

2017年湖北省恩施州政府工作报告

州长 刘芳震

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是恩施州成就显著、硕果累累的五年。五年来，我们在省委、省政府和州委坚强领导下，经受了宏观经济形势复杂多变的严峻挑战，经受了经济持续下行的巨大压力，经受了各种自然灾害的严峻考验，顺利实现了“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局，全州经济社会发展取得重大成就，谱写了恩施改革发展的崭新篇章。

这五年，是经济规模成倍增长、综合实力大提升的五年。始终坚持发展第一要务，持续深化、细化、实化“五州战略”（1），着力转方式、调结构、稳增长、扩总量，州域经济迈上新台阶。地区生产总值、财政总收入、固定资产投资、社会消费品零售总额分别是2011年的1.8倍、2倍、2.5倍、2倍，城乡居民收入增幅连续五年位居全省前三位。大力推进“七大产业链”（2）建设，全州特色农产品基地突破500万亩，建成了全省最大的烟叶、茶叶、药材、高山蔬菜基地和全国最大的富硒产业集群，形成了“恩施硒茶”“恩施硒土豆”“恩施中药材”等一批知名公共品牌。绿色食品、清洁能源、现代烟草等支柱工业不断壮大，规模以上工业企业由239家增加到556家，各类市场主体由10.4万户增加到20.1万户。生态文化旅游业高速发展，形成了1处世界文化遗产、2家5A级景区、16家4A级景区的高等级景观集群，旅游发展综合指数进入全省四强，恩施州成为全国首批、全省唯一的国家全域旅游示范区创建州。科技对经济的支撑作用进一步增强，省级创新平台由3家增加到19家，高新技术企业由2家增加到30家。金融服务实体经济的能力不断提升，连续八年荣获“湖北金融信用州”称号。

五年的辛勤耕耘，让我们收获满满，一大批“恩施产品”“恩施品牌”走出武陵大山，亮相国内外大市场！

这五年，是重大项目批量实施、基础设施大突破的五年。始终把扩大投资作为加快发展的关键之举，实施了一大批重大基础设施项目。先后建成2条铁路和4条高速公路（3），成为全国首个开通动车的自治州。2条铁路和3条高速公路（4）加快推进，“县县通高速”的梦想指日可待。恩施机场完成二期改扩建，成为国内重要的支线机场。“千公里”绿色旅游公路（5）基本建成，新增国道5条、省道13条，公路通车总里程突破2万公里。以“宽带恩施”为主的信息网络建设全面提速，城市光纤覆盖率达100%，宽带进村比例达98%。交通大通道和“信息高速公路”的加快建成，让恩施的羽翼更加丰满，振翅腾飞正当其时！

这五年，是人居环境持续改善、城乡面貌大变化的五年。始终坚持以人为核心的新型城镇化建设理念，城乡一体化进程不断加快。五年来，共实施城镇重点项目850个，完成投资700亿元，城镇建成区面积由87.3平方公里扩大到105.6平方公里，城镇化率由32.5%提高到41.6%，“一主两副”（6）中心地位更加突出，县城辐射带动能力进一步增强。大力开展“六城”同创（7），推动了城镇精细化管理、人性化服务。全州所有行政村都通了沥青水泥路、通了客车。城乡电网结构进一步优化，供电质量不断提高。建成了一批中国少数民族特色村寨、中国传统村落和全省美丽乡村。

这五年，是改革开放纵深拓展、发展活力大焕发的五年。始终把改革开放作为不竭动力，不断创新体制机制，发展活力得到有效激发。“两个龙凤”国家级改革试点（8）加快推进，在综合扶贫和协作发展上作出了积极示范。供给侧结构性改革扎实推进，淘汰落后产能超额完成省定任务，住宅去化周期控制在18个月以内。做好“去杠杆”加减法，新三板挂牌企业2家，四板挂牌企业69家，全州融资担保公司注册资本达22.4亿元，筹集“过桥资金”（9）达12.8亿元，累计为中小企业提供融资担保75.1亿元、过桥金额64亿元。行政审批制度改革深入推进，州县乡村四级政务服务体系不断完善，率先探索实行容缺预审机制，州级行政审批事项由247项减少到163项。社会治理改革创新卓有成效，探索了“三位一体”基层治理方式（10），州司法局被国家司法部授予集体一等奖。农村综合改革、国有企业改革、县级公立医院改革、商事制度改革、事业单位分类改革、公务用车制度改革等重点领域改革取得实效。对外开放实现新突破，恩施出入境检验检疫局正式设立，武汉海关恩施临时工作组开办业务，恩施机场列入国家一类口岸发展规划，硒产品博览交易会、南方马铃薯大会等会展平台影响不断扩大，恩施发展研究院等校地合作平台成为对外开放的重要载体。五年招商引资实际到资、直接利用外资、外贸出口年均分别增长27.6%、22.5%和19.2%。

