

2017年江西省鹰潭市政府工作报告

——2017年2月14日在鹰潭市第九届人民代表大会第二次会议上

市长 曹淑敏

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席会议的同志提出意见。

一、2016年工作回顾

刚刚过去的2016年，是“十三五”的开局之年，也是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是对江西工作提出的“新的希望、三个着力、四个坚持”重要要求，坚持以新发展理念为引领，牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、优生态、惠民生等各项工作，较好完成了市八届人大六次会议确定的目标任务，实现了“十三五”良好开局。

——稳增长态势良好。全市完成生产总值695.35亿元、增长8.8，财政总收入116.82亿元、同口径增长10，一般公共预算收入81.62亿元、同口径增长5，规模以上工业增加值330.87亿元、增长8.4，固定资产投资604.16亿元、增长13.7，社会消费品零售总额194.66亿元、增长12.8。

——调结构扎实推进。三次产业结构由7.7：59.4：32.9调整为7.6：58.2：34.2。市属工业增加值占比达66.3、提高4.8个百分点。铜精深加工产品产值占比达41、提高1.1个百分点。第三产业增速快于GDP增速2.5个百分点。民间投资占比达69.2，提高1.8个百分点。

——新动能持续成长。创新驱动能力增强，新增国家级科技创新平台2个、省级科技创新平台8个，科技进步对GDP的贡献率为56，提高了1个百分点。互联网与各行业加速融合，电子商务交易额达400.9亿元，增长105。大众创业万众创新蓬勃开展，建成各类创业孵化基地9个，孵化企业255家，新登记市场主体增长15.3。

——惠民生取得实效。集中办好了十大惠民共享工程70件实事，重点民生支出占财政总支出比重超过七成。居民消费价格指数上涨2，控制在3的调控目标内。城镇居民人均可支配收入29116元、增长8，农村居民人均可支配收入13534元、增长9.3，群众生活水平进一步改善。

一年来，我们坚持以全力做好“三篇文章”为抓手，加大产业转型升级力度，发展的质量和效益进一步提高。工业经济增量提质，全市新增规模以上工业企业35家、总数达270家。贵溪深能等61个亿元以上工业项目投资建设，保太集团等17家企业增资扩产，养元“六个核桃”等27个项目投产见效，新增产能280亿元。铜期货交割仓库、中江国际商品交易中心运营平稳，全市铜贸易额突破600亿元。智能制造、光电新能源产业主营业务收入分别增长16.2、13.3。旅游产业不断壮大，国家级旅游业改革创新先行区建设和国家全域旅游示范区创建工作全面启动，成功承办全省旅游产业发展大会，逍遥城综合体、花语世界、圣井山景区、北极阁正式运营，智慧旅游体验中心、道学院投入使用，新增2个国家4A级景区，全市旅游接待人次和旅游总收入分别增长28、35。现代物流园被评为全国优秀物流园区和全省首批物流示范

园区，专业市场形成集群发展态势，货运业销售收入达 63.41 亿元。农业产业化进程加快，粮食总产量 73.72 万吨，现代农业核心示范区建设规模达 22.5 万亩，入驻省级农业龙头企业 10 家。新增市级以上农业龙头企业 20 家。

一年来，我们坚持以人为核心，以国家新型城镇化综合试点建设为统揽，城乡统筹发展加快推进。全市城镇化率达 57.48，提高 1.7 个百分点。省级“多规合一”试点建设扎实推进，市城乡总体规划纲要成果及“多规合一”技术报告通过评审，“多规合一”信息管理平台基本建成。城市建设协调推进，信江新区路网四期、生态公园、污水处理厂基本竣工，江西师范高等专科学校新校区、市十一小投入使用，余信贵大桥、信江菜市场、市二中信江校区、“四馆”等项目稳步推进。老城区 1110 户棚改任务全部开工，320 和 206 国道升级改造、龙虎山高速公路连接线改造、林荫西路改造、白鹤湖大道等项目建成通车，中心广场人防工程除险加固项目有序推进，公共自行车系统投入使用，城市功能和品质不断提升。“智慧城市”建设加快推进，行政村 4G 网络覆盖率 99 以上，在全省率先建成全光网城市。窄带物联网建设全面启动，我市纳入中国移动窄带物联网业务试点城市及中国电信集团级物联网试点城市，与华为公司、江西移动签署窄带物联网战略合作框架协议。“互联网+”城市服务、智慧鹰潭服务平台、政务服务网上线运行，国家电信普遍服务试点启动。我市被评为中欧绿色和智慧城市先行奖、中国智慧城市创新奖。镇村联动建设有序推进，上清镇入选第一批中国特色小镇，塘湾镇列为国家新型城镇化标准化试点，樟坪乡樟坪村、罗河镇陈家村、龙虎山镇鱼塘村入选全国第四批美丽宜居小镇和村庄示范名单，文坊镇车家村列为中国第四批传统村落，210 个新农村建设点任务全面完成，农村面貌进一步改善。

