

安徽北部农业发展中的问题及可持续发展对策^{*1}

管琳 翟光红

合肥师范学院 经济系

【摘要】：安徽北部地区作为安徽省重要的粮棉产区，目前不但工业和城镇化水平大大落后全省平均水平。而且农业发展同样落后全省平均水平。旱涝灾害频繁发生、农业科技人才短缺、农业科技应用落后、农业固定资产投资不足等是制约皖北农业发展的主要因素；通过加强土壤治理、推进农田水利建设、发展节水农业及加强现代农业示范区建设，才能推动皖北农业的可持续发展。

【关键词】：安徽北部，区域农业，可持续发展

安徽北部地区（简称皖北地区）包括淮北、亳州、宿州、蚌埠、阜阳、淮南等六个省辖市以及凤阳县、寿县和霍邱县（本研究各数据未包括凤阳县、寿县和霍邱县三县）。实有耕地面积 2085.18 千公顷，占全省实有耕地面积的 50.32%；人口 3080.45 万，占全省总人口的 45.12%。2010 年，皖北地区国内生产总值 3588.53 亿元，占全省国内生产总值（12359.33 亿元）的 29.04%；人均国民生产总值 11649.37 元，仅为全省平均水平（18104.58 元）的 64.34%。

一、皖北农业发展现状

2010 年，皖北地区农业人口 2489.92 万人，农业人口比例为 80.83%，城镇化水平仅为 19.17%。第一产业比重仍高达 20.21%，是全省平均水平（13.99%）的 144.44%，是全国平均水平（10.2%）的两倍多。显然，从城镇化水平和产业结构看，皖北地区与全国、全省平均水平存在十分显著的差距。

（一）农、牧业是皖北大农业两大支柱产业

2010 年，安徽农林牧渔业总产值 2955.45 亿元，人均 4329.30 元。皖北农、林、牧、渔业总产值 1271.12 亿元，占全省农林牧渔业总产值的 43.01%；人均 4126.42 元，占全省平均水平的 95.31%。其中农业产值 741.57 亿元、林业产值 38.88 亿元、畜牧业产值 396.46 亿元、渔业产值 56.53 亿元、农林牧渔服务业产值 37.68 亿元，分别占全省比重的 48.02%、28.74%、45.83%、19.17%和 32.50%，皖北农、林、牧、渔业产值情况见表 1。从皖北农林牧渔业构成看，农业和畜牧业占比较高，其中农业占比高达 58.34%，比全省平均水平高 6.09 个百分点；畜牧业占比 31.19%，比全省平均水平高 1.92 个百分点。在皖北 6 市中，亳州市农业占比最高，为 66.67%；宿州市和阜阳市畜牧业占比较高，分别为 37.12%和 33.62%，具体见表 2。

¹ **基金项目：**安徽省科技厅软科学研究项目“皖北农业可持续发展的系统对策研究”（10030503089）；安徽省教育厅人文社科专项课题“基于农业多功能性理念的新农村建设战略研究”（2009sk265）

作者简介：管琳（1963—），女，安徽合肥人，副教授，研究方向：农业经济管理；翟光红（1975—），男，安徽当涂人，讲师，研究方向：农业和农村发展。

表1 皖北农、林、牧、渔业产值情况

产 业		农	林	牧	渔	农林牧渔服务业
产值（元） 产值 （元）	全省	15444267	1352804	8649764	2948154	1159501
	淮北市	412796	11042	216600	29799	11843
	亳州市	1609445	64357	572771	60286	107203
	宿州市	1733503	124579	1195172	70096	96341
	蚌埠市	1171084	42141	534481	196471	35193
	阜阳市	2085954	137902	1243164	122343	108521
	淮南市	402911	8791	202443	86285	17713
	皖北	7415693	388812	3964631	585280	376814
	皖北占全省比重（%）	48.02	28.74	45.83	19.17	32.50

表2 皖北农、林、牧、渔业构成（%）

产业	农林牧渔	农业	林业	牧业	渔业	农林牧渔服务业
全省	100	52.25	4.58	29.27	9.96	3.92
淮北市	100	60.52	1.62	31.76	4.37	1.74
亳州市	100	66.67	2.67	23.73	2.50	4.44
宿州市	100	53.84	3.87	37.12	2.18	2.99
蚌埠市	100	59.16	2.13	27.00	9.93	1.78
阜阳市	100	56.41	3.73	33.62	3.31	2.93
淮南市	100	56.10	1.22	28.19	12.02	2.47
皖北	100	58.34	3.01	31.19	4.45	2.96

