

# 2016年上海市浦东新区 高桥镇政府工作报告

——在浦东新区高桥镇第五届人民代表大会第一次大会上

黄克鹏

各位代表、同志们：

现在，我代表高桥镇人民政府向大会作工作报告，请各位代表审议，并请列席人员提出意见。

## 过去五年的工作回顾

过去五年，高桥镇人民政府全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有效监督和支持下，紧紧围绕上级部署和高桥实际，坚持稳中求进的总基调，紧紧依靠全镇广大干部群众，凝心聚力、攻坚克难、开拓进取，推动经济发展，强化社会治理，全力整治环境，保障和改善民生，经济社会各项事业迈上了新台阶，圆满完成了上级和镇四届人代会确定的各项目标任务。五年内入选了全国重点镇，荣获了国家卫生镇、上海市爱国拥军模范镇、上海市文明镇、上海市平安社区、上海市食品安全示范镇等称号。

### 一、经济发展稳中有进

保持经济持续稳定发展。五年来，围绕自贸试验区和科创中心建设两大国家战略，主动适应高桥发展的新阶段、新情况，坚持抓项目、调结构、促转型，经济保持平稳较快增长。税收从18.65亿元增加到26.43亿元，增长约42%。地方财力从5.1亿元增加至7.65亿元，增幅约50%。二三产比重从52:48转变为41:59，三产比重提高11个百分点。2015年农民人均可支配收入达到25088元，年均增长约12%。推进巴斯夫亚太创新园建设，促使巴斯夫在高桥逐步形成研发与制造中心、销售中心、培训中心和亚太经济总部的“三中心一总部”格局。注重涵养税源，落实重点企业定点联系和中小企业发展促进机制，形成了“亲”、“清”新型政商关系。

推动产业结构调整 and 转型升级。围绕全市促进高桥地区转型发展的战略布局，主动转换动力，促进产业升级。五年来完成175家企业关停并转，清退了一批“三高一低”企业，为未来经济发展释放了空间。推动工业园区“退二进三”，引入集研发、总装、贸易为一体的海洋工程项目，提升工业园区科技研发能力。与新区知识产权局签署合作备忘录，设立知识产权工作站，扶持企业科技创新、品牌建设，助推47个项目获得国家、市、区级认定。聚焦成长型企业，助推二三四五网络主板上市，协助金由氟新材料在上海股权托管交易中心成功挂牌。与蚂蚁团队共筹创业大学、创客空间和互联网+运营中心，为高桥创新创业注入新活力。

集体资产管理规范提效。深化村级经济综合改革，全面完成14个村农村集体经济组织产权制度改革，实施村经分离。全面取消村级招商引资，推动村资镇管，在保障村队集体资产收益的同时，提升镇级集体资产规模和效益。加强镇级集体资产监管，开展清产核资，全面摸清家底并纳入镇总账平台，实行统一监管。对镇级集体企业实行分级分类管理，进一步明确集体资产职责定位，人财物管理权限和流程。

## 二、民生保障持续增强

重大建设项目有新进展。基本完成滨江森林公园二期动迁，与东岸集团开展战略合作，完成南塘、东新“厂中村”村民征收。平稳推进严家港泵闸阳光动迁项目。与浦开集团合作谋划地铁10号线上盖开发，撬动工业园区整体调整，启动轨交10号线区间段、车辆段动迁，改善了所在区域群众居住条件。与浦发集团战略合作，完成古镇保护和开发总体规划编制。关注群众改善生活环境的强烈期盼，五年来，建成道路10公里，建成商品房30.5万 $\text{m}^2$ 、商铺3.96万 $\text{m}^2$ 、动迁安置房83万 $\text{m}^2$ ；动迁居民5400多户，完成回搬4700多户，打造了高标准、高品质的凌桥新社区。

惠民工程建设有新成效。完成镇社区文化中心及凌桥分中心、社区事务受理中心凌桥分中心、凌桥幼儿园、凌桥公交首末站等24件民生实事工程。推进养护院、菜市场建设，不断完善居民生活配套。集中财力解决群众急难愁问题，完成中凌东港苑、中凌滨江苑外墙整修工程，完成36个小区技防设施建设，7个小区二次供水改造，近80万 $\text{m}^2$ 小区综合整修，完成高桥停车场建设，实施上炼一村、凌桥居委等积水点改造，老街旧里卫生改造，小区绿化、晾衣架、楼道扶手改造、外墙整修、活动室建设等配套，努力为居民营造安全整洁、宜居乐活的居住环境。

