

2017年上海市长宁区政府工作报告

——2017年1月7日在长宁区十六届人民代表大会第一次会议上

长宁区区长 顾洪辉

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年是不平凡的五年。五年来，我们坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作总基调，把握发展大势，融入发展大局，紧紧围绕“精品城区、活力城区、绿色城区”的奋斗目标，坚定不移推进创新驱动发展、经济转型升级，顺利实现区十五届人大一次会议确定的目标任务，全面完成了2016年各项工作，实现了“十三五”良好开局，长宁经济社会发展迈上了新台阶。

——五年来，我们主动适应经济发展新常态，积极应对国内外形势变化，坚持多措并举，优化企业服务体制机制，保持经济平稳健康增长，经济总量迈上新台阶。

主要经济指标保持较快增长，全区财政收入达到424.5亿元，比五年前接近翻一番，年均增长13.9%，其中区级财政收入达到150.8亿元，年均增长11.1%，继续保持中心城区前列。固定资产投资五年累计超过450亿元，年均增长10.6%，社会消费品零售总额年均增长7.2%，进出口总额年均增长6.63%。全面完成节能降耗工作目标。

在全市率先剥离街镇招商职能，优化企业服务体制机制，新设立区金融办（投促办），形成“1+3”招商格局，五年累计引进“四有”企业1728家、合同外资35.33亿美元、经认定的跨国公司地区总部15家，一批国内外知名企业研发中心等落户长宁。

积极应对外部严峻形势，加强“四个服务”，开展“走企业、解诉求、促发展”等活动，建立“企业问题清单”和“政府服务清单”，切实提高企业服务精准度。支持企业做大做强，推动38家企业进入多层次资本市场。68幢重点经济楼宇税收落地率提高到54.5%，税收“亿元楼”达26幢，比五年前增加8幢。

全面落实促进科技创新、创新创业、产业发展、人才集聚等各项企业减负政策，完善出台长宁支持企业发展政策。“营改增”试点以来为区内企业累计降低税负41.32亿元。围绕科技创新、促进消费和保障民生等方面减免税收27.5亿元。积极落实小微企业扶持政策，五年累计为1.1万户小微企业减免税收，做到应享尽享。

——五年来，我们顺应长宁转型发展的新要求，坚持科创引领，着力提升产业能级，开展城市更新工作，进一步优化产业布局，转型发展取得新进展。

产业结构持续优化升级，服务业税收占全区税收比重超过 98%，比五年前提高了 2.7 个百分点。现代服务业税收占全区税收比重超过 76%，比五年前提高了 8.5 个百分点，年均增速 17.5% 左右。商业业态得到调整，对房地产业依赖进一步降低。

着力实施产业发展战略，制定区域产业发展指导目录，明确产业发展方向和重点。上海虹桥航空服务业创新试验区、上海“互联网+生活性服务业”创新试验区、上海虹桥时尚创意产业集聚区落地长宁，集聚了一批优质企业，推动国际航空仲裁等功能落地。国家级虹桥临空经济示范区正式获批。五年来，航空服务业年均增长 22% 左右，文化创意产业增加值年均增长 15% 左右，2016 年互联网+生活性服务业重点企业完成全区税收 19.9 亿元，同比增长 26.8%。与市金融办签署战略合作备忘录，启动建设长宁金融园，一批基金入驻长宁。

围绕重点区域，开展城市更新工作，着力提升产业、功能、形态。重点区域形态开发基本完成，五年累计开工经济楼宇 168 万平方米、竣工 242 万平方米，一批高品质楼宇建成并投入使用，同步推进绿化、景观、灯光、小品雕塑等建设。商业商务功能得到强化，两大市级商圈进一步繁荣繁华，文化休闲、会议餐饮等配套功能不断完善。城市更新得到统筹谋划，制定总体方案，启动愚园路城市更新，推动经济、文化、生活、艺术融合发展。重点区域路网系统得到优化，完成紫云西路、福泉路等改辟建工程，部分重点楼宇地下通道实现勾连，北横通道、北翟快速路等市级重大市政工程建设有序推进。我区荣获第三届国土资源节约集约模范县市称号。

对接上海科创中心建设，明确发展定位，坚持创新引领，推动人才集聚，制定长宁建设科创中心实施意见和实施细则，在全国率先建立海外人才服务“四合一”一站式服务中心和区级外国专家局，集聚了 140 余名行业领军人才。着力推动大众创业、万众创新，建成 21 家市级众创空间，其中 6 家获国家级众创空间称号。深化智慧城区建设，全面完成国家信息消费试点工作，基本实现全区公益场所和重点商圈公益 WiFi 热点全覆盖。不断优化创新环境，五年累计新增市级高新技术企业 156 家，新增市、区两级科技小巨人企业 54 家。我区荣获全国科技进步考核先进区、全国科普示范区等称号。