从上文及表1、表2可以清晰看出，农、牧业在皖北农、林、牧、渔业构成中占比高达89.53%，是皖北大农业两大支柱产业。从产值上看，皖北农、牧业产值在全省所占比重较大，分别为48.02%和45.83%，是安徽重要的农牧业生产基地。

（二）农作物受灾面积大、受灾比例高

2009—2010年全省农作物受灾面积4685.74千公顷，其中皖北农作物受灾面积2661.15千公顷，占比高达56.79%；2009—2010年全省农作物旱灾受害面积为2335.24千公顷，其中皖北地区旱灾受灾面积达1967.07千公顷，占比高达84.23%。在皖北6市中，又以亳州市受灾情况最为严重，2009—2010年，亳州市农作物受灾面积和旱灾受害面积分别为1035.79和806.26千公顷，具体见图1。

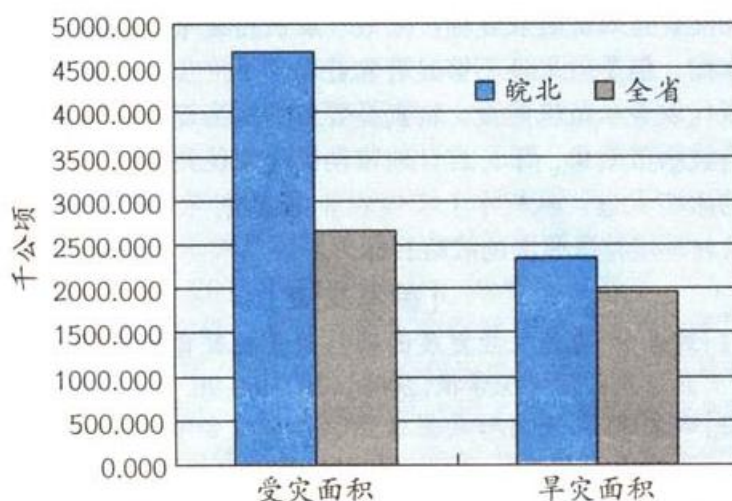


图1 2009—2010年皖北农作物受灾面积与
全省受灾面积比较

（三）农民年人均纯收入显著低于全省平均水平且差距逐渐扩大

2010年，全省农民人均纯收入5285.20元。其中，马鞍山市、芜湖市、铜陵市、合肥4市农民人均纯收入超过7000元。皖北6市中，农业人口相对较少的淮南、蚌埠和淮北3市农民纯收入勉强超过全省平均水平，阜阳市农民人均纯收入仅4186.96元，不到马鞍山市农民人均纯收入（9331.45元）的一半。从皖北总体看，2010年皖北6市农民人均纯收入4706.97元，勉强超过马鞍山市农民人均纯收入的一半，不到芜湖、铜陵、合肥等市农民人均纯收入的三分之二。

从人均纯收入增长看，2000—2010年，全省农民年人均纯收入由1934.6元增长到5285.20元，增长了173.19%；马鞍山市农民年人均纯收入由2682.59元增长到9331.45元，增长了247.85%；同期皖北农民年人均纯收入由1903.58元增长到4706.97元，增长了147.27%；比全省慢了25.92个百分点，比马鞍山市慢了100.58个百分点。10年来，皖北农民年人均纯收入和全省平均水平的差距由不足2%扩大到10%以上，和马鞍山市的差距由40%左右扩大到近100%，具体见图2（相关数据来源于2001—2011年安徽省统计年鉴）。显然，皖北农民年人均纯收入不但显著低于全省平均水平，而且差距在逐渐扩大。

