

2017年上海市普陀区政府工作报告

一、过去五年工作回顾

过去五年，区政府深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的大力支持监督下，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，明确了建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创业生态区”的战略目标，努力打造“一轴两翼”区域发展格局，有效落实稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，实现了本届政府确定的目标任务。五年来，区级增加值从619.98亿元增长到880亿元(预计)，年均增长8%左右；第三产业增加值比重从81.06%提高到87%(预计)；区级财政收入从61.60亿元增长到104.12亿元，年均增长11.07%。

(一)保持转型定力，以桃浦地区转型发展为引领，着力构建“一轴两翼”发展格局，重点地区建设全面推进

“十三五”以来，规划明确了“一轴两翼”新发展格局。强化武宁创新发展轴的创新带动作用，形成政府、科研院校、产业园区合作共赢机制。与华东师大、同济大学、电科所、化工研究院等合作进一步深化。推动华大科技园重点发展“互联网+”及教育信息化等产业，共建同济桃浦创新创业园，打造上海智能制造及机器人产业园。支持智能电网用户端电气设备研发、机器人检测与评定、可信嵌入式软件、聚烯烃催化剂4家国家级科技创新公共服务平台建设。市级科技创新公共服务平台达到23家。谈家28被认定为国家级孵化器。武宁路快速化改建、沪西工人文化宫城市更新、中信泰富财富广场等项目积极推进。

加快北翼城市转型示范走廊的调整转型。桃浦地区按照上海老工业基地结构调整和转型升级的标杆要求，围绕“2017年中央绿地基本建成、土地收储基本完成和产业功能定位基本明确”的“三个基本”目标，转型发展取得重大进展。坚持高标准规划，核心区新一轮控详规划落地，完成26项专项规划编制，推进中央绿地“北拓”方案编制。坚持高强度调整，依法平稳关闭31家停车场、1001家低端物流企业和404家仓储企业，关闭桃浦热力1、2号站，完成122家重点企业调整。坚持高效率推进，深化与临港、华谊、光明等市属国企合作。核心区累计收储土地约3500亩，占应收储土地的80%。智创TOP、托马斯实验学校、综合管廊一期项目开工。创新土壤修复机制，启动10幅地块污染治理。推进真如城市副中心与桃浦地区联动发展，完成新一轮功能定位与发展战略研究。完善基础配套建设，西站综合交通枢纽建成使用，完成真华路一期、水泉路等道路新建、改建工程。累计完成土地收储1063.2亩。推进红旗村“城中村”等改造项目。高·尚领域、星光耀等项目有序推进，天汇广场建成运营。

加快南翼滨河开放活力带的提升发展。长风生态商务区为区域经济发展提质增效提供重要支撑。创设上海并购金融集聚区，以并购金融功能带动商务区转型升级，受到国务院督查表扬。推动并购要素加快集聚和平台功能不断完善，上海联合产权交易所落户注册，上海国际并购仲裁中心、并购金融研究院成立，建设银行、工商银行等创设并购金融机构，180家股权私募基金注册，“新华—上普并购指数”发布。跨国采购中心、上海环球港建成。长风社区服务中心、上汽、国浩、浙铁绿城等重点项目加快推进。中环商贸区成功创建国家电子商务示范基地，发起成立示范基地创新发展联盟。引导商业转型升级，推进智慧商圈建设，实现在线电商和实体商贸融合创新发展。近铁城市广场等项目建成。长寿商业商务区功能进一步提升。开展长寿路沿线产业提升及景观整治工作，完成宜昌路环境改造和陕西北路环境整治，安国大酒店、大自鸣钟商业广场建成。

(二)坚持创新驱动，积极对接科创中心建设，推动经济转型升级，区域经济结构持续优化提升

提升科技创新能力。制定落实支持科创的 14 条实施意见和 28 条政策意见，出台科技、产业、人才、金融等一系列配套实施细则。完善科技服务体系建设，有序运行科技创新引导基金，推动科技服务券的申领兑现。“四新”经济加快发展，成功申报大数据、移动游戏孵化、智慧照明、机器人等 9 个市级“四新”经济产业创新基地。上海张江普陀园获批设立。推进大众创业、万众创新，成立全市首家区级层面众创空间联盟，已备案众创空间 32 家。不断加强科技创新型企业的培育，全区高新技术企业达到 215 家，市级小巨人(培育)企业达到 57 家。

加快产业结构调整。积极推动新兴产业发展和传统产业转型升级，不断提升经济发展质量和效益。坚决淘汰落后产能，调整关闭铜川路水产市场、曹安蔬菜市场等 25 家初级市场，调整外迁一批“三高一低”企业。以“服务+智造”为定位，着力做大现代商贸、并购金融、软件和信息服务、互联网影视等优势产业，加快发展智能制造及机器人等新兴产业。上海智能制造及机器人产业园引进派毅智能、罗伯沃茨等机器人及相关配套企业。软件和信息服务业快速发展，全区软件和信息服务企业达到 161 家。积极发展金沙江路互联网影视产业集聚带。打造“互联网+”商务创新实践区。我区被评为市平台经济示范城区。累计培育、引进上市和挂牌企业 49 家。

