

2016年上海市浦东新区 北蔡镇政府工作报告

——在北蔡镇第十八届人民代表大会第一次会议上

北蔡镇镇长 蔡永强

各位代表：

现在，我代表北蔡镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

过去的五年，是北蔡发展呈现新格局、取得重大成就的五年。五年来，镇政府认真贯彻落实区委、区政府决策部署，在镇党委坚强领导和镇人大监督支持下，在全镇广大干部群众共同努力下，聚焦“三力”北蔡建设，锐意进取，扎实工作，推动经济社会发展取得了显著进步。预计2016年，全镇社会总收入超过510亿元，年均增长14%；税收总收入超过50亿元，年均增长16.2%；固定资产投资44亿元，五年累计160亿元；内资注册资本108亿元、实到外资1.45亿美元，分别是2011年的15倍和3.4倍；农村居民人均可支配收入约3.6万元，年均增长18%，镇域综合经济实力位居新区各镇前列，圆满完成了镇十七届人大一次会议确定的各项目标任务。

（一）经济转型升级取得重要进展。始终把转变经济发展方式放在首位，狠抓产业结构调整和优化，持续推动经济提质增效。产业结构调整有新进展，预计2016年三产比重达到84.5%，现代商贸业、金融业经济贡献率达到14.5%和9.5%，现代服务业主导作用明显。产业布局有新突破，“一带三区”生产力布局基本确立，金融、科创、文化“三个小镇”规划建设全面启动，支撑经济转型发展的空间载体渐显雏形。产业能级有新提升，汽车配件制造业稳步向研发设计、营销管理等转型，现代商贸业红星美凯龙、宜家家居等总部经济支撑作用明显，新兴金融业集聚了千家机构、运营管理千亿元资金，中环（北蔡）众创空间成为首批挂牌市级“四新”产业基地的唯一镇级园区。集资运营管理有新进步，完成村级农业经济合作社组建，建立以农龄为主要依据的分配方式，完成土地承包经营权权证登记、村经分离改革、村资镇管试点、镇集资公司清产核资、村队账户清理和租赁合同清理，集资运营和监管能力不断提升，全镇三级集资净资产位居全区各镇前列。

（二）社会建设取得重大成就。坚持经济社会协调发展，加大社会发展投入，民生投入占镇财政支出的比重超过11%，持续改善社会民生。社会事业不断发展，新建中小学、幼儿园7所，完成镇社区卫生服务中心、村卫生室标准化建设，推进国家级非物质文化遗产“浦东说书”传承和发展，积极开展镇文化艺术节、社区运动会、志愿者活动，多次被评为上海市文明镇。社会保障不断提升，累计投入就业专项资金2047.02万元，新增就业岗位5.39万个，荣获市充分就业社区达标镇称号；发放农保退休金、老居民补贴、征地工社保费用合计1.3亿元，合作医疗费补偿1419.04万元，基本实现应

保尽保；新增养老床位 443 张，一批特色为老服务项目受到老年人欢迎；建成动迁房 56 万平方米、回搬 2478 户，完成廉租住房补贴 211 户、经适房购买 1044 户；发放社会救助资金 1.54 亿元、惠及 27.34 万人次。社区服务不断优化，累计投入资金约 5.5 亿元，完成 57 项实事工程；网格化综合管理平台、“北蔡易生活”平台分别荣获浦东第二届、第三届社会建设十大创新项目，社区事务受理中心按基本管理单元要求形成“一总两分”布局格局，方便群众办事。社会治理创新不断加强，依托社会网格化综合管理，探索形成“1+2+X”基层治理新模式，“六民六步”法和“1+1+X”基层工作法覆盖村居，社区自治章程及实施细则等一批各具特色、体现村居自治的“草根宪法”形成，石榴苑真情传送带、王阿婆进城新篇等一批居委自治特色项目创建成功，社工薪酬体系改革任务基本完成。

