

---

# 西凉湖管理存在的问题及保护措施

甘州<sup>\*1</sup> 徐培超 董君鹏 曹浩天

(湖北水利水电职业技术学院, 湖北 武汉 430070)

**【摘要】**: 西凉湖是湖北省第五大淡水湖泊, 在漫长的历史中为咸宁经济的发展作出了很大的贡献。近年来由于管理不善水质污染, 大有进一步恶化的趋势。分析了西凉湖生态保护存在的问题, 提出了加强组织领导、推进还湖工程、科学制定环保规划、控制污染排放等治理措施。

**【关键词】**: 西凉湖; 水质污染; 生物资源; 保护措施; 修复对策

**【中图分类号】**: X524      **【文献标识码】**: A

## 1 西凉湖保护的重要性和必要性

### 1.1 西凉湖保护的重要性

西凉湖位于长江中游南岸咸宁市的嘉鱼、赤壁、咸安三县(市、区), 是湖北省第五大淡水湖泊。2008年7月被农业部批准为全国首批国家级黄颡鱼、鳊鱼水产种质资源保护区, 2010年8月被咸宁市政府批准为市级水生生物自然保护区, 2013年被列入湖北省首批湖泊保护名录, 咸宁市被水利部确定为首批45个全国水生态文明城市建设试点之一, 2013年湖北省批复《湖北省斧头湖、西凉湖及鲁湖水利综合治理规划》, 2014年被评为湖北十大最美湖泊, 这些工作的开展充分显示了西凉湖生态保护的重要性。

### 1.2 西凉湖生态保护的必要性

西凉湖具有调蓄、灌溉、气候调节、生活供水、渔业养殖、旅游开发、航运等多种功能, 是长江中下游极具典型的天然生物多样性湖泊和生态渔业养殖场所。西凉湖不仅是粮棉油和水产基地, 还是建设鄂南强市的发展区域, 是湖北省“两圈一带”及“两型社会”改革试验区的交集区。在国家战略位置上, 西凉湖是长江的蓄洪区, 汛期多次为保护武汉立下了汗马功劳。由此可见作为咸宁市最大的淡水湖泊, 治理和保护好西凉湖, 让西凉湖湿地生态系统稳定, 促进生物物种多样性, 为西凉湖地区的农村经济发展作贡献是必要的。

## 2 西凉湖生态保护存在的问题。

### 2.1 侵占湖泊时有发生, 水面面积逐年减少

侵占湖泊时有发生主要表现在三个方面: 一是大集体时期大量地围湖造田、围湖养鱼, 导致湖泊水面减少。二是围湖建房

---

<sup>1</sup> 收稿日期: 2017-01-21

作者简介: 甘州(1997—)男, 湖北咸宁人, 湖北水利水电职业技术学院学生。

和水土流失造成淤积，导致水面减少和容积减少。三是低水位或枯水期时，周围渔民大量侵占湖泊，让湖泊湿地变作他用。据统计西凉湖水域面积在 20 世纪 50 年代末约 1.07 万 hm<sup>2</sup>，上世纪 80 年代减少为 8000hm<sup>2</sup>，2010 年以来实有水面 6700hm<sup>2</sup>，并呈逐年减少的趋势。仅赤壁市神山镇附近就出现了约 333.33hm<sup>2</sup> 沼泽湿地，长满了野蒿苞和芦苇等野生植物。

## 2.2 湖泊水位明显下降。湖泊水质逐年恶化

西凉湖水位按季节呈规律性变化，每年的 7 ~ 8 月份为汛期，水面水位最高，次年 2 ~ 3 月份为枯水期，水面水位最低。据咸宁市水文资料记载，2001 ~ 2007 年，西凉湖平均水位为黄海高程 18.92m，比 1980 ~ 1990 年下降 0.33m，比 1990 ~ 2000 年下降 0.42m。随着水域水面的下降，水质趋于恶化。虽说总体上属于国家三类标准水质，但赤壁神山镇附近水域为四类，部分水域甚至下降到劣五类，不宜继续从事渔业养殖和生活取水，给湖泊周围人民的生产，生活带来了极大的影响。

## 2.3 管理措施不力，水生生物资源萎缩

西凉湖的管理十分混乱，湖泊资源分割管理，管理主体职责不明。目前的湖泊资源分别属于农业、水利、环保、林业等多个部门管理，加上西凉湖跨嘉鱼、赤壁、咸安三县（市、区），协调性不强，缺乏从流域角度进行水资源保护和污染治理的统一性，从而造成水质恶化，水生生物资源萎缩。据有关单位调查，1995 年有鱼类 88 种、鸟类 110 种、两栖动物 8 种、爬行动物 15 种、浮游和底栖动物 133 种、水生高等植物 72 种、浮游植物 90 种。而 2007 年调查结果显示，鱼类资源消退十分突出，逐步向人工放养与定居性鱼类自然系列结构过渡；水生植物量明显减少，植被覆盖率减少 18.2%，保护鸟类常年难以见到。

## 2.4 保护资金难以落实，责任机制不够健全

西凉湖不管是湖泊修复还是治理都需要大量的资金，虽然地方政府和社会各界都十分重视和支持，并且在积极拓展融资渠道。但是，由于湖泊生态保护属于公益性产业，很难吸引市场和民间资本的投入，主要依靠政府的投入。而目前各级财政均没有安排湖泊保护和生态修复与治理的专项资金，更谈不上有明确经费列支渠道。

在保护资金难以落实的同时，湖泊管理的责任机制不健全，地方政府没有形成明确的管理机构、管理制度和管理措施，三县（市、区）无法协调一致，形成上级抓一抓、下面动一动的被动局面。