五年的改革探索，积累了一批恩施经验、恩施做法，恩施影响力不断扩大！

这五年，是美丽恩施加快推进、生态环境大改善的五年。始终把生态建设放在突出位置，大力实施“五大专项治理”（11），“美丽恩施”建设全面加快。《恩施州山体保护条例》颁布实施，“绿满荆楚”、退耕还林还草等生态工程稳步推进，完成植树造林254万亩，全州林木绿化率达71.5%。完成耕地酸化治理228万亩，建设高标准基本农田92.3万亩，被国土资源部表彰为国土资源集约节约模范州。水资源管理“三条红线”（12）全面落实，县乡村三级“河长制”全面建立，清江流域环境污染综合治理启动实施，主要河流监测断面水质达标率和城区集中式饮用水源水质达标率均为100%。制定落实《恩施州大气污染防治实施方案》，县市城区空气质量优良天数达300天以上。

五年的生态建设，让“美丽恩施”的画卷越来越清晰，“绿水青山”滋养着恩施人民，吸引着天下游客！

这五年，是社会事业显著进步、人民福祉大跃升的五年。始终坚持以人民为中心的发展理念，全力保障和改善民生。精准扶贫、精准脱贫取得显著成效，恩施市龙凤镇综合扶贫改革试点在全州率先整体脱贫，“四县市五乡镇”高山片区（13）区域扶贫稳步推进，全州累计减贫超过100万人。大力推进公共服务均等化，民生支出占公共财政支出比重始终保持在80%以上。实施了一批教育建设项目，城乡办学条件明显改善。探索实行农村教师“订单”委培机制，五年补充农村教师4653名。实施了乡镇卫生院达标建设、村卫生室标准化建设等一批卫生基础设施项目，医疗卫生服务体系不断完善。认真落实计划生育政策，人口与计生服务水平明显提升。繁荣发展文化体育、新闻出版、广电事业，唐崖土司城遗址列入世界文化遗产名录，大型乡村音乐剧《黄四姐》等一批文艺精品荣获国内外大奖。全面落实各项惠民政策，新增城镇就业20.7万人，实现再就业5.6万人，扶持创业2.7万人；城乡居民社会保险制度不断完善，各类社会保险参保人数达298万人次。第二届全国民族自治州全面建成小康社会经验交流现场会在我州召开，恩施州被命名为“全国民族团结进步创建活动示范州”。安全生产责任全面落实，农产品质量安全、食品药品安全、信访维稳工作持续加强，平安恩施建设扎实推进，全州人民群众安全感、社会治安满意度位居全省前列！

这五年，是自身建设持续加强、干部作风大转变的五年。牢固树立“四个意识”（14），不断压实管党治党责任，全面从严治党展现新气象，政治生态持续向好。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“支部主题党日”活动，推动了全面从严治党向基层延伸。

严格落实中央“八项规定”精神，大力整治“四风”，强化履职尽责，干部作风持续好转。大力推进法治政府建设，自觉接受人大监督、政协监督、司法监督、社会监督。“六五”普法圆满完成，全州5家单位获得全国法治建设先进称号。

与此同时，全州国防动员、民兵预备役建设和双拥工作不断加强，军政军民关系更加密切。对台、侨务、外事、统计、调查、保密、移民、档案、史志、科协、工会、共青团、妇女、儿童等工作全面推进，气象、防震减灾、人防、老龄等事业加快发展。总之，全州各行各业都取得了新业绩，恩施州每天都有新进步！

各位代表！刚刚过去的2016年，是“十三五”规划的开局之年，也是本届政府的收官之年。一年来，全州上下积极应对经济下行压力，成功抵御“98+”重大洪涝灾害，攻坚克难、砥砺前行，经济社会发展明显好于预期，主要指标全面完成省定目标任务。全年实现地区生产总值735.7亿元、固定资产投资719.4亿元、地方一般公共预算收入71.9亿元、社会消费品零售总额500.4亿元，分别增长7.9%、17%、10.4%、12.2%。城镇常住居民人均可支配收入24410元，增长10%，农村常住居民人均可支配收入8728元，增长9.5%。其他各项指标都保持了较快的增长速度。