（三）城市开发建设有序推进。坚持高起点规划、高标准建设，持续推动城市功能完善、生态优化、能级提升。以规划引领重点区域开发，北蔡楔形绿地规划编制（包括新希望园区规划调整）启动，并同步开展城市设计方案国际征集，御桥科创园概念规划设计方案完成。推进基础设施体系建设，全力配合推进轨道交通、罗山路（北蔡段）快速化改造、锦绣路等市、区重大工程建设；新建辟建鹏海路、陈春路等一批镇级道路，新希望园区道路和水系网络基本成型，镇域骨干道路网络形成。推动智慧社区建设，北蔡门户网站、“北蔡易生活”、网格化平台融入政务服务、便民服务内容，北蔡家园、政务微博微信发挥了发布政务信息、汇集社情民意功能。加强生态环境建设，累计新建公共绿地 80 万平方米，完成 10 家“三高一低”企业关停并转、2 家企业清洁能源替代任务，荣获“全国生态镇”称号，成功创建全市首个“河道管理示范镇”。加快重大项目征收动迁，累计完成 12 个动迁基地清盘，确保了重大项目和动迁安置房建设顺利推进。

（四）城市管理进一步加强。聚焦城市管理“补短板”，持续提升城市精细化管理水平。在全区率先试点城市网格化综合管理，做实网格化中心，实现 80%以上事项在网格内解决，群众满意率达到 98%。深入推进沿街商户门责自律管理，目前已有 23 条道路、2596 家商铺参与，占镇域道路商铺总数的 96%，夯实了市容环境卫生责任，在市、区历次市容环境卫生测评中始终名列前茅。持续保持“五违”整治高压态势，累计整治各类违法建筑 64.29 万平方米（其中 2016 年整治违法建筑 32.39 万平方米）、违法用地 121.51 亩，同步实施 48 万平方米绿化种植。全力加强土地管理，严格落实责任，全面实施国土资源部土地例行督察和土地卫片执法整改，累计完成 20 个点位（图斑）、涉及 245.1 亩违法用地的整治任务。全面加强人口服务管理，大力开展群租整治、“六小”行业和“五乱”现象整治、非法学前儿童看护点取缔等专项活动，2014 年以来来沪人员累计下降 15933 人。持续强化城市安全运行，加强安全隐患排查治理和应急能力建设，镇域生产安全、消防安全、食品药品安全、道路安全等总体受控；强化社会综合治理，深化平安建设，完善信访工作机制，加强矛盾化解调处，社会保持和谐稳定。

（五）政府自身建设扎实推进。围绕法治政府、服务政府、效能政府建设，持续提升政府管理服务的能力和水平。加强依法行政，注重发挥政府法律顾问作用，加强重大行政决策和行政行为合法性审查；加大信息公开力度，公开覆盖面进一步拓展；认真做好人大代表书面意见办理工作，共办理区、镇两级人大代表书面意见 47 件。提高管理服务效率，完成新一轮镇机构改革，实现机构平稳运行；优化政府议事规则，完善班子成员分工，建立跨条线事项协作推进机制；推进机关作风建设，提高办事效率。提升行政效能，修订完善镇财力投资、财政性资金使用、土地综合管理、促进就业等规范性

文件；推进财政专户清理和规范设置，加强财政支出预算执行管理；加强财力项目审计监察和绩效评估，共完成审计项目 640 个、绩效评估项目 10 个，认真落实三年（2011-2013 年）经济责任审计和集资审计整改要求；推进节约型机关建设，“三公”经费持续下降。支持工青妇工作深化，计划生育、慈善、残疾人事业稳步发展，人民武装、双拥、司法、民族宗教工作稳步推进，台侨事务、合作交流不断加强。同时，我们积极谋划北蔡未来发展，通过经济社会发展“十三五”规划编制，明确了 2016-2020 年发展目标和重点任务，描绘了北蔡发展的美好蓝图。