社会事业发展有新境界。五年来，促进5400多人就业，扶持180多人创业。发放区、镇两级救助金8500多万，受助群众约7.5万人次。发动13.8万人次参与慈善联合捐，募集善款1800多万元。完善日间照料中心、敬老院、养护院、睦邻互助点建设，不断提升为老服务广度和质量。开展多种科普活动，实施红十字博爱行动，完成健康主题公园建设，积极开展健康干预、妇女儿童心理关爱、防灾减灾社区行等公益项目，严格执行计生新政，有效做好公共卫生服务工作，社会组织、慈善公益、双拥和残联工作有序推进，成功创建上海市爱国拥军模范镇。

## 三、社会治理不断创新

环境综合治理有效强化。累计投入资金3.4亿元，完成4个村16个生产队道路、河道、村容村貌改造。坚决整治和遏制违法用地，开展龙叶村、镇北、南街等重点区域环境综合整治。成立城市网格化综合管理中心，开通高桥市民服务热线，建立联动联动队伍。围绕“5+X”工作要求，重点开展群租房、流动无证摊贩、废品收购站、“六小行业”、“田间窝棚”和非法营运集中整治，全部关闭镇域内13所备案学前看护点。大力开展交通整治，缓解道路拥堵。加大物防和人防投入，综合整治建筑垃圾、黑广告、乱设摊等城市管理顽疾，五年共拆违1700处，约49万 $\text{m}^2$ ，补种绿化近10万 $\text{m}^2$ ，整治河道16.7公里，完成河岸绿化1.4万 $\text{m}^2$ ，集镇市容面貌明显改善。连续两次通过国家卫生镇复审。

自治共治机制初步形成。积极探索“镇管社区”模式，设立凌桥社区和高桥社区，初步形成了以社区党委为核心、社区委员会为平台，居民区党支部、居民委员会、物业公司、驻区单位共商共治管理模式。深化村居自治，推广“1+1+X”工作法，形成党支部为核心的“1+3+N”自共治品牌，推动50家业委会成立和换届，积极培育“夕阳驿站”、“绿满金纬一微绿化”、“民情4S驿站”等社区自治项目，稳步推进住宅小区综合治理工作。

平安建设常抓不懈。深入开展平安创建，完善小区技防设施，加强群防群治队伍建设，连续5年被评为“上海市平安社区”。积极开展治安专项治理，严厉打击各类违法犯罪活动，刑事发案率下降24.87%。加大矛盾化解力度，完善党代表、人大代表共同参与的接访机制，着力解决了一批历史遗留问题。大力开展“四个排查”，不断深化“三不”工作，试点诉调对接，完成六五普法，推进矫正帮教工作，镇司法所

被评为全国模范司法所、市“五好”司法所。着力推进安全隐患整治，强化农村自办酒席管理，成功创建上海市食品安全示范镇，镇域安全形势平稳可控。

#### 四、文化建设加快推进

巩固文明创建成果。弘扬社会主义核心价值观，推进“讲文明树新风”、“中国梦”等公益宣传，挖掘、培育和宣传身边优秀典型。做实做优村（市）民学校、“道德讲堂”及“文明星期六”等活动，推动主题宣讲活动进农村、进社区、进学校、进企业。积极发挥志愿服务示范效应，开展志愿服务平台建设，经常性参与志愿服务的达 3500 多人。积极推进市级文明镇、市区两级文明村、文明小区和文明单位创建，进一步提高创建的覆盖率和成功率，连续两次通过上海市文明镇复审。

加大文化惠民力度。加快推进公共文化服务体系建设，加大公益性文化事业投入力度，进一步完善公共文化设施网络，整合成立社区文化（教育）体育中心并迁入新址，改建凌桥社区文化中心，加强体育健身设施建设，全镇健身点达 110 个，实现了全覆盖。持续深化社区教育，扎实推进学习型社区建设。注重以文化人，推出文化艺术年、睦邻文化周、公益跑、体育节等系列主题文体活动。培育出各类群众文化体育团队 190 支，参与群众达 35000 人次。