——五年来，我们落实全面深化改革新任务，聚焦重点领域和关键环节，加强顶层设计，着力推进供给侧结构性改革，破除发展瓶颈，为区域发展注入新活力。

成立长宁区改革工作领导小组，统筹全区改革工作，制定全面深化改革实施意见。主动对接和服务上海自贸试验区改革，制定实施方案，推进 27 项改革任务，推出 59 项改革举措。按照全市统一部署，成立区市场监管局和区城管执法局，优化调整区虹桥办（低碳中心）职能。制定长宁区国资国企改革实施意见、三年推进计划和配套政策。

持续深化“放、管、服”改革，立足先行先试，着力在简政放权、强化监管、优化服务上下功夫，全国首个网络市场监管与服务示范区落地我区，在全市率先试行“一照多址”改革，全面实施注册资本认缴制、“一址多照”、企业准入“单一窗口”等改革，全面推行市场主体年报公示制度，完善企业住所登记制度，优化市场准入机制，激发市场活力，五年累计新设各类企业 16101 户、新增企业注册资本额 1496.28 亿元。全面完成第七批、第八批行政审批事项清理工作，行政审批事项缩减 75% 以上，审批时限压缩三分之一以上。梳理区级行政权力事项和行政责任事项，完成行政审批评估评审技术服务机构脱钩改制工作。成立了区行政服务中心，事中事后综合监管平台上线运行，建成区公共信用信息服务平台，累计发布 35760 条信用信息，着力发挥社会信用体系的作用。

坚持提升贸易便利化，分别与上海海关、上海国检局开展战略合作，在全国率先探索“保税展示+交易”

等监管方式创新，设立检验检疫虹桥办事处，建成育德公共性查验场站，实现口岸功能从无到有。进一步扩大贸易便利化“一站式”服务中心服务半径、服务内容，探索推广“预报关、预检验”、批次进出、集中申报等上海自贸试验区创新举措，加快了企业通关速度，降低了企业成本。

不断深化国资国企及其他重点领域改革。着力优化国资布局，完成国有建设企业归并整合，实施中山公司、临空公司重组，启动万宏集团整体改革，五年累计清理关闭企业 117 家，实施区管国企领导人员薪酬改革。积极推动社会事业和民生领域改革。推动新泾镇集体经济组织产权制度改革，有序推进市政、绿化与河道养护市场化改革。非公经济发展环境不断优化。

——五年来，我们顺应人民群众新期待，着力改善居民居住环境，全面提升公共服务水平，创新服务模式，破解民生难题，民生保障得到新改善。

聚焦群众改善居住环境的热切期盼，全力以赴推进旧区改造和旧小区综合整治，五年累计拆除旧区面积 26.1 万平方米，受益居民 7758 户，在全市率先全面完成成片二级以下旧里改造任务。累计完成旧小区综合整治 296 万平方米，受益居民 56600 余户，加强天山五村综合整治，完成 5 个精品小区建设。加快推进保障性住房建设，廉租住房、经济适用房受益家庭分别为 1987 户、4757 户。自下而上推出“家门口工程”，累计投入 3000 万元，253 个小区受益。

坚持社会事业优质均衡发展，实施社会事业“西进”战略，稳步推进教育综合改革，复旦中学建成市实验性示范性高中，创建 12 所市和区新优质学校，新建复旦中学西部校区、江五小学长宁路校区、武夷路幼儿园等，改建延安实验初中、姚连生中学等，积极培育国际教育特色优势。立足居民健康，加大财政投入，每万人基本公共卫生预防保健服务经费达 85 万元，高于全市水平 20 万元，人均预期寿命达到 84 岁，高于全市平均水平 1.3 岁。巩固国家卫生城区创建成果，中医“治未病”工作得到世界卫生组织认可。推进公立医院改革，整合成立上海市同仁医院，光华医院建成三甲专科医院，完成区精神卫生中心建设。全面推广家庭医生制服务，分级诊疗体系基本形成。出台促进文化大发展大繁荣等一系列政策，建成上海国际舞蹈中心、刘海粟美术馆、虹桥艺术中心等重大文化项目，举办“荷花奖”等文化赛事，“虹桥舞蹈”品牌效应不断显现，举办“虹桥文化之秋”等文化活动，形成艺术节、旅游节、购物节“三节合一”模式，累计开展各类群众文化活动 25 万多场次。广泛开展全民健身活动，成功举办区第五、第六届运动会，承办了一系列国内外重大体育赛事，建成了一批公共运动场、健身步道、健身苑点等体育设施，全民健身发展指数居全市第二、中心城区第一。我区被评为全国义务教育发展均衡县（市、区）、全国卫生应急示范区、国家级妇幼健康优质服务示范区，连续三次被评为全国文化先进区，连续四次被评为实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区。