一年来，我们坚持以深化改革为动力，着力推动一批重点领域改革，将改革新红利转化为发展新动能。始终把供给侧结构性改革作为经济工作主线，打好“三去一降一补”攻坚战，在落实省降成本优环境“80+20 条”的基础上，出台市“28 条”举措，为企业直接减负 16.8 亿元。实施以购代建、购房奖励、放宽公积金政策、以房抵税等去库存措施，商品房库存去化时间由 2015 年底的 21 个月降至 9.2 个月。以“三单一网”建设为载体，稳步推进“放管服”改革，取消行政权力 45 项、调整 197 项，164 家中介服务机构入驻“中介超市”。“五证合一、一照一码”全面实施，不动产统一登记在全省率先实现“新开旧停”。全国综合行政执法体制改革试点和“双随机一公开”监管工作进展顺利。向社会发布 49 个总投资达 362.4 亿元的 PPP 试点项目。市投资公司 19 亿元中期票据和龙虎山景区 11.5 亿元企业债成功发行。第一批公车改革基本结束。“营改增”全面推开。余江国家农村宅基地制度改革试点在全县 73 的自然村实施，召开了全省建设美丽乡村、打造“一改促六化”余江样板现场推进会，农村宅基地管理试点在全市铺开，得到了国土资源部和省委、省政府充分肯定。农村土地承包经营权确权登记颁证工作在全省首个全域通过验收。农民住房财产权抵押贷款试点稳步实施。全年引进省外项目资金 316.27 亿元、增长 12.5，实际利用外资 2.65 亿美元、增长 10.2。

一年来，我们坚持以打造全省城乡最干净城市为目标，加大生态环境保护治理力度，绿色发展水平明显提升。单位 GDP 能耗下降 2.7，主要污染物排放量控制在省政府下达的指标范围内，主要河流监测断面 100 稳定达到或优于 III 类水质，集中式饮用水水源地水质达标率 100，空气质量优良率达 88.2，优于全省平均水平。国家城乡生活垃圾第三方治理试点城市建设取得实效，市生活垃圾焚烧发电厂建成试运行。全市 85 的生猪规模养殖场实施排污标准化改造，十强中心镇污水处理设施建设启动。全面实施“河长制”，积极开展 12 个专项“清河行动”，组建市河湖保护管理综合执法支队。花桥水利枢纽工程项目前期加快推进，省政府已签发库区停建令。成功创建国家森林城市，完成人工造林 4.44 万亩，全市森林覆盖率和中心城区绿化覆盖率分别为 58.2、15.9。九牛岗土壤修复示范项目通过验收。加强环保执法，立案查处环保案件 46 起，中央环境保护督察组反馈的问题正在抓紧整改。