创新历史文化保护方式。坚持兼容并蓄、博采众长，探索政社合作、产业化发展等传承保护路径。举办区级非遗传习所，开设绒绣传习班 7 期。成立上海东岸绒绣艺术研究中心，与上海工艺美术协会、PACC 等社会组织联手，加强社会资源整合与跨界合作。上海绒绣先后参加上海设计周展、第十七届中国工艺美术大师作品暨手工艺术精品博览会等知名展会；高桥松饼参加农博会、非遗进校园等活动；市级非遗项目“龙身蛇形”太极拳荣获第 14 届香港国际武术节传承杯邀请赛集体和个人多项第一的荣誉。收储凌氏民宅、印家花园等 7 处优秀保护建筑，新开设长江石图艺术馆，引入江东书院，给优秀历史建筑注入新活力。

#### 五、政府职能逐步优化

打造阳光法治政府。思考问题，筹划工作时强化法治思维，解决问题、攻坚克难时善用法治手段，严格按照法定权限和程序行使权力，履行职责，坚持用制度管权管事管人，尊重民主，尊重人民，自觉接受法律、人大、社会媒体和广大群众的监督。五年来认真办理镇人大代表书面意见 166 件，代表书面意见完成率 97% 以上，基本满意率和满意率 96% 以上。主要集中在经济发展、基础设施建设、市容市貌改善、社区治理加强等方面。通过办理工作有效推动产业结构调整、“厂中村”改造、老街建设、古镇保护与建设等重点工作。

打造开放透明政府。加大政务信息公开力度，进一步扩大信息公开内容范围，提高信息公开及时性。通过政务微博、微信和镇长信箱和“12345”市民热线等平台接受市民投诉并及时处理反馈。坚持领导周四接待日制度，落实班子领导和机关干部直接联系基层和访贫问苦制度，增强与群众的联系与互动。

打造廉洁高效政府。按照全面从严治党要求，进一步贯彻中央八项规定精神，落实上级巡察意见。通过制度约束理顺内部管理，规范流程，提高效率。修订了《财力投资工程项目管理办法》、《财政性资金使用审批程序及权限的若干规定》、《政府采购工作的管理办法》等多项管理制度，进一步推动公共财政资金科学合理使用。加强审计监督，完善审计工作实施意见。更加严格执行预算管理、财务审批、审计监督等制度。

各位代表、同志们，这些成绩的取得，离不开区委、区政府和镇党委的坚强领导，离不开历任党委、人大、政府老领导的积极努力，离不开镇人大和社会各界的大力支持，更凝聚着广大干部和全镇人民的智慧辛劳。在此，我代表镇人民政府向全体人大代表，并通过你们向全镇广大干部群众，向离退休老同志，向所有参与、关心、支持我镇经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，高桥镇经济社会发展还面临着许多新情况和新问题，主要表现在：一是经济增长方式转变力度还不够。面对土地资源瓶颈、环境刚性制约和创新转型压力，怎样借助重大项目落地有力推动产业结构调整，为新一轮发展释放空间；怎样更好地服务自贸区和科创中心建设，培育形成高端高效的产业格局，需要我们进一步解放思想、开放合作、攻坚克难，找准产业升级的方向、目标、动力和路径。二是城市建设局面尚未全面打开。面对“城中村”、“厂中村”等民生问题和部分区域公共配套不足，怎样加强政企合作、政社互动，需要我们进一步加强沟通协调，不断优化规划，加大投入，提升综合交通、商业休闲、文化娱乐、生态环境等服务功能，提升城市建设品质。三是社会精细化治理水平需进一步提升。面对快速城市化和群众日益增长的服务需求，怎样以现代城市的要求进行精细化管理，夯实安全稳定基础，还需要我们进一步激发基层活力，创新社会治理，完善公共服务，切实提升管理和服务水平。四是政府自身改革力度还不够大。面对全面从严治党的新要求和人民群众的新期待，如何抓住、用好高桥面临的机遇，需要政府自身加强创新创业，加大改革力度，切实转变政府职能，优化保障措施，提升政府综合服务能力。对于这些问题，我们必须切实增强忧患意识、责任意识，努力在破除瓶颈、补齐短板上取得明显进展。