奋斗历经艰辛，成绩来之不易。回望过去的五年，既是我们克难攻坚、经受考验的五年，也是我们不甘人后、奋力争先的五年，更是我们乘势而上、阔步前行的五年。五年的发展成就，是省委、省政府和州委正确领导、科学决策的结果，是州人大、州政协大力支持、有效监督的结果，是历届州委、州政府励精图治、艰苦创业的结果，是全州各族人民团结一心、共同奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向所有关心支持恩施州经济社会发展的各级领导、各界人士、各位朋友，表示衷心地感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还有不少困难和问题。主要是：经济增速放缓，地区生产总值、固定资产投资、地方一般公共预算收入等指标没有实现预期增长目标；投资总量不大，重点项目推进不快，重大产业项目不多；企业融资难、融资贵问题仍然突出，实体经济发展困难；公共服务存在不少短板，民生保障与群众期盼还有较大差距；少数干部担当不够、能力不强，不敢为、不想为、慢作为现象还一定程度存在。我们将正视矛盾，直面问题，担当有为，决不辜负人民的期望！

二、未来五年发展思路

未来五年，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标的决胜期，是恩施州打赢脱贫攻坚战、建设全国先进自治州的攻坚期，也是加速绿色崛起、实现赶超跨越的战略机遇期。国家深入实施脱贫攻坚、新一轮西部大开发、中部地区崛起、“一带一路”（15）、“长江经济带”（16）、东西部扶贫协作（17）等重大战略，省委、省政府持续加大对民族地区、贫困地区的支持力度，为恩施州加快发展带来了重大历史机遇。刚刚闭幕的州第七次党代会作出了一系列重大决策部署，为今后五年发展指明了方向，我们将按照州党代会提出的目标要求，顺应全州400多万人民的殷切期盼，抢抓机遇，开拓创新，务实作为，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩！

今后五年政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“五位一体”总体布局（18）和“四个全面”战略布局（19）恩施实施，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持创新驱动、绿色崛起，继续推进“五州战略”，努力打造“一谷、两基地、三示范区”（20），加快建设绿色、繁荣、开放、法治、文明的全国先进自治州，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

今后五年，全州主要指标增幅力争在全省位居前列，综合实力进入全国 30 个自治州“第一方阵”。具体预期目标是：生产总值年均增长 8%；固定资产投资年均增长 16%；社会消费品零售总额年均增长 11.5%；地方一般公共预算收入年均增长 8%；城镇常住居民人均可支配收入年均增长 8.5%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 9.5%。

今后五年的主要任务是：

（一）坚持绿色发展，打造转型升级新引擎。充分发掘特色潜力，释放绿色红利，实现绿色崛起。一是全力打造“世界硒都中国硒谷”，加快建设全国知名的生态富硒产业基地，努力培育以富硒产业为龙头的绿色产业体系。推动农业供给侧结构性改革，以农民组织化、农业机械化、农村信息化推进山区农业现代化。二是全力创建国家全域旅游示范区，推动旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”转变，努力把恩施州打造成“全域生态公园”。三是全力构建大健康产业体系，大力发展医药保健、康体运动、养生休闲等健康产业。四是全力建设华中地区重要的洁净能源基地，加快能源生产和利用方式变革，适度开发水能，有序开发页岩气、天然气、风能、太阳能、地热能、生物质能等洁净能源。