提升招商引资和服务经济能级。优化体制机制，6 个地区投资促进中心成立运行。加大招商引税、招大引强力度，构建多渠道、全方位招商网络。累计新引进内资注册(认缴)资本 1050 亿元，实到外资 32.89 亿美元，引进培育跨国公司地区总部 11 家。楼宇经济发展迅速，税收亿元楼达到 14 幢(不含房地产)。扶商、稳商、安商合力增强，楼宇、园区综合服务站、点全面建成。完成“营改增”试点扩围任务。依托上海并购金融聚集区等功能平台，综合施策缓解中小企业融资难、融资贵。开展防范和处置打击非法金融活动，加强大宗商品交易市场监管。加强商标、知识产权、消费者维权、社会信用体系建设等工作，大力营造更加开放、公平、有序的市场环境。

推进国资国企改革。深入推进国资国企分类监管和整合重组，形成了两类、九家区管企业的发展新格局。加强街道国资的统一监管，国资监管覆盖面进一步扩大。出台《关于深化普陀区国资国企改革的指导意见》及配套政策。企业领导人员薪酬管理制度改革全面实施。国有不动产管理进一步规范有序，优先用于支持区域科创发展和社区民生保障。国资国企对区域发展的贡献度不断提高。按照中央和市的要求，稳妥推进农村集体经济组织产权制度改革。

(三)围绕守住底线、补齐短板，以“五违四必”综合整治为重点，统筹城市建管、城市更新、生态建设，城区功能和面貌得到有效改善

加强基础设施建设。配合推进轨交 14、15 号线和北横通道市政重大工程项目建设，轨交 13 号线建成通车。做好苏州河“深隧”项目试验段开工准备。完善区域路网建设，新建、改扩建大渡河路等 19 条道路。金沙江路“花冠”天桥投入运行，成为中环线土地标性建筑。新增、调整、优化公交线路，桃浦地区 1230 路成为中心城区第一条社区巴士。成功创建全国无障碍环境示范市县。信息基础设施能级显著提升，智慧社区、智慧商圈试点扎实推进。

加强城区综合管理。成功创建国家卫生区和上海市文明城区，桃浦镇成功创建国家卫生镇。大力开展“五违四必”综合整治，累计拆除违法建筑 158.6 万平方米，完成红旗村、铜川路水产市场、沪西工人文化宫、金光民营小区、沪嘉高速沿线、南大地区等重点区域整治。贯彻落实城市工作会议精神，推进土地利用和空间功能提升工作。城市管理体制进一步理顺，区、街镇网格化综合管理中心全面建成，完成城管、房管、绿化市容等管理力量下沉工作。强化人口综合管理服务，完成区域人口调控目标。坚持最严的隐患排查整

治责任追究和最严的安全生产事故责任追究机制，扎实开展生产、消防、交通、食品药品安全隐患排查、整治等工作。建成区级公共安全教育和消防安全专题教育馆。

加强生态环境建设。完成区第五轮环保三年行动计划目标，实施第六轮行动计划。落实清洁空气行动计划，空气质量优良率达到 76.6%。加强水环境治理，形成全区 55 条河道“一河一策”治理方案，建立“河长制”，重点推进黑臭河道、市考断面的水环境治理工作。落实绿化建设和管理工作，累计新建绿地 150.44 万平方米，绿化覆盖率从 23.86%提高到 26.66%。加强节能降碳工作，推进合同能源管理和分布式光伏应用等工作。

(四)深入贯彻落实市委“1+6”文件精神，以“同心家园”建设为抓手，不断夯实民生保障基础，让人民在共建共享发展中有更多获得感

加强和创新社会治理。推进街道体制机制改革，促进街道更好地履行公共服务、公共管理、公共安全职能。撤真如镇设街道，析出万里街道。立足基层、面向群众，全面开展“同心家园”建设，解决群众“急难愁盼”问题，提升自治共治水平，建立常态长效机制。加强专业化社区工作者队伍建设，开展星级居委会创建工作。着力形成以住宅小区为基础单元的居民自治和社区共治机制。实施社会组织直接登记改革。严厉打击各类犯罪，构建立体化社会治安防控体系。深入推进社区警务、交通管理勤务机制改革和“阳光警务”建设。广泛开展“平安小区”、“平安社区”等创建工作。扎实开展社区矫正、安置帮教、社区戒毒(康复)、人民调解等工作，建成全市首家区级司法行政服务中心。落实重大事项社会稳定风险评估机制。实施分级分责化解信访矛盾，推进信访新秩序试点。圆满完成亚信峰会、G20 峰会等重要节点的安保维稳工作。

持续加大旧区改造和住房保障力度。积极落实房屋征收新政，累计完成 19306 户居民、58.6 万平方米二级旧里以下房屋征收，22 块基地完成收尾平地。按照征询覆盖率、签约率、搬迁率 3 个 100%的工作目标，完善旧区改造目标责任考核机制。逐步建立健全“四位一体”的住房保障体系，67.4 万平方米保障性住房交付使用，廉租房做到应保尽保，共有产权保障房、公共租赁住房政策受益面不断扩大。累计完成旧住房综合修缮改造 234.8 万平方米。

