

四川冕宁回龙乡创新产业扶贫机制浅析

田洪璚^{*1}

(四川省烟草公司凉山州公司冕宁分公司, 四川 冕宁 615600)

【摘要】:产业扶贫是精准扶贫的重要手段和载体。四川冕宁县回龙乡探索创新“三入股三分红”的产业扶贫机制,发挥了扶贫资金的作用,调动了群众发展产业的积极性,增强了现代农业的发展动力,扶贫效果显著。

【关键词】:产业;精准扶贫;思考

【中图分类号】:D632.1

【文献标识码】:A

产业是一个地区经济发展的重要基础和有力支撑。促进贫困地区发展,产业扶贫将“输血式”扶贫转变为“造血式”扶贫,扶的才是根本。近年来,冕宁回龙乡按照“真扶贫、扶真贫,长远扶、扶长远”的工作思路,通过创新探索“三入股三分红”产业扶贫机制,深入推进回龙乡丰乐村扶贫工作,建立利益连结机制,发展农村产业,实现了农户以产脱贫。

1 传统产业扶贫方式

1.1 “龙头企业+ 基地+ 农户”产业扶贫

通过安排产业扶贫专项资金,扶持龙头企业建立种植业和养殖业基地,建加工厂和添置流通设施,促进产业发展。同时,通过吸纳贫困农户参与产业开发,带动贫困农户发展。“龙头企业+ 基地+ 农户”的产业扶贫方式有力促进了产业较快发展,使龙头企业获得较多的收入并迅速壮大,较好地实现了政府的产业发展预期。但是,实践中,大多数企业与贫困农户之间并未建立起利益连结机制,贫困农户并没有随着产业发展而同步获得较多收入,大多数农户仅获得土地流转租金和临时性务工收入。

1.2 定点定向扶持贫困户发展产业

按照传统的农业生产模式,采取定对象、定政策、定措施、定责任、定目标的“五定”帮扶机制,直接扶持贫困农户各自发展产业,促其增收脱贫。这种方式较好地体现了公平,将产业扶贫资金直接用于扶持贫困农户,调动了贫困农户参与产业发展的积极性,在一定程度上推进了产业发展,促进了贫困户增收。但是,由于这种扶持方式是建立在分户发展产业的基础上,既难以形成“一村一品”的专业化生产格局,又缺乏现代社会化服务组织的强力支撑,无论是对产业发展推动,还是促进贫困农户增收脱贫,都难以获得很好的效果。

2 回龙乡丰乐村创新产业扶贫主要做法

2.1 加强引导,建立群众自主参与机制

¹ 收稿日期:2017-02-19

作者简介:田洪璚(1990—),女,四川冕宁人,助理农艺师,从事烟叶生产工作。

一是召开会议。首先召开村民议事会，决定通过扶贫资金以“三入股三分红”方式用于发展优质烟叶产业；再召集 16 个组的组长、村议监事会成员和各院落农户代表 2 人，召开群众代表大会，讲清楚扶贫资金的用途、目的意义等内容。二是入户走访。成立以组长、议监事会成员、群众代表组成的宣传工作组 4 个，分片到各农户家中进行走访和宣传，给群众算清楚明白账。三是自主申报。通过宣传讲解，农户以户为单位自主申报是否参与，参与土地面积是多少，填写申报表。四是签订合同。由村两委对自主申报的农户面积进行审核，审核通过后，签订项目合同，对权责利进行明确。目前，已有 120 余农户填写申报表，入股面积 16hm²。

2.2 选准产业，建立“三入股三分红”机制

一是明晰“三入股”参与方式。村集体经济组织以资金入股，占 7% 的股份；企业以技术入股，占 3% 的股份；农民以土地和劳动力入股，占 90% 的股份。二是明晰“三分红”收益分配。前两年不进行利润分配方式，从第三年优质烟叶产出后进行分配，村集体经济组织、企业、农户分别按平均亩产值的 7%、3%、90% 进行分配。投产后亩均产出 500 ~ 2000kg 优质烟叶，预计年总收益达 90 ~ 360 万元，村集体经济组织年均收益达 6.3 ~ 25.2 万元，用于村级集体项目建设；企业年均收益达 2.7 ~ 10.8 万元；户均年增收达 6750—27000 元。

2.3 明晰职责，构建科学监管机制

采取“村集体经济组织+ 企业+ 农户”的经营模式，村集体经济组织负责资金使用监管和整个项目全过程监管；企业负责烟叶苗购买、定植、嫁接以及前两年肥料、农药等农业投入品统一采购和技术培训等配套服务，并为群众提供技术培训、指导销售服务；农户负责烟叶定植、浇水、用肥和施药等所需人工，以及土地间的全面管理。

3 几点启示

3.1 促使扶贫资金功能由“输血”向“造血”转变

做好扶贫工作，创新扶贫资金使用机制是保障。回龙乡丰乐村探索“三入股三分红”机制，用两年时间将财政扶贫资金用于有意愿种植优质烟叶的农户，解决其无资金购买生产资料等问题，投入的财政资金由村集体经济组织监管，用于农户购买生产资料和社会服务。从第三年产生效益后，每年由三方进行分红分利，有效解决财政资金以往只“输血”、无长效增收等问题，三方长期获利，有效提升“造血”功能。

3.2 促使群众发展产业由“被动”向“主动”转变

做好扶贫工作，群众积极参与是前提。回龙乡丰乐村采取“四步走”工作方法，让广大群众从思想上进行大转变，感受到党和政府对他们的关心和关爱，认识到发展产业的重要性和必要性，改变以往等、靠、要的“被动”思想。通过创新利益连结机制激发群众干事创业的热情，通过三方互助互利形式解决群众创业无技术等问题，消除了群众的后顾之忧，增强了自力更生、自主发展的意识，充分调动起群众发展产业的主动性。

3.3 促使现代农业发展动力由“微弱”向“强劲”转变

做好扶贫工作，发展产业是关键。回龙乡丰乐村充分发挥村集体经济组织引领作用和企业带动示范作用，培育种植大户和家庭农场主，村集体经济组织全程参与监督，企业提供购种、培训、技术指导、销售等一条龙服务，农户在生产过程中不断成长和进步，享受改革带来的福利，积极投入到发展产业的浪潮中来，改变以往产业结构调整难、农业发展动力不足等问题，让广大群众以产脱贫、以产致富。

参考文献:

- [1] 汪三贵, 郭子豪. 论中国的精准扶贫[J]. 贵州社会科学, 2015 (5): 147-150.
- [2] 郭建宇. 农业产业化扶贫效果分析[J], 西北农林大学学报, 2010 (7): 20-25.
- [3] 王碧宁. 燕山贫困集中区特色产业扶贫模式实证分析——以河北省平泉县为例[J]. 经济论坛, 2016 (4): 56-60.
- [4] 全承相, 贺丽君, 全永海. 产业扶贫精准化政策论析[J]. 湖南财政经济学院学报, 2015 (2): 118-123.