## 今后五年的奋斗目标及工作措施

未来五年，毗邻自贸区的高桥将迎来新的发展机遇。黄浦江沿岸传统产业项目的调整力度将进一步加大，高桥镇发展战略规划、历史文化名镇保护规划和高桥老街风貌保护方案将不断细化，滨江森林公园二期、地铁10号线、郊环沿江通道、沪通铁路等一批基础建设项目将逐步成型，科创、文创、众创蓬勃发展，生态建设在更广范围上惠及民生，凌桥社区、古镇社区、新城社区多项工作持续深化，群众居住环境更加适宜，生产生活条件更加便捷，文化文明程度显著提升。到2021年，全镇税收力争完成40亿元，可用财力超10亿元，农民人均可支配收入年均保持两位数增长。

今后五年，政府工作的总体目标是：在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以建设“三个高桥”为总目标，以“三优一转”为总要求（即优化经济产业结构，优化城市运行管理手段，优化社会事业发展机制和转变思想观念与工作作风），牢牢把握改善民生是第一追求，加快发展是第一要务，清正廉洁是第一形象，聚焦民生难点，响应社会关切，促进经济转型，创新治理方式，补齐工作短板，让生活工作在高桥的广大群众安居乐业，不断提升获得感和幸福感。

### 一、“安”全底线更加牢固

“安”字当头，重如泰山。未来五年，我们要固守安全底线，强化底线思维，进一步优化综合管理手段和机制，提升社会安全管理能力，为各项发展工作奠定牢固基础，不断提高群众的安全感和满意度。

夯实公共安全管理基础。严格执行安全生产法，坚持预防为主，强化仓储堆场、危化、建筑工地、餐饮行业等专项整治，加大公共安全管理力度。按照分级分类监管要求，对镇域内重点监控单位实行生产、消防、日常检查，加大依法处罚力度，坚决守住大安全底线。积极组织公共安全宣传活动，开展消防和应急疏散演练，完善社区公共安全系统及设施，增强安全意识、普及安全知识，提高居民避险能力和应急救援能力。

提升平安建设能力。构建大排查、大调解的工作格局，实现视频监控网络在镇域小区和主要道路的覆盖率和联网率达100%。坚持打防结合、预防为主，完善防控“六张网”建设，进一步强化人口调控，重点推进“五违”综合整治、农村私房出租管理、学前儿童看护点管理、无证照经营专项整治等，减少非法经营业态和从业人员。落实信访工作预警机制，提高用法治手段化解突出矛盾的能力，形成依法行政、依法办事的良好氛围。

强化城市运行安全保障能力。摸清重点环境风险隐患，统筹谋划，综合施策，从源头机制上加大生态环境治理，保障全镇环境安全，维护人民环境权益。做实城市网格中心，完善城市网格化管理体系，推进联勤联动机制，提升城市综合管理中的及时发现、高效处置能力。推进交通违法行为大整治，研判区域交通瓶颈问题，制定有效方案，改善群众出行安全。完善防汛防台应急预案，对重点部位进行重点巡查，为确保安全度汛提供基础保障。落实食品生产经营者是第一责任人，监管部门承担行业监管责任，政府履行属地责任的食品安全责任体系。

## 二、“居”住环境更加适宜

“居”乃人之根，根定而家兴。未来五年，我们要坚持绿色、共享理念，聚焦民生关切，加大工程项目协调力度，加大资金投入力度，加大服务保障力度，推动打造自贸区的“前厅后院”（会客厅、后花园），有效改善群众居住环境。

破旧立新解决民生难题。以重大项目为抓手，着力改善群众居住环境。推进高桥镇历史文化名镇保护规划落地，为全镇人民科学合理居住奠定基础。配合做好轨交10号线区间段和车辆段建设前期工作，积极争取轨交21号线规划落地。配合市、区做好郊环沿江通道、沪通铁路等重点项目前期工作和后续建设，协调各方、争取支持，加快推进“西浜头”、高桥新农、凌桥集镇等城中村和旧改项目。实现全镇所有小区技防设施与网格中心并网，完成老旧小区综合改造、二次供水改造，改善小区综合居住环境，提高群众生活质量。

