型倍增计划》实施以来，市财政局拨付每年 400 万元的专项资金，各项扶持龙头企业发展的配套措施也先后落实，淮南市农业产业化主体建设全面推进。一是农业产业化龙头企业建设成绩斐然。目前，淮南市拥有市级以上农业产业化龙头企业 143 个，其中，市级 115 个、省级 27 个、国家级 1 个，同时凤台县粮食加工园区已成为省级农业产业化示范区。二是规模以上农产品加工企业发展势头良好。2014 年，淮南市规模以上农产品加工企业共 184 个，新增规模以上农产品加工企业 42 个，规模以上农产品加工企业加工产值约 115 亿元，同比增长 13.9%。三是农业合作经济发展喜人。截至 2015 年上半年，全市农民专业合作社 884 个，社员 46 212 人，出资总额 14.42 亿元，其中货币出资额 13.33 亿元。同时，农业专业大户通过家庭农场化建设实现农户适度规模经营，截至 2014 年，全市登记注册的家庭农场已经达到 47 户。

1.3.2 农业产业化集聚发展初步成型

发展农业产业集聚可以提高农业生产经营组织化程度，有利于实现农业向规模化、标准化、专业化和集约化方向发展，促进农业稳定发展、农业综合效益提升和农民持续增收。淮南市农业产业化集聚发展已初步成型，形成新的发展形态，园区经济正逐渐发展成为其农业产业化的新载体，目前大通农产品加工园区、凤台粮食加工园区、毛集农产品加工园区、八公山一谢家集豆制品加工—物流产业集群、潘集食品加工产业园区等农产品加工园区(集聚区)已相继建成。

1.3.3 “抱团”发展成为农业产业化新模式

“抱团”发展模式使产业集聚区内的企业按照分工协作要求，建立起或松散、或紧密的联合协作关系，形成高效、灵活、专业的生产协作网络，具有较强的内生发展动力，可以帮助企业突破规模和范围的限制，提升企业的市场竞争力。目前“抱团”发展已经成为淮南市农业产业化发展的新模式，具体体现在以下方面：

一是“抱团”融资增加农业企业发展活力。近年来，淮南市农业企业开创了“抱团”融资的新路子。2014年，淮南市平圩牧工商有限公司、淮南市白蓝集团等12个农业产业化龙头企业联合组成担保商会，和银行签订贷款担保协议，创建淮南市农业企业联保贷款支持体系，创新了淮南市农业企业融资新形式，使农业产业化发展的“血液”更加充足。目前，全市农业产业化龙头企业中，有30个企业获得合肥民生银行的贷款，总额度6000万元；10个企业获得淮南通商银行的贷款，额度为每个企业100万~1000万元不等；3个企业获得淮南招商银行的贷款，总额度3000万元。

二是“抱团”营销拓展了农产品市场空间。2014年，淮南四季辉煌农产品营销公司牵头组织17家龙头企业，统一设立淮南精品农产品专营店，同时积极开展特色农产品进超市销售活动。目前已经设立专营连锁店32家，并且借助北京农网、淘宝网等网络平台打开了淮南农产品网络销售渠道，极大地拓展了淮南市农产品市场空间，产品已经远销到北京、新疆等地。

三是“抱团”推介提高了农产品的品牌知名度。淮南市政府积极鼓励本市农业企业开拓市场，创建农业品牌，并出台了相关政策，如对10家在高速公路合肥至淮南段架设广告牌的农业产业化龙头企业，连续3年给予50%的广告费补贴；本市企业参加各项农展会的展位费支出由财政负担，并对发生的运输等费用给予50%的政府补助。在淮南市政府的支持和推动下，淮南市每年都有30多家农业产业化龙头企业参加全国各地举行的农交会，通过农交会推介企业、推销产品、开拓市场。

四是“抱团”引智强化农业企业发展基础。现代农业产业化的科学发展和可持续发展，需要有较高科学文化素质和专业技能的农业从业人员。近年来在相关主管部门的组织下，淮南市积极组织农业产业化龙头企业管理人员分期分批前往国内及国外先进地区考察学习，同时鼓励和引导高校毕业生到龙头企业就业。目前淮南市有8个农业产业化龙头企业和江南大学、浙江大学等高校建立了长期合作关系，积极引进高层次人才、强化业务骨干培训，丰富了农业产业化发展的“智力源泉”。

2 淮南市农业产业化发展的作用

2.1 农业产业化塑造城市新形象

淮南市建市以来，以“能源之乡”和“豆腐之乡”享誉全国。现阶段，农业产业化发展丰富了淮南市形象，让人们对其的认识不再只局限于煤炭和豆腐。益益乳业、淮南牛肉汤、曹庵草莓节等都已经成为淮南市新的“名牌”。其中，益益乳业2003年被列入安徽省“861”行动计划，是全省100家专精特新企业之一，目前已经成为安徽省最大的奶牛饲养、乳品加工和绿色食品生产基地，是安徽省政府确定的唯一一家以乳品为发展主体的农业产业化扶优扶强的重点龙头企业，品牌影响力已逐步从省内延伸到全国，使淮南市不但拥有豆腐的“白”，又增添了乳业的“白”。

2.2 农业产业化给予农业生产新活力

农业产业化发展给淮南市农业生产增添了新的活力。通过产业化发展，淮南市的农产品附加值得到大幅提升，使农业生产从原先的低层次、简单化向高水平、多样化的方向快速前进，实现了农业生产的多条腿支撑、多条路发展，站得更稳，走得更强^[1]。淮南市曹庵镇兴杨食品有限公司，原来是一家养殖场，通过产业化经营，已发展成为拥有5家全资子公司的规模化企业。该公司通过产业化经营，一是扩大了经济效益，年销售收入已经达到11000万元；二是从养殖到加工链条的产业延伸，使卫生防疫等环节均被纳入公司专业管理体系，提高了流感等疫情的应对能力；三是先后获得“安徽省农业产业化龙头企业”“淮南市守合同重信用单位”等荣誉称号，公司的信用等级达到AA级，融资水平明显提升。