积极开展就业创业促进工作。出台落实促进就业创业政策，完善“就业、创业、培训、人才”四联动服务机制。我区被评为 2012—2014 年创业型城区创建优秀城区。推进曹杨路创业孵化集聚带建设，完善就业创业公共服务 E 平台、职业技能培训公共服务平台，打造形成“一带两平台”就业创业新格局。帮扶各类重点人群就业，累计安置就业困难人员 5518 人，帮扶 912 名长期失业青年实现就业。健全劳动关系三方协调机制，街镇劳动关系矛盾监测站和劳动争议调解工作室实现全覆盖。

不断丰富养老服务和社会救助供给。完善社会养老服务体系建设，探索“嵌入式”养老服务模式，建立健全“一网、十圈、百站”高龄家园为老服务立体网络。累计新增养老床位 2812 张，长者照护之家床位 232 张，老年人日间服务中心 9 家。开展老年照护统一需求评估。落实老年综合津贴制度。不断拓宽社会救助范围，积极发挥社会组织帮扶作用。建成区残疾人综合服务中心，残疾人服务和保障体系进一步完善。红十字救灾、救护、救助工作进一步加强。完成 30 家标准化菜市场改造。推进社区事务受理服务中心标准化建设。综合利用区国资物业，建成长寿邻里中心等一批社区服务设施。

(五)坚持制度化、标准化、均等化，加快社会事业发展步伐，推进基本公共服务优质均衡发展

稳步推进教育综合改革。坚持教育优先发展，启动“特色教育综合改革实验区”建设，依法落实教育经费“三个增长”。区域教育资源布局不断优化，新建、改扩建 17 所学校。“一环一园十街镇”的学区化、集团

化办学格局基本形成。推进德智体美诸育融合，体教、医教、科教、文教和社教结合进一步加强。全区优质校(园)数量显著增加，市“特色高中项目校”达6所，市“新优质学校”达16所，优质学前教育资源达73.4%。师资队伍建设的水平不断提升，骨干教师占专任教师的15%，高中高级职称教师占比达36.5%。健全0—18岁全覆盖的特殊教育服务保障机制，扶持和规范民办教育发展，深入推进区职教联盟和终身教育服务网络建设。我区被评为全国义务教育阶段基本均衡区、中国可持续发展教育国家示范区。

深化医药卫生体制改革。优化医疗资源配置，市儿童医院、市妇幼保健中心和区妇婴保健院投入使用。成立以同济医院为龙头的东部医联体和以区中心医院为龙头的西部医联体，每千人口医疗卫生机构床位数增加25%左右。区域健康水平稳步提高，传染病发病率处于历史最低水平，户籍居民人均期望寿命达到83岁以上。启动新一轮社区卫生服务综合改革，家庭医生制服务实现居(村)委全覆盖。大力推进医养结合工作，入选国家级医养结合试点单位。坚持科教兴医战略，实施“315”人才培养计划。稳妥有序实施“全面两孩”政策。完成卫生信息化建设一期、二期工程。成功创建国家卫生应急综合示范区、国家慢性非传染性疾病综合防控示范区。圆满完成第九届全球健康促进大会“国家日”接待工作。

加快文化体育事业发展。依托苏州河资源优势，打造普陀文化、体育特色品牌，成功举办上海国际电影节互联网电影系列活动、苏州河城市龙舟国际邀请赛、上海国际10公里精英赛、上海市民文化节苏州河(普陀)系列文化活动。成功创建上海市公共文化服务体系示范区和国家公共文化服务体系示范项目。大力推进退租还文，新增公共文化设施面积5.08万平方米。成立上海普陀文化艺术品展示交易中心。加强体育设施改造建设，完成真如体育场改扩建，实施普陀体育馆改扩建工程，建成100条健身步道。创新学校体育场地开放第三方管理模式，17所学校体育场地实施夜间开放。成功创建市青少年足球精英培训基地。区少体校、区游泳学校被评为国家高水平体育后备人才基地。整合苏州河沿线文、商、旅资源，优化沿岸交通、景观，推进旅游开发建设，成龙电影艺术馆、苏州河工业文明展示馆等建成开放。

成功创建全国双拥模范城、国家一级综合档案馆。援藏、援疆、援黔等对口帮扶和合作交流工作扎实推进。按时完成每年兵员征集任务。民防、民族、宗教、外事、对台、侨务、妇女儿童等工作取得积极进展。

(六)按照“两高、两少、两尊重”的要求，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，全面加强政府自身建设

深化政府自身改革。积极对接上海自贸试验区制度创新，西北保税物流中心跨境电商集中监管点通过海关、国检验收。进一步深化行政审批制度改革，累计完成11批428项行政审批事项取消和调整工作，核定并公布行政权力清单和责任清单。优化产业、建设项目审批流程，审批时间在法定基础上压缩三分之一。落实“一址多照”、放宽企业住所登记条件等商事制度改革措施。加强事中事后监管，推进事中事后监管综合平台建设。加快“智慧政务”建设，积极打造政府服务“单一窗口”，完成自然人库、法人库、地理信息库等基础数据库建设，区网上政务大厅、区数据资源管理系统上线运行。筹建区行政服务中心。

加强法治政府建设。增强法治意识，坚持依法行政，用法治思维研究新情况、解决新问题。落实重大行政决策合法性审查和公众参与制度，加强行政机关负责人出庭应诉和旁听审理工作。健全政府法律顾问制度。深化政务公开，依法全面公开部门、“三公”经费等预决算。依法接受人大及其常委会的法律监督，主动接受政协的民主监督。认真办理人大代表建议和政协提案。