建立更加公平普惠的大服务大保障体系。加快商业、文化、体育、休闲等公共设施建设，推进信息化建设，形成“电子政务服务+互联网民生服务”新局面，打造15分钟服务圈，让百姓感受到家门口的便捷；加强社区事务受理中心标准化建设，提升综合便民、利民水平。探索和夯实凌桥、古镇、新城三个基本单元管理模式，完善基础设施建设，深化自治共治模式，不断激发创新活力，全面深化“1+1+X”村居民自治，加强住宅区综合治理，推进“1+3+N”平台建设和业委会规范化建设，提升住宅小区综合服务水平。

打造绿色宜居社区。推进“三高一低”产业结构调整，降低能耗，降低噪声。推进环境综合整治，为群众生产生活开拓空间。推进三岔港楔型绿地、外环绿带、滨江森林公园二期等大型生态绿地建设。全面治理中小河道环境，基本消除黑臭现象，打造水清、面洁、岸绿的优美环境。增强居村民环保意识，带动全民参与环境保护，通过垃圾分类、旧物利用、小区绿化改造，引导村居民自治，共同建设绿色宜居社区。

## 三、“乐”享古镇更具内涵

“乐”是人之魂，魂聚而梦圆。未来五年，我们要坚持以社会主义核心价值观建设为引领，以德化人、以文化人，不断扩大群众文化的亲和力、古镇优秀文化的影响力、志愿服务的传播力，为高桥转型发展凝聚正能量，让高桥的百姓在古镇乐享生活。

深化精神文明建设。深入开展富有服务型、群众性特色的精神文明创建活动。加强品牌建设，深化“道德讲堂”、“文明星期六”等品牌活动。加强未成年人思想道德建设，实施好“家庭建设五年行动纲要”，以“家风、家训、家教”为核心推进家庭建设。大力培育和发现群众中的典型人物，挖掘道德模范、身边好人、凡人善举，传播、弘扬社会正能量。以全国文明镇要求指导创建工作，支持社区单位积极参加文明创建。大力弘扬志愿服务精神，力争活跃志愿者人数占常住人口8%，构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的志愿服务体系，创新服务内容、工作方式和活动载体，探索具有地方特色的志愿服务模式。

完善公共文化服务供给。将社会主义核心价值观融入各项文化活动，打造清溪系列文化活动品牌。加强群众性文化团队建设，优化考核激励机制，着力提升自我发展运行能级。创新公共文化设施管理模式，引导专业化社会组织参与管理，提升公共文化服务能力。丰富教育内涵，创新教育手段，构建全方位的学习资源配送体系。整合资源，完善镇文化、体育场馆建设，新增布点40处，优化文体设施布局。推进健身步道建设，五年内新增健身步道4公里以上，做强公益健康跑等品牌活动。

激发古镇新活力。推进历史文化名镇保护规划落地，加快老街风貌保护建设。推进非遗传承保护和产业发展，设立非遗保护和产业发展办公室，成立非遗保护发展基金，对保护项目、保护人才、保护机构予以支持。用好东岸绒绣艺术研究中心平台，借力各类跨界人才和机构，对绒绣进行传承性保护开发，与国际手工艺联盟合作，努力使绒绣成为世界性手工艺项目。进一步提升市级非遗项目龙身蛇形太极拳的国际影响力，保护“三刀一针”传统手工艺，继续推广高桥松饼和高桥本帮菜等非物质文化遗产。整合传统文化资源，结合古镇建设，努力打造若干在全市有影响的 brand 活动或项目。借助“江东书院”探索政社合作模式，达到以商养文，传播经典文化，丰富市民文化生活的目的。

#### 四、“业”态发展机遇无限

“业”为人之本，本固而国盛。未来五年，我们要坚持可持续发展、创新发展、转型发展，紧紧抓住高桥区域转型发展机遇，在保障就业的前提下，开辟新的增长点，拓展发展新空间，力争将高桥建设成为转型发展的示范镇，成为吸引创客创新创业的热土。

