

# 2017年上海市虹口区政府工作报告

虹口区区长 曹立强

各位代表：

现在，我代表虹口区人民政府，向大会报告本届政府过去五年工作，对今后五年及2017年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去五年，是虹口抢抓机遇、加快发展的五年，也是虹口爬坡过坎、攻坚克难的五年。过去五年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督和大力支持下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，努力践行创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，奋力推进创新驱动发展、经济转型升级，紧紧依靠全区各方力量，全面完成了区第十五届人民代表大会确定的工作目标和任务，实现了“十三五”经济社会发展的良好开局。

五年来，面对复杂多变的外部环境，我们齐心协力，克难奋进，全区经济社会发展稳中有进、稳中向好。经济实力迈上新台阶。2016年区级财政收入达到108.57亿元，突破百亿大关，比五年前翻了一番，过去五年年均增幅达到15.1%。产业结构进一步优化。服务业为主的产业结构进一步巩固，现代服务业对区级税收的贡献达到56.1%，比五年前提高12.3个百分点。单位增加值综合能耗下降率完成市下达目标。旧区改造实现新的突破。2016年共完成旧改6580户，16.3万平方米，7个地块收尾交地。五年来共完成旧改2.8万户，82.26万平方米，47个地块成功征收，32个地块收尾交地。发展新动能加快集聚。各项重点领域的改革任务全面推进，加大简政放权，共减少154项行政审批事项，审批时限压缩三分之一。大众创业、万众创新蓬勃发展，全区共有市高新技术企业182家、市区两级“科技小巨人”企业78家。群众生活进一步改善。共投入264亿元用于改善民生，占一般公共预算支出的45.3%，完成区政府实事项目115项。这些成绩凝聚着全区人民的心血和汗水，坚定了我们奋勇前进的决心和信心。

过去五年，我们主要做了以下七方面工作：

### （一）坚持把稳增长摆在更加突出位置，大力推进供给侧结构性改革，核心竞争力不断提升

坚定不移地推进经济发展方式转变，确立“6+X”产业导向，大力发展现代服务业。航运高端业态加快集聚，北外滩成为全国首个“航运服务总部基地”，获批“中国邮轮旅游发展实验区”，引入中船保商务管理有限公司等龙头企业和机构，全区共有4295家航运企业。财富管理高地影响力持续提升，在国内率先成立对冲基金园区，引进华菁证券、中国邮储银行第二总部、重阳战略投资等优质金融机构和国内首家区块链实验室，全区各类金融企业超过1200家，全国近十分之一的公募基金落户虹口。以检测认证、法律服务、工程咨询等为特征的专业服务业对区域经济形成稳定支撑。现代商贸业稳步发展，龙之梦虹口广场、瑞虹天地“星星堂”、“月亮湾”、北外滩星乐汇商业街等大中型商业载体落成开业。文化创意、绿色环保等产业保持良好发展势头。以“四个经济”为核心的经济结构进一步优化。楼宇经济占区级税收比重比五年前提高5.25个百分点，亿元楼达到23幢；园区单位面积区级税收从2013年的418元，提高到2016年的1079元，增长158%；涉外经济区税贡献比2011年增长65%；太平船务获批为跨国公司地区总部，全

区共有苏宁云商等总部型企业 57 家；建成上海邮币卡交易中心、上海国际酒类现代商贸服务功能区等一批平台，上海环境能源交易所的碳排放交易（试点）不断深化。规划南、中、北空间布局，重点功能区辐射带动效应持续增强。

（二）坚持以制度创新推进发展转型，全面深化改革开放，发展活力不断增强

政府机构改革稳步推进。调整设立区市场监督管理局、区卫生和计划生育委员会，设立区城市管理行政执法局，组建区金融服务局。完成街道体制改革，取消街道招商引资职能，进一步理顺条块关系，建立社区事务“自下而上”评价机制，推动责权利同步下沉。国资国企改革加快推进。全面梳理盘活全区国有资产，优化国资监管方式，在全市率先推行国有房屋租赁在线平台“阳光交易”。深化商事制度改革和外商投资审批体制改革，积极推进“单一窗口”、“先照后证”、“五证合一”、“一址多照”等改革措施。良好的市场环境吸引了更多企业来虹口投资兴业，目前全区共有独立核算企业 3.9 万户，企业注册资本总额 4559 亿元，比 2011 年分别增加 1.8 万户、3457 亿元。对内对外开放水平进一步提高，经济发展外向度持续提升。此外，事业单位分类改革、教育综合改革、医药卫生体制改革等扎实推进。