围绕群众迫切需要解决的民生保障问题，加大投入力度，五年累计投入促进就业、养老、救助保障等专项资金 59.21 亿元，同比上升 96.06%，实施各类社会救助 234.42 万人次，新增就业岗位超过 16 万个，安置就业困难人员 1768 人，扶持失业青年实现就业 1355 人，城镇登记失业人数始终控制在市下达指标以内，新建养老机构 11 家、养老床位 1853 张。在全市率先试点编制养老设施布局专项规划，建成区第三福利院等项目。加大救助保障力度，实施生活补助与物价指数联动，在全国率先探索形成“四医联动”医疗救助保障机制，并被评为上海社会建设十大创新项目。我区被评为上海市创业型城区创建先进城区，连续五次被评为全国双拥模范城。国防动员、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务、对口帮扶等工作取得新进展。

——五年来，我们围绕社会治理创新，推动管理力量下沉，强化顽症治理，改善城区环境，提高城区文明程度，社会治理水平有新提升。

落实市委“1+6”文件精神，在全市率先完成街道体制改革，推动街道职能向公共服务、公共管理、公共安全转变，构建新的区街工作秩序，率先梳理形成街道工作责任、工作事务和内部管理“三张清单”，建立健全下沉社区事务两级准入把关机制，加大居委会减负力度，五年累计清理规范216项居委会台账报表。推进综合执法队伍下沉，推动社区民警参与居民区治理，推进社区工作者职业化体系建设。创新社会调解体系，推出市民服务热线。制定社区基本公共服务指导目录，全面完成政府重点实事项目。继续保持全国文明城区称号。

围绕城区管理的薄弱环节和群众反映突出的顽症问题，持续开展环境综合整治，着力补齐短板，完善常态长效管理机制。按照全市“五违四必”区域环境综合整治要求，持续强化群租、违法建筑、夜排档、乱设摊、跨门营业等顽症综合治理，五年累计整治取缔群租房2744户，拆除床位19037个，拆除违法建筑16.6万平方米。开展道路交通违法行为大整治，累计出动警力约15万人次，道路违法行为明显减少，交通秩序明显改善，居民自觉尊法守法意识不断增强，在全市文明交通创建测评中排名中心城区前列。健全责任制、差别化管理等机制，完成区街两级城市网格化综合管理中心建设。

牢固树立安全发展理念，坚决落实安全生产责任制，全力保障城区安全有序。圆满完成“亚信”峰会、G20杭州峰会、第九届全球健康促进大会等安保维稳任务。制定我区人员密集场所安全管理实施意见，聚焦油库、加油气站、建筑工地、服装市场、电梯安全等重点领域和薄弱环节，累计开展各类城市运行安全和安全生产执法大检查8.25万次、出动16.59万人次，查出并整改安全隐患7.28万条。深入推进火灾隐患专项整治，累计发现整改火灾隐患17.6万处。完善社会治安防控体系，加强技防人防物防，推进民众防护及应急避难场所等建设，依法严厉打击金融、电信诈骗等违法犯罪活动，群众安全感满意度居中心城区前列，我区被评为全国平安建设先进区。

更加注重绿色发展，坚持绿色亲民，全面提升城区生态环境，五年累计新增公共绿地37.3万平方米，完成立体绿化11.1万平方米，人均公共绿地达到7.9平方米，绿化覆盖率保持中心城区首位。全面开启“夜公园模式”，延长11个公园开放时间，中山公园实现全天候开放。成功创建7条市级林荫道。积极推进上海低碳发展实践区建设，累计推动185万平方米存量楼宇低碳改造。全面完成第五轮环保三年行动计划各项任务，提前创建成“无燃煤区”。推进生活垃圾分类减量，“绿色账户”累计覆盖14.1万户。我区环境保护公众满意率、市容环境市民满意度均位居全市前列。

——五年来，我们围绕为民务实清廉，全面改进工作作风，创新服务方式，加强公务员队伍建设，提高行政效能，政府自身建设有新提高。

深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，严格落实中央八项规定精神，不断改进政府作风，大幅压缩会议、文件、简报，全面推进廉政风险防控，严控“三公”经费支出，从严安排公务活动，规范办公用房和公务接待，厉行勤俭节约。

深入推进依法行政，重视法治城区创建，推行行政机关法律顾问制度，加强行政复议工作，完善行政负责人出庭应诉和旁听制度，区领导带头参加行政诉讼案旁听，累计68名行政负责人出庭应诉。积极开展普法宣传，我区被评为全国“六五”普法先进区和全国法治县（市、区）创建活动先进单位。依法接受区人大及其常委会监督，主动接受区政协民主监督，重视司法、审计、舆论和社会监督，做好人大代表书面意见、政协提案办理工作。圆满完成“十二五”规划确定的目标任务和“十三五”规划编制工作。

坚持运用市场化、社会化、信息化手段，不断创新政府服务方式。制定政府购买服务实施目录，完善政府购买服务制度，累计投入3.07亿元用于购买社会服务。制定社会组织管理办法，实行公益慈善等4类

