

2017年上海市黄浦区政府工作报告

——2017年1月4日上海市黄浦区第二届人民代表大会第一次会议审议通过

黄浦区区长 杲云

各位代表：

现在，我代表黄浦区人民政府，向大会报告本届政府过去五年工作，对今后五年及2017年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年，是极不平凡的五年。本届政府在市委、市政府和区委的领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委市政府关于原黄浦、卢湾两区“撤二建一”的重大决策部署，紧紧围绕“整合提升、创新发展，传承经典、打造精品”的工作主线，紧紧依靠全区干部群众，凝心聚力，锐意进取，真抓实干，平稳有序完成“撤二建一”各项工作，全面完成“十二五”规划各项目标任务，顺利实现“十三五”良好开局，区域经济社会各项事业迈上了新台阶。

五年来，我们坚持发展第一要务，着力推进经济转型升级，经济规模和质量效益实现双提升。2016年完成总税收623.96亿元、区级财政收入208.99亿元，五年来区级财政收入年均增长9.9%。积极构建“6+5+X”高端服务业发展体系，制定“1+3+27”系列实施意见和办法，六大重点产业总税收占比达到78%，外滩成为市高端服务业创新发展示范区。金融服务业保持较快发展势头，区级税收年均增长30%以上，贡献度位居重点产业之首。严把金融类企业引进关、登记关和入驻关，有效防范金融风险。传统商业加快转型升级，完成新世界大丸百货、K11购物艺术中心等一批重点商业结构调整项目，初步形成北京东路地区整体转型总体思路和功能定位，黄浦成为上海首批国际消费城市示范区。加强商旅文联动，连续成功举办上海旅游节开幕大巡游等活动。优化调整招商引资工作体系，形成“1+3+X”招商引资新格局。总部经济、楼宇经济保持良好发展势头，经市政府认定的跨国公司地区总部达到42户，税收亿元楼达到63幢，其中区级税收亿元楼31幢，分别比2011年增加18幢和16幢，重点商务楼宇贡献占总税收比重达到63%。

五年来，我们坚持全面深化改革，着力推进政府管理服务创新，城区发展环境进一步优化。制定《关于黄浦区全面深化改革若干问题的实施意见》和对接上海自贸区改革系列工作方案，在上海自贸区外率先实施“负面清单”管理模式。大力推进外滩金融创新试验区建设，聚焦互联网金融、民营金融和普惠金融发展，持续推出支持金融创新政策措施，上海清算所、人民币跨境支付清算系统、全球清算对手方协会、上海票据交易所、中国互联网金融协会等一批国家级金融要素市场和功能性机构入驻黄浦，复旦泛海国际金融学院在外滩揭牌成立，外汇资金池、融资租赁兼营商业保理等试点取得突破，建成公共型保税仓库项目。深入实施行政审批制度改革，全面开展“先照后证”和“双告知”，在全市率先实现“三证合一”和关联企业“一址多照”，涉及企业审批以及建设项目审批事项全部进入区行政服务中心。完成网上政务服务“单一窗口”建设，实现市、区网上平台无障碍对接，启用企业注册登记网上预约、预审系统。加强事中事后监管，区信用信息子平台、区事中事后综合监管系统基本建成。在全市率先推行权力、责任、服务、效能“四张清单”管理模式。全力服务上海科创中心建设，挂牌成立张江黄浦园管委会，制定发布对接上海科创中心建设实施意见、支持众创空间发展实施细则，打造政策、金融、人才、园区、科技中介、知识产权六大服务平台，建成SOHO复兴3Q中心、老码头创梦天地等一批大众创业、万众创新基地。深化国

资布局优化调整,有序推进国企改制重组,组建成立区国有资本投资运营平台。进一步明确国有企业集团类别和主业目录,基本形成分类监管制度框架,区属企业收缩层级取得实质性进展。