（三）坚持向科技创新要动力，全面落实科创中心建设举措，创新驱动发展的积极效应进一步显现

按照上海建设具有全球影响力的科技创新中心的总体部署，积极打造具有虹口特色的“硅巷”型科技创新区域。服务环境持续优化。深入贯彻落实市科创 22 条，形成了“10+2”的总体产业政策体系。大力实施“宏才工程”，推行“千百十”人才集聚计划，在大柏树地区打造上海国际人才港。强化科技金融服务，成立上海风险投资中心，引进中国风险投资促进会、天使成长营华东营、全球创新孵化联盟等重点功能性机构，积极打造风投资金和科技项目对接的综合性服务平台。协同创新机制不断完善。加强与区内及周边高校、科研院所的合作，推进了国家科技部绿色技术银行项目、同济虹口绿色科技产业园等一批项目落地。创新创业平台加快拓展。大力扶持创业苗圃、加速器、创新服务驿站等服务平台，共有 21 个众创空间和 6 个孵化器已建成并运行，其中“小马创业村”、“930 创客基地”被认定为国家级众创空间。近年来，区域内大众创业、万众创新氛围浓厚，各类主体创新创业活力显现，科技投入占区级财政支出比重达到 4.6%，科技企业区级税收从 2011 年的 7.1 亿元增长到 2016 年的 14.9 亿元。

（四）坚持城区建设和环境保护并重，着力改善居民居住环境，城区形象品质不断优化

始终秉持“旧改为民、旧改靠民”的工作理念，完善体制机制、深化群众工作、创新思路举措，在全市首创旧改前期启动“十全工作法”、推进收尾“七步工作法”，实现了速度、成本、稳定的有机统一，圆满完成本届政府确定的“改造二级旧里以下居住房屋 60 万平方米”目标。积极推进重大工程建设，上海国航中心西块、下转 2 版（上接 1 版）虹口 SOHO 等 29 个功能性项目竣工投用，上海白玉兰广场、金融街海伦中心等 21 个项目正在按节点建设。市政基础设施不断完善，广中路北地道、北外滩 220kV 变电站、虹口港泵闸等基础设施建成投用，北横通道（虹口段）以及安汾路等 6 条区对接道路有序推进，深化轨交 19、20 号线规划研究，居民交通出行、用电用气以及城区防汛排水等保障进一步加强。坚持绿色发展理念，加强生态保护建设，全面完成“十二五”节能降耗目标任务，全区直排工业污染源全部实现截污纳管，区域降尘量比 2011 年削减 50%，PM<sub>2.5</sub> 年平均浓度完成市下达目标，绿化覆盖率由 2011 年的 20.38% 提高到 2016 年的 20.88%，新建公共绿地 2.34 万平方米、立体绿化 10.9 万平方米，建成溧阳路等 10 条（段）市级林荫道，完成鲁迅公园等 8 个公园改造。

（五）坚持问题导向和需求导向相结合，积极补短板破难题，社会治理能力进一步提高

大力弘扬社会主义核心价值观，共建共享虹口美丽家园，城区环境面貌、社会治理水平和市民文明素养不断提升。紧紧扭住制约长期发展的短板问题，“创卫、创文”工作和“五违四必”整治扎实推进，共整治违法建筑45.6万平方米，其中“公字”违建6万平方米，违法经营8828处，规模性租赁153户，小区群租1481户，成功创建为国家卫生区、上海市文明城区。全面完成2016年生态环境综合治理各项任务。积极开展道路交通违法行为大整治，道路交通秩序进一步改善。坚持管理和服务“两网融合”，通过“布点划片”方式，推进网格化综合服务片区建设，完成城管、房管、绿化市容等三家职能部门派出机构力量下沉。基层基础进一步夯实。在全市首创居委会工作“一点通”系统、“全岗通”机制，鼓励多元主体共同参与社区治理，建成各街道社会组织服务中心，全区共有各类社会组织501家。成功创建为全国社会组织建设创新示范区、全国和谐社区建设示范城区。严守安全底线，加强人口综合管理服务，有效化解各类社会矛盾，严厉打击违法犯罪活动，平安虹口建设取得实效，居民群众的安全感进一步增强。江湾镇、欧阳路街道创建为“国际安全社区”。