社会组织直接登记。切实提高行政透明度，五年累计公开政府信息 17017 条，受理依申请公开 3403 件，目前所有部门（涉密单位除外）均向社会主动公开年度部门预决算和“三公”经费预决算。网上政务大厅正式上线运行，我区电子公文系统安全可靠应用试点工作通过国家验收。发挥好政府网站、政务微博等作用，加强与市民互动。

持续加强公务员队伍建设，成立长宁区政府效能建设工作领导小组，推进政府效能建设和服务水平提升。加强政风行风建设，实施一次性告知制、首问负责制等工作机制，强化效能监察和责任追究。规范机关事业单位用工，清理撤销了 24 个政府议事机构和临时机构，清退编外人员 588 人。完善公务员教育培训，提高公务员依法办事、为民服务的能力，群众对机关作风的满意度进一步提升，华阳街道荣获全国“人民满意的公务员集体”称号。

各位代表，过去五年，我们坚持目标导向、问题导向，全力深化改革攻坚，努力破解发展难题，在高基数上、在转型中实现了经济平稳增长，提高了人民生活质量，成绩的取得来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤劳动的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向中央、外省市和市各有关单位、驻区部队、武警官兵，向关心和支持长宁发展的港、澳、台同胞、海外侨胞和国际友人，表示最诚挚的感谢！

五年的发展实践蕴含着深刻的启示和宝贵的经验，主要体现在：一是必须坚持融入大局、发展长宁。就是要牢固树立大局意识，坚定不移贯彻落实中央精神和上海要求，把国家战略、上海发展和长宁实际紧密结合，坚持在融入大局中谋求发展，这是长宁的根本出路所在。二是必须坚持先行先试、改革创新。就是要有敢为人先的精神，勇于创新、敢于改革、善于破解瓶颈、重塑发展动力，努力当好上海创新发展的探路者，这是长宁实现可持续发展的不竭动力所在。三是必须坚持以人民为中心、惠民利民。就是要坚持人民利益高于一切，只有发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才能充分调动人民群众积极性，赢得广大群众的真心拥护和支持，这是推动长宁经济社会发展的力量源泉所在。四是必须坚持转变职能、高效廉洁。就是要坚持自我革命，正确处理好政府、市场与社会的关系，推动“放、管、服”有机结合，转变作风、强身健体，打造忠诚干净担当的干部队伍，这是长宁各项事业健康发展的重要保障所在。

在回顾成绩的同时，我们也清醒地看到前进道路上还面临诸多问题和挑战：一是外部环境错综复杂，人口、土地、环境、安全的约束更加趋紧，发展动力亟需转换，发展方式亟待创新，深度转型的任务十分艰巨。二是城区创新创业活力不足，重点领域和关键环节改革还需加大力度，发展瓶颈还需突破，深化改革创新任务更加紧迫。三是居民需求更趋多元化，教育、医疗、就业、环境等关系群众切身利益的问题还不少，改善民生的任务依然繁重。四是城市管理与安全运行还存在薄弱环节，提升顽症治理、食品安全、生产安全等领域科学化、精细化、长效化管理水平的压力依然很大。面对这些问题和挑战，我们清醒地认识到政府工作中还存在不少缺点和不足，有些政府部门职能转变不够到位，推动深度转型发展的能力和水平亟待提升；有些干部工作的站位不够高，存在就事论事的思维，应对突发事件、破解难题瓶颈的能力和素质亟需提升；少数政府工作人员责任感不够强、工作效率不高，“四风”问题仍然存在，极个别还存在贪污腐败等现象，干部队伍作风建设需进一步加强。面对这些困难和问题，我们必须高度重视，不掩饰、不回避，切实加以解决。

二、今后五年的总体要求和主要任务

今后五年是长宁深度转型的关键时期。上海正承担着基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大

都市的国家战略，面向 2040 又提出了建成卓越的全球城市的目标愿景，在城市空间格局和功能定位上，明确了包括长宁在内的中心城区是未来上海的主城区。面对上海赋予长宁发展的新定位和新使命，面对深度转型的阶段特征和艰巨任务，区十次党代会提出了加快建设“国际精品城区”的奋斗目标，这一奋斗目标将引领长宁未来五年乃至更长一段时期的发展。谋划好今后五年工作，我们必须站高望远、着眼未来，放在更长的历史时期来考虑；必须放在上海建设卓越的全球城市目标中，与国际先进城区来对标；必须放在全面提升长宁经济社会发展水平，打造卓越的全球城市的顶级城区来定位。

