
湖南省发展低碳经济科技政策体系制约因素分析^{*1}

祁琼

(湖南工业职业技术学院, 湖南长沙 410208)

【摘要】: 近年来, 环境问题日益突出。如何统筹经济发展和环境保护之间的关系?成为各界学者关注的一个课题。在经济发展的过程中, 重视环境和生态保护已经成为大家的共识。正是在这样的大前提下, 低碳经济成为各地区发展的重点。低碳经济实质是通过开发低碳、无碳能源以及对能源的高效使用, 来达到发展经济保护环境的目的。可以说, 低碳经济离不开科技的发展和进步, 因此, 对低碳经济科技政策体系的研究就显得尤为重要。

【关键词】: 低碳经济; 科技政策; 体系; 分析

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】**: A doi: 10.19311/j.cnki.1672-3198.2017.07.002

1 发达国家的低碳科技政策

1.1 低碳财政政策助力产业结构升级

为了更好的发展低碳经济, 发达国家针对转型中存在的问题, 制定了相对完善的鼓励措施和政策, 对高污染、高耗能的落后产业逼迫其进行改造或淘汰。为了鼓励低碳产业发展, 促进传统产业优化升级, 又通过财政手段进行激励和促进。在 2008 年, 日本明确通过财政政策促进低碳产业升级, 实施《建成低碳社会行动计划》。同时, 为了进一步鼓励企业在生产过程使用低碳技术和节能设备, 又出台了多项优惠激励措施, 如低碳产业补助金制度等。在荷兰, 政府也制定了相关的能效投资补贴政策, 从而鼓励低碳技术的开发, 降低其研发成本, 最高财政补贴可达到技术研发投资的四分之一。

1.2 能源利用效率与开发新能源并重

低碳经济的发展, 必须通过提高能源效率来实现, 而能源效率的提高离不开低碳技术的创新与发展。因此, 发达国家将低碳经济发展的着力点放在发展低碳技术、资源开发技术、发展新能源为其主要的科学政策对象。在 2005 年, 英国就出台了《减碳技术战略》, 达到对碳捕集利用技术等科技研发、应用的鼓励和引导作用。在 2009 年, 英国国家战略方案之一《英国低碳转型》颁布。在美国, 不仅出台了一系列激励措施推动美国低碳发展, 发布“美国复兴和再投资计划”, 以发展新能源为重点, 国家还在低碳技术创新、研究、推广等方面投入大量资金, 主要用于发展可再生能源、智能电网、碳储存和碳捕获技术。可以说, 西方发达国家早在 10 年前就开始重视低碳经济的发展, 并对此做了深入的研究和发展方案。

1.3 推广低碳生活理念, 建设低碳城市

在低碳经济的发展中, 西方国家十分注重低碳生活理念和宣传, 来引导国人投入到低碳社会建设中来。另一方面, 很多国家为了达到建设低碳城市的目标, 在城市规划和建设等方面, 对节能减排做出较为详细的规定, 并将低碳城市建设计划书在国家层面

¹ **基金项目**: 湖南科技创新投入与促进湖南低碳经济协同发展模型研究(课题编号: 14C0372)。

推出。总之,通过合理的引导,科学的规划和详细的规定,来促进低碳经济在人民生活和城市建设中推广和普及。

2 我国发展低碳经济面临的问题

2.1 不合理的产业结构

目前,在我国工业化和城市化进程中,原有的三大产业结构所占比重也发生了变化,第一产业所占的比重在不断降低,而第二、第三产业的比重呈递增态势。其中第二产业加工产业,是三大产业的核心,也是我国经济发展重要支柱,其主要由采矿业、制造业、电力、建筑业等组成。这些产业都需要大量能源消耗,而我国仍以煤炭、石油作为能源的主要来源,导致排放出大量二氧化碳等温室气体。综合来看,与世界发达国家相比,中国经济发展水平仍处于较低的地位。国民经济的发展、经济实力增强,如果仍然通过重工业的发展来实现的话,必然会导致高排放、高能耗居高不下,对于低碳经济会带来很多不良的影响,也会对中国低碳经济的发展产生严重阻碍。

2.2 单一的能源结构

在中国的经济发展中,煤炭在能源供给中相当大的比重。我们通过数据也可以发现,在中国的能源供给中,原油产量占能源总量的10%左右,中国原煤产量占能源总量的81%。我国多煤、少气、贫油的能源组成结构,必然会导致低碳经济发展过程对能源的利用存在不合理的现象。从总发电来源分析,占发电消费总量的72%是煤炭,占发电消费总量20%是石油,占发电消费总量4%是天然气,占发电消费总量不到4%是核电、水电及其他发电。虽然我国对新能源开发一直很重视,但新能源所占的比重与发达国家相比,仍有很大差距。这一方面是新能源的利用无法跟上经济发展的要求;另一方面,煤炭为中国重要的能源来源,在特定的条件下,也很难短时间被替代。但煤炭又是碳排放量最高的能源之一,必然影响中国低碳经济的发展,影响中国实现节能减排的目标实现。