（二）坚持协调发展，构建城乡统筹新格局。协调发展是全面建成小康社会的内在要求。我们既要城市繁荣，也要乡村美丽。一是建设武陵山综合交通枢纽中心。围绕构建“大通道、大网络、大循环”交通格局，谋划推进穿越恩施城区高速铁路建设，加快形成“七干两支”铁路网（21）；谋划实施鹤峰至五峰、来凤至咸丰、利川至咸丰、巴东至野三关高速公路，加快形成“两纵三横两联”高速公路网（22），实现县县通高速的目标；基本建成“十一纵、十一横、十一联”国省干线公路网（23），实现所有乡镇通达国省道、所有撤并村和聚居自然村道路硬化目标。抓好恩施机场迁建和县市通用机场建设，提升航空运输通达能力。二是加快建设武陵山区域中心城市。更加突出州城的龙头地位，着力建成中部地区重要节点城市和武陵山区域中心城市。实施州城道路畅通工程，谋划州城快速公交、城市高架桥项目，建成州城外环线，形成“六纵五横三环”城市交通网络（24）。推进州城“两山、两河”（25）治理，启动综合运动中心项目，加快武陵山医疗中心建设，实施生态修复和文化抢救工程，建设一批功能各异的城市公园、社区公园、城郊公园，打造宜居宜旅宜业的魅力新州城。加快利川、来凤州域副中心城市建设，统筹推进其他县市城区建设，打造各具特色、各显优势的新县城。三是建设富有特色的美丽乡村。加强集镇公共服务设施建设，实现乡镇污水处理和垃圾处理全覆盖，推动基础设施、公共服务向农村延伸，打造风格各异特色小镇和风景宜人的美丽乡村。

（三）坚持创新发展，增添持续增长新动力。坚持把创新作为引领发展的第一动力，打造武陵山区创业洼地、创新标杆。一是加快重点领域和关键环节改革。深入推进供给侧结构性改革，着力提高全要素生产率。持续推进“放管服”改革，加大简政放权力度。加快农村综合改革，推进农村土地“三权分置”（26）。统筹推进财税体制、国有企业等改革，不断完善创新发展体制机制。二是以科技创新引领全面创新。加强信息基础设施建设，推动互联网和实体经济深度融合。加快建设硒研究国家实验室等创新载体，强化企业的创新主体地位。三是大力推进“双创”。建立完善“双创”激励机制，搭建“双创”平台，鼓励各类人才创新创业，形成大众创业、万众创新生动局面。

（四）坚持开放发展，激发经济发展新活力。坚持“引进来”与“走出去”并重，推动对外开放向更宽领域、更高水平、更深层次迈进。一是融汇“四方”开放格局。主动融入国家“一带一路”“长江经济带”开放大局，深度对接长江中游城市带、成渝城市群，打造全省西向“桥头堡”，形成承东启西、南联北开的全方位开放格局。二是建成“四大”商贸中心。大力发展第三方物流和智慧物流，推进恩施铁路物流港建设，形成 1 个“百亿商圈”和 8 个“亿元市场”，建成“武陵山商贸物流中心”。培育多元化电商主体，促进线上线下深度融合，建成“武陵山电子商务中心”。建立要素齐全、功能完善、层次多元的金

融市场，建成“武陵山区域特色金融中心”。全方位集聚富硒产业要素，建成“恩施硒资源国际交易中心”。三是做强“四大”开放平台。做强园区平台，建好富硒产业园、电子商务园、现代农业园、生物医药园。做强会展平台，争取举办中国马铃薯大会，提升硒博会举办层级，打造“中国硒博会”永久举办地。做强通关平台，加快电子口岸、航空口岸、海关、边检站建设，着力提升通关服务水平。做强信息平台，启动“云上恩施”大数据中心和数据交换平台建设，打通信息壁垒和信息孤岛，推动信息跨部门、跨层级共享共用。

（五）坚持共享发展，迈向全面小康新时代。人民群众对美好生活的向往，就是政府工作的方向。我们将把更多的财力用在保障和改善民生上。一是坚决打赢脱贫攻坚战。到2019年全州8个县市全部摘帽，455个贫困村全部出列，所有建档立卡贫困人口全部脱贫，区域性整体贫困问题得到全面解决。二是全力创建国家生态文明建设示范区。持续实施环境保护专项治理，着力建成山青、水绿、天蓝、地净、人与自然和谐的“美丽恩施”。三是全力创建全国民族团结进步示范区。加快建设全国先进自治州，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，到2021年，8个县市全部成功创建全国民族团结进步示范县市。四是全面建成小康社会。从解决好人民群众普遍关心的突出问题入手，紧紧咬住全面小康各项指标，补齐发展中的短板，提高公共服务水平。坚持物质文明和精神文明一起抓，大力弘扬社会主义核心价值观，让广大人民群众过上高质量的生活，与全省同步迈向全面小康社会。

三、2017年重点工作

2017年是新一届政府的开局之年，新开局要有新状态、新作为。我们将以更足的信心、更多的担当，稳中求进，进中突破，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

今年全州经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长8%左右；固定资产投资增长17%；社会消费品零售总额增长12%；地方一般公共预算收入增长8%；城镇常住居民人均可支配收入增长8.5%，农村常住居民人均可支配收入增长9.5%；安全生产、节能减排全面完成省定目标任务。