五年来,我们坚持管建并举、管理为重,着力破解“二元结构”矛盾,城区环境面貌得到明显改善。注重规划引领,制定《关于加强城区规划建设管理重塑老城厢的实施意见》,开展城市更新专项规划研究,完成黄浦区2040总体规划战略研究。旧区改造加快推进,毛地处置取得重大突破,实现旧改居民签约2.67万户,董家渡13B、15B等39个旧改项目收尾。历史风貌保护得到加强,组建历史文化风貌区和优秀历史建筑保护委员会,179、160、同福里等一批保护性开发项目加快推进,广播大楼、盐业大楼等一批历史建筑保护利用顺利完成。重大市政工程和重点项目建设稳步实施,制定滨江公共空间贯通规划并对社会公示,滨江断点贯通工程全面启动,中山南路地下通道、十六铺中心二期工程建设实现节点目标,轨道交通14号线“三站一井”开工建设,大世界修缮顺利完成并投入试运行。楼宇载体建设扎实推进,五年累计竣工商业商务面积160万平方米。城区管理得到加强,组建区市政综合管理委员会,区街两级网格化管理平台和区、街道、工作站三级网格化管理体系投入运行。扎实开展“1+10+X”重点区域环境综合整治,东台路市场、东街旧货市场彻底关闭,市级重点区域豫园小东门老城厢地区通过验收。深入开展道路交通违法行为大整治,城区交通秩序明显改观。大力推进低碳城区建设,全面推进第六轮环保三年行动计划、清洁空气行动计划和水污染防治行动计划,全区单位增加值能耗保持全市最低水平,世博城市最佳实践区通过LEED-ND铂金级认证,外滩-滨江地区成为首批市级低碳发展实践区,建成西藏南路大吉路等一批公共绿地和立体绿化,五年累计新增绿化面积约15万平方米。

五年来,我们坚持民生优先导向,着力保障和改善民生,人民群众生活水平进一步提高。居民居住条件得到改善,享受保障性住房家庭比五年前增加1.14万户,旧住房综合修缮、综合改水、卫生设施改造“三大工程”累计受益居民6.31万户。始终把就业作为民生之本,地区登记失业人数控制在市下达目标内,“零就业”家庭及就业困难人员实现百分百按期安置。养老服务得到加强,新增养老床位2369张,为2.48万位老年人提供居家养老服务,在全市率先设立社区养老服务合作社、率先实现长者照护之家各街道全覆盖,获得国家老年宜居社区称号。完善帮困救助和残疾人社会保障服务体系,努力实现应保尽保、应帮尽帮。全面推进教育综合改革,坚持立德树人,办学生喜欢的学校。组建三大教育集团和五个小学教育协作块,完善以绿色指标为导向的区校两级教育质量保障体系,促进区域教育优质均衡发展。深入推进医联体建设,黄浦医疗中心完成土建工程,瑞金康复医院(筹)正式挂牌。深化社区医疗卫生“六位一体”服务功能建设,全面推广家庭医生制度,打浦桥街道等5家社区卫生服务中心成为市级改革试点单位。稳妥实施全面两孩政策,做好计划生育特殊家庭扶助关怀工作。加强公共文化资源配送,表演艺术新天地、市民文化节等品牌活动受到市民欢迎,城市草坪音乐会被评为市公共文化创新项目,瑞金、打浦桥社区文化活动中心社会化、专业化运作模式获得文化部肯定。广泛开展全民健身活动,成功举办第一、第二届区市民运动会,体育舞蹈世界总决赛等国际赛事影响力不断提升。上海市实验小学、教育学院附属中山学校、蓬莱路幼儿园中福园区、区文化馆、黄浦剧场、区市民健身中心等一批新建改建项目竣工并交付使用。国防动员、兵役工作扎实推进,民族、宗教、外事、对台、侨务、对口支援、合作交流工作取得新进展,保密、人防、档案、地方志等工作也取得了较好成绩,成功创建新标准颁布后的首批上海市文明城区,连续获得“全国双拥模范城”称号。

五年来,我们坚持创新社会治理,着力加强基层建设,社会保持和谐稳定。深入贯彻落实市委“1+6”文件精神,平稳完成街道体制改革,全面剥离街道招商引资职能。积极构建新型条块关系,有序推进执法管理力量和资源下沉,建立职能部门职责下沉街道准入管理和居民区工作事项准入把关机制。建成一批社区公共服务设施并投入使用,实现社区生活服务中心各街道全覆盖,率先发布全国首个社区事务受理中心服务规范地方标准,70%受理事项实现全区通办。圆满完成2012年、2015年两届居委会换届,183个居委会全部启用电子台账系统,成功创建一批市级“自治家园”示范点,形成一批群众自治社会共治特色品牌

。依法稳妥有序做好“12·31”外滩拥挤踩踏事件善后处置工作，制定《关于打造城市管理最过硬地区、进一步加强城区运行安全管理的实施意见》。切实加强重点地区、重大活动和重要节假日安全管理，完成外滩、田子坊应急管理单元建设。全面加强生产、消防、食品药品、特种设备等各领域安全管理，全区安全形势平稳可控。落实分级分责、区信访稳定例会和区领导接访下访等工作制度，有效化解一批突出信访矛盾。积极开展各类治安专项整治，严厉打击各类违法犯罪行为，公众安全感满意度总体评价高于全市平均水平，成为全国安全社区和上海市平安城区。圆满完成亚信峰会、G20峰会、上海国际马拉松赛等重要节点、重大活动的安保任务。加强人口综合服务管理，全区常住人口规模控制在66万人以内。