2.3 节能减排的技术落后

通过分析,我们可以看到低能耗、低污染、低排放是低碳经济最主要的特点。而实现经济发展的碳中性的技术,更多的需要解决如何降低经济发展对生态系统碳循环的影响。如碳捕获和储存技术、节能减排技术、可再生能源技术等综合的利用。我国仍处于工业发展的初始阶段,使我国的低碳经济的发展受到很制约,或者处于两难的地步。

3 湖南省发展低碳经济科技政策体系的建立

3.1 制定符合国家低碳经济发展战略部署相关政策

湖南省正经历经济社会新常态,以及能源系统转型的崭新时代,因此,加速绿色能源替代黑色能源势在必行。随着近年来,全球经济的发展方向已然转向低碳经济,绿色发展理念逐渐深入人心。加快绿色替代和电能替代,特高压技术、完善和推进智慧电网技术、高效清洁低碳火力发电技术、可再生能源利用、先进的其他能源开发技术等,都是低碳经济发展必要手段。湖南省低碳经济的发展,也必须围绕国家大局,在制定相关政策和法规时,认真领会国家低碳经济发展战略部署。

3.2 设置各有侧重和低碳化的考核指标

在低碳经济的发展过程,虽然各地方都有各自的一些政策和措施,国家层面也在大力提倡和推动低碳经济的发展,但仍有好多不能令人满意的地方,在这个阶段,经济转型的阵痛也需要地方政府加以重视,协调和解决好经济更好和更快之间的矛盾。比如,在政府政绩考核方面,如果仅仅通过GDP来评价一个地区的经济增长状况的话,必然会导致地区在发展过程中忽略低碳经济的发展,通过更多的高能耗企业来提升本地区的经济。这就是长远发展与短期行为之间存在的冲突,低碳经济也就无从谈起。所以,需要

制定和完善干部考核制度,根据不同地区经济、环境、社会状况的不同,设置各有侧重和低碳化的考核评价指标。在这方面,可以重点考核的内容有:环境保护、资源能耗、过剩产能、民生改善、社会状况、经济可持续发展、科技创新等多个方面。总之,如果不能通过科学、合理的政绩评价来制约,必然会导致地方在经济发展中仍以短期行为、局部利益为中心,忽视高污染、高能源产业带来的负面影响,淡化环境保护和生态保护,从而导致国家低碳经济政策和战略落空。

3.3 能源的转型是低碳经济发展关键环节

在低碳经济的发展中,能源的转型是低碳经济发展关键环节。在我国的能源结构中,煤炭为主要能源,但其所带的环境问题也越来越严重。可以说,不进行能源的转型,仍以煤炭为主要能源的话,低碳经济发展的成效会大大降低。这就需要在低碳、无碳能源上做进一步的开发和利用。当前,低碳能源的发展存在诸多问题,一是能源的稀缺性导致企业生产成本的增加,影响企业使用的积极性。另一方面,企业节能降耗意识淡薄,在设备升级改造、新技术的开发与使用等方面都缺乏动力和压力。这也需要政府给予积极的引导和鼓励措施,强化低碳经济的宣传工作,使能源转型由政府行为转变为企业行动。

4 结束语

低碳经济属于高效清洁的绿色经济,是目前最可行、可量化的可持续发展模式,是转变发展方式的有效途径。发展低碳经济是社会发展新历史性机遇,也是我国发展经济发展必须经历的阵痛期。湖南省要借鉴发达国家和地区的经验,多从科学政策体系上着手研究,才能更好的促进湖南省低碳经济的发展。

参考文献:

- [1] 张燕. 低碳经济视角下的产业结构调整路径探究[J]. 财经界, 2015, (7).
- [2] 贾祥玉, 赵喜仓. 低碳城市建设水平评价指标体系研究[J]. 中国集体经济, 2015, (12).
- [3] 李玉婷. 国外低碳经济政策研究: 进展、争论与评述[J]. 当代经济管理, 2015, (5).
- [4] 王有腔. 马克思自然生产力思想的低碳意蕴[J]. 理论与改革, 2011, (02).
- [5] 张瑞等. 我国发展低碳经济的政策支撑[J]. 沿海企业与科技, 2011, (05).