加大创业就业扶持力度。完善“十三五”创业就业扶持政策，建设企业综合服务中心，提供工商、税务、融资、法律、人才、居住等“一口式”政策服务。加强与自贸区企业联动和就业岗位衔接，丰富居村民的就业领域和就业选择。充分利用社区学校资源，开展形式多样的创业就业培训指导。完善管理办法，按要求完成就业援助队伍转制工作。依托蚂蚁创新创业基地建设，逐步创建浦东新区创业特色社区。逐步形成以培训稳定就业，以援助促进就业，以创业带动就业的良性循环。

推动产业持续升级。更加注重加减乘除并举，坚决淘汰安全隐患大、社会矛盾突出的企业和行业，逐步调整低效落后产能向高端服务业升级，优化招商引资引税结构，寻求新突破。推进产业园区和黄浦江东岸北段低效土地收储，为后续发展拓展空间。结合重大项目动迁，逐渐降低仓储用地比例，优化土地利用结构，提高土地利用效益。推动工业园区转型升级规划调整，与新区有关部门和各开发主体携手打造104区块产业升级版。

打造新业态、新模式。完善重点产业项目跨部门联动推进机制，加快项目落地和实施进度。推进巴斯夫亚太创新园三期、四期建设，加快巴斯夫全球新材料研发基地建设进程。利用“双自联动”的辐射效应和外溢效应，引导新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”经济要素在高桥集聚。探索政社合作共建创客小镇的路径和方式。汇集各类科技资源为企业提供科技服务和技术支持，提升企业和区域产业竞争力。

助推“二三四五”、“我要网络”打造互联网+经济集群。指导企业多元化走出去发展战略，助推有实力的成长型企业积极借助新三板、IPO等加快发展。

打铁还需自身硬。“十三五”期间，高桥经济社会发展和环境、条件、任务都发生了新变化。因此，加快政府自身改革，着力提升效能，优化服务，创新管理方式是转型发展的重要组织保障。我们将按照全面从严治党总要求，落实新区“三个清单”，深入推进依法行政，全面落实行政执法责任制。一是进一步转变思想观念，把法治理念时刻放在心头，在法治思维引领下，提高政府科学施政、民主施政和依法施政的水平，进一步加大制度执行落实力度。二是进一步转变工作作风，深入一线，充分利用法治手段，坚持用制度管权、管事、管人，加强廉洁从政教育和作风建设。三是进一步加强法治文化建设，加大行政权力制约，建立健全、科学、合理的分工负责、跟踪落实和考评机制，健全行政决策、执行、监督等工作机制，打造一支廉洁的公务员队伍，为高桥转型发展提供人才支撑。

## 2017年主要工作目标和重点工作

2017年是打造“三个高桥”的开局之年，也是镇“十三五”发展的持续发力年，镇党委将2017年定位为生态环境建设年。我们将在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，围绕镇四届一次党代会提出的目标任务，着眼民生、着重创新，着实工作，为建设“三个高桥”开好头，起好步。

建议2017年经济社会发展的主要目标：

继续优化结构，税收同比增长6%，实现29亿元，力争同比增长8%；地方财政收入同比增长6%，实现8亿元，力争同比增长8%；本地农村居民可支配收入保持两位数增长。民生保障持续改善，城乡居民收入保持增长，城镇登记失业人数控制在新区下达指标内，文化和社会事业优质均衡发展。生态环境不断改善，万元产值能耗、主要污染物排放量进一步下降，全面完成新区下达的各项经济社会指标任务。

建议2017年十大实事项目：

- 1、增设一条凌桥地区公交线路
- 2、完成江东路、张杨北路绿地休闲点建设
- 3、完成双江路道路两侧凌桥社区地块绿化工程
- 4、完成老年病房建设
- 5、完成西新河、友谊河黑臭河道生态修复工程
- 6、完成二次供水设施40万m<sup>2</sup>改造
- 7、完成小区旧住房综合整新工程改造
- 8、完成部分农村道路亮灯工程
- 9、完成小区并网指挥中心建设

## 10、完成蚂蚁创客基地配套建设

(具体见附表)