一年来，我们坚持以保障改善民生为根本目的，千方百计增进民生福祉。全面打响脱贫攻坚战，

完善贫困家庭、贫困人口帮扶救助体系，建立了贫困村与新农村建设衔接机制、贫困户大病医疗“二次补偿”机制，全年减贫9141人，退出贫困村7个。全市新增城镇就业2.46万人。积极实施全民参保登记计划，连续12年提高企业退休人员养老金标准，整合城乡居民医疗保险制度工作有序推进。全城市乡低保保障标准提高到每人每月480元和270元，发放城乡低保资金1.58亿元。成功创建江西省文明城市，程永林同志获全国公安系统一级英模荣誉称号，黄水标同志获全国特级优秀人民警察荣誉称号。全省教育信息化试点建设稳步推进，完成中职教育“三校合一”整合。市县公立医院综合改革全面实施，实现“三升三降”。全面推行二孩登记制度。成功举办中国·鹰潭第四届黄蜡石交易博览会暨月湖区首届黄蜡石文化旅游节。《青山作证》等一批文艺精品反响热烈，第六届政府优秀文艺作品奖公布。市编办荣获全国机构编制工作先进集体称号。全民健身活动蓬勃开展。推动军民融合发展，首次荣获全国双拥模范城。全面治理拖欠农民工工资问题成效明显。平安法治鹰潭建设扎实推进，安全生产、食品药品安全形势平稳，全年未发生一起较大及以上安全生产事故，连续3年被评为全省社会治安综合治理目标管理先进市，首次荣获全省“平安杯”。

一年来，我们坚持以开展“两学一做”学习教育为契机，着力加强政府自身建设，行政效能和服务水平得到提高。坚持科学民主依法决策，完善《市政府工作议事规则》，深入推进依法行政，法律顾问制度实现党政机关、企事业单位和村（居）委会全覆盖。办理人大代表建议165件、政协委员提案221件。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，全面落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”以及省委、市委规定要求，大力推进廉洁政府建设，认真做好中央巡视组“回头看”反馈意见的整改，集中整治和查处侵害群众利益不正之风和腐败问题，严肃查处了各类违纪违法案件。

各位代表，一年来的成绩和进步来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是全市人民攻坚克难、砥砺奋进的结果，是社会各界关心支持、鼎力相助的结果。在此，我代表市人民政府，向在各个岗位上贡献智慧、付出心血和汗水的全市人民，向各民主党派、工商联、无党派和社会各界人士，向驻鹰单位、人民解放军、武警部队官兵和离退休老同志，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

需向代表说明的是，受经济下行压力较大等因素影响，工业、投资、居民收入等指标略低于预期目标。同时，我们也清醒地看到，经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：经济稳增长的基础还不牢固，新动力不足和旧动力增长乏力的结构性矛盾比较突出。铜精深加工比重和非铜产业比重偏低，现代服务业发展相对滞后，转型升级任务艰巨。缺乏产业引导基金，金融支撑保障作用有待增强。制约发展的体制机制障碍依然存在，全面深化改革还面临不少难啃的“硬骨头”。社会治理和城市管理能力有待加强，教育、医疗等基本公共服务与人民群众期待还有差距。人才资源较为缺乏。少数干部思想保守、理念落后、缺乏担当，政府行政效能还需进一步提升。对此，我们将以对党和人民高度负责的态度，不回避、不懈怠，采取更加积极有效的措施，切实解决。

二、2017年主要工作

2017年是党的十九大召开之年，是全面落实省第十四次党代会和市第八次党代会决策部署的开局之年，做好政府各项工作至关重要。今年政府工作的总体要求是：以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是对江西工作的重要要求，紧扣中央、全省经济工作会议和省“两会”部署，按照鹿心社书记对我市提出的“把铜产业做精、把旅游及相关服务业做靓、把新经济做特、把城乡做美，争当全省产业转型升级先行者、美丽中国江西样板排头兵”的新要求，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应经济发展新常态，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，突出全域一体发展，注重改革开放创新，着力振兴实体经济，着力培育壮大新动能，着力改造提升传统动能，着力打好脱贫攻坚战，迈出决胜

全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福鹰潭新步伐，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8.6 左右，财政总收入增长 6，一般公共预算收入同口径增长 6，规模以上工业增加值增长 8.5 左右，固定资产投资增长 14，社会消费品零售总额增长 13，城镇居民人均可支配收入增长 8.6，农村居民人均可支配收入增长 9，居民消费价格总水平涨幅控制在 3 以内，完成省下达的节能减排计划任务。