做好今后五年工作，关键是要深刻理解“国际精品城区”的丰富内涵。国际精品城区，应是更具竞争力的开放之城。进一步凸现长宁国际化特征，放大“虹桥”品牌效应，发挥好区位优势，着力推动人口国际化升级到街区国际化、门户国际化升级到功能国际化、复制推广自贸试验区经验升级到规则国际化。国际精品城区，应是更具创新引领力的智慧之城。坚定不移走集约、高效、内涵发展之路，坚定不移落实产业发展战略，推动经济增长由要素驱动向创新创意驱动转变，坚持提升贸易和航空服务两大核心功能，以制度创新、政府效能提升来集聚全球创新人才和资源，当好上海创新发展的探路者。国际精品城区，应是更富魅力的活力之城。着力推动历史文化和国际文化融合，推动海派文化和时尚创意文化融合，运用好城市更新理念，通过保护利用和更新改造历史建筑、街区风貌，通过打造具有海派文化特色和影响力的标志性区域，挖掘历史底蕴、重塑城区魅力、提升文化体验，成为既彰显上海国际文化大都市魅力又充满时尚活力的文化强区。国际精品城区，应是更有品质的宜居之城。以绿色发展理念为引领，以市民的幸福感知为出发点，优化城区空间布局，完善综合功能配套，创造更加富有亲和力的城市公共空间，构建多元融合的 15 分钟社区生活圈，加大互联网、大数据等在社会治理中的应用，全面提升教育、卫生等社会事业发展水平，提供更加公平公正、更高品质的公共服务，着力营造健康安宁的宜居、宜业、宜行的城区环境，成为引领绿色、低碳、可持续发展的标杆。

按照区第十次党代会精神，今后五年政府工作的总体要求和奋斗目标是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚决落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，紧紧围绕改革创新这条工作主线，大力实施产业发展和城市更新两大战略，切实抓好集聚创新人才、提升产业能级、优化环境品质、发展社会事业、增强文化魅力、创新社会治理六项重点任务，为上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者作出更大贡献。全面完成区“十三五”规划，加快建设创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区，在更高水平上全面建成小康社会，努力让全区人民生活更加美好。为此，我们要加快研究制定国际精品城区指标体系，持续提高发展质量和效益，确保经济增长与全市保持同步；持续优化城区环境品质，努力成为全市最干净、最有序、最安全的城区；持续改善群众居住条件，基本完成全区非成套公房的成套化改造，全面发展社会事业，提高公共服务水平。

完成今后五年的目标任务，区政府工作要在“五个更加注重”上下功夫：

1、更加注重顶层设计，实现全面协调发展。坚持规划引领、目标引领，加快编制长宁区 2040 战略规划。加强工作统筹、综合联动，全力实施“两大战略”，突出整体性、协同性，优化政府运行机制，推动政府、市场、社会力量和资源向重点领域集聚。

2、更加注重改革创新，激发城区发展活力。坚持先行先试，聚焦产业转型、城市更新、社会治理、公共服务和文化软实力等领域，通过理念创新、制度创新、机制创新，以改革创新的办法，破解发展瓶颈、推动转型升级，形成更加具有竞争力的综合功能优势，为全市提供可复制可推广的经验和做法。

3、更加注重精品精细，提升城区形态品质。坚持对标国际、对标一流，增强精品化建设、精细化管理的意识和能力。坚持找准短板、破解瓶颈，着力从源头上解决一些管理中无法解决的问题，通过管理创新解决一些前瞻性、深层次问题，推动城市形态和功能同步优化、建设和管理协同提升。

4、更加注重以人为本，提高人民群众获得感。坚持量力而行、尽力而为，不断加大财政投入，全面提升基本公共服务均等化水平，着力集聚优质资源建“高峰”。把群众获得感作为工作的衡量标准，深入践行群众路线，聚焦群众反映突出的急难愁问题，创新供给方式，提高服务品质，满足多元需求。

5、更加注重绿色生态，营造宜居宜业环境。坚持绿色惠民，推动职住平衡，促进街区发展，提供更加舒适便捷的人居环境和就业环境。倡导慢行优先、绿色低碳、文明健康的生产生活方式和消费模式，积极探索一条符合超大型城市中心城区特点的生态环境建设新途径。

三、2017 年主要工作安排

2017 年是新一届政府的开局之年，是加快建设国际精品城区的重要一年，我们要坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应经济发展新常态，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，确保经济社会平稳有序健康发展。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济保持平稳增长，产业结构持续优化，质量效益进一步提高，区级财政收入同比增长 7%左右；新增就业岗位 3 万个，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内；新增养老床位 300 张；完成旧小区综合整治 30 万平方米；拆除存量违法建筑 6 万平方米；新增公共绿地 2 万平方米、立体绿化 3 万平方米；全面完成“家门口工程”等政府实事项目和市政府下达的人口调控、节能减排、河道整治等目标。

