

---

# 浅谈西昌市秸秆综合利用及禁烧工作的对策及建议

钟元 李兴<sup>\*1</sup>

（西昌市农牧局，四川 西昌 615000）

**【摘要】：**简要阐述了西昌市秸秆综合利用及禁烧工作的现状和存在的一些问题，并针对目前秸秆综合利用及禁烧工作实施情况提出了相应的对策和建议。

**【关键词】：**秸秆；综合利用；禁烧；现状对策建议

**【中图分类号】：**X712

**【文献标识码】：**A

西昌位于川西高原的安宁河平原腹地，属于热带高原季风气候区，雨量充沛、光照充足，河谷地区农作物均为一年两熟。发达的农业在孕育着西昌的同时，也产生了大量的秸秆；解决好农作物秸秆的综合利用问题，可以有效减小农民焚烧秸秆带来的大气污染和交通安全问题，同时还可以提升耕地地力，增加农作物产量，促进农民增收。

## 1 西昌市秸秆综合利用及禁烧工作现状

### 1.1 强化领导、明确责任

成立由市长任组长、市政府分管副市长任副组长、市农牧局、环保局、财政局、公安局、教科局、林业局、电视台、目督办、监察局等部门和各乡镇为成员的秸秆综合利用和禁烧工作领导小组，加强领导，统筹协调，强化监督，明确职责；各乡镇、部门也成立了相应机构，扎实推进秸秆综合利用和禁烧工作；同时会同市目督办，将秸秆综合利用和禁烧工作纳入年度绩效考核；市农牧局成立秸秆禁烧工作组，在夏秋两季农作物收获期间加强巡查，按“不见烟雾、不见火光、不见黑斑”的任务目标，对各乡镇禁烧情况进行考核；基本实现农作物秸秆有效利用，秸秆综合利用率达到70%，全市未发生大面积焚

烧秸秆现象。

### 1.2 广泛宣传，确保禁烧工作深入人心

通过电视、广播、报刊、宣传车、张贴标语、悬挂横幅、发放秸秆禁烧宣传单等方式，在群众中广泛宣传秸秆综合利用及禁烧的重大意义，树立先进典型及其经验做法，同时曝光反面典型；在各乡镇推行承诺书、告知书制度，村组与每一户农户均签订秸秆禁烧承诺书，同时告知农户，秸秆综合利用的好处、措施、焚烧的危害及处罚规定，在全市营造禁烧秸秆的强大声势和高压态势。

---

<sup>1</sup> 收稿日期:2017-01-11

**作者简介：**钟元（1986—），男，四川德昌人，助理农艺师，研究方向：土壤肥料、农业环境、农田基础设施建设；李兴（1986—），男，四川会东人，助理农艺师，研究方向：土壤肥料、农业环境、农田基础设施建设。

### 1.3 实行秸秆综合利用及禁烧工作奖补政策

由市财政局安排专项资金 200 万元，对购买秸秆粉碎还田装置和水田灭茬旋耕机的专业合作社和农户进行补贴，其中：秸秆粉碎还田装置每台补贴 6000 元，累计可补贴 150 台；水田灭茬旋耕机每台补贴 5000 元，累计可补贴 220 台。同时，再安排财政资金 100 万元，用于对安宁河谷秸秆禁烧工作重点村进行考核，对工作任务完成优秀的行政村，按秸秆禁烧面积任务，给予 5000 ～ 10000 元的奖励，用以提高村组工作积极性。

### 1.4 加大推广技术，大力推进秸秆综合利用

一是秸秆直接还田，通过机械粉碎还田、覆盖还田、堆沤还田等方式，扩大还田面积，有效改良土壤，培肥地力，减少化肥的施用，提升农产品品质；二是用作牲畜饲料，围绕牛羊养殖，推广应用秸秆青贮、氨化技术，开展以秸秆换肉奶产业化工程。形成以“公司+ 基地+ 农户”的产业化运作和“农作物种植→秸秆青贮→养畜换肉奶→粪便生产沼气，沼渣、沼液还田→农作物产量提升”的循环经济发展模式，加快秸秆换肉奶节粮型生态畜牧业发展步伐；三是作为食用菌基料，用于草菇、香菇、金针菇等食用菌生产基料，栽培过后的废弃基料可作为饲料和肥料二次利用；四是秸秆气化，结合生态市建设，大力推广利用秸秆进沼气池制沼气和沼肥技术，发展了清洁能源，改善了农民生活质量。

### 1.5 严格禁烧秸秆，加强执法力度

市政府以正式文件形式明确市农牧局为秸秆禁烧工作监督管理部门，依法对违反《大气污染防治法》规定的行为进行处理，责令其改正，并处 500 ～ 2000 元的罚款，同时停发当年耕地地力保护补贴；对造成重大污染事故，导致重大财产损失或人员伤亡的，由相关部门依法追究有关责任人的法律责任；对拒绝、阻碍禁烧秸秆监管人员执行公务的，由公安机关按照《治安管理处罚法》的规定进行处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。各乡镇人民政府为属地管理部门按照网格化、属地管理原则，秸秆综合利用和禁烧工作明确由各乡镇为主体责任单位。乡镇按照“空间覆盖无空白，职责落实无盲点，监督管理无缝隙”的要求，建立以乡镇为单位、村为基础、组为单元的网格化管理责任体系，切实将监管责任落实到乡村组和个人。