五年来，我们坚持不断改进工作作风，着力加强政府自身建设，行政效能进一步提高。按照中央、市委和区委的统一部署，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，认真查找问题，切实加以整改。深入推进依法行政，制定全面推进依法治区、建设法治黄浦三年行动计划，成功创建全国法治城区，获“六五”普法中期全国先进区荣誉称号。建立政府法律顾问制度，成立区行政复议委员会并完成第二届委员换届，在全市率先开展行政首长出庭应诉。全面深化政府信息公开，依法公开政府信息7870条。切实加强“三资”管理，国有资本经营预算进入全口径预算编报，全面完成国库单一账户改革，公务卡制度改革深入推进。加强政府系统运行目标管理，完善行政效能建设监察试行办法，严格落实目标责任制和首问负责、限时办结、责任追究制度。进一步优化“12345”市民服务热线办理流程，实际解决率和市民满意率显著提高。加强规划引领，区“十三五”规划纲要和26个专项规划对外公布。

回顾五年的历程，我们的体会主要是：必须坚持立足大局思考和谋划黄浦发展，在服务国家战略、服务全市大局中推动黄浦发展，争当上海改革发展的先行者和排头兵；必须坚持把群众利益放在首位，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使改革发展成果更多、更公平地惠及全区人民；必须坚持把改革创新作为引领区域经济社会发展的根本动力，勇于探索，敢于创新，着力破解瓶颈难题，不断增强发展动力和核心竞争力；必须坚持加强和创新社会治理，坚守安全底线，守土有责、守土负责，确保社会和谐安定；必须坚持把政府自身建设放在突出位置，加快建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府，为做好各项工作提供重要保障。

各位代表！过去的五年，黄浦经济和社会发展取得了令人欣喜、来之不易的成绩。这归功于市委、市政府和区委的坚强领导，归功于全区党员干部群众同心同德、艰苦奋斗，归功于历届区委、区政府和老领导、老同志奠定的坚实基础，归功于区人大、区政协和社会各界的监督和支持，凝结着全区人民的辛勤劳动和聪明才智。在此，我谨代表黄浦区人民政府，向为黄浦建设和发展做出无私奉献的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，各民主党派、各人民团体、工商联和社会各界人士，向市各有关部门、驻区部队和落户黄浦的国内外企业，向所有关心、支持、帮助和参与黄浦发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，黄浦当前的发展实际与市委市政府对黄浦的新要求、与市民对共享改革发展成果的新期盼还存在一定的差距，在新一轮的发展中，黄浦还面临不少困难和挑战，政府工作中还存在不少缺点和不足。一是外部经济形势仍然复杂多变，城区经济增长动力不足的态势逐步显现，优化产业结构、提升产业能级、培育经济新增长点、保持经济平稳健康发展任务依然非常艰巨，重点领域改革还需进一步加大力度。二是城区“二元结构”矛盾依然突出，旧区改造面临新形势新要求，历史风貌保护任务十分繁重，城区管理顽症时有反复，城区建设和管理有待进一步加强。三是人口老龄化加快，基本公共服务和社会保障压力加大，民生保障水平有待进一步提高。四是公共安全还存在薄弱环节，社会稳定压力依然较大，社会治理和基层基础建设有待进一步增强。五是政府行政管理水平同区域经济社会发展要求还存在一定差距，创新政府服务管理的任务还很繁重，政府工作人员的担当意识、创新意识和协

同意识有待进一步提高。对这些困难和问题，我们必须高度重视，以更加奋发有为的精神状态，着力突破瓶颈制约，切实弥补短板问题，不断厚植发展优势，争取在新的起点上实现更大跨越。

二、今后五年工作的总体要求和主要任务

今后五年是实现党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会的决胜阶段，是上海建设“四个中心”、科创中心和社会主义现代化国际大都市的关键时期，是上海建设卓越全球城市的起步阶段，也是黄浦建设世界最具影响力国际大都市中心城区的重要时期。区第二次党代会明确了黄浦今后五年的发展蓝图。未来五年，我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿于各项工作之中，着力在优化结构、增强动力、补齐短板上取得突破性进展，全力打造“四个标杆”，努力实现“四个前列”，推动黄浦在新起点上实现新的更大发展。

未来五年黄浦经济社会发展的主要目标是：在全面完成“十三五”规划的基础上，区级财政收入年均增长8%左右，2021年高端服务业占区域经济的比重达到80%左右，商品销售总额达到6000亿元以上，旧改征收总量保持前五年总体水平，经认定的就业困难人员、失业人员和应届毕业生在规定期限内百分之百就业，基本养老公共服务“应保尽保”，努力把黄浦建设成为上海国际金融中心、国际贸易中心的核心功能区，上海科技创新中心的重要服务区，上海国际文化大都市的核心引领区，宜商宜居宜业宜游的精品城区，社会主义现代化国际大都市的核心标志区，形成世界最具影响力国际大都市中心城区基本框架，为建设成为卓越全球城市核心区打下坚实基础。