各位代表，五年来，全镇人民用智慧和汗水，谱写了北蔡开发建设新篇章，开创了北蔡转型发展新格局。在此，我谨代表北蔡镇人民政府，向辛勤劳动、默默奉献的全镇人民，特别是北蔡的历任老领导、老干部、老同志致以崇高的敬意！向支持帮助北蔡工作的各方面，特别是在地企业和驻镇单位表示诚挚的感谢！

同时，我们清醒地认识到，面对新形势新任务新要求，北蔡经济社会发展中还存在不少问题和困难。主要是：创新驱动发展、经济转型升级基础还需巩固，园区经济、楼宇经济刚刚起步，金融、科技等新兴产业支撑作用尚显不足；城市软实力建设仍需加强，公共服务和文化功能还不够完善，城市管理、社会治理、公共安全、环境整治任务依然艰巨；和谐社会构建还需加大力度，维护社会稳定任务艰巨，一些历史遗留问题尚未有效化解；政府部门的工作合力、执行力和效率有待提高，干部队伍结构、素质和工作水平尚需进一步提升，改革创新、攻坚克难的意识、能力、作风与群众期待还有差距。对这些问题和困难，必需采取切实措施，努力加以解决。

二、今后五年工作的目标和主要任务

今后五年，是北蔡加快转型发展、全面提升城市功能形象的关键时期。我们要深刻把握宏观形势变化，抢抓自贸试验区和科创中心建设的机遇，根据区委、区政府对北蔡工作的要求，紧紧围绕镇十五次党代表大会提出的“建设创新、生态、和谐、高品质新北蔡”的目标，以提升实力、激发活力、增添魅力“三力北蔡”统领各项工作，以执行力、凝聚力、创新力“新三力”建设为支撑，坚持创新驱动发展、经济转型升级，加快形成有利于转型发展的体制机制，提升发展活力与后劲；坚持规划引领、管理创新，提升城市生态品质和城市管理精细化水平；坚持狠抓政府自身建设，提升政府行政效率和效能；坚持保障和改善民生为先，努力使发展成果惠及广大群众。

今后五年，我们要完成镇“十三五”规划确定的经济社会发展目标任务，推动北蔡在高起点上实现新的关键跨越。主要目标是：经济发展质量效益更优，社会总收入年均保持两位数增长，税收收入稳步增长，金融、科创、文化等新兴产业经济贡献率超过 20%。城市更加生态宜居，“五违”现象基本消除，“城中村”改造成效明显，楔形绿地建设梯次推进，轨道交通格局形成，“四横五纵”骨干道路体系建成。社会治理更有活力，村居自治、社会共治的氛围形成，社会力量、社会组织参与社区治理、城市管理的格局基本形成，一批城市治理顽症和历史遗留问题得到妥善解决和缓解。人民生活更加幸福，民生投入稳定增长，城乡居民人均可支配收入持续增长，社区公建配套、便民服务持续改善，社会事业和公共服务持续提升。

今后五年,我们将着力做好七方面工作。

第一,着力推进经济转型升级。依托“三个小镇”建设,加快构建产业新体系,打造产业新功能,培育经济新亮点。加快形成金融、科技、文创为特色,现代商贸、楼宇(园区)经济、总部经济为主导的新兴产业体系。加快推进新希望产业园、御桥科创园、老集镇开发建设,推动工业园、上农批、御桥垃圾场等重点区域功能转型。加快推进一批高端项目、品牌企业、优质机构落地,推动一批“四新经济”领域的中小微企业培育发展。

第二,着力推进城市开发建设。突出生态、品质,加快走好城市化关键一步。加快基础设施建设,配合市、区有关部门加快2条轨交9个站点、6条区级道路建设,实现对外交通四通八达、内部路网沟通衔接。加强生态建设,加快北蔡楔形绿地规划建设,推进川杨河生态廊道等一批绿地(森林)建设。推进“城中村”改造,加快完成项目设计方案落地和动迁腾地,力争艾南南新项目2018年开工,同福老集镇项目2019年开工。深化智慧应用,推动村居光纤改造计划,拓展无线WIFI点位覆盖,整合镇域内视频监控系統,实现情报信息共享,推进智慧社区、智慧城市建设。