#### （六）坚持织密织牢民生保障网，扎实推进各项惠民工程，群众生活得到切实改善

始终秉持“财力上有一份增长，民生上就有一份改善”的工作理念，不断加大民生投入，切实把发展成效转化为民生福祉。深化创业促就业，帮助引领5387人成功创业，城镇登记失业人数始终控制在市下达目标内，成功创建为市级创业型城区。完善为老服务体系，探索实行“养老嵌入家庭”模式，推进长者照护之家建设，全区共有养老床位6666张，居家养老服务对象2.66万名，享受老年综合津贴17.48万人，成功获评第四批全国养老服务示范活动示范单位。切实保障困难群众生活，共投入各类帮困救助资金8.93亿元，惠及约324万人次。住房保障体系不断健全，廉租住房受益家庭达到5588户，大型保障性住房基地—彩虹湾城建设初显规模，完成各类旧住房修缮和整治1100万平方米。教育事业优质均衡发展，义务教育学区化、集团化办学稳步推进，累计投入教育经费77.34亿元，被确定为上海市教育特色综合改革实验区。医疗服务水平不断提高，积极打造“11253”模式的家庭医生制服务，上海市中西医结合医院创建为三级甲等中西医结合医院。扎实开展人口与计划生育工作。新建、改扩建和修缮各类教育及医疗卫生设施97个，总投资53.21亿元。文化体育等社会事业繁荣发展，成立海派文化发展专项基金，建成中共四大纪念馆、犹太难民纪念馆二期（白马咖啡馆）、海派文化中心，“精武武术”入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录，广泛开展全民健身活动，24所学校体育场所向居民开放。国防动员不断完善，双拥创建持续深入，荣获“全国双拥模范城”七连冠、“上海市双拥模范区”八连冠。促进科学技术普及与推广，共有7个居民区获评全国科普示范社区。妇女、儿童、青少年事业稳步发展，民族、宗教、对台、侨务、档案、外事、合作交流、对口支援等各项工作取得积极成效。

#### （七）坚持狠抓作风和自身能力建设不动摇，切实加强目标管理，政府治理现代化水平不断提高

坚持用法治思维和法治方式开展工作，依法行政能力不断提升。积极开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，深入基层一线帮助群众解决急难愁问题。认真履行“一岗双责”，健全和落实“三重一大”决策制度，坚决贯彻执行中央八项规定精神和市、区相关要求，加强国有资产、资金、资源管理，“三公”经费和行政经费支出明显下降，政府勤政廉洁、节俭办事意识不断增强。深入推进简政放权、放管结合，切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。基本建成网上政务大厅，实现区政府各部门审批事项百分百接入，初步形成网上政务“单一窗口”。开展政府系统运行目标管理试点，强化突出定量考核，政府工作的执行力、落实力有效提升。严格落实新修订的《预算法》，强化预算管理。加强效能监察和督查督办，主动接受区人大的法律监督和区政协的民主监督，共办理“两会”代表建议889件、政协提案1130件，按期办复率达100%，满意率进一步提高。

各位代表，过去的五年，我们秉持“人民政府为人民”的宗旨，主动应对各种困难挑战，加快发展动

能转换，全力深化改革开放，持续增进民生福祉，为“十二五”规划收官画上了圆满句号，为“十三五”经济社会发展奠定了坚实基础。五年的砥砺奋进，充分展示了广大干部群众昂扬向上的精神风貌；五年的锐意进取，充分体现了全区上下团结拼搏的强大合力。我们取得的一切成就，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果，离不开历届区委、区政府打下的良好基础，离不开区人大和区政协的监督支持。在此，我代表虹口区人民政府，向为虹口建设和发展作出贡献的全区人民，向一贯支持政府工作的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向市各有关方面、外省市有关单位和驻区部队，向所有关心和支持虹口发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年来的工作，我们的主要体会是：