围绕上述目标，今后五年要重点推进六个方面工作任务：

一是深入推进重点领域和关键环节改革创新，争当上海改革开放排头兵。创新是城市活力所在、希望所在，要坚持把创新摆在黄浦发展全局的核心位置，主动对接上海自贸区、科创中心建设等发展战略，大力推进改革创新，努力在重点领域和关键环节取得新突破。注重加强顶层设计，进一步完善城区改革创新推进机制，切实增强改革的系统性、整体性、协同性。学习借鉴自贸区各项政策措施，落实投资管理制度和贸易监管制度改革，健全事中事后监管制度，实施市场监管网格化管理。深化落实“放管服”改革，全面推行“四张清单”标准化管理，进一步推进行政审批制度改革，实施政府系统运行目标管理，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。积极参与、融入国家“一带一路”和长江经济带发展战略，提升黄浦开放型经济发展水平。大力推进以泛在、融合、智敏为特征的智慧城区建设，推动信息技术与城区发展全面深度融合，争创国家级智慧城区。深化国资国企改革，以管资本为主加强国有资产监管，大力推进国资国企布局战略性调整。鼓励支持非公经济健康发展，完善中小企业公共服务体系，拓宽中小企业融资渠道，推动多种所有制经济共同发展。

二是着力优化高端服务业发展体系，增强城区持续发展的动力和活力。发展高端服务业是落实供给侧结构性改革的重要抓手，要围绕打造上海高端服务业发展标杆的目标，进一步优化发展环境，加快完善“6+5+X”高端服务业发展体系，更加注重金融服务业、专业服务业、商贸流通业、文化创意业、休闲旅游业和航运物流业等六大产业发展的质量和效益，大力拓展新金融、新消费、创意2.0、大健康、互联网+等五大新领域，积极发展新兴服务业，努力培育新的经济增长点。围绕上海国际金融中心建设，加快集聚国家级要素市场、国内外金融机构，全力打造全国最大的场外金融交易市场，基本建成外滩金融集聚带。围绕上海国际贸易中心建设，加快商业结构调整，打造具有国际影响力的上海国际消费城市示范区和上海时尚之都示范区。深化商旅文联动，以创建国家全域旅游示范区为抓手，形成一批具有黄浦特点、上海特色

、国际吸引力的旅游目的地和旅游节庆品牌。大力实施北京东路地区整体转型升级，逐步淘汰低端业态。深入推进产业链、价值链、生态链“三链整合”，加快集聚一批龙头企业和行业领先企业，进一步提高服务经济、楼宇经济、总部经济发展水平。

三是高标准推进城区规划建设管理，打造城市建设和管理的标杆。认识、尊重、顺应城市发展规律，是实现城区可持续发展的重要基础，要主动对接上海卓越全球城市建设，加强科学规划引领，深入推进重塑老城厢各项工作，优化提升城区环境品质，全力打造金融、商业、商务、文化和旅游等功能高度集聚的上海中央活动区核心区域。加大历史风貌保护与开发，完成一批在全市具有示范意义的历史风貌保留保护项目。加快重大项目建设，实现8.3公里滨江公共岸线全面贯通，建成世界级滨水公共活动空间核心区。推进“一带四组团”重点功能区建设，竣工商业商务面积150万平方米。深入开展“五违四必”环境综合整治，全面完成老城厢地区环境综合治理。完善城区管理标准化体系，切实提升网格化综合管理效能。持续开展道路交通违法行为大整治，进一步优化交通环境。加强环境保护和污染治理，丰富城区特色绿化，推进节能低碳发展，单位增加值能耗保持全市最低水平，打造低碳绿色发展城区。

四是切实保障和改善民生，增强群众共建共享的获得感。为政之道，民生为本，提高居民群众的生活水平是发展的根本目的，要进一步加大民生投入，创新完善便民举措，着力在优化功能布局、完善运行机制等方面下功夫，构建10分钟+24小时生活便利圈，切实提升群众的幸福感、认同感。坚持政策扶持和优化服务并举，大力推动创业带动就业，实现重点人群和困难群体更充分就业。加强养老服务体系顶层设计，加大养老机构设施建设管理力度，健全养老服务需求评估、服务供给、经费保障等政策措施，打造全市具有示范效应的社区养老服务合作社，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务格局。大力推进旧区改造，进一步完善住房保障供应和管理体系，扎实推进住宅小区综合治理，“三大工程”受益居民达到5万户以上，旧式里弄房屋全面轮修一遍，具备条件的家庭能装尽装卫生设施。建立健全多层次帮困救助体系，深化残疾人社会保障和服务体系建设，切实保障困难群众基本生活。加强社区邻里服务中心等载体建设，推动菜市场回归公益。进一步提升“12345”市民服务热线工作效能，打造快速回应、妥善解决市民诉求的服务平台。深入实施教育综合改革，打造适合学生发展的教育，办好家门口每一所学校，提升教育国际化水平，率先全面实现教育现代化，率先建成学习型社会。深化区域医疗联合体建设，黄浦医疗中心建成并投入使用，推进社区卫生服务综合改革，加强公共卫生服务，切实提升医疗服务水平。推进公共体育设施建设与开放，促进群众体育蓬勃发展，全面提高市民身体素质。