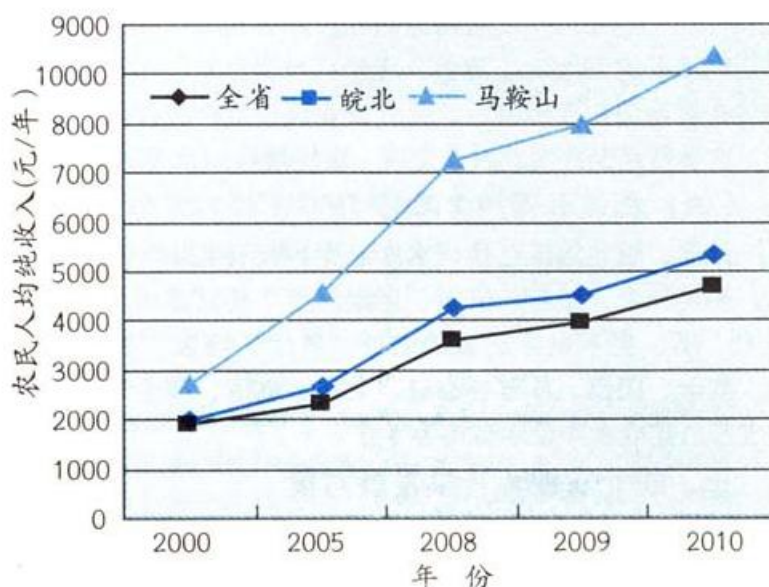


图2 2000—2010年皖北、全省和马鞍山市
农民人均年纯收入增长比较

从上述分析不难看出，皖北地区目前已经在人均 GDP、城镇化水平、农民年人均纯收入等指标上大大落后安徽平均水平，并且差距有不断扩大倾向。此外，农林牧渔业作为皖北地区的相对优势产业，其人均产值同样落后全省平均水平。显然，皖北地区目前不但工业和城镇化水平大大落后全省平均水平，而且农业发展同样落后全省平均水平，皖北地区在安徽已处于全面落后状态，如果任由这种趋势发展，皖北地区在安徽有全面边缘化的危险。

二、影响皖北农业发展、农民增收的制约因素

（一）恶劣的自然条件引发旱涝灾害频繁发生皖北地区旱涝灾害最为突出，形成原因有二：

一是皖北地区受季风影响，不仅总体降水量偏少，而而大多集中在夏秋之交，丰水年夏雨更为集中，常多暴雨；再加上年际分布不均，以及水利工程不配套等原因，旱涝灾害相当频繁。2009 年全省有效灌溉面积占耕地的 84. 09%，而皖北仅为 70. 48%，远低于全省水平。

二是皖北地区 70%以上的土壤是砂姜黑土，这种土壤质地粘重、胀缩性强，地表储存和积蓄雨水的功能较差，加重了旱涝灾害的频发性[1]。2009—2010 年全省耕地旱灾受害总面积为 2335. 24 千公顷，其中皖北地区受灾 1967. 07 千公顷，占 84. 23%。

（二）农业科技人才短缺，农业科技应用落后

以生物技术和信息技术为主要内容的新的农业科技若较好地应用到农业，将使农业在其内涵、结构、体系等方面发生巨大变化。如细胞工程、胚胎移植、分子标记、转基因技术、杂种优势利用等技术应用于农业，将使农业产值大幅度提高。皖北地区对以上新技术虽有应用，但规模及范围均有限。新科技的应用推广需要高水平的人才，但据调查，安徽省纯农业户中，初中以下文化从业人员比重占 97. 13%，高中以上文化人员占 2. 87%；皖北地区每十万人中拥有大专以上文化程度人数为 2124 人，比全省少 178 人，仅为合肥和芜湖的 57. 9%和 73. 3%，15 岁以上的人口文盲率达 19. 2%，比全省高 1. 5 个百分点。

（三）农业固定资产投资严重不足

2009 年，安徽全省第一产业固定资产投资总计 97.34 亿元，平均每公顷实有耕地面积投资额 2189.89 元。而同期皖北第一产业投资共计仅 13.62 亿元，仅占全省投资总额的 13.99%；平均每公顷实有耕地面积投资额 653.15 元，仅为全省平均水平的 29.83%。显然，无论从投资总量，还是从每公顷实有耕地面积投资额看，皖北农业固定资产投资都严重不足，这显然是制约皖北农业发展、农民增收的重要因素。

（四）农田水利严重滞后

目前，皖北地区已建成水库总库容仅有 12099.11 万立方米，不足长丰、肥东、来安、全椒等单个县已建成水库总库容的一半，更不足定远县的 20%。其中，濉溪、涡阳、蒙城、利辛、固镇、界首、临泉、太和、阜南、颍上等十个农业大县已建成水库总库容均为零立方米。