围绕实现上述目标，重点抓好六个方面：

（一）突出全域一体，构建区域统筹联动发展新格局。坚持把“全域一体”贯穿在经济社会各领域工作中，包括市域规划布局、产业发展、基础设施、公共服务等，推动形成资源共享互补、产城融合互动、经济社会一体发展格局，努力做到小城市大作为，小城市大亮点。

空间布局统筹谋划。按照“一核两带四区”空间结构和发展格局，强化《鹰潭市城乡总体规划（2015—2030）》引领作用，深入实施“多规合一”，建成全市统一的“多规合一”信息管理平台，推动中心城区与县城之间、城区与园区之间、乡镇与乡镇之间以及市域内产业发展、重大项目、基础设施和土地利用等规划有效对接融合，统筹各组团内分工协作，实现“一本规划管全域，一张蓝图干到底”，增强市域集聚和辐射带动能力。

产业集群联动推进。围绕打造沿 320 国道产业集聚升级带，优化全市产业空间布局。推进鹰潭高新区物联网园区和产业联盟建设，以高新区为支点，辐射带动全市物联网发展。努力建设智能终端产业园，加快贵溪经开区创建国家经济技术开发区步伐，推动余江工业园虎山片区拓园建设，统筹各园区扩容提质和配套设施提升。围绕推进国家级旅游业改革创新先行区建设和国家全域旅游示范区创建工作，坚持把整个鹰潭作为一个大景区来打造，以龙虎山景区为龙头，以贵溪市、余江县为两翼，推进中华道都显性化、旅游产品多元化、旅游体验智慧化、旅游服务标准化、旅游合作区域化，构建全域旅游新布局。围绕建设现代农业示范区，立足市域整合涉农资金，重点推进白鹤湖、雷溪、杨溪三个现代农业核心示范园区建设，打造一批有产业特色的乡镇和休闲农业示范点，培育若干个知名农业品牌，促进农业规模化发展。

基础设施一体建设。加速新型城镇化进程，推进中心镇标准化建设，开展旅游、商贸、烘焙等特色小镇培育行动，将公共设施不断向集镇和农村延伸。推进余信贵大桥、余信贵大道、320 国道刘垦—余江大桥段改造、余江境内 206 国道改线、贵塘公路改造提升等项目建设，新改建农村公路 300 公里，构建中心城区 30 分钟交通圈。实施镇村公交试点，建设鹰南公交枢纽站和公交智能调度中心，促进公交一体化。加快推进月湖南、志光 220 千伏输变电项目，启动新一轮农村电网升级改造，提升电力保障能力。实施小农水项目县、中小河流治理、圩堤和病险水闸除险加固等一批水利工程，进一步完善水利设施。

公共服务均等覆盖。深化户籍制度改革，扎实开展户口一元化登记工作，全面推行居住证制度。实行统一的城乡居民基本医疗保险制度。统筹城乡义务教育资源均衡配置，推进义务教育学校标准化建设，改善农村地区薄弱学校基本办学条件，加快教师编制改革试点工作，推行县域内公办学校校长、教师交流制度，建成启用全省教育信息化试点“三通两平台”。推进健康鹰潭建设，深化市县公立医院综合改革，加快构建分级诊疗体系，建立健全家庭医生签约服务制度，积极推进省内异地就医即时结算工作，完善村级卫生计生服务室运行机制。完善覆盖城乡的公共文化设施网络，广泛开展文化惠民活动，提高文化供给能力。