第三,着力提升社会治理能力。注重基层建设,深化社会治理创新,推动城市管理顽症治理。夯实基层治理基础,加强村居委班子建设,完善公共管理、公共服务运行机制;深化镇管社区模式,做实基本管理单元;推进社工体系建设,加强社区辅助人员规范化管理。深化村居自治和社会共治,深入推进“六民六步”法、“1+1+X”工作法,进一步探索基层治理的新经验、新模式;以住宅小区综合治理为抓手,完善小区自治和社会共治机制,提升群众对村居自治工作的知晓率、参与率和满意率;推动律师、第三方机构、社会组织参与社区治理;探索发展社区基金,推动社区公益事业发展。强化顽症治理,更加突出综合治理、依法治理,统筹推进“五违”整治、人口服务管理、土地管理、黑臭河道治理、市容环境整治等工作。加强综治工作,全力做好平安建设、信访稳定、矛盾调解等工作,确保社会和谐稳定。

第四,着力加强城市管理。坚持重基础、重协同、重长效,全面提升城市管理精细化水平。城市公共安全管理,从严从细落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系,严防重特大安全事故发生;强化生产安全、交通安全、消防安全、食品药品安全,开展重点区域、重点行业、重点单位的安全检查,做好大型活动等大人流集聚的安全防范;切实加强应急管理,有效提升对突发事件、群体性事件、自然灾害的应对能力。城市综合管理,推进综治中心和网格化管理中心深度融合和一体化管理,推动上级派驻单位、镇执法单位功能整合、工作协同,落实行政执法监督协调联席会议制度,加强行政执法监督协调,提升基层执法工作效能;推进网格化服务管理,有效提升实际办结率和群众满意度;加强基层执法体系建设,加强平台、队伍和设施建设,针对城市顽症探索形成“一题一策”的城市管理执法新机制。

第五,着力改善民生福祉。以社会保障和社会事业为重点,织牢织密民生保障网。大力推动创业就业,扶持就业,鼓励创业,在城市化进程中创造本地就业岗位,努力实现高质量就业。做好社会保障工作,进一步提升城乡居民养老、医疗等社会保障服务水平,不断扩大社会救助覆盖面。深化为老服务,加快养老院、日间照料中心、为老服务中心、科技助老平台和服务点建设,拓展服务项目和功

能，进一步健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。完善住房保障，加大动迁安置房建设，做好廉租住房补贴、经济适用房购买等服务管理，进一步改善群众居住条件。优化便民服务，合理配置各类公共服务、生活服务资源，深化拓展“互联网+便民服务”新模式，打造15分钟便利生活服务圈。加快社会事业发展，推动一批中小幼学校、卫生服务中心、村卫生室建设，在新希望园区、川杨河生态廊道等区域建成9公里慢行步道，优化布局一批健身休闲设施；加强公共文化服务，大力开展群众性文化活动，推进非遗项目保护、传承和发展，推动文化创意产业发展，深化城市文明创建。

第六，着力加强“三农”工作。落实中央、市和新区要求，全面提升“三农”工作水平。多渠道提高农民收入，着力增加农民的工资性收入、财产性收入和转移性收入。深化农村综合改革，全面取消村级招商引资考核，加强村财力保障，强化公共管理、公共服务主体责任，有序推进村资镇管、农村土地制度和产权制度改革。优化集资运营监管，推动集资经营性资产股份化改造，优化对外合同管理、投资控制、财务管理等制度，强化对房屋、土地等资源的控制力，提升集资保值增值能力。