为此，我们将着力做好以下九方面重点工作：

（一）坚定不移稳定经济增长。稳定经济增长是当前工作的重中之重，我们要优化存量、抓住变量、培育增量，确保经济平稳健康发展。提升企业服务水平。注重条块结合形成合力，充分调动街镇服务企业的积极性，提升综合服务水平。建立并完善重点企业项目库，形成针对企业系的深度联系服务机制，为企业发展提供专业化、个性化服务。深入开展企业走访服务活动，持续推进“企业问题清单”和“政府服务清单”服务模式，切实帮助企业解决经营发展中的问题，提高服务精准度和企业获得感。优化投资促进体系。理顺体制机制，健全“区、街、园、企”四位一体投资促进服务工作体系，形成“1+3+X”招商格局。完善联动机制，建立财政、税务、投促、市场监管等部门工作联动机制。完善激励机制，充分调动各方工作积极性。完善监测机制，聚焦重点领域和重点企业，强化监测与预警。不断创新招商模式。充分利用城市更新和重点产业试验区、集聚区、金融园等优势，吸引优质企业。围绕重点龙头企业，开展企业系产业链招商。打造专业化投促平台，加强中介招商，推动招商方式向市场化、专业化拓展。全面梳理各类招商政策和资源，形成综合叠加效应，营造区域良好的政策环境。提高楼宇经济质量。帮助业主引进企业，优化入驻企业结构，着力提高楼宇入驻率和入驻企业质量。主动对接新建楼宇，加强楼宇建设与招商工作的紧密衔接，坚持高标准引大引强。明确责任分工，建立一街道一楼宇提升税收落地率分工责任制，加快重点楼宇企业税收落地和转化工作。继续推动商圈转型，扩大消费需求，加大政府投资力度，积极引导民间投资。

（二）持之以恒推进改革创新。改革创新是通往长久繁荣的必由之路，我们要主动对接、复制推广上海自贸试验区制度创新经验，以改革创新激发区域发展活力，增强经济内生动力。深化商事制度改革。拓

展企业准入“单一窗口”服务模式，整合社会保险登记证和统计登记证，有序推进“五证合一”登记制，降低创业准入的制度性成本。进一步优化外资企业准入机制，全面推进外商投资企业设立、变更由审批向备案管理转变。加大自主探索力度，扩大“一照多址”等试点覆盖面。加强事中事后监管。全力以赴推进网络市场监管与服务示范区创建工作，坚持“互联网+市场监管”理念，搭建线上线下一体化监管平台，实施分类监管，探索网络市场社会共治。建设好区级企业事中事后综合监管平台，制定行政许可、行政处罚、事中事后监管三个清单，继续推进“双告知”、“双随机”。聚焦重点产业、重点企业，探索保税区监管新模式。深化社会信用体系建设，强化数据应用，健全跨部门联动响应机制和失信惩戒机制。深化行政审批制度改革。按照能减则减、能缩则缩的原则，继续取消和调整行政审批事项，削减生产许可证、经营许可证。严格行政审批评估评审目录管理，规范行政审批评估评审行为。深化行政审批标准化建设，巩固行政审批清理成果。推广电子营业执照和企业注册登记全程电子化，提升行政审批效率。推动行业协会商会与行政机关脱钩试点。推进国资国企等领域改革。加大国资国企改革力度，推动资源整合，优化产权结构，规范法人治理结构，强化国资监管，推动国有经营性资产管理全覆盖，提高国资国企在区域发展中的贡献度。促进非公经济发展。继续推进教育、卫生等领域改革。依法稳妥推进新泾镇集体资产处置。

（三）加快推进产业发展战略。实施产业发展战略是推动长宁经济转型升级的重要举措，我们要聚焦重点，着力培育发展新动能。加快重点产业发展步伐。集中力量、大力推进国家级虹桥临空经济示范区建设，深化上海虹桥航空服务业创新试验区、上海“互联网+生活性服务业”创新试验区和上海虹桥时尚创意产业集聚区建设，制定年度计划，明确责任分工和重点项目，落实工作举措，加快推进重点产业发展。推动功能、项目和企业落地。坚持功能引领，促进上海通用航空行业协会、互联网+生活性服务业行业组织等功能性平台落地。聚焦重点项目，积极对接东航、机场集团等相关主体产业链整合，推动衍生项目落地。推进一批时尚创意产业载体项目建设，培育一批时尚创意品牌。围绕重点产业发展和金融园建设，着力引进一批有代表性和竞争力的龙头企业。加大政策引导扶持力度。积极争取国家部委和市里试点政策支持，全面落实市工商局支持长宁重点产业发展政策。发挥产业指导目录和产业政策作用，研究出台互联网+生活性服务业、时尚创意产业等重点产业专项政策，建立长宁产业投资母基金，撬动社会资本助推产业发展。优化产业发展综合环境。加强舆论宣传，借助各类媒体，加大对试验区、集聚区和金融园的宣传力度，扩大影响范围，提高社会知名度。围绕重点产业发展，鼓励大众创业、万众创新，推动新型孵化器、众创空间建设。加强人才服务，完善人才政策，促进产业政策与人才政策融合，吸引集聚高端产业人才，为产业发展提供智力支持。