# 3 西凉湖生态保护的主要措施

造成西凉湖生态保护问题的原因是多方面的，既有历史遗留问题，也有现代工业生产形成的新问题；既有社会因素也有自然因素，概括地讲主要有四个方面。一是大力发展农业生产，非法筑堤围湖，造成水域面积减少。二是过度开发利用水资源，围栏养殖十分突出，造成水质恶化。三是工业、农业、生活废水直排，严重破坏水体自我修复能力，造成水质恶化。四是管理机制不畅，多头执法，导致湖泊水资源严重破坏。针对西凉湖存在的问题和原因，要想彻底根治西凉湖，必须采取以下措施。

## 3.1 加强组织领导，有力推进还湖工程

加强组织领导就是根据国家和省政府的要求，咸宁市政府和各县（市、区）政府、乡（镇）政府要根据西凉湖治理和修复的统一要求，尽快成立以政府一把手为组长，党委、人大、政府、政协副主席为副组长，水利、国土、农业、环保、林业、水产、公安、检察、法院、财政等部门领导参与的领导小组，领导小组下设办公室，由水利部门负责人兼任办公室主任，负责西凉湖维护和修复的日常工作。认真监督、检查、处理涉及西凉湖污染的事件；积极规划、申报、实施涉及西凉湖维护的工程；加强与西凉湖周围镇、村、组的协调，切实发动人民群众参与西凉湖保护工作，有力推进还湖工程。

### 3.2 加强技术指导，科学制定保护规划

加强技术指导主要是市、县两级相关业务主管部门，要选派技术骨干，定期或不定期地到乡镇和村组指导西凉湖生态保护和修复工作，积极推广使用生态保护治理修复新技术，让广大镇、村两级干部和全体村民学会简单的维护技术，掌握先进的科技手段，高质量地修复西凉湖水体。同时市、县两级政府要通过请进来，走出去等多种方式，主动为镇、村、组培训农民技术骨干。市、县政府要组织专业技术人员，认真开展西凉湖水体质量调查，在深入调查的基础上制定科学、合理、可行的治理规划方案，全面指导西凉湖的生态保护和修复工作，力争在短时间内治理好西凉湖，并长期保持良好的自我修复状况。

### 3.3 加强监测力度，积极控制污染排放

咸宁市政府和各县（市、区）政府，要定期或不定期地组织水利、环保、国土、水产、林业等部门对西凉湖进行综合监测，特别是水体质量和湖泊生物物种和林产品物种的监测，全方位掌握西凉湖水质情况，及时发现和处理违规事件。

积极控制污染排放主要做好三个方面的工作：一是杜绝在西凉湖四周建设污染严重的工业项目，对已经建成的工业项目要求实现污水处理后排放，严禁污水直接入湖。二是控制西凉湖四周农田农药、化肥等农业生产资料的使用量，减少农业面源污染。三是控制湖水养鱼，特别是网箱养鱼和饲料养鱼，杜绝因养鱼而污染水体。

### 3.4 加强宣传教育，树立绿色发展意识

咸宁市及各县（市、区）政府要充分利用广播、电视、宣传车、标语、横幅、黑板报、简报等多种形式做好宣传工作，让宣传不留任何死角，真正把西凉湖保护的重要性和必要性宣传到千家万户，深入到人民群众心中。与此同时，市、县（市、区）两级政府要根据西凉湖生态建设的需要，组织各种批次的骨干培训学习班，为西凉湖生态保护培养技术骨干，让他们为水利产业贡献力量。同时，要通过各种形式的宣传和培训学习提高领导干部的思想认识，提高技术骨干的思想认识，提高湖区农民、渔民的思想认识，让他们沿着绿色发展的正确轨道不断前进。

### 3.5 加强法制建设，理顺湖泊管理机制

一是要严格执行国家的相关法律法规，自觉地维护西凉湖的保护修复工作。二是要根据西凉湖的实际情况，制定符合本地情况的管理制度，并通过乡规民约的形式去约束全体农民。三是要加大西凉湖水体违法生产、违章经营等事件的处理力度，形成良好的西凉湖保护氛围。四是加快水质污染治理新技术的推广，确保西凉湖水质达标。

理顺湖泊管理机制就是要做好以下工作：一是处理好县（市、区）的关系，力争全市一盘棋。二是改变过去由部门管理的被动局面，实行湖长负责制，并由湖长与各县（市、区）政府签订管理责任状，真正做好湖泊保护工作。

### 3.6 加大资金投入，完善资金筹措渠道

加大资金投入主要考虑四个方面的措施：一是积极争取国家、省里的投资，推动西凉湖生态保护的骨干工程建设。二是咸宁市和嘉鱼县、赤壁市、咸安区等政府要把西凉湖的治理保护经费列入当年财政预算。三是制定优惠政策，吸纳社会资金，积极投入到西凉湖的保护治理工作之中。四是鼓励湖区渔民移民上岸，自觉保护西凉湖水体，并通过投劳形成资金投入。

完善资金筹措渠道除了建立专项帐户、争取上级投资、吸纳社会投资之外，重要的是要设立资金使用监督机构，确保资金专款专用。

---

**参考文献:**

- [1] 高春雷, 龙振华, 陈栋. 生态鄱阳湖建设中存在的问题与对策[J]. 农村经济与科技, 2011 (06): 28-30.
- [2] 毛羽飞, 龙振华. 天然湖泊的生存危机及保护对策[J]. 农村经济与科技, 2010 (06): 119-121.
- [3] 龙振华, 丁雨恒. 洞庭湖存在的问题与修复方法研究[J]. 水利发展研究, 2008 (10): 30-32.