我们将重点抓好以下几方面的工作：

（一）坚定不移推进扶贫攻坚，在精准脱贫上实现新突破

脱贫攻坚是首要政治任务，是一场必须打赢的战役，我们将继续坚决地向贫困宣战！今年要实现2个县、30个乡镇、239个贫困村、21.4万贫困人口脱贫摘帽的目标。

精准实施“五个一批”。进一步加大财政资金统筹整合力度，加快实施“五个一批”（27），全力保障2.7万户、8.7万贫困群众实现易地搬迁安置，产业扶贫项目精准落实，生态补偿政策全面兑现，贫困家庭教育援助应助尽助，兜底对象应保尽保。建立完善村级集体经济收入稳定增长机制，着力消除集体经济空白村。

大力推进区域扶贫。全力支持来凤县、鹤峰县加快脱贫步伐，确保在全州率先实现整县脱贫。深入推进龙凤镇综合扶贫改革试点建设，着力打造全面小康新样板。大力推进武陵山龙凤经济协作示范区建设，探索建立跨区域协作发展新模式。加快推进“四县市五乡镇”高山连片特困地区扶贫开发，探索建立跨县市片区脱贫新路径。

不断完善扶贫机制。务实推进杭州恩施扶贫协作，探索建立协同发展、长期共赢的合作机制。用足用好中直单位定点帮扶、“616”对口支援和省内部分市对口支援民族县市等帮扶机制。深入开展“千企帮千村”活动，鼓励各类市场主体参与扶贫开发。进一步健全驻村帮扶、脱贫激励、第三方评估等工作机制，严格执行脱贫标准，规范脱贫程序，坚决杜绝“被脱贫、数字脱贫”。我们的脱贫必须是真正的脱贫，必须是老百姓认可的脱贫！

（二）坚定不移推进项目建设，在扩大投资上实现新突破

坚持把项目建设作为扩大有效投资的主抓手，全年实施重点项目 170 个以上，完成固定资产投资 840 亿元以上。

加快重点项目建设。加快推进郑万铁路、黔张常铁路、利万高速、恩建高速、宣鹤高速等重大交通项目。继续实施国省道改造、农村公路、“宽带恩施”、城市水电路气、地下综合管廊、渝鄂直流背靠背联网工程等基础设施项目；切实抓好武陵山区域医疗卫生服务中心、农村安全饮水巩固提升工程、城乡电网改造升级等重点民生项目。

强化项目要素保障。加强重点项目的跟踪服务和目标责任管理，继续实施重点项目集中开工行动。用好省级和州、县市投融资平台，撬动银行和社会资本投入重点项目。大力推广 PPP 模式（28），进一步激活民间投资。破解征地拆迁难题，盘活存量土地，保证项目建设用地。进一步完善重大项目建设“绿色通道”，健全容缺预审机制，优化项目建设环境。

积极谋划争取项目。切实做好利川至咸丰高速、咸丰至来凤高速、鹤峰至五峰高速、安来高速鄂渝界至建始段、安恩张铁路、昭黔恩铁路、清江流域综合治理、恩施机场迁建等重点项目前期工作。深入对接国家和省级政策导向，加大重大项目谋划、储备、申报力度，力争有更多项目进入国家、省规划笼子和投资计划。

（三）坚定不移推进产业升级，在壮大实体经济上实现新突破

增强特色农业竞争力。坚持富硒生态农业发展方向，以农业供给侧结构性改革为主线，以提升产品质量为核心，推进“一乡一业、一村一品”产业布局，促进特色农业适度规模经营。大力扶持龙头企业、专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，积极培育职业农民。加快农产品加工园区建设，推进农产品精深加工。加快农旅一体化发展，新建一批跨区域农旅一体化示范点。推进品牌农业建设，争创中国驰名商标，“三品一标”农产品认证总数增长 5% 以上。加快农业技术服务体系建设，探索山区农业机械化模式。加快农村产权交易中心建设，每个县市确保建成 1 家以上。严格农产品质量安全监管，全面启动农产品质量安全追溯体系建设，切实维护“恩施富硒美食”的声誉，保障人民群众“舌尖上的安全”！