五是大力推进文化繁荣发展，打造上海国际文化大都市核心引领区。文化是城市发展的软实力，是体现城市竞争力的核心资源，要充分发挥黄浦深厚的文化底蕴优势，强化历史文脉传承，集聚多元文化要素，丰富文化体验，推动文化与经济社会融合发展。健全公共文化服务体系，新建黄浦文化中心，完善区档案馆设施，着力构建10分钟公共文化服务圈。加强市区联手，加快推进环人民广场演艺活力中心和外滩等五大演艺集群建设，完成一批场馆改造并对外开放，形成具有国际影响力的戏曲、音乐剧、音乐会演出高地。深化文化体制改革，加强对场馆功能定位和运作机制的研究论证，吸引优秀演出团队、演艺经纪人及经纪公司集聚，探索形成多元化、市场化的场馆经营管理机制。深入宣传和践行社会主义核心价值观，健全文明城区创建长效机制，全面提高城区文明程度和市民文明素质，争创全国文明城区。深入开展全国双拥模范城创建工作。

六是强化城区公共安全和基层建设，提高社会治理水平。经济社会发展和居民幸福安宁离不开安全稳定的环境，要着眼于维护最广大人民根本利益，构建全民共建共享的社会治理格局，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力。深化落实市委“1+6”文件精神，进一步强化街道公共服务、公共管理、公共安全职责。加强社区公共服务设施建设，深化社区事务受理服务中心标准化建设，提升社区各中心服务功能。健全居民区治理体系，加强社区工作者队伍职业化建设，大力发展生活服务类、公益慈善类、文体活动类、

专业调处类等社会组织。全面加强生产安全、消防安全、食品药品安全、特种设备安全监管，加大重点区域、重大活动、重点场所的风险管理和隐患排查力度，健全应急管理联动处置机制，确保城区运行安全有序。加强人口调控和管理服务，完成人口总量调控目标。强化人民调解、行政调解、仲裁调解、司法调解联动，加强信访矛盾预防和化解，保持城区和谐稳定。加大社会治安综合治理和违法行为打击处置力度，深化“零发案”小区创建和平安黄浦建设，将黄浦打造成为“全市最安全、群众最具幸福感的中心城区”。

三、2017 年工作主要安排

2017 年是区四套班子换届后的开局之年，也是推进黄浦“十三五”发展的重要一年，做好今年工作，对全面完成今后五年的目标任务具有十分重要的意义。我们要全面贯彻落实党的十八届六中全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实十届市委十四次全会和二届区委二次全会部署，紧紧围绕“四个标杆”、“四个前列”的总体目标，积极适应经济发展新常态，聚焦供给侧结构性改革，以“稳、破、立”为工作主线，坚持稳中求进、守牢底线，聚焦重点、创新突破，立足长远、夯实基础，努力提升产业能级，改善城区环境面貌，完善民生保障体系，加强社会治理和基层建设，维护城区和谐稳定，争当上海改革开放先行者、创新发展排头兵，为建成最具影响力国际大都市中心城区打好基础、增强动力、创造条件。

综合各方面因素，建议 2017 年黄浦经济社会发展的主要预期目标是：区级财政收入同口径增长 7%左右，完成旧改居民签约 5000 户以上，卫生设施改造受益家庭 3500 户以上，新增公办养老床位 220 张，帮助 400 名长期失业青年实现就业，帮助 700 人成功创业。

2017 年要重点做好以下七方面工作：

（一）全力以赴稳增长调结构

优化高端服务业发展体系。完善支持高端服务业发展系列政策，争取人才政策先行先试，着力优化产业发展综合环境。加强对新兴产业、新型业态发展趋势前瞻性研究，培育扶持有成长潜力的“四新经济”发展。进一步完善推进创意 2.0、大健康等五大新领域发展的工作机制，力争在部分领域率先取得突破，加快形成新的产业集聚和经济增长点，五大新领域税收总量同比增长 20%。