三、皖北农业可持续发展对策

（一）加强土壤治理，奠定皖北农业可持续发展的基础

皖北地区 70% 的土壤是砂姜黑土，这是长期以来制约皖北农作物无法高产、稳产的根本性因素。20 世纪中叶以来，安徽省土壤专家们一直致力于砂姜黑土的治理。目前，安徽农科院土肥所已经研制出的“砂姜黑土‘粘僵’不良属性改良技术”和“皖北砂姜黑土地区平衡施肥技术”等能够显著改良土壤质量、大大提高土壤的肥效进而促进农作物增产的技术[1]。但是皖北砂姜黑土治理工作还任重道远，今后，一方面要加强宣传与落实，加强现有治理砂姜黑土技术的推广；另一方面，要积极借鉴河南等邻近省份采用生态林业工程和农田生态工程相结合的生物工程措施对砂姜黑土进行综合根本治理的先进经验[2]，积极探索适合皖北地区的砂姜黑土治理新技术，积极探索长期、持续治理砂姜黑土的机制，为皖北农业实现农业可持续发展奠定坚实的基础。

（二）大力推进农田水利建设，切实保障皖北农业可持续发展

农田水利是现代农业建设不可或缺的首要条件，是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性、战略性。长期以来，皖北地区农田水利建设严重落后，有效灌溉比例仅七成左右。大力推进皖北地区农田水利建设，不仅事关皖北农业可持续发展、防洪安全、供水安全，而且事关皖北经济社会发展全局，甚至关系到我省乃至我国生态和粮食安全。

当前，针对皖北地区降雨量偏少和已建成有效水库总库容严重不足和的实际情况，一方面，要大力兴建和整修沟、塘、坝等小水利，千方百计蓄住每一滴雨水；另一方面，要结合引水、跨流域调水等措施调节水资源的时空分布或从地区外调集水资源，为充分利用水、土资源和发展农业创造良好条件。

（三）大力发展节水农业

节水农业是提高用水有效性的农业，是水、土、作物资源综合利用的系统工程。对地域广阔、天然缺水的皖北地区而言，要想从根本上解决缺水问题，要么兴修大型水利，从淮河调水，要么大力发展节水农业。前者至少从目前来看还不具备可操作性，大力发展节水农业仍然是皖北地区解决缺水问题的优先选择。当前，在皖北地区发展节水农业，可从三个方面着手：其一，要调整农业结构、作物结构，改进作物布局，改善耕作制度（调整熟制、发展间套作等），改进耕作技术（整地、覆盖等），培育耐旱品种等；其二，要拿出专项补贴资金，对购买、装置喷灌、滴灌设备的农户进行补贴，大力推广喷灌、滴灌、

膜下滴灌[3]等节水灌溉技术；其三，要从管理措施、管理体制与机构方面加强节水管理，要适当利用水价与水费政策，鼓励老百姓发展节水农业。

（四）加强现代农业示范区建设

当前，我国总体上已进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时期。现代农业示范区已成为顺应农业发展趋势、促进农业增产增效、农民持续增收的重要推手。皖北作为国家重要的粮棉基地，属于经济欠发达的传统农区，加强现代农业示范区建设，发展现代农业是其必然选择。目前，皖北地区农业示范区大多是地方政府或企业受农业的生态、科普教育、旅游等其它功能的启迪，对传统农产品生产基地或农业科技园的功能进行了简单拓展，使传统农产品生产基地或农业科技园具备了一定的科普教育和旅游等功能。这对促进农业增产增效、农民持续增收起到了一定的作用，但是效果还不够显著和普遍。下一步，还要大力加强现代农业示范区建设，特别是要着力提高现代农业示范区的科技示范效果，千方百计地带动周边农民共同迈向现代农业的康庄大道，从根本上实现农业持续增产、农民持续增收、农村环境持续改善的战略目标。

参考文献：

- [1] 刘亚中．皖北农业发展的制约因素及脱贫对策探讨[J]．淮北煤炭师范学院学报，2003，（10）：94-96．
- [2] 田景瑜．河南省砂姜黑土生物工程综合治理途径初探[J]．地域研究与开发，2003，（1）：50-53．
- [3] 郭永奇，张红丽．基于膜下滴灌技术的农业节水补偿问题研究[J]．科技与经济，2010，（8）：60-63．