增强旅游产业吸引力。围绕完善旅游“六要素”，加快推进生态文化旅游业提档升级，力争全年接待游客人次增长 12%，旅游综合收入增长 18%。重点支持利川腾龙洞创建国家 5A 级景区，支持利川苏马荡、建始小西湖创建省级旅游度假区，支持恩施龙凤、利川谋道、巴东野三关等打造旅游特色小镇。

增强工业发展支撑力。深入贯彻《中国制造 2025》规划纲要，统筹安排重大产业发展基金、县域经济发展调度资金、中小实体经济发展资金等政府性资金，支持富硒绿色食品、清洁能源、新型建材、医药化工、现代烟草等支柱工业做大做强。大力实施中小企业成长工程，培育一批具有较强产业链整合能力的骨

干企业，壮大一批综合实力强、经济效益好的行业领军企业，扶持一批成长潜力好、市场前景广的小微企业。进一步完善支持实体经济发展政策，推动企业转型升级。

增强工业园区承载力。立足“生态新区、产业新区、城镇新区”功能定位，加快州经济开发区建设。进一步完善县市园区主导产业发展规划，实行企业按功能分区入园，引导产业集群发展。在州经济开发区开展“飞地经济”（29）试点，推进州城与各县市联动发展。

增强融合发展新动力。着力构建“硒+”“旅游+”“互联网+”等产业新模式，促进工业化和信息化深度融合，推动一二三产业融合发展，催生新经济、新业态。大力开展“电子商务年”活动，加快电子商务产业发展。积极发展商贸服务、现代物流、金融信息等服务业，新建一批商业综合体、大型专业市场、物流园区和特色商业街区。

（四）坚定不移推进改革创新，在动能转换上实现新突破

深化供给侧结构性改革。坚定“去产能”，抓好煤炭、水泥等去产能工作，今年全州要关闭50%的煤矿，两年内关闭所有煤矿，同步推进“电气化+”在烤烟、制茶等领域的推广应用。积极“去库存”，严把规划、供地关，综合运用棚户区改造、货币化安置等政策，确保住宅去化周期控制在16个月以内，促进房地产市场健康发展。科学“去杠杆”，支持国有资本投资运营机构和政府融资担保平台做大做强，推动本地企业上市或挂牌融资，新增新三板、四板挂牌企业50家以上。用好贫困地区企业优先上市绿色通道，引进东部沿海企业到我州“筑巢上市”。主动“降成本”，落实降低制度性交易成本和减税降费等优惠政策，推动企业降本增效。全面“补短板”，既补产业发展的短板，又补公共服务的短板，着力提升有效供给。

统筹推进其他重点领域改革。持续推进“放管服”改革，不断完善政务服务体系。加快农村综合改革步伐，细化落实农村土地“三权分置”办法，抓好农村土地承包经营权确权登记颁证、农村土地流转等工作。统筹抓好国有企业、公立医院、投融资体制、社会保障等基础性关键性改革，全面完成年度改革任务。

大力发展开放型经济。坚持把招商引资放在经济工作的重要位置，充分发挥资源优势、产业优势，积极参与区域合作、承接产业转移，主动对接战略性项目和新兴产业项目，务实招商、精准招商，着力在招大引强上实现新突破。积极创建全国富硒农产品出口加工基地和国家级茶叶出口基地。全年完成招商引资310亿元以上，利用外资4500万美元以上，外贸出口力争达到6亿美元。

增强科技创新能力。加大创新平台建设力度，加快推进湖北省校企共建研发中心和恩施州工程技术研究中心建设。强化企业创新主体地位，推动科技成果项目化、产业化，力争全年新增高新技术企业8家。推进质量强州，支持国家富硒产品质量监督检验中心（湖北）通过国家质检总局验收。加快科技推广专业化社会化服务体系，推动特色资源应用技术与转化，强化知识产权创造、应用与保护，提升科技对经济增长的贡献率。

（五）坚定不移推进统筹发展，在城乡建设上实现新突破

强化规划引领。实施“城乡规划年”活动，发挥规划龙头作用。加快推进州域城镇体系规划、“十三五”城乡发展规划及县市城市总体规划报批工作，加强县市城区控规编制和动态维护，实现县市城区控规全覆盖。推进恩施市“多规合一”试点，完成《恩施市中心城区城市设计》编制。乡镇全域规划和村庄规划编制完成60%以上。严格规划执行和管控，维护规划的法定性、权威性。