（二）加快新旧动能接续转换，争当产业转型升级先行者。集中力量和资源，努力改造提升传统产业

，培育壮大新经济业态，实现新旧动能协同发力，用“双引擎”协调拉动经济平稳健康发展。

深入实施工业强市战略。以创建“中国制造 2025”试点示范城市为契机，推动制造业与互联网融合发展，加速传统产业转型升级和新兴产业发展，促进工业增速平稳、总量扩大、结构优化。积极发展智能终端、天馈线、智慧水工、智能照明等新兴产业，推动制造业数字化、网络化、智能化，实现绿色发展，产业迈向中高端。全面加强质量管理，实现以质取胜、质量兴市。做精铜产业，围绕“七位一体”铜产业体系建设，深化与中国信息通信研究院、北京有色金属研究总院等科研院所的合作，探索铜合金废料溯源系统建设，共建政产学研用协同创新示范基地。实施红旗铜业等 22 个铜精深加工项目，依托铜期货交割仓库做活铜现货贸易，支持贵溪冶炼厂实施智能化改造试点，推动国家铜检中心与市属铜企业建立设备资源共享机制，推进铜拆解加工区延伸发展再生铜、再生铝和再生塑料产业，规划建设铜科博苑和铜文化创意产业园，力争铜精深加工比重提高 1.5 个百分点，铜贸易额突破 1000 亿元。促进非铜特色产业集群发展，采取有力措施，重点推动眼镜、雕刻、微型元件等特色产业加快发展，力争市属工业比重、非铜特色产业比重均提高 2 个百分点以上。

做靓旅游及相关服务业。深入发掘道文化内涵，将道文化元素融入城市，加快大上清宫二期、道学院二期、天师林等项目建设，形成一批道文化产品，促进文化和旅游深度融合。加大古镇和文化遗产保护力度。做旺寻梦龙虎山、圣井山漂流等成熟景点，提升完善国际眼镜城、铜锣湾、白鹤湖、阳际峰等新兴景区，培育更多的休闲度假产品。完善主城区骑行公园、绿道系统、旅游标识标牌等旅游配套，启动上清—饶桥、白鹤湖一周坊等旅游公路建设。完善旅游经营市场化模式和营销手段，加快龙虎山旅游文化集团市场化改革，规划建设天禄特色旅游小镇，大力发展智慧旅游，进一步唱响“龙虎天下绝”旅游品牌，力争全市旅游接待人次、旅游总收入分别增长 20、25 以上。围绕制造业物流、城乡商贸物流、口岸物流、电子商务物流做活物流市场，通过完善基础设施、发展多式联运、提升标准化水平、应用互联网新技术，加快公铁联运中心、第四方物流平台、快递产业园等重点项目建设，大幅提升物流业的辐射力和带动力。制定电子商务中长期发展规划和扶持政策，促进新型制造业、现代服务业、现代农业与互联网融合发展，推进农村电子商务、跨境电子商务发展，引进和培育一批电商龙头企业，推动电商企业和品牌企业发展，支持贵溪、余江争创国家、省级电子商务进农村示范县。推动金融产品创新，加大股份制商业银行的引进力度，引进天使投资、创业投资、风险投资等投资基金，鼓励发展稀有金属等大宗商品交易平台、第三方支付、网络小额贷款公司等互联网金融。支持养老、健康、文化创意产业发展，满足多层次、多样化消费需求。

做强现代农业。围绕“稳粮、优供、增效”，深化农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能。实施藏粮于地、藏粮于技战略，增强粮食等主要农产品供给保障能力。积极发展特色农业、生态农业、品牌农业，优化农产品品种品质结构，大力发展特色水果、设施蔬菜、茶叶等高效园艺作物，积极发展中药材种植，推进油茶、毛竹、苗木花卉、铁皮石斛等林业产业发展，全力支持休闲农业和乡村旅游发展，推动“一二三”产业融合发展，培育一批新型农业经营主体和服务主体，力争市级以上农业龙头企业销售收入 100 亿元以上。深化农村集体产权制度改革，全面完成余江国家农村宅基地制度改革试点和农村集体经营性建设用地入市、农村土地征收制度改革试点任务，开展农村房地一体的不动产登记发证工作，加快农村综合产权交易市场建设，推进农村集体资产股份权能改革。

强化创新要素保障和平台支撑。主动对接全省创新驱动“5511”工程和重点创新产业化升级工程，实施全市科技创新“四个一”工程计划和科技金融试点工程，搭建市级以上科技创新平台 15 家，新增 2—3 个省级工程技术研究中心、10 家以上高新技术企业。推进国家新型智慧城市建设，强化顶层规划，打造全省领先的宽带网络基础设施，统筹实施信息惠民、智慧城市、电信普遍服务等国家试点工程，促进物联网、云计算、大数据等新兴信息技术深度融入工业、旅游、农业、教育、医疗、社会保障、平安建设等多领