## 2 存在的主要问题

### 2.1 农户思想认识落后

许多农民朋友没有真正认识到农作物秸秆综合利用和禁烧工作的价值和意义，缺乏秸秆经济意识，没有从产业化的高度，把秸秆综合利用作为一个系统工程、一个新兴的产业来对待，还在采用原始的焚烧办法来处理秸秆；部分农户还在趁着午夜无人监管时段，在田间大肆焚烧秸秆，天刚亮又立即对焚烧掉秸秆的田块进行翻耕，以掩盖焚烧痕迹，躲避检查；秸秆焚烧所产生的烟雾，不但对大气环境造成了严重的污染，同时还严重影响着道路交通安全。

### 2.2 财政补贴资金投入不足

目前，全市补贴的秸秆粉碎还田装置和水田灭茬旋耕机数量严重低于实际需求；同时单台补贴资金额度较小，购机者需自筹购机资金比例过高，严重影响着购买者购置秸秆粉碎还田装置和水田灭茬旋耕机的积极性；用于对秸秆禁烧工作重点村进行考核奖励的资金，虽然总量大，但由于重点村数量较多，奖励到各个村组的资金额度仅为 5000 ～ 10000 元，影响村组督查工作的积极性；在收割机加挂秸秆粉碎还田装置后，收割成本上升，而对农户没有资金补贴，影响了农户自愿选择使用加挂秸秆粉碎还田装置收割机的积极性。

### 2.3 秸秆综合利用方式较少

---

每年全市 3.47 万 hm<sup>2</sup> 耕地，在夏秋两季农作物收货后要产生 30 万 t 秸秆，以前每家每户都养有牲畜，绝大多数的秸秆都用作饲草被利用，而近年来，随着农业机械的推广普及和农村劳动力的减少，大牲畜数量急速锐减，农作物秸秆也失去了其最重要的牲畜过腹利用方式；同时，秸秆综合利用企业仅有几家有机肥生产企业、奶牛场、草帘生产企业和一些零星食用菌种植户，秸秆用量均较少，导致目前秸秆利用方式严重依赖粉碎还田。

### 3 对策及建议

坚持“疏堵结合，以疏为主，以堵促疏，综合治理”的方针，加快推进农作物秸秆综合利用，全面禁止秸秆焚烧，加速推进秸秆还田，确保秸秆从禁烧到不烧的转变。

#### 3.1 加强宣传力度，促进思想转变

充分利用各种宣传渠道，通过广播电视、宣传单、标语等方式大力宣传秸秆综合利用和禁烧工作的重要意义，宣传、兑现落实各项奖惩措施，促进农户提高自身意识水平，做到从不敢烧到不愿烧的思想转变。

#### 3.2 强化督查，加大奖惩力度

市乡成立督查小组，村组成立巡查队伍，实行 24 小时巡查，同时聘请群众监督人员，配合监督，建立完善的监控网络，发现火点，立即报告，并由督察小组按照相关条规进行处理，涉嫌犯罪的，依法由公安机关逮捕；对因工作不力、失职渎职的责任人，严肃处理，在年底绩效考评中实行“一票否决”。同时建立有奖举报制度，对举报者予以较高的物质奖励，以提高群众监督的积极性，加大监督力度。

#### 3.3 加大财政资金投入力度

整合各级用于秸秆综合利用的财政资金，同时加大本级财政的投入力度；增加秸秆粉碎还田装置和水田灭茬旋耕机的补贴数量，同时增加补贴资金比例，降低农户自筹资金，促使农机使用成本下降；加大对村组物质奖励考核力度，增加奖励金额，提高村组监督积极性；新增加财政补贴资金，用于补贴认真落实秸秆禁烧的农户，提高农户秸秆综合利用和禁烧工作积极性。

#### 3.4 增加秸秆综合利用方式

农业部门抽调专业技术人员组成秸秆综合利用技术指导小组，针对农作物秸秆打捆收储、粉碎还田、青贮氨化和能源化利用等秸秆综合利用技术，大力开展技术培训和示范推广，财政扶持秸秆收储和能源化利用等项目，建立较为完善的农作物秸秆收、运、储、化体系。

#### 参考文献：

[1] 丁姗姗，李怀芬. 郯城县主要农作物秸秆综合利用现状及对策建议

[J]. 新农村，2016（10）：111-111.

[2] 李苏玲. 秸秆综合利用现状分析及对策[J]. 中国化工贸易，2012（10）：160-160.

[3] 史奇. 无为县秸秆综合利用现状、问题及对策[J]. 农业开发与装备，2015（6）：39-39.

---

[4] 宋成琼. 秸秆综合利用的现状与对策[J]. 农民致富之友, 2014 (22): 104-104.