第七，着力加强政府自身建设。积极改进政府管理与服务，努力建设人民满意的政府。推进依法行政，深化政务公开，优化决策机制，完善政府法律顾问制度，服务覆盖政府文件合同审查、基层执法体系建设、环境综合整治、社区矛盾纠纷化解等领域。建设公共财政，优化支出结构，加大“城中村”改造和公共服务领域投入，加强政府资产管理，完善预算编制和执行管理。深化廉洁建设，加大财力项目绩效评估力度，强化审计监督，建立审计单位轮换制度，扩大审计内容，加快推进惩治和预防腐败体系建设，强化从源头上防治腐败。

三、2017年重点工作

2017年，是新一届镇政府成立后的第一年。我们将在区委、区政府和镇党委的领导下，按照镇十五次党代表大会“136”工作总体要求和镇人代会确定的目标任务，坚持创新驱动发展，全力推进经济转型升级，努力在建设“创新、生态、和谐、高品质的新北蔡”中迈出坚实的步伐。

2017年镇经济社会发展的主要预期目标是：全镇社会总收入实现560亿元，税收收入超过30亿元，全社会固定资产投资25亿元左右，招商引资质量稳步提升，全年新增就业岗位2000个，农村居民家庭可支配收入稳定增长。

重点做好五方面工作。

第一，坚定不移推进转型发展。提升园区经济能级，新希望园区开发建设和招商引资同步，中环（北蔡）众创空间全面运行，争取尽快出形象、出功能、出效益。加强投资促进工作，大力实施战略招商、主动招商、精准招商，积极引进一批高端项目、品牌项目、龙头项目；统筹招商资源，推动重点楼宇（园区）入驻企业税管落地；加强企业服务扶持，落实“十三五”促进产业转型升级和企业扶持政策，推动政企共赢。加大产调工作力度，全年完成产业结构调整4项，加快“三高一低”企业和劣势企业关停并转。加速工业园区转型升级，推进汽车零部件板块产能外移，完成汽车空调零配件板

块股份化改造，实现“新三板”挂牌。优化集资运营管理，加强集体“三资”监管细则操作，提升监管实效；推动镇属集资企业强化资产管理、租金收缴，优化控股企业、投资企业服务管理。

第二，加强城市建设和管理。市政基础设施建设，完成轨交 13、18 号线镇域内站点动迁腾地，推进高科西路、高青路等区级道路建设配合工作；推进新希望园区、御桥地区一批镇级道路建设，绿科路、五星路等要建成通车；推动雨水泵站、供电设施、五星路地下车库等公建配套项目建设。生态建设，楔形绿地范围率先启动环境综合整治，启动川杨河生态廊道一期及配套公共停车场建设，完成新希望园区地块周边植树种绿。“城中村”改造，重点是征收动迁，艾南南新地块年内要基本完成居民动迁，同福老集镇地块要加快办理各类前期手续，争取尽早启动居民动迁。新希望园区一期、五星村动迁房基地征收动迁抓紧启动，杨莲路动迁安置房基地加快开工建设。镇域规划管理，重点是配合推进北蔡楔形绿地结构规划、御桥科创园城市设计方案落地，两个“城中村”项目设计方案，也要争取尽早落地。“五违”和环境综合整治，完成新区下达的年度任务，重点是成片无证建筑基本消除，启动列入市、区整治范围的 62 条中小河道整治工程年内完成 47 条，包括列入市考核的 2 条黑臭河道整治任务全面完成。严格落实土地管理责任，加大土地巡查力度，加强综合执法，确保完成卫片执法整治任务，坚决杜绝新增违法用地现象发生。城市综合管理，以综治中心大楼启用为契机，实现公安和网格管理两个指挥中心同平台运作，形成指挥调度高效运作、部门配合协调同步、勤务管理规范有序的工作格局。城市安全管理，重点是推进安全隐患等级治理，完成镇域内 88 个 A 类安全隐患点位的全面治理；同时，突出危化品、建筑施工、人员密集、地下空间、小区公共部位等重点行业、领域和区域的安全监管，坚决把事故苗头消灭在萌芽状态。