（四）有序实施城市更新战略。城市更新是长宁未来提升城区综合竞争力的重要手段，我们要坚持集思广益、凝聚智慧、统筹推进。加强系统谋划。积极完善城市更新总体方案，注重点线面结合，将街区更新融入总体方案，将商圈转型、楼宇改造、历史建筑开发利用等融为一体，系统谋划城市更新的模式、街区和项目。完善工作机制。发挥区城市更新工作组的作用，制定并实施好年度工作计划，做好面上指导和协调等工作。强化综合联动，发挥好业务部门专业优势、街镇属地优势和国企资源与开发建设优势，形成条块联动、各负其责的工作机制。积极争取市相关部门的业务指导和政策支持，力争成为全市城市更新工作试验区。坚持功能引领。围绕重点区域推动街区道路、楼宇、工业厂房等改造升级，着力提升商业、文化、休闲和创新创业等功能。围绕提升居住功能，推进社区更新规划编制和市级社区空间微更新改造试点，提升社区综合环境品质。围绕提升文化功能，统筹上海国际舞蹈中心、刘海粟美术馆等重大文化设施周边区域整体设计和改造提升。推进项目建设。根据大小兼顾、远近结合的原则，启动实施一批城市更新项目。有序推进愚园路、武夷路、新华路等历史风貌街区改造，启动天空公园和动物园地下勾连等功能形态再开发项目的研究，聚焦重点区域实施一批存量经济楼宇综合改造，深化“家门口工程”、旧小区综合整治等，推动精品小区建设，加快推进天山五村非成套房屋改造和城市更新试点工作。

（五）着力提升城区环境品质。城区环境品质是衡量国际精品城区的重要指标，我们要坚持绿色发展

理念，努力实现资源节约利用、生态清新宜人。打造绿色活动空间。继续推进公共绿地、立体绿化和林荫道建设，推进延虹绿地改造和华山绿地整体景观提升，加快推进西部四个公园建设。聚焦新华路、华山路、江苏路等道路和黄金城道沿街人行空间，优化公共空间绿化景观，打造特色绿化街区。大力推进清洁空气、水污染防治和土壤污染防治等行动计划，加大扬尘污染整治力度，不断改善大气环境。落实“河长制”，加强中小河道综合整治，消除新泾港水体黑臭现象，推进水质考核全面达标工作。深入推进绿色低碳发展。持续抓好低碳示范区建设，加快既有建筑节能综合改造，推进新建高标准节能建筑，推广装配式建筑新技术应用。倡导绿色低碳出行，落实好公交优先战略，推进慢行系统建设。深入推进生活垃圾分类、减量和无害处理，落实建筑垃圾属地监管责任，实施建筑垃圾处置从源头到末端全过程管理，着力破解暴露垃圾清运难题。不断提高居民出行便利性。全力以赴确保市重大工程建设，配合推进北翟快速路、北横通道、轨交15号线、迎宾三路地道东延伸等工程建设，实施一批配套项目。优化路网结构和交通组织，加快推进重点区域地下勾连、道路桥梁等建设，落实延安路中运量公交配套交通组织，为居民提供高效便捷的出行环境。

（六）持续加强社会治理。按照核心是人、重心在社区、关键是体制创新的要求，加强基层基础建设，提高社会治理水平，全面做好全国文明城区复评迎检工作。持续推进补短板工作。牢牢抓住影响城区安全、阻碍城区发展的瓶颈、群众反映强烈的突出问题，持续用力补好短板。着力解决违法户外广告和市容老大难问题，重点推进泰伯化工厂区块、杨宅路区块和天山五村等重点区块生态环境整治工作。充分发挥社会基层治理、网格化管理等作用，着眼于建立长效机制，有效防止反弹回潮。持续强化综合交通管理。保持道路交通违法行为大整治工作力度，健全长效机制，加强道路停车管理，加快设施建设，完善交通标识标线等配套，推动电子警察建设和应用。继续推进交通文明创建工作，加强舆论宣传，强化文明交通安全意识。持续保障城区运行安全。始终将城区安全放在首位，深入推进平安长宁升级版建设，争创新一轮全国平安建设先进区，围绕消防、建筑工地、地下空间、特种设备等重要领域，加大安全隐患排查整治力度，强化食品安全全过程监管，建设市民满意的食品安全城区，加大对电信、金融、广告、网络交易平台等领域违法行为的监管力度。全面提升城区整体防灾减灾能力，确保不发生有严重社会影响的较大生产安全事故。持续加强基层基础建设。继续推动城管执法等力量下沉，修订完善“三张清单”，规范社区事务两级准入把关机制，确保条块职责对接和区街运行顺畅。培育和发展社会组织，重点扶持公益慈善等社会组织发展，加强社会组织的服务和监管。完善社区治理体系，加强分类指导，发挥志愿者作用，积极推动多元共治。加强社区工作者队伍建设，严把准入关，全面提升能力。