始终把“立足全局、规划为先”作为我们决策部署的根本准则。五年来，我们主动融入国家和上海发展大局，充分发挥规划的龙头和先导作用，坚持一张蓝图干到底。我们凝聚各方共识，科学编制“十三五”规划，城区战略格局基本谋定，发展方向进一步清晰。

始终把“抢抓机遇、乘势而上”作为我们开拓进取的工作共识。五年来，面对上海深化自贸试验区改革、加快建设“四个中心”和科创中心的重大机遇，我们把握大局、借势借力，北外滩航运和金融“双重承载”功能进一步夯实，“硅巷”型科创中心建设有序推进，政府行政效能和市场活力不断增强。正是有了强烈的机遇意识、责任意识，我们才能在新一轮发展中抢占先机、赢得主动。

始终把“只争朝夕、能快则快”作为我们转型跨越的有效方法。虹口正处于“不进则退、慢进也是退”的关键时期。五年来，我们始终保持只争朝夕的紧迫意识，坚持能快则快的发展定力，“咬定青山不放松”，狠抓落实不懈怠，不断增强经济综合实力，夯实产业基础，区域经济社会发展跃上了新台阶。

始终把“攻坚克难、改革创新”作为我们推进发展的不竭动力。五年来，我们坚定不移地把改革创新作为第一动力，处理好敢闯敢试与依法行政的关系，想方设法破瓶颈、补短板、谋发展。正是拥有了这种直面挑战、迎难而上的精神，我们克服了产业结构调整、旧区改造等工作中面临的困难，在经济发展、社会治理、民生改善等方面逐步形成了虹口的新亮点。

始终把“顺应民意、改善民生”作为我们全部工作的出发点和落脚点。五年来，我们坚持以群众期盼为方向，以群众满意为标准，在加快经济发展的同时，更加注重公共服务供给，更加注重保障和改善民生，努力使群众感受到家门口的变化，积极营造“惠民靠民、共建共享”的生动局面。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题。区域经济总量仍较小，产业结构还不够合理，发展的质量和效益还不高，确保稳增长的“压舱石”企业还不多，创新引领的动力还不强，创新创业的体制机制、政策环境有待进一步完善。城区发展环境仍有不少欠账，推进旧区改造、加强基础设施建设的任务还十分繁重，城区文化发展、文明程度与虹口文化强区的目标定位还不完全匹配。人口资源环境约束更加凸显，城市管理、社会治理的难度进一步加大，在养老、医疗、教育、交通等方面，离人民群众的新需求、新期待还有差距，生产安全、消防安全、食品安全等领域仍存在风险隐患。政府自身建设还有待加强，不担当、不作为、慢作为、“等靠要”现象仍有发生，积极改革创新、破解难题瓶颈的主动性还不强、办法还不多，部门的协同意识和执行力还需增强，主动服务、跨前服务、精准服务还有所欠缺。我们必须勇于直面问题，切实解决问题，努力把各项工作做得更好更扎实。

## 二、今后五年的奋斗目标和主要任务

今后五年，是我国实现全面建成小康社会第一个百年目标、开启第二个百年目标新征程的决胜阶段，是上海基本建成“四个中心”和形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架、迈向卓越全球城市的决定性时期，也是虹口爬坡奋进的关键时期。根据区第十次党代会所确定的发展战略和奋斗目标，区政府今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深化推进供给侧结构性改革，持续推进创新驱动发展、经济转型升级，紧紧依靠全区人民的智慧和力量，坚定信心，真抓实干，奋力爬坡，勇攀高峰，努力开创虹口高水平高品质发展的新局面。

今后五年的奋斗目标是：全面完成区“十三五”规划确定的目标任务，基本建成上海国际金融中心和国际航运中心重要功能区，基本建成具有影响力的创新创业活力区，基本建成开放多元的海派文化传承发展区，基本建成宜居、宜业、宜游的高品质城区。通过实施高标准管理，实现高水平发展，打造高品质生活，持续增进民生福祉，促进经济社会发展迈上新台阶。