域，形成新模式、新业态、新产业。以开展窄带物联网业务试点建设为契机，建立物联网产业集聚区，重点在物联网研发平台、测试平台、云平台、应用平台、终端侧产品研发制造等领域聚焦发力，打造区域性物联网产业发展联盟，力争物联网产业纳入全省新兴产业发展的核心布局，形成有突破、可复制、可推广的示范标杆应用。加快推进市、县城区“多表合一”。加快建设智慧鹰潭云服务中心，依托市公共信息平台，构建全市统一的数据共享交换体系。推进大众创业万众创新，积极开展“一址多照、集群注册”等改革，放开中介服务市场，完善创业服务体系，扶持创业孵化基地等创业载体发展。制定实施人才强市政策，积极引进和培养一批高层次创新创业人才。

（三）加大改革开放力度，增强发展内生动力和活力。坚持以深化供给侧结构性改革为主线，深入推进改革攻坚，提升开放发展水平，实施项目带动战略，以改革开放的新突破增强发展的新后劲。

深入推进“三去一降一补”。抓好粗铜企业落后产能淘汰工作，引导企业技术改造和转型升级，提高产品附加值。鼓励农民进城及市民自住性和改善性购房，从供需两端促进房地产健康发展。严格控制各类高杠杆带来的金融风险，降低企业杠杆率，有效化解防范地方政府债务风险。着力振兴实体经济，充分释放降本优环境政策效应，加大减税降费力度，落实高新区直供电试点等优惠政策，有效降低企业制度性交易、物流、人工、用电等成本。加快设立产业发展引导基金，强化市工业控股公司和市中小企业信用担保有限公司融资服务，推广“财园信贷通、财政惠农信贷通、科贷通”等融资模式，完善倒贷基金制度，积极推动企业直接融资，发挥好金融支持实体经济振兴的重要作用。

深化重点领域改革。加快“放管服”改革步伐，基本完成市本级行政许可标准化建设，加快编制市县公共服务事项清单，推行乡镇权责清单制度，推动便民服务中心向基层延伸。推进“互联网+政务服务”，率先建成一体化网上政务服务平台，编制网上政务服务事项目录，优化政务服务流程，建立电子证照库，初步实现政务服务“一号申请，一窗受理，一网通办”。深化全国综合行政执法体制改革试点，加大“双随机一公开”监管工作力度。推进预算管理改革。理顺招商、物流园区、白鹤湖等管理体制机制，加快市国资公司市场化改革步伐。启动经营类事业单位分类改革，稳步推进事业单位及国有企业公务用车制度改革。推进出租车行业改革。加快推进小型水利工程管理体制，深化林权制度配套改革，抓好供销社综合改革。

提升开放发展水平。创新区域合作机制，积极参与长江经济带、长江中游城市群、赣东北扩大开放合作等国家、省重大战略分工协作，加速融入南昌都市圈和沪昆高铁经济带，构筑全方位、宽领域、多层次的开放合作新格局。围绕铜精深加工、电子信息等重点产业，实施招大引强攻坚计划和“央企入鹰、鹰商回归”提升工程，依托各产业承接平台组建产业招商小分队，举办鹰潭（深圳）电子信息产业推介会等重大招商活动，开展专业化招商、全产业链招商和代理招商，力争在引进一批龙头项目上取得突破，全市利用省外2000万元以上项目资金348亿元、增长10%，实际利用外资2.89亿美元、增长9%。

推进重大项目建设。全年计划安排大中型建设项目306个，其中新开工161个、计划建成63个，完成投资240亿元。推进一批事关鹰潭长远发展的重大项目，推动贵溪—资溪高速公路、现代有轨电车、通用机场、信江新区金融中心等项目前期工作，争取花桥水利枢纽工程等项目获国家立项。切实加大“三争”工作力度，对应国家和省“十三五”规划及重点支持领域，制定全市项目谋划争取清单，确保更多项目落地鹰潭。强化资金保障，启动超短期融资债券及第四期企业债发行工作，推广运用PPP模式并启动建设一批示范项目，引导和鼓励民间投资。强化集约用地，加强闲置低效土地清理处置，着力推进重点项目征地拆迁。