2.3 农业产业化开创致富新格局

产业化发展使淮南市农业经济的社会带动力明显增强。产业化经营可以将周边的乡村有效地组织起来，共同参与到农业生产中，走出一条淮南特色的农村共同富裕之路。以点带面的淮南市农村经济繁荣格局，正在产业化发展的推动下逐步成型。

其中，李冲乡的淮上回风文化园这一体现浓郁地方民族特色的旅游景点，填补了安徽省回族、伊斯兰文化旅游空白，也是淮南市“公司+农户”新型产业化发展的重要成果，带动了周边的回族农户共同科学种植蘑菇和养殖牛群，脱贫致富成效显著；兴杨公司则利用“公司+合作社(协会)+农户”和“公司+农户”的方式带动淮南曹庵的养殖户共同发展，带动当地的合同养殖户370户，辐射带动养殖户2248户。农业产业化发展成果，正在悄然推动淮南农村的全面、和谐、共同发展^[2]。

2.4 农业产业化为改革提供新支撑

农业产业化是农村经济发展的必由之路，推进农村土地流转，可以提高农业的集约化水平和农民的组织化程度，促进农业产业化发展。淮南市工作在农业产业化一线的农村经济工作者在实践中总结和提炼出来的发展思路和方法，带来了鲜活的、符合我国农村实际的经验。以凤台县杨村乡店集村为例，2010年店集村成立了土地托管中心，经过两年多的统防统治，托管中心的稻麦两季减少投入3600元/hm²，增加收入6300元/hm²，年实际增加收入9900元/hm²，人均增收1000元。看得见、摸得着的土地增产、增效，让村中的老百姓放下疑虑纷纷主动加入土地托管。除增加农业经济效益外，店集村的产业化发展还使当地农民从繁重的农业劳动中解放出来。同时，集中居住也使村民的居住环境大为改善。目前，该村的成功经验已经得到了广泛关注和推广^[3]。

3 深化淮南市农业产业化进程的思考

3.1 加强制度建设，构建农业产业化长效发展机制

农业产业化是转变农业增长方式的现实选择，是现代农业发展的方向。加强制度建设，是全面提升农业产业化水平，促进农业产业化健康、持续发展的现实需要。在淮南市农业产业化发展进程中，对于一些实践中行之有效但缺乏制度支持的创新举措，应根据实践成效，尽快推进相关制度建设，加强制度供给，以便为淮南市农业产业化的规范、有序发展提供依据和标准，同时也有利于淮南市农业产业化长效发展机制的构建和创新^[4]。

3.2 提高技术创新能力，加强技术推广应用

紧密结合淮南市农业发展实际和特点，发挥其农业资源优势，加大科技投入、建立相关研发机构，加强与科研院所和大专院校合作，开展新品种、新技术、新工艺及农产品加工技术的研发；引进先进的农业产业化技术和设备，消化吸收关键技术和核心工艺，开展集成创新。同时需加强农业产业化技术在淮南市的推广应用，由农业技术推广机构为农业产业化企业开展技术服务，而农业产业化企业再作为技术推广应用重要的实施主体为农民开展技术指导、技术培训等服务^[5]。从而提高淮南市农业产业化的科技水平，增强整体的农业竞争力。

3.3 积极培育农业产业化龙头企业

淮南市农业产业化的健康、持续发展需要有一批符合淮南市发展需要的、有市场竞争优势的农业产业化龙头企业。目前淮南市农业产业化省级龙头企业已有相当规模，为淮南市提高农业组织化程度、加快转变农业发展方式、促进现代农业建设和农民就业增收发挥了积极作用。但国家级的仅有1家，仍需加大农业产业化龙头企业的培养力度，推进建设国家级的农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化的产业化龙头企业，放大其辐射带动能力，全面提高淮南市整体的农业产业化经营水平。

3.4 支持、引导农民参与农业产业化发展

淮南市农业产业化发展的经验显示，农业产业化的推进需要农民的积极参与。因此，需加强对农业产业化发展成果的宣传，利用产业化发展带来的实际经济增效，帮助农民转换传统思想意识，引导农民主动参与农业产业化发展构建和完善利益驱动机

制^[6]。为此，首先，可采取淮南传统花鼓戏等农民喜闻乐见的形式，编制农业产业化先进人物和事迹的剧目在各乡镇演出，用榜样示范效应带动农民参与农业产业化，学习农业产业化的新理念、新思路以及新的生产知识和技术；其次，鼓励农民及农民专业合作社兴办农业产业化企业或入股农业产业化龙头企业，使农民能真正参与农业产业化发展，共享农业产业化发展成果。

参考文献:

- [1] 郭润宇, 寇敏婕, 赵景峰. 欠发达地区农业产业化发展问题及对策探析[J]. 理论导刊, 2014(8): 11-13.
- [2] 朱庆磊. 淮南特色农业休闲游方兴未艾[N]. 淮南日报, 2014-05-26(1).
- [3] 王卫民. 店集村的“新活力”[N]. 人民日报, 2015-01-18(10).
- [4] 徐慧. 我国农业产业化政策的形成与发展[J]. 物流工程与管理, 2014(9): 193-194.
- [5] 杨建国, 赵海东. 资源型城市转型中农业产业化研究——以乌海市为例[J]. 科学管理研究, 2013(2): 99-101.
- [6] 谢珍. 农业产业化发展困境及未来趋势研究——基于安徽省的实践探索[J]. 经济研究导刊, 2014(34): 48-49.