加强政府作风建设。开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，切实改进政府作风。严格落实中央八项规定精神，从严控制并压减“三公”经费。全面实施国库单一账户制

度改革。公务卡改革实现全区预算单位全覆盖。深化预算管理体制改革，实施规范化的跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。继续落实审计整改清单和对账销号制度，强化对重点领域、重点部门和重大投资项目的审计监督。落实党风廉政建设主体责任，持续推进政府系统惩治和预防腐败体系建设。

各位代表，同志们，回顾过去五年，在市委、市政府和区委的正确领导下，我们着力把握发展机遇，积极应对各类风险挑战，取得了来之不易的成绩。特别是在经济社会发展重点领域的“主战场”和急难险重的“火线”上，我们对标现代化国际大都市中心城区一流标准，保持转型发展定力，苦练内功、持续调整、积蓄力量，紧紧依靠干部群众想干事、能干事、敢担当的拼劲，攻坚克难，务实作为，赢得支持，实现了以桃浦为引领的转型发展新突破，推动了红旗村、铜川路水产市场、武宁路快速化改建等一批瓶颈问题的有效解决。在一场场硬战中，提振了干部群众的精气神，弥补了城市管理、民生发展的短板，增强了群众的获得感。五年的发展，是不断奋斗拼搏、实践磨砺的历程，是全区广大干部群众辛勤努力和扎实工作的结果，为普陀持续发展打下了坚实基础，积累了宝贵经验。在此，我谨代表区政府，向在各条战线、各个岗位上辛勤工作的全区人民和来自全国各地的建设者，向给予政府工作大力支持与监督的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向给予本区工作大力支持的市级机关各部门、驻区部队、国内外驻区机构和区内各企业、各单位，向所有关心、支持普陀发展的同志们、朋友们，表示诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，区域经济社会发展还存在着一些矛盾与问题，我们工作中还存在着许多不足与薄弱环节，主要表现在：产业结构调整转型压力仍然很大，税收结构中房地产业占比比较高，新的支柱产业形成尚需时日，营商环境、创新活力还需进一步优化和激发；城区管理的统筹性、常态化、长效机制及应急处置能力还需不断提高，“五违四必”综合整治、交通环境、空气、水环境治理等方面补短板的任务相对较重；群众关心的医疗、住房、养老等民生突出问题依然较多，尤其是随着区域老龄化程度进一步提高，满足养老服务需求的任务艰巨；政府自身改革创新还需进一步推进，工作能力与经济新常态下的新要求还不够适应，奋发有为干事业的新方法有待进一步提升。针对这些问题，我们不回避、不推卸，将采取有力措施，认真加以解决。

二、今后五年主要工作目标和任务

未来五年，是普陀加快建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的机遇期、攻坚期、关键期。综观国际国内形势，全球经济格局深度调整，我国经济发展进入新常态，上海创新驱动发展、经济转型升级加快推进。国内外环境更加复杂多变，各类风险挑战明显增多，但机遇大于挑战的总体态势没有改变。我们必须增强责任感和使命感，积极担当作为，勇挑发展重担，在攻坚克难中砥砺前行。

今后五年政府工作的总体要求是：以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，在市委、市政府和区委的领导下，按照区第十次党代会明确的各项目标任务，围绕建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”战略目标和“一轴两翼”发展格局，以桃浦转型发展为示范引领，破解发展难题，厚植发展基础，坚定不移抓经济转型，在稳的前提下努力进取，不断提高经济发展的质量和效益；坚定不移抓创新发展，推动以科技创新为核心的全面创新，把创新落实到培育新的增长点；坚定不移抓生态建设，着力打造宜居空间，实现经济与环境双优双赢；坚定不移抓民生改善，持续发力补短板，在转型发展中同步增进人民福祉，全面完成“十三五”规划各项目标任务，为上海建成卓越的全球城市，国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市作出更大贡献。

根据区第十次党代会所确定的发展战略和奋斗目标，今后五年，区政府主要工作目标和任务是：

1、全力建设更具核心竞争力的创新型城区。经济保持中高速增长，区级财政收入年均增幅不低于全市平均水平，第三产业增加值稳定在90%以内，逐步减少对房地产业的依赖，现代服务业区级税收年均增长10%以上。不断提升科创中心承载功能，区域创新驱动整体提速。优化创新创业环境，进一步增强市场主体的创新动力，新增高新技术企业100家，新增上市和挂牌企业30家以上。加强产业结构调整升级，加快新旧动能转换，做大做强现代商贸、并购金融、软件和信息服务等优势产业，强化“服务+智造”产业导向，推动大数据、云计算、物联网、移动互联等信息技术向产业领域加速渗透，积极培育发展智能制造及机器人、智慧照明、标准化服务业等新兴产业，适度发展高端制造业。大力引进培育行业龙头企业，发展总部经济。