（四）扬优成势做美城乡，争当美丽中国江西样板排头兵。积极融入国家生态文明试验区建设，继续

打造全省城乡最干净城市，做优中心城区品质环境，扎实推进美丽乡村建设。

提升中心城区宜居度。繁荣发展信江新区，出台扶持政策，积极引导总部经济和公共服务机构进驻中央商务区，建成天虹商场、信江菜市场、龙虎山北路延伸工程、示范性综合实践基地和公共职业教育实训基地，加快推进“四馆”、老年大学等项目建设。改造提升老城区，继续推进白马李家、朱埠杨家夏家刘家、中原彭家、麒麟大道一期等城中村改造，以及223地质队、防腐厂片区、东湖片区等棚户区改造项目，完成2.56万平方米改造任务。建成环城东路延伸、院里路贯通等道路工程，实施城区排水系统升级、东川河综合治理、林荫西路立面改造、步行街整体改造、小街小巷综合改造、东湖整治等改造提升工程，新建和提升一批街边小花园，让城市“显山露水”。加强城市管理，进一步理顺城市管理行政执法体制，探索市场化运营、智慧城管等城市治理新模式，开展城区道路交通秩序、违法建筑、户外广告专项整治，营造干净整洁有序的城市环境，让城市更加宜居宜业宜游。

推进美丽乡村建设。深入实施“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设行动，用三年时间完成全市所有新农村建设村点任务，今年完成1000个左右。强化农村环境综合整治，全面推开城乡生活垃圾第三方治理。全面整治农业面源污染，力争在化肥零增长、农药零增长、养殖污染防治等方面取得实效。统筹做好“一改促六化”工作，推进全市农村宅基地管理试点，构建农村建房规划管理长效机制，基本实现农村建房规范有序。加强农村精神文明建设，充分发挥村规民约的教化、约束作用，推动移风易俗，树立文明乡风。加强和创新农村基层治理，给农村留守儿童和老人更多关爱，让他们感受到党和政府的温暖。

巩固提升绿色发展新优势。按照保护优先、源头控制、综合治理的原则，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。推进燃煤锅炉淘汰和能源结构调整，全面完成黄标车和老旧车辆淘汰任务。打造“河长制”升级版，深入开展“清河行动”，重点抓好河湖水域及岸线专项整治、入河排污口集中整治，继续抓好水库水质专项治理，确保考核断面水质、集中式饮用水水源地水质达标。切实加强耕地保护。推进森林质量提升工程，巩固国家森林城市创建成果，完成植树造林任务2.57万亩。推进国家工业绿色发展试点城市建设，深入实施绿色生态农业十大行动和绿色有机农产品示范市建设，加快民用建筑节能和绿色建筑发展。完善覆盖全市、统一规范的全流域生态保护补偿机制。加大环保督察问题整改力度，加强环境执法监管，对一切环境违法行为做到“零容忍”。

（五）切实保障改善民生，提高群众获得感和幸福感。持续加大民生投入，织密扎牢民生保障网，扎实办好一批实事，把发展成果更多用于保障和改善人民生活。

纵深推进脱贫攻坚。按照“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的要求，举全市之力打好精准脱贫攻坚战。大力发展产业脱贫，制定贫困村特色产业发展规划，积极探索产业扶贫新模式，培育一批扶贫龙头企业，采取“合作社+基地+农户”等多种形式，形成贫困村“一村一品”特色产业。全力打造“互联网+扶贫”工程，建立16个电商精准脱贫服务站和一批电商精准脱贫示范村，完成2319户村级光伏电站建设任务。着力推进安居扶贫，搬迁贫困户55户118人，完成747户贫困家庭的危旧房改造任务。严格做好兜底保障脱贫，重点完善城乡居民基本医疗保险、大病医疗“二次补偿”和商业补充保险、大病医疗救助三条保障线，努力改善城市贫困人口待遇，确保实现脱真贫、真脱贫、不返贫。