（七）全面推动社会事业发展。坚持基本公共服务均等化，不断提升社会事业整体发展水平。加快文化繁荣发展。着力引入国内外艺术展览、先锋戏剧展演体验和时尚艺术演艺、文化集市等活动，启动文化大厦建设，加大海粟绿地等文化氛围营造，打造海派艺术街区。依托上海国际舞蹈中心，积极引进国内外知名舞蹈团体、舞蹈机构、舞蹈艺术大师落户长宁，持续打造“虹桥舞蹈”品牌。举办好“虹桥文化之秋”等群众文化活动，不断丰富活动内容。发挥好文化政策、文化发展基金的引导作用，支持企业开展文化创意活动，保护和弘扬非物质文化遗产，积极传承中华优秀传统文化，厚植长宁文化底蕴。办好人民满意的教育。启动区少年科技指导站迁址工作。深入实施教育“三好两优”系统工程，推进学区化、集团化办学，深化新优质学校项目建设，不断扩大优质教育资源覆盖面。促进民办教育布局优化、品质提升，强化国际教育特色，推进终身教育发展，满足群众对教育的多元化需求。提升医疗卫生服务水平。深化区校合作，提升区域医疗卫生机构的服务能级，推动同仁医院创建成为三级综合性医院，推进光华医院异地迁建等工作。深化区域分级诊疗，探索儿科分级诊疗。做实家庭医生有效签约，提升全科医生医疗服务能力。发挥中医“治未病”优势，引导健康生活方式与健康促进。做好第三轮国家卫生城区复审工作。推动全民健身。推进上海国际体操中心整体改造，推动临空慢行系统建设。不断完善15分钟体育生活圈，因地制宜建设健身步道，广泛开展体育健身运动，积极承办半程马拉松等体育赛事。

（八）切实保障和改善好民生。我们要坚持以人民为中心，切实做好民生保障工作，努力为全区人民创造更加美好的生活。继续做好就业服务工作。坚持就业优先战略，鼓励以创业带动就业。加强就业指导和援助，扎实推进“离校未就业毕业生就业促进计划”、“启航计划”等专项行动，做好就业困难群体、高校毕业生等重点群体的就业工作。大力推进职业培训，提高劳动者专业技能水平。持续提升养老等服务水平。加快落实养老设施布局专项规划，加大养老床位建设力度，推进养老机构精细化管理。推进“民生+科技”智慧养老建设，探索“养老服务包”制度，促进居家、社区、机构养老服务融合发展。全面推进老年照护统一需求评估体系建设，加大对失能失智老人、孤老家庭和特殊困难老人养老和照护的保障力度，做好长期护理保险实施准备工作。统筹资源推进医养结合。持续提升物业管理水平，引导符合条件的老旧小区加装电梯。进一步加大社会救助力度。整合利用各方资源，鼓励和引导社会力量参与社会救助，围绕重点困难群体和突出困难问题，增强生活救助和专项救助的精准性和实效性。强化制度保障，探索形成“救急难”工作机制，做好支出型贫困救助工作。对符合条件的廉租住房租金配租家庭做到“应保尽保”，有序开展第六批次共有产权保障住房工作。

（九）全面加强政府自身建设。政府自身建设是国际精品城区建设的重要保障，越是形势严峻、任务繁重，越要加强政府自身建设，加快建设人民满意的服务型政府。坚持依法行政。推进法治政府建设，落实市重大行政决策程序暂行规定，推进行政决策法治化。坚持严格规范公正文明执法，提高行政执法效能。完善行政负责人出庭应诉制度，发挥好政府法律顾问作用，探索设立公职律师。深化政府信息公开，提高政府工作透明度。强化监督机制，加强审计、监察、督查工作，提高预算执行率和财政资金使用效益。依法接受区人大及其常委会监督，主动接受区政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督。提升行政效能。大力推行“互联网+政务服务”，建设“集中+分布”的数据中心，搭建信息互通互享平台。建设好公文流转协同处理系统，实现电子公文网上流转，深化无纸化办公。发挥好网上政务大厅作用，完善行政审批事项在线预约功能，深化社区事务受理服务中心标准化建设，提供更高效便捷的政府服务。加强政府目标管理，强化绩效评估评比。依托政府门户网站、新媒体等，加强与群众沟通互动。进一步转变工作作风。坚持从严从实，持之以恒贯彻落实中央八项规定精神和市30条实施办法，贯彻党内政治生活若干准则和党内监督条例，坚决防止和纠正各种“四风”新问题。坚定不移反腐倡廉，认真落实党风廉政建设责任制，深化推进廉政风险防控工作，健全完善惩治和预防腐败体系建设。严格管理公务员队伍，强化公务员考核，推进分级分类培训，有针对性地增强公务员的法治思维、创新意识和履职能力。

各位代表，做好今年工作，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，齐心协力、攻坚克难，为加快建设国际精品城区而努力奋斗！