2、全力构建更强支撑的重点地区发展格局。将桃浦地区作为引领带动区域转型升级的“主战场”和“牛鼻子”，在更大范围整合集聚资源、项目、服务，加强联动、融合、协同发展，不断提升“一轴两翼”发展水平。打造武宁创新发展轴。以武宁路快速化改建和区域中部城市更新为契机，优化提升区域创新环境，促进产学研用深度融合，构建利益共享机制，吸引、集聚和培育一批科技创新机构和企业，使其成为带动全区创新的活力发展轴。建设北翼城市转型示范走廊。桃浦地区以科技智慧城转型为核心，辐射未来岛高新技术产业园和新杨工业园，打造形成职住平衡、生态环保，集聚研发、运营、销售中心的科创示范承载区，成为上海市区转型升级的典范。建成桃浦科技智慧城中央绿地，完成土地收储，形成较为完善的市政基础设施体系，完成污染地块土壤和地下水治理，建成一批重大产业项目，转型发展取得实质性突破。真如城市副中心要把握机遇，落实新一轮规划，打造形成功能复合、文化独特、生态优先、创新引领的综合性城市副中心。“城中村”调整改造呈现新面貌。构建南翼滨河开放活力带。长风生态商务区要着眼高端，提升能级，做优环境，打造形成以并购金融为特色的全市重要金融和商务总部集聚区。进一步完善规划，强化功能，加快腾笼换鸟，做强并购金融、产权交易、融资租赁等功能平台，提升对区域经济贡献度。中环商贸区要夯实产业基础，发挥资源优势，优化智慧商圈建设，加强产业联动，打造形成“服务+智造”的核心实践区。长寿商业商务区要立足区位优势，把握旧改拔点和城市更新等契机，加强业态调整，提升商业商务能级，打造形成新型城市活力区。

3、全力实现更高层次的城市发展。深入贯彻“五大发展理念”，全面融入和服务上海卓越的全球城市建设，不断提升城市环境品质和人民生活质量。争创全国文明城区。进一步深化土地利用和空间功能提升工作，优化建设用地结构，推进复合利用，建立空间留白机制，为未来发展留足公共空间，留足发展后劲。构筑较为完备的基础设施体系，新增道路里程16.5公里，配合推进市重大工程建设，改善桃浦地区对外交通，推进跨苏州河桥梁建设。实施海绵城市和地下综合管廊建设，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。提升城区管理智能化、精细化水平。持续开展“五违四必”综合整治，基本消除违建存量，新增违建“零增长”。坚守生产、消防、交通、食品药品等安全底线，严密防范和打击各类违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业和生命财产安全，维护社会和谐稳定。

4、全力打造更加生态宜居的绿色家园。守住生态环境底线，坚持走低碳绿色的可持续发展道路。发展绿色经济、循环经济，深入推进节能降碳。持续开展生态环境综合治理，空气、水环境质量达到中心城区中等以上水平，环境空气质量优良率力争达到80%以上，区域降尘量达到并优于市政府考核目标值。坚持“规划统筹、分片推进、先支后主、多元反哺”，开展河道综合整治和生态修复，落实“河长制”，基本消除区域内黑臭水体、劣五类水体。增加绿色生态空间，提高绿化生态功能，新建绿地100万平方米以上，绿化覆盖率保持中心城区领先水平。对万里、曹杨、石泉、甘泉、宜川等以居住功能为主的区域，开展精细化“微更新”。加强住宅小区综合治理，综合修缮改造260万平方米旧住房，推动小区硬件、功能、生态全面提升。

5、全力提供更高水平的民生服务。坚持保基本、广覆盖、重标准，提供便捷有效的民生服务。创新社会治理，深化“同心家园”建设，加快构建党建引领下充满活力的基层自治共治格局。健全社会保障体系，

深化新一轮创业型城区创建，完成各项就业创业指标。完善居家、社区、机构养老服务体系，新增养老床位 4300 张。全面完成二级旧里以下房屋征收和在拆基地的收尾平地。扩大公共服务供给，努力让群众享有更为优质、公平的教育、医疗、文体服务。实施教育转型升级战略，建成综合实力强、特色鲜明、发展水平居于全市先进行列的教育强区。新增病床数 1500 张、文化设施 10 万平方米、体育场地 40 万平方米。

各位代表，目标已经明确，蓝图已经绘就。踏上普陀转型发展的新征程，我们要戮力同心、接力奋斗，以奋发有为、只争朝夕、敢于担当的精神面貌，全力推进区域经济社会发展各项目标任务完成，努力向普陀人民交上一份满意的答卷！

三、2017 年主要工作

2017 年是新一届政府的开局之年，是建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创业生态区”的重要一年。我们要认真贯彻落实中央经济工作会议、十届市委十四次全会、十届区委二次全会精神，按照市委、市政府对普陀发展提出的新要求，统筹全区资源、集聚全区智力，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，深入落实推进供给侧结构性改革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持“十三五”经济社会发展的良好势头，实现新一届政府的良好开局。