协调发展民生事业。着力促进创业就业，新增城镇就业1.96万人。深入推进机关事业单位养老保险制度改革。完善全民健身基础设施及服务网络，举办鹰潭市第八届运动会暨第二届体育文化节，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。扎实推进国家食品安全示范城市创建工作，让广大人民群众吃得放心安心。健全完善农民工工资保障机制。深入推进军民融合发展，加强国防教育、人防民防、民兵预备役建设。进一步做好统计、档案方志、民族宗教、计划生育、外事侨务、涉台事务、气象、防灾减灾、老龄和

残疾人等工作，支持各民主党派、工商联、知识分子联合会和工会、共青团、妇联等人民团体的工作。

各位代表，人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。今年，市政府在完成省民生工程目标任务的同时，重点办好十件民生实事：实现 8201 人脱贫、省市贫困村全部退出；实施社会保障“一卡通”工程；完成棚户区改造 4183 户、农村危房改造 2413 户；推动创建一所本科院校，市二中信江校区开学；托管运营市人民医院信江新院，开工建设市妇幼保健新院；实现无线 4G、窄带物联网网络全域覆盖，推进一批示范应用；新建 30 个公共自行车服务站点，新投放运营 600 辆自行车；打造 4 个特色公园、实施 10 处路段及节点景观提升；完成市食品安全检（监）测能力建设项目，运营豆制品和米粉集中加工区；建成使用信江新区、月湖新城、龙虎山等污水处理厂，城乡生活垃圾一体化处理率达 95 以上。

加强和创新社会治理。深入推进平安法治鹰潭建设，扎实推进“七五”普法和相对集中行政复议权工作，推动公共法律服务平台建设。完善“12345”政务服务热线运行机制，推进阳光信访、责任信访、法治信访，积极推进及时就地解决群众合理合法诉求。大力推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，依法打击各类违法犯罪行为。加强社会诚信建设，构建市公共信用信息平台。始终坚持把安全生产放在首要位置，落实“党政同责、一岗双责，齐抓共管、失职追责”制度，建立健全安全生产长效机制，持续开展安全生产隐患排查治理和重点行业领域专项整治行动，提升应急处置水平，防范和遏制重特大安全事故。

（六）加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。团结带领政府一班人，保持昂扬向上、奋发有为的工作激情，踏石留印、抓铁有痕的工作力度，锲而不舍、一抓到底的工作韧劲，善始善终，善作善成，确保各项工作落地有声。

坚持科学施政，树牢发展为要的工作导向。牢固树立新发展理念，围绕既定目标，突出重要领域、重大项目和重点工作，打好改革创新“组合拳”，提高引领新经济、推动新发展的工作水平。始终牢记肩负的职责和使命，坚持和践行党的群众路线，多做打基础、利长远、惠民生的实事好事，切实把好的蓝图绘到底。

坚持务实理政，健全精准高效的推进机制。强化实干为先理念，大力弘扬“马上就办、办就办好”的作风，做到雷厉风行、立说立行。加大重点工作统筹协调力度，强化重点项目调度推进机制，确保项目推进有力有效。推进智慧政务建设，强化效能监察，完善绩效考核，健全督查激励问责机制，营造狠抓落实的浓厚氛围，不断提高政府的执行力、操作力和公信力。

坚持依法行政，打造法治阳光的政务环境。坚持把政府工作全面纳入法治轨道，健全重大事项决策规则和程序，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督和社会各界的监督，充分听取和吸纳各民主党派、工商联、无党派人士及各人民团体意见。积极推进在环保、城乡建设管理、历史文化保护领域的政府立法工作。加强政务公开和政府信息公开，让权力在阳光下运行。

坚持从严治政，树立清正廉洁的政府形象。严格落实全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，严格执行国务院“约法三章”以及省委、市委各项规定。深入推进政府系统廉洁建设，严肃财经纪律，严控“三公”经费，加强行政监察、审计监督和行政问责。各级政府公务人员都要严格要求自己，勤勉尽责、秉公用权，涵养正气、弘扬清风，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！全面小康前景无限美好，梦想成真需要同心创造。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝聚全市人民的智慧和力量，撸起袖子加油干，扑

下身子抓落实，为决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福鹰潭而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！