建设宜居城镇。按照“畅出口、治堵点、强功能、树形象”的思路，启动实施州城“四大”系统工程。一是实施出口通道升级工程，重点加快 209 国道龙凤坝至谭家坝、318 国道吉心至虎岔口等出口路建设；二是实施城区道路畅通工程，谋划凤凰城高架桥项目，加快金龙大道、金山大道、州城外环路建设；三是实施城市功能提升工程，重点加快城镇供水管网改扩建和火车站片区、施州大桥东岸片区改造；四是实施城市生态修复与文化抢救工程，突出生态、历史、人文等元素，加快五峰山休闲公园、摩天岭森林公园、金马水库湿地公园建设。各县市力争新启动 1 至 2 个城市生态公园建设。推进县市城区新区建设和旧城改造，加快道路、供水、燃气、管网等公共服务设施建设，完成棚户区改造 7555 户，推动县市城区扩容升级。着力完善乡镇集镇功能，抓好垃圾“三化”处理（30）、污水集中处理和停车场等基础设施建设，建设乡镇集镇污水处理厂 20 个，力争两年左右实现污水处理乡镇全覆盖。继续深入推进“六城”同创，各县市力争再成功创建 1 个以上国家级或省级城市品牌。推动“六城”同创向乡镇延伸，形成城乡同创、上下联动的良性机制。

建设美丽乡村。新建、改造乡村公路 3500 公里，完成 100 个村环境综合整治，两年内农村生活垃圾治理率达到 90%以上。推进少数民族特色小镇建设，加大传统村落保护力度，大力发展特色庄园、民俗文化等多模式乡村旅游。做好文明村镇、文明家庭创建工作，推动移风易俗，建设文明乡村。

（六）坚定不移推进生态建设，在环境美化上实现新突破

深化环境专项治理。继续向污染宣战！持续深入推进“五大专项治理”，从根本上扭转“乱挖山、乱采矿、乱砍树、乱填河、乱排放”等突出问题，齐抓大保护，不搞大开发，守住恩施的绿水青山！强化山体保护，完成城区山体划线定界，开展非煤矿山专项整治，推进山体植被复绿和生态修复，严厉打击破坏森林资源的违法行为。强化水体保护，抓好清江流域和主要河流综合治理，健全州县乡村四级“河长制”，完成重点河段和城镇河道岸线划定，严格岸线管理。强化耕地保护，突出抓好耕地酸化治理，大力实施秸秆还田，持续改善耕地质量。强化农村面源污染防治，按照畜禽规模养殖“三区”（31）划定要求，全面治理养殖业污染。建立农资监管信息系统，对化肥、农药实行负面清单管理，从源头上控制农业投入品滥用。强化大气污染防治，确保县市城区空气质量优良天数保持在 300 天以上。

强化生态环保硬约束。坚持问题导向，加强环保督察，全面整改环保突出问题。认真落实环保“三同时”制度（32），严格执行省定生态保护红线。严格环保准入，强化过程监督。严格执行最严格的水资源管理制度，严守水资源管理“三条红线”，切实保护河流生态环境。加强用地“批、供、用”全程监管，打好资源节约集约攻坚战。

推进生态文明建设。加快推进国家生态文明建设示范区创建，支持省级生态文明建设示范县、示范乡镇、示范村建设，支持创建绿色示范县市、示范乡村。推进自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园等生态系统建设。继续开展“绿满荆楚”和义务植树活动，大力实施天然林保护、退耕还林还草、长江防护林、石漠化治理等重点生态工程。推广绿色建筑，发展绿色交通，倡导低碳生活，共建美好家园。

（七）坚定不移推进财税治理，在金融服务上实现新突破

提升财税保障能力。大力扶持骨干财源，积极培育新增财源。加强税收征管，确保依法征收、应收尽收。全面推进预算绩效管理，不断优化支出结构，严控一般性支出和“三公经费”支出，确保民生、改革等重点支出。进一步规范政府性债务管理，推进财政资金统筹使用，提高财政资金的使用效益。进一步深化财政预决算公开，规范政府采购行为，强化财政资金全程监督。

提升金融服务能力。加强银政、银企合作，引导金融机构优化结构、创新产品，推进金融网格化服务，提高固定资产投资、技术改造等中长期贷款比重，增强金融支持实体经济发展的能力，力争年末信贷余额达到 900 亿元。争取更多银行、保险、证券机构在恩施设立分支机构，鼓励金融机构向农村延伸服务网点。统筹抓好恩施州联合产权交易中心和恩施州“金融智库”建设。规范民间金融发展，提升互联网金融服务水平。深入开展金融领域专项整治，切实防范区域性金融风险，维护良好金融生态环境。