推动重点产业加快发展。加强与监管机构、金融要素市场合作，推动一批战略型、总部型、功能性金融机构落地。大力发展普惠金融，建立健全各类金融机构并存、功能互补的普惠金融机构体系。积极参与上海新型金融综合监管试点，有效防范金融风险。大力实施商业结构调整，推进外滩·中央一期、世茂商城、锦江百联等一批商业结构调整项目，完成淮海路灯光改造试点段建设。加快推进北京东路地区整体转型，围绕打造科技创新、文化休闲集聚区的目标定位，完成功能规划和形态规划，分步实施一批建设改造项目和转型升级项目。

提升招商引资工作水平。完善招商引资工作机制，组建专业性招商服务公司，开展委托招商、中介招商，拓宽招商渠道。积极实施“走出去”战略，市区联手，在更大范围内招大引强择优。发挥政府产业引导基金作用，大力引进符合区域产业导向、具有行业带动效应的领先企业，全年引进高端服务业企业 150 家，重点金融、类金融机构 60 家，引进内资 150 亿元、合同外资 14 亿美元，新增跨国公司地区总部 3-4 家。完善服务企业工作机制，巩固重点企业联系人制度，及时帮助企业解决发展中碰到的问题，做好安商留商工作。

提高楼宇经济贡献度。深化楼宇、企业、政府三方联合招商、滚动招商机制，建立重点商务楼宇动态信息管理平台，加强楼宇协同管理，实现需求有效对接。充分发挥老大楼、老洋房、老厂房和世博场馆等特色楼宇资源优势，满足重点机构企业个性化需求。加大政策引导和支持力度，推动新建楼宇集聚优质企业，促进次新楼宇、存量楼宇业态调整，进一步提高楼宇落税率。

(二)深化重点领域改革创新

深入对接上海科创中心建设。进一步明确黄浦在科创中心建设中的定位，健全促进城区创新的工作推进机制。强化金融服务、专业服务对科技创新的有效支撑，着力推动创新成果的展示应用。积极打造局门路创意街区，申报江南智造品牌示范区，促进文创园区、众创空间等各类创新生态空间发展。健全智慧城区建设推进机制，强化大数据的互联互通和应用体验，为提升城市管理水平、完善公共服务、激发城区创新活力夯实基础。

深化外滩金融创新试验区建设。积极争取自贸区金融创新政策在黄浦优先复制，推动自由贸易账户、金融服务业对内对外开放等在黄浦先行推广，全力支持各类产品创新和业务拓展。着力优化金融发展生态环境，落实复旦泛海国际金融学院入驻外滩的服务工作，做好金融人才公寓等配套保障，进一步扩大互联网金融外滩峰会、外滩国际金融峰会等品牌论坛的影响力。

推进政府服务管理创新。完善行政服务中心功能，建立“一表、一岗、一窗”审批模式，探索推动审批服务从“一门式”逐步向“一口受理、全市通办”转变。深化网上政务大厅建设，推进行政审批事项“网上审批一次办结”和“全程网上办理”。加强事中事后综合监管，全面推行“双告知、双随机、联合惩戒”监管模式。开展市场监管网格化管理试点，形成在全市可复制、可推广的经验。

推动国资国企改革。加快形成国资布局优化方案，完善国企分层分类考核和薪酬激励机制，进一步发挥国企在推进北京东路地区整体转型、民生保障、老字号创新发展等重点工作中的主力军作用。建立健全国企“三资”监管平台，加大企业经营管理人才培养引进力度。

(三)着力加强城区建设管理

加强顶层设计和规划引领。紧紧围绕打造城市建设管理最过硬地区的目标，对接落实上海城市总体规划(2016-2040)要求，深入开展战略规划研究，积极谋划黄浦在城市建设、城市更新、城市管理方面发展新思路，探索形成相应的政策和支撑体系，实现城区建设的高水平规划、高品质开发、高标准管理。

大力推进重大工程和重点项目建设。加强协调沟通，全力推进滨江公共空间贯通等市重大工程建设，确保8.3公里滨江岸线6月底实现基本贯通、年底全面贯通，力争中山南路地下通道年内竣工，轨道交通站点建设完成节点目标。加大商务楼宇载体建设力度，有序推进土地出让，启动尚贤坊等项目建设，加快董家渡城市综合体等已开工项目的建设进度，确保65街坊北块等项目按时竣工。

积极实施城市更新和历史风貌保护。深化规划设计，完成老城厢地区规划修编和附加图则。制定实施衡复风貌区修缮整治工作方案，完善文物保护单位保护工作机制，启动7处优秀历史建筑、文物建筑修缮。推进优秀历史建筑成片开发利用，加快实施外滩源二期、160街坊以及同福里、高福里等的保护和利用，打造历史风貌保护道路和街坊精品。