(一)聚焦桃浦转型，加快推动“一轴两翼”重点地区发展

紧紧抓住桃浦地区转型发展这一“牛鼻子”，进一步完善项目化推进机制，强化责任落实，确保目标实现，更好推动普陀面向未来的发展，更好服务全市工作大局。

武宁创新发展轴：完善合作共赢、利益共享机制，深化与科研院所合作，推动环华东师大城市更新和华大科技园“互联网+”、教育信息化等产业提升发展，推进同济桃浦创新创业园和中车集团合作的实质性启动，支持电科所机器人和化工研究院新材料领域功能平台建设，扩大国家可信嵌入式软件等功能平台的带动、集聚、溢出效应。有序运行创新引导基金、科技服务券和科技专项资金，引导金融资本积极参与科技创新。新增高新技术企业 20 家，市和区科技小巨人企业 18 家。细化落实上海市“人才 30 条”等政策，完善人才服务、住房保障、金融扶持等各项激励措施。加快推进武宁路快速化改建、沪西工人文化宫城市更新、中信泰富财富广场建设等项目。

北翼城市转型示范走廊：今年是桃浦科技智慧城启动建设的关键之年，要确保“三个基本”目标完成。基本建成中央绿地武威路以北地上景观工程，启动地下空间建设。基本完成土地收储任务，核心区土地收储达到 90% 以上，加快租赁户清退和腾房交地步伐。基本明确产业功能定位，加强科技智慧点研究，落实产业结构调整专项，严格产业准入标准。启动科技智慧城拓展区规划研究。扎实推进海绵城市等专项规划落地。持续开展土壤污染治理，新启动 5 幅地块治理。“英雄天地”、托马斯实验学校等重点项目按进度建设。开展真如城市副中心控详规划修编。抓紧带状绿廊建设。做好岚皋粮库“城中村”改造等地块的土地征收工作。完善与百联、光明集团等市属企业合作机制。推动高尚领域、星光耀广场等项目建设。建成真如副中心养老院及社区卫生服务中心。

南翼滨河开放活力带：深化长风生态商务区建设，加快推进上海并购金融集聚区要素集聚、金融类产品探索和机制完善，力争引进并购、股权企业 22 家，服务配套机构 6 家。积极引导金融资本与科技企业、项目、技术对接，服务实体经济发展。推进跨国采购中心转型升级。推进上汽、国浩二期等项目建设。长风社区服务中心投入使用。提升中环商贸区能级，推进国评中心与机器人产业园深度合作。推进天地软件

园产业升级和园区扩容。建设标准化服务业集聚区。加强国家电子商务示范基地试点建设。加大长寿商业商务区城市更新和业态调整力度，推进常德路环境改造、天安阳光等项目建设。

(二)聚焦产业发展，促进经济转型升级

充分发挥市场在结构调整中的主导作用和政府结构调整中的助推作用，促进产业结构优化升级，为经济增长注入新动力。实现区级财政收入增长7%以上，第三产业增加值比重达到88%左右。

推进产业高端化、特色化、集聚化发展。落实完善智能制造及机器人、互联网影视等专项扶持政策，制定移动互联及手游、标准化服务业专项政策，实施动态调整，提高政策精准性。发挥科研院所和企业作用，支持建设检测认证、核心部件制造、技术共享等产业发展平台，引进培育一批行业龙头企业。适度发展高端制造业，提升实体经济水平。智能制造及机器人产业要进一步向专业化集聚、向更“精小”集聚，抓住关键技术环节和领域，力争取得突破并形成竞争优势。持续促进软件和信息服务业发展，全年营业收入增长15%，推进动漫游戏、数字多媒体企业联动竞合发展。深化金沙江路互联网影视产业集聚带建设。大力推进“互联网+”商务创新实践区建设。优化现代商贸业布局，服务社区群众，提高消费质量，推动传统商业智能化、网络化、品牌化发展。加强房地产市场监管。

深化招商引资和服务经济工作。着力形成区、地区投促中心、街镇服务经济的协同联动机制，发挥好街道在服务存量企业方面的重要作用，推动服务经济工作精细化。打造市场化、专业化的招商平台，探索楼宇、园区运营新模式，积极推动产业园区、科技园区、众创园区联动发展，形成一体化招商引资格局，提升园区产出水平。强化租税联动，推进已落地重点项目产税。发挥区国资在招商中的主力军作用。加大跨国公司地区总部的引进培育力度，促进投资型、管理型、销售型总部等的设立。改善非公经济发展环境，为民营企业发展减负担、降成本。强化放管结合及协同监管，创新监管方式，切实营造更加公平有序的市场发展环境。

进一步推进国改国企改革。在厘清定位和规范管理的基础上，推进市场化、集团化、专业化改革，加快推动国有资源向优势企业、优势产业集聚。进一步扩大国资监管覆盖面，完成相关企业的划转和关停。优化区管企业分类考核评价体系，重点考核企业经济效益、资本回报水平、市场竞争能力和承担社会责任。着力加大企业管理人员市场化选聘力度，进一步激发企业活力，不断提高国改国企对区域发展的贡献度。基本完成村级集体经济组织产权制度改革。

(三)聚焦补齐短板，提升城区建设和管理水平

要强化底线约束，聚焦功能优化，更加注重补短板，加强对空间、环境、产业的统筹，建设更加绿色生态、宜居宜业的美好家园。

以规划引领城区发展。全面落实《上海市城市总体规划(2016—2040)》要求，着力优化城区功能空间布局，提高城区设计品质和规划建设水平。以“增功能、增空间、增活力”为导向，有序推进城市更新。实施中环百联更新项目和曹杨环浜综合治理。先期推进万里、曹杨、石泉等社区精细化“微更新”，对零星地块、闲置地块、小微空间进行品质提升和功能塑造。立足大虹桥核心区基本建成，全面研究长征地区的功能定位、空间布局。注重土地集约利用，综合考虑用地数量与投资密度、科技含量、产出率，促进土地混合开发和复合利用。