### 2017年重点工作:

一、全力推进生态环境建设。以2017年生态环境建设年为主线,确保完成新区下达的各项环境综合整治目标。完成镇北、南街两处市级生态环境区域整治。完成镇级工业园区内、部队出租土地内的“五违”以及外环线以内区域集中成块、连片的“五违”整治。完成中小河道年度治理任务。继续开展交通违法整治,缓解道路拥堵,降低噪声污染。推进产业结构调整,降低能耗和污染排放量。以项目化建设为抓手推动若干块域、外环绿带、道路沿线、小区自治点生态绿地布局。

二、助推主导产业转型升级。推进巴斯夫亚太创新园(三期)建设,推进蚂蚁创业大学和创客空间内部装修和企业入驻,推动成长性企业加快发展,推动“二三四五”等互联网金融类成长性企业加快发展,力争获得小微企业创新创业基地等称号。

三、深化农村综合改革。全面深化“村经分设”,加强农村综合配套改革,完善村级预算管理和财力保障,在保障农民收益的同时,增强农村公共服务和公共管理力度。

四、推进重点规划工作。在高桥镇总体规划布局下,推动《高桥老街历史文化名镇保护规划》落地,逐步启动实施旧区改造及历史风貌区建设。完成凌桥01单元控详规划局部调整,配合轨交集团进行工业园区规划调整。

五、配合重大工程建设。完成滨江森林公园二期、A01地块、南塘厂中村等动迁清盘工作。配合推进10号线停车场、区间段建设前期工作。适时启动顾家圩村动迁项目。

六、完成基本建设配套和实事项目。完成老街店铺住宅修缮、道路桥梁公共设施修缮、村庄改造、小区配套等60多项基建工程。完成十项实事项目。

七、完善基本管理单元。完善凌桥社区、古镇社区和新城社区三个基本管理单元资源配置,加强公共管理、公共服务和公共安全。推进敬老院星级建设。做好凌桥养护院的开办工作,规范11家农村互助睦邻点建设。实施精准救助,形成镇“救急难”工作实施意见,分类扶持贫困家庭。创建全国减灾防灾示范社区。

八、深化居村自治和社会共治。研究制定《2017年高桥镇关于全面推广自治金项目补短板“微实事”操作流程》,重点解决居民关注度高、受益面广、单个项目资金量少,居民热切希望解决的民生小项目。吸引居民参与社区事务,深化“1+3+N”议事规则,推进住宅小区综合治理。

九、提升文化软实力。以上海市文明镇复评为核心,推进文明创建工作,弘扬社会主义核心价值观,凝聚社会正能量。加强群众性团队建设并进行分层分类指导,形成村居社团-镇级社团分类指导发展模式。加快群众文化、体育活动阵地建设。以文保、非遗为抓手,深入挖掘社会资源,打造地方文化特色。

十、加强政府自身建设。推进高桥信息化建设,编制《“智慧高桥”建设三年行动计划》,打造“智慧高桥”。统一政务门户,完善移动APP,推进政府资源整合和信息共享,提高为民办事效率和服务水平。

进一步转变作风、提升效能，提高群众对政府工作的满意度。继续提高实事项目、重大工程、重点工作的行政效能。通过强化法治理念，利用法治手段，加强法治文化建设，把政府工作纳入法治轨道，全面依法履职。