持续推进重点地区环境综合整治。坚持“1+10+X”推进模式，坚持环境整治和民生改善相结合，聚焦

违法建筑、无证无照经营以及乱抛物、乱停车、乱占道、乱张贴、乱设摊“五乱”管理顽症，大力推进以老西门小东门老城厢地区为重点的区域环境综合整治，全面取缔马路市场、马路菜场以及马路设摊集聚点，推动全区整体环境面貌得到明显改观，力争成为中心城区综合治理的标杆。

切实提升管理实效。制定实施城市综合管理新的工作标准，加快网格化综合视频系统建设，创新重点景区管理举措，切实提升网格化管理水平和处置效率。着力加强生态环境建设，全面完成第六轮环保三年行动计划，实现大中型餐饮单位油烟高效净化装置全覆盖，开展海绵城市建设试点，新增各类绿化4万平方米。

(四)提升社会事业发展水平

促进教育优质均衡发展。全面推进教育综合改革，深化集团化、学区化办学，扩大优质教育覆盖面。推进名师名校校长培养工程，提升教师专业发展水平。深入实施以绿色指标为导向的教育评价，持续推进教育质量保障体系建设。加快推进董家渡18号地块学校、国际化学校筹建等项目。做好同济黄浦设计创意中学开办筹备工作，推进高中教育特色多样化发展。

提升医疗卫生服务水平。深化区域医疗联合体建设，基本完成黄浦医疗中心建设，探索推进中医药医联体建设。加快推进社区卫生服务改革，深入实施家庭医生制度，落实居民签约家庭医生首诊机制，建立“医防融合”工作机制。全面推进第四轮公共卫生三年行动计划，深化第五轮健康城市建设，做好国家卫生城区复审工作。

深入推进文化建设。深化“黄浦文化云”建设，形成市、区、街道、社区四级公共文化服务资源网络。精心组织上海城市草坪音乐会、老码头爵士乐等活动，放大城区品牌文化活动影响力和辐射力。加快“一中心、五集群”建设，启动黄浦文化中心功能规划研究，完成中国大戏院综合改造，长江剧场全面恢复舞台演出功能。着力营造有利于经纪公司、演出团队发展的配套环境，促进文化产业链、服务链协同发展。积极推进文化体制机制改革，探索重点场馆市场化经营管理机制，实现非营利性机构可持续发展。探索非遗保护新方式，进一步完善大世界非遗表演和展示内容，让非遗精华得到延续和发展。

全面发展体育事业。加大体育设施建设力度，建成世博浦西段滨江岸线漫步道、健身步道、自行车骑行道和小型公共运动场，扩大楼宇百姓健身房试点。广泛开展全民健身，推动高质量公共体育服务进楼宇、进社区、进机关。深化体教融合，促进青少年健康体质水平稳步提升，加大优秀体育后备人才培养力度。深入探索社会化、市场化办赛模式，提高赛事运作专业化水平，继续扩大特色品牌赛事的影响力。

深化精神文明建设，争取获得全国文明城区提名资格。加大国防教育力度，加强国防动员工作。进一步做好对口支援、民族、宗教、外事、对台、侨务、妇女儿童、民防、档案等工作。

(五)扎实推进民生保障工程

加大旧区改造和住房保障力度。聚焦存在安全隐患并亟需整治的停滞项目、对区域发展具有重要战略意义的功能区项目以及社会事业发展项目，更加注重成本管控、房源筹措和队伍建设，稳步推进货币化安置。适时启动福佑北块等8个项目，完成轨道交通14号线区间段等5个项目收尾，实现2016年之前启动的征收项目全部收尾，形成启动一批、推进一批、收尾一批的良性循环。有序推进住房保障体系建设，加强廉租房实物配租供后管理，完成区筹公租房东元坊项目并启动供应。

做好就业、帮困救助等社会保障工作。实施更加积极的就业政策，不断拓宽困难人员就业渠道，促进长期失业青年、刑满释放人员和残疾人等重点人群就业。加强职业技能培训和高技能人才培养，提高劳动者素质。加大劳动争议调解组织建设力度，及时化解各类劳动争议。建立健全综合项目帮扶、个案特殊帮扶等多种机制，探索引入社会组织参与社会救助，实现医疗救助“一站式”服务10个街道全覆盖。全力推进残疾人小康进程，提高助残工作服务水平。

完善养老服务体系。大力推进养老服务设施建设，做好申贝地块项目启动前的论证准备工作，新建20个标准化老年活动室。积极探索具有中心城区特色的养老机构运营模式，深入推进老年照护统一需求评估，落实好市推行的长期护理保险相关工作。继续推进医养结合，加快养老机构内设医疗机构建设，深化养老机构与社区卫生服务中心结对服务。强化社区为老服务，实现社区综合为老服务中心各街道全覆盖。推进智慧养老建设，依托市综合为老服务平台，完善区级平台和区街两级为老服务网络。