加快完善基础设施。配合推进轨交 14、15 号线、北横通道等市政重大工程建设。推进苏州河“深隧”项目试验段和云岭西排水系统建设。启动建设金昌路—交通路等 7 条区区间对接道路。实施真华路二期道路新建等工程。增加“公交微循环”线路，缓解“最后一公里”出行难题。推进电动汽车充电桩、电动汽车公共租赁平台、公共租赁自行车站点的布局和建设。加强防汛基础设施建设，开展苏州河防汛墙达标改建。

更加注重生态环境保护和治理。实施最严格的环境保护制度，构建政府、企业、群众共治的环境治理体系。全面推进落实“河长制”，形成“一河一档”，加大中小河道综合整治力度，健全日常监测，强化水岸联动，推动源头治理，着力推进截污纳管、生态修复，实现区内中小河道基本消除黑臭，真如港等 5 个河道市考断面达标。保持“五违四必”综合整治力度，建立违建动态管理系统，聚焦桃浦成片违法建筑拆除和光彩市场关闭等重点，全年拆除违法建筑 100 万平方米。继续推进第六轮环保三年行动计划，编制第七轮行动计划。注重扬尘污染源头管控，强化工地扬尘污染在线监控管理和数据分析。新建绿地 50 万平方米、立体绿化 3 万平方米，创建市级林荫道 2 条。绿化覆盖率提高到 27.56%。有序推进生活垃圾分类减量及绿色账户工作。支持节能技改，推广合同能源管理。

推动城区管理更加精细化、法治化。做实城管、房管、绿化市容等力量下沉工作。着力提升城市管理末端处置能力，加强网格化管理体制机制研究，完善区网格化管理中心应急平台、区联动联勤系统功能建设，提升联动执法处置效率。完善“12345”市民服务热线工作机制，提高实际解决率和群众满意率。全面推进争创全国文明城区各项工作。加强人口管理和服 务，守住常住人口规模底线。深入推进“质量强区”、“品牌兴区”工作，迎接“全国质量强市示范城市”创建验收。落实国家《关于推进安全生产领域改革发展的意见》，强化城市公共安全管理，进一步明确党政主要负责人安全生产“一岗双责”、“第一责任人”的要求。建立隐患排查信息库，推动隐患整治经常化、规范化、制度化，探索管控方法。强化生产、城市运行、消防、食品药品安全等重点领域长效监管，抓大同时不能放小。健全道路交通违法行为大整治的长效机制。按照“清退一批、调整一批、提升一批”，对公用民防工程实行分类处置和使用管理。

(四)聚焦群众期盼，推动民生改善

坚持以人为本，更加注重保障基本民生，推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

以“同心家园”建设为抓手，加强和创新社会治理。落实“同心家园”建设三年行动计划，着力增强条块协调解决问题、服务基层的能力，深化自治共治，形成一批长效常态机制。推动政府治理和社区自我调节良性互动。梳理整合社区资源，优化社区基本服务功能与公共活动空间配置，构建“15 分钟社区宜居生活圈”。持续推进住宅小区综合治理，解决住宅小区突出问题，进一步完善“四位一体”的居民区治理机制。推进社会组织登记管理改革，加强社会组织服务支持和综合监管体系建设。做好重大决策、重点项目社会风险综合评估。全面深化公安改革，不断创新和完善社会治安综合治理体制机制，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，推动更高水平的“平安普陀”建设。切实提高信访规范化水平，创新矛盾纠纷化解和稳控机制。深化大调解工作体系建设，扎实做好社区矫正、安置帮教、社区戒毒(康复)等工作。

稳步提升就业创业质量。实施更加积极的促进就业政策，鼓励创业带动就业，在经济结构调整中拓展就业空间，完善职业培训、职业见习、就业援助体系，推动实现更加充分更高质量的就业。城镇登记失业人数控制在市政府下达指标之内。深化创业型城区创建，开展各类创业主题活动。完善对重点群体的就业帮扶机制，深入实施“启航”计划，全力做好高校毕业生、长期失业青年、残疾人就业创业工作。健全劳动关系预警、预判、预案机制，加强劳动争议多元化解，积极开展和谐劳动关系创建。

增强养老服务和社会保障能力。推进长期护理保险制度试点工作，逐步健全长期护理的筹资、评估、支付、服务、监管，完善“五位一体”养老服务体系。鼓励和引导社会化专业力量参与，扩大多层次的养老服务供给。切实推进新建、改建、改造一批养老服务设施，完成养老机构消防喷淋安装。大力发展嵌入式养老，打通居家养老和社区养老“最后一公里”，实现长者照护之家和社区综合为老服务中心街镇全覆盖。规范养老机构管理，全面开展养老机构等级评定。有序推进国家级医养结合试点工作，150张床位以上的养老机构基本完成内设医疗机构建设。抓住养老产业发展的机遇，推进养老产品研发机构、养老产业总部的集聚。不断提升社会救助水平，建立健全政府救助和社会力量参与的统筹机制。开展“全国综合减灾示范社区”创建工作。推广标准化菜市场2.0版服务标准，探索建设线上线下结合的智慧菜场。