2017 年高桥镇拟建民生实事项目

序号	项目名称	简要内容
1	增设一条凌桥地区公交线路	为进一步完善凌桥社区群众交通出行，拟增设一条凌桥至高桥的公交线路，具体站点、运行线路将听取相关意见。
2	完成江东路、张杨北路绿地休闲点建设	为巩固“五违”整治成果，对整治后的土地实施长效管理，拟实施江东路、张杨北路绿地休闲点建设，以此改善环境，惠及民生。江东路绿化项目位于高桥镇龙叶村环境综合整治区域（东至凌横浜、南至龙叶村委、西至江东路、杜家湾村宅，北至 G1501 及外环跨线桥），建设区域面积约 50 亩，建设内容为钢筋混凝土场地拆除工程、建筑垃圾外运、绿化土回填平整、钢筋混凝土挡土墙、健身广场、公交候车厅、技防监控、停车位、公益林种植、围墙修复、排水等。张杨北路绿化项目位于高桥镇屯粮巷村区域（东至张杨北路、南至港城路、西至轨交六号线车辆段、江东支路，北至高桥危险品仓库），建设区域面积约 83.25 亩，建设内容为绿化土平整、水泥道路、涵管、公益林种植。
3	完成双江路社区绿化工程	为完善凌桥居住社区、凌桥养护院绿化配套，拟实施凌桥社区 N1-2、7-4、路道路两侧凌 N2-2、N3-1、N5-3、N5-4、11-1、11-5 八个地块绿化工程，主要分布在主干道桥社区绿化工双江路两侧，总面积约 8 万平方。项目将折线式布局串联起多个板块，沿线打造双江路林荫大道、健身慢步道、儿童游乐场所等。
4	完成老年病房建设	为满足老年人医疗康复护理需求，拟在高桥卫生服务中心北侧，利用镇北村闲置办公楼与卫计委合作办理老年病房建设，建筑面积约 2000 平方，提供床位 78 张。
5	完成西新河生态修复工程	为增加河道过水断面，改善排水条件，提高水体自净能力，改善水质，恢复河、友谊河黑臭河道生态，拟实施西新河、友谊河黑臭河道生态修复工程。该项目主要涉及臭河道生态修西新河（全长 460 米）和友谊河（全长 725 米）的生态修复，总疏浚土方约 11000 立方米，生态修复约 20000 平方米。
6	完成二次供水设施	为推进二次供水设施改造和理顺管理体制，改善居民供水水质，保障居民用水安全，拟实施 2017 年二次供水设施约 40 万平方米改造。该项目主要涉及潼港四村、潼港六村、潼港七村、欧高路 138 弄、潼港西八村、大同路、学前

万平方米改造二村、学前街 88 弄、海高一村、海高新村、海高二村、和高苑、凌桥一村、凌桥二村、怡静园、凌桥社区、石油新村、欧高路 138 弄、通园公寓等 31 个小区的自来水室内立管外移至公共廊道及更新、屋顶水箱、水泵房水泵及贮水池等改造。

为有序解决老旧小区环境品质下降、空间秩序混乱等问题，提升老旧小区完成小区居住环境和整体形象水平，促进社会和谐发展，拟实施 2017 年小区旧住房综合改造。该项目主要涉及怡静园、同清苑、潼港一村、东兴苑及和高苑 5 个小区的屋面、外立面、楼道、道路、围墙、绿化及附属设施等综合整修，总建筑面积约 20 万 m<sup>2</sup>，惠及 2499 户居民（待新区确认批复后实施）。

完成部分  
8 农村道路路灯工程 为提高农村道路路灯覆盖率，保障居民夜间出行安全，消除安全隐患，拟实施凌桥部分农村道路路灯新装、补装工程。该项目主要涉及三岔港、西新、仓房、北新、新益、凌桥、龙叶七个村，24 条道路，道路总长度约 9100 米。主要内容有 364 盏路灯和监控、反光镜及隔离带等相关道路设施的安装。

完成小区  
9 并网指挥中心 为实现高桥镇城市网格化管理指挥中心监控网络全覆盖，落实社区治安防范措施，提升群众安全感、满意度，拟实施完成小区并网指挥中心工程。该项目主要涉及目前未覆盖的上炼二村、潼港三村、潼港四村、潼港中六村、潼港七村、潼港八村、港城新苑、同清苑、通园公寓、怡心苑、东兴苑、兴高苑、和龙新苑、陆凌新村等 22 个小区视频监控系统并网城市网格化管理指挥中心。

完成蚂蚁  
10 创客基地配套建设 为完善蚂蚁创客基地配套建设、提升高桥新城整体环境品质，拟实施蚂蚁创客基地配套广场及慢步道建设，该项目位于高桥新城 A-1-1 地块，张杨北路与春阳路交叉口西侧，紧邻教堂和高桥港。本工程包括主体楼装修、文化广场结合慢步道建设和高桥港东岸绿地改造，其中主体楼 17000 平方米、广场工程约 15110 平方米，高桥港沿岸改造工程约 7220 平方米。