切实为民办好实事。聚焦群众“急难愁盼”问题，全面完成12项实事项目，真正把实事办好、办实。着力改善群众居住条件，继续实施旧住房综合修缮改造30万平方米以上，确保受益家庭1万户以上。深入推进街道实事项目，着力解决群众日常生活突出问题。完成第一轮住宅小区综合治理三年行动计划，直管公房小区实现“四保合一”综合管理全覆盖。

(六)全面加强基层社会治理

进一步夯实基层基础。着力构建新型条块关系，充分发挥职能部门专业管理和服务保障作用，加快形成各类资源在街道层面整合协调、联动支撑的运行机制。深化社区共治和居民自治，进一步完善社区代表会议等制度规范，深入开展和谐社区和市级自治家园示范点创建活动。不断提升社区事务受理服务中心服务功能，实现更多事项全区通办。加强社工队伍建设，完善社工公开招录、管理和培训各项工作。创新社会组织监督管理，拓展社会组织参与社会治理的路径和渠道。

全力保障城区运行安全。大力开展分行业、分类别、有重点的安全风险评估和隐患排查，依法打击违法违规生产经营建设行为，坚决遏制重特大安全事故发生。加快重点单位和社区微型消防站建设，建立健全应急救援社会联动机制，提升消防安全综合实力。探索餐饮单位标准化管理，积极创建食品安全城区。加强特种设备安全管理，逐步消除小浴室小旅馆锅炉安全隐患。切实加强大型活动安全风险评估和现场管控，实施重点地区、重要时段人流现场监测。建成豫园地区、南京东路步行街应急管理单元，建立社区应急培训机制，进一步提高应急处置能力。

切实维护社会和谐稳定。稳步推进人口调控，强化基本公共服务政策与人口调控联动。大力推进信访工作规范化建设，完善初次信访事项办理标准化操作流程和第三方参与机制。加快建立新型人民调解组织，打造人民调解特色品牌。加强社会治安防控“三张网”建设，强化危爆物品、刀具和散装汽油安全监管，加大对违法犯罪活动的打击力度，进一步提高公众安全感。全力确保党的十九大、“金砖国家”领导人厦门峰会、全国“两会”、市第十一次党代会等重大节点期间社会稳定。

(七)切实提高政府服务效能

要全面完成全年目标，加强政府自身建设至关重要。按照“两高两少两尊重”的要求，加快转变政府职能，将黄浦打造成为“服务质量最优、服务效率最高、办事成本最低”的中心城区。

深入推进法治政府建设。落实《关于深入推进依法治区加快建设法治黄浦的实施意见》，推行区政府

和各部门、街道年度法治政府工作情况报告制度。制定落实《上海市重大行政决策程序暂行规定》实施细则，涉及民生的政府重大决策广泛听取社会公众意见，开展人大代表、政协委员等列席区政府有关会议试点。强化行政执法监督，在全区行政执法部门实施重大行政执法决定法制审核制度。建立政府法律顾问参与政府工作的常态长效机制，加强行政机关负责人出庭应诉管理。积极推进政务公开，发挥政府门户网站平台作用，继续做好财政资金、行政权力、房屋征收、实事项目、市场监管等重点领域信息公开，增强政府工作透明度。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受区政协的民主监督，高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督。

着力加强行政效能建设。完善行政权力库及信息化管理平台，编制行政权力业务手册，开展清单制度督查评估以及监督检查。持续推进政府系统运行目标管理，制定《黄浦区效能建设工作方案》等相关配套制度，开展政府部门效能评估。推进“12345”市民服务热线办理工作标准化、精细化建设，进一步提高热线办理的实际解决率和市民满意率。深化财政管理体制变革，加强行政事业单位资产管理，完成财政综合管理信息平台建设，加强预算执行动态监控。

持续改进政府工作作风。巩固“两学一做”学习教育成果，持之以恒加强作风建设。加大公务员队伍建设力度，完善培训和考核制度，提升公务员履职能力。严格落实党风廉政“一岗双责”，坚持“三重一大”等制度，坚决落实中央八项规定精神，严格遵守政治、组织、廉洁、群众、工作、生活等各项纪律。加强行政监察，加强对审计发现问题的落实整改。建立健全厉行节约长效机制，从严控制“三公经费”和行政经费支出。

各位代表，面对新形势、新任务，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，不辱使命，砥砺前行，以更加坚定的信心、更加昂扬的激情、更加务实的作风，携手同心，开拓进取，努力开创黄浦经济社会发展新局面，以优异的成绩迎接党的十九大和市第十一次党代会胜利召开！