（八）坚定不移推进社会建设，在民生改善上实现新突破

协调发展社会事业。继续推进义务教育均衡发展，优化教育结构布局，着力化解“超级大班”问题，力争起始年级班额控制在 65 人以内。支持教育基础薄弱县（市）普通高中和中等职业学校建设，支持州职业教育集团加快发展，支持湖北民族学院建设特色鲜明的高水平民族大学。强化校园安全监管，让孩子们拥有一个安全、阳光、温馨的校园环境！继续完善远程教育和远程医疗机制，促进城乡公共服务均等化。积极开展群众满意乡镇卫生院创建，加强标准化村卫生室建设，提升基层医疗卫生服务能力。加快中医药事业发展，不断降低传染病和慢性疾病发病率。坚持计划生育基本国策，落实全面二孩政策。加快武陵山区（鄂西南）土家族苗族文化生态保护实验区建设，强化优秀民族文化遗产保护、传承和弘扬。抓好恩施州足球改革十条意见的落实落地，精心组织一批文化、体育赛事活动，支持利川市定期举办“山地马拉松”比赛。

积极发展其他各项社会事业。支持驻恩部队建设，提升双拥共建水平。依法做好统计调查工作，认真实施第三次农业普查。重视和做好工会、共青团、妇女儿童、老龄、残联和工商联等工作，进一步加强民族宗教、广播电视、气象、人防、移民、档案、史志、保密、物价、供销、邮政、通信等工作，努力促进各项社会事业全面进步。

筑牢民生保障底线。全面落实创新创业与扶持就业政策，实现城镇新增就业 3.9 万人。加大社会保险扩面征缴力度，持续提高基本养老保险和基本医疗保险覆盖率。建立农村五保、城乡低保信息化动态管理机制，开展重特大疾病医疗救助工作，保障困难群众基本生活。支持社会力量兴办养老机构，不断健全养老服务体系。

着力加强社会治理。严格落实社会治安综合治理责任制，严厉打击严重刑事犯罪，推进平安恩施建设。加快安全生产领域改革发展，健全落实安全生产责任制，以防范道路交通、煤矿、食品药品等领域安全事故为重点，增强安全防范治理能力，提升全州安全生产整体水平。建立健全应急管理机制，努力提高防范和处置突发事件的能力。

（九）坚定不移推进自身建设，在担当落实上实现新突破

全面从严治党。坚持党的领导核心地位，牢固树立“四个意识”，始终把党的建设贯穿于政府工作全过程，以党的建设促进政府自身建设。严格遵守政治纪律和政治规矩，认真落实党中央国务院、省委省政府和州委的决策部署，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。推动全面从严治党主体责任在基层生根，推动党规党纪在基层执行，推动正风反腐在基层深化，推动严管严治的要求在基层落实，建立一级抓一级、层层抓落实的党风廉政建设责任体系。

建设法治政府。始终坚持“依法治州”战略，自觉维护宪法和法律权威，将法治思维和法治方式贯穿政府工作始终。加强政府立法，依法制定政府规章和规范性文件，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，强化执法监督检查，规范行政执法行为。全面实施“七五”普法，巩固普遍建立法律顾问制度。认真执行

重大行政决策程序，推动政府依法决策、科学决策、民主决策。主动接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协提案。

提升行政效能。一分部署，九分落实。我们将坚决遵循省政府“十个务必”（33），进一步强化责任担当，始终保持昂扬向上的朝气、拼搏进取的锐气、干事创业的豪气，敢于担当、敢于负责、敢于亮剑，大力营造想干事、敢干事、干成事的良好氛围。我们将强化能力建设，转变工作作风，增强广大干部破解难题、推动发展的能力和水平，全面增强政府执行力和落实力。

严格督查问责。进一步健全政府工作大督查机制和行政问责机制，实行任务清单管理，一月一调度、一月一通报，做到硬账硬结，确保党中央国务院的方针政策得到全面贯彻，确保省委省政府的决策部署得到全面落实，确保州委州政府的决议决定得到全面执行，确保我们的美好蓝图得以全面实现！

各位代表！小康蓝图振奋人心，光荣使命催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，齐心协力，务实进取，为全面建成小康社会、加快建设全国先进自治州而努力奋斗！