第三，加强基层社会治理。做实基本管理单元，以“镇管社区”体制运行为契机，推动各类管理力量和服务资源下沉，推进居民就近接受管理服务的软硬件建设。加强住宅小区综合治理，完善协调机制，强化城管、网格办、房办、居委会等在小区自治管理中的作用，推进业委会建设，改善物业管理，完善配套设施，探索律师、专业社会组织提供公共服务和化解社区治理难点的新机制。推动社会组织服务功能发挥，完善社会组织服务中心规范化建设，积极探索社会组织参与社区治理的新模式，进一步拓展社会组织参与提供公共服务、专业服务的供给方式。加强社工队伍建设，完善管理制度，强化考核评估和教育培训，提升社区工作者职业素养。加强社会综合治理，持续加强“六小行业”、无证无序设摊、群租、废品回收站等综合整治，全力做好人口服务管理、平安建设、特殊人群服务管理、信访维稳等工作。

第四，全力解决民生热点难点问题。支持就业鼓励创业，进一步完善和落实促进就业专项扶持政策，借助各方资源充分挖掘就业岗位，积极做好创业扶持工作，确保完成新区鼓励创业促进就业各项考核指标。提升社会保障工作水平，按照新区统一部署和要求，全力做好镇保转城保工作，确保城乡居保一体化受理办理。加强为老服务，推动鹏海绿地养老院开办运营，争取御桥养老院 PPP 项目年内开工，启动杨莲路养老院（含日间照料中心）项目前期工作，加快长者照顾之家、综合为老服务中心建设，建成镇级科技助老服务平台，新增农村养老服务睦邻点 2 个，优化为老服务团队，拓展“互联网+社会化养老”服务项目，满足社区老年人多元化需求。推进教育医疗配套项目建设，争取绿川、御桥地区配套幼儿园建成投用，加快启动绿川、御桥卫生服务中心项目建设。加强便民服务，易生活项目全面推开，便民服务车覆盖区域进一步增加，线上线下服务内容进一步拓展，鹏海杨莲路菜场力争

年内完成土地出让。

2017年，我们将重点抓好12项镇级实事工程，预算资金5140万元，包括：村居委会办公场所信息化光纤改造、老旧小区二次供水设施改造、御桥地区供水切换及低压水网改造工程、中小河道整治轮疏、黑臭河道整治、南新社区综合管理中心项目、五星路东段拓宽工程、川杨河生态廊道一期、60周岁以上户籍老年人健康体检、群租整治、视频监控补盲点及公共部位视屏维护、社区微型消防站。

第五，持续推进改革创新。深化镇级体制改革，进一步优化镇级机构职能和人员配置，推进管理制度和工作流程优化，增强政府在重点工作推进、社会矛盾化解、利益关系协调等方面的统筹能力。实施政府预算编制改革，加快实现全口径编制预算、全过程严格管理，扩大跟踪审计覆盖面。深化镇管社区试点，完善“两委一中心”工作职能和组织架构，科学界定镇、镇管社区与村居之间的职责界面，增强镇管社区在推进公共服务、便民服务等方面的协调能力。推进农村综合改革，围绕落实新区“1+5”文件精神，落实村级运行基本保障、村两委组成人员薪酬体系和经费保障，优化村工作考核办法；加大财力转移支付，调动村队集体经济组织加快区域环境综合整治；出台实施农村集资监管实施细则，建立村级集体经济合作社独立核算机制。支持群团改革，大力支持工青妇等群团组织参与创新社会治理和维护社会稳定。

各位代表，北蔡正站在新的历史起点上，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，紧紧依靠全镇广大人民群众，抢抓机遇，乘势而上，齐心协力，开拓进取，全力开创北蔡改革发展稳定的新局面。