健全住房保障体系。完成东新村四期旧改房屋征收项目二次征询签约，启动2个零星地块旧改房屋征收项目。全力推进6个地块收尾平地。长风8号西保障性住房项目力争年内竣工。继续做好廉租住房、公共租赁住房 and 第六批共有产权保障住房申请供应工作。高质量完成60万平方米旧住房综合修缮改造，稳步推进二次供水设施改造、住宅小区电能计量表前供电设施改造、老旧小区增设消防栓等居住民生工程。

(五)聚焦公共服务，深化社会事业改革发展

统筹加强资源配置，完善设施布局，推动社会事业提高水平、优质均衡、形成特色。

深化教育领域综合改革。继续推进“特色教育综合改革实验区”建设，推动教育的优质化、信息化、国际化，落实人才强教。实施课程、教学、评价一体化改革，落实高考、中考改革各项配套政策，确保平稳过渡。深化“一环一园十街镇”建设，持续推进学区化、集团化办学，加强“新优质学校”集群式发展，促进基础教育优质均衡发展。优化教育资源布局，落实桃浦地区新建学校项目。深化有利于就业、创业的现代职业教育体系建设，完善市民终身学习服务体系。

推进“健康普陀”建设。进一步深化医药卫生体制综合改革，持续推进公立医院改革，完善全面预算管理，建立公立医院医疗服务产出评价体系。全面推进新一轮社区卫生服务综合改革，做实做好“1+1+1”签约服务。探索建设面向全体居民、覆盖全生命周期的健康管理体系。优化医疗卫生资源配置，完成长寿社区卫生服务中心改扩建，万里社区卫生服务中心等项目力争年内开工。深化爱国卫生工作，迎接国家卫生区复审。

提升公共文化体育服务能级。优化公共文化体育资源布局，打造一批标志性项目。高品位、高品质推进桃浦、长风区域文化设施规划、建设等工作。加快市青少年足球精英培训基地建设，启动水上运动中心建设，推进光新体育场改造前期工作。深化全民健身体系建设，改建长征、桃浦、万里3个公共运动场。实施旅游公共服务中心改造。创新公共文化体育管理运行模式，实现社区文化体育活动中心社会化、专业化管理，增加公共文化体育设施的公益性服务内容，培育品牌化、特色化的社区群众性文体活动。倡导全民阅读，培育一批有一定影响力的读书会。办好2017年上海国际电影节互联网电影系列活动、苏州河城市龙舟国际邀请赛、上海国际10公里精英赛、上海旅游节(普陀)等精品赛事和活动。

加大双拥工作力度，加强国防动员工作。进一步做好对口帮扶、合作交流、民族、宗教、外事、对台、侨务、妇女儿童、档案、方志等工作。

(六)聚焦政务创新，加强政府自身建设

紧紧围绕“放、管、服”改革要求，加快政府自身改革创新，进一步提升政府治理现代化水平。

持之以恒推动政府职能转变。深化行政审批制度改革，继续取消和调整行政审批事项。实施区级行政权力清单的目录管理和动态管理，启动行政权力标准化建设。全面落实企业“五证合一、一照一码”登记制度改革，推进电子营业执照工作，探索全程电子化试点。落实产业项目行政审批流程优化。加强企业信用体系和社会诚信系统建设，提升监管能力和水平。实施政府系统运行目标管理。落实行政执法类公务员分类管理改革，稳步推进事业单位分类改革。

打造“互联网+政务服务”模式。充分利用互联网、大数据等新理念、新技术，加快区政务资源核心云建设，加大区域内流动数据的归集和共享，推进应用的系统集成，以大数据支撑政府服务的转型升级。发挥区网上政务大厅作用，实现行政审批事项和政府服务事项网上办理。区行政服务中心正式运行。推动事中事后综合监管平台应用创新。

强化法治廉洁政府建设。推进政府运行机制法治化，落实重大行政决策合法性审查。推进政府信息公开标准化项目，扩大政务开放参与度。深化财政管理体制变革，正式编制权责发生制政府综合财务报告。加强预算单位资产清查和核实，规范预算执行管理，提高财政资金的使用效率和效益。深入推进政府购买服务制度改革，拓宽政府购买服务承接主体分类库覆盖领域。严格规范农村集体“三资”管理。依法落实对公共资金、国有资产、国有资源、领导干部经济责任履行情况的全覆盖审计，抓好审计问题整改，确保整改到位。依法接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。严格落实“一岗双责”，聚焦重点领域、重点岗位，深化廉政风险防控。

强化为民服务能力建设。坚持问政于民、问计于民，不断增强为民服务意识，切实把作风建设成效转化为推动工作的强大动力。加强公务员培训、教育、管理，不断增强干部队伍的创造力、凝聚力和履职能力。每一位政府工作人员都要始终牢记群众观点，敢于担当、攻坚克难，扎扎实实做好每一件为民实事、惠民好事，不辜负人民的期望。

各位代表，站在新起点的任务艰巨，实现新目标的使命光荣。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力，善作善成，撸起袖子加油干，为建设“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”而不懈奋斗！