关于“高标准管理、高水平发展、高品质生活”的主要目标，我们有三方面考虑：

管理的标准化和精细化水平不断提升。政府管理服务效能不断提高，社会治理体制更加优化，制定城区管理工作标准，城区管理水平大幅提高，城区运行安全得到有效保障。拆除违法建筑面积 54 万平方米，“12345”市民服务热线实际解决率达 80%以上，居委平安创建活动覆盖率达 100%，常住人口控制在市下达指标内。

发展的质量和效益持续提高。区级财政收入年均增长 8%以上，现代服务业占三级税收比重达到 67%，科技投入占区级财政支出比重不低于 4%，完成全社会固定资产投资 700 亿元。市高新技术企业达 300 家，新增（含转板）各级资本市场挂牌上市企业 60 家。

人民群众的获得感和满意度切实增强。完成旧区改造 62.5 万平方米，惠及 2.5 万户，通过各种形式修缮和整治旧住房 1000 万平方米，新增文化体育设施 8 万平方米，帮助引领成功创业 4000 人，生态环保投入占区级财政收入比重达到 3%，全面消除劣 V 类水体。

奋斗目标的实现，是需要我们脚踏实地干出来的。今后五年，我们要着力推进以下七方面主要任务：

#### （一）更加注重区域统筹联动，深化南中北功能区建设

主动对接上海建设“卓越的全球城市”战略愿景，统筹推进产业、功能、形态协调发展，形成南中北功能区融合联动的新局面。一是打造南部金融和航运双重承载区。对标中央活动区（CAZ）定位，聚焦金融、航运产业，积极推动北外滩向功能综合的全球城市核心承载区转型。未来五年，南部地区将基本完成旧区改造，新增商务商业载体 190 万平方米，成为上海国际金融中心和国际航运中心的重要功能区。二是打造中部商旅文体融合发展区。发挥历史人文、生态水系优势，聚焦环虹口足球场、环四川北路-音乐谷、环瑞虹新城区域，加强要素融合和功能提升。未来五年，中部地区将新增功能性载体 90 万平方米，成为商旅文体融合发展的特色区域。三是打造北部科技创新产业集聚区。加快推进城市更新、产业升级和项目落地，深化区、校、院、所之间联动发展，促进技术、人才、资本等要素集聚。未来五年，北部地区将新增创新创业载体 65 万平方米，成为虹口创新活力的体现和科创中心建设的重要承载区域。

## （二）更加注重经济发展的质量和效益，加快推进产业转型升级

坚持新兴产业培育与传统产业改造并举，优化存量和扩大增量并举，努力走出一条服务经济特色明显、创新能力显著提高的发展新路。一是着力构建创新型产业体系。立足现有产业基础，积极释放新经济增长点的拉动效应，不断增强经济发展新动能。金融企业超过 1600 家，贡献区级税收占全区 20%以上，财富管理高地地位进一步巩固。新增航运高端服务企业 100 家，航运服务产业链更加完善，航运服务功能更加集聚。商品销售总额年均增长 5%以上，专业服务、绿色环保、文化创意等产业保持年均两位数增长。二是促进招商引资提质增效。积极融入“一带一路”、长江经济带发展战略，坚持“走出去”、“引进来”相结合，推动一批具有“压舱石”作用的产业链高端企业落地，新增跨国公司地区总部 5 家以上。三是深化服务企业。积极推动实体经济发展。支持非公有制经济健康发展，加大对小微企业的扶持力度。完善企业服务模式，积极回应企业需求，研究和帮助企业解决困难，关心企业发展，力争把虹口打造成创业者的热土、营商环境最优的城区之一。

## （三）更加注重制度创新和系统集成，全面深化改革开放

着眼于充分发挥市场配置资源的决定性作用，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域，积极探索富有活力、更具效率的体制机制。一是主动复制、推广上海自贸试验区制度创新。积极争取金融、航运、贸易等领域改革创新试点在区内落地，进一步加大简政放权、放管结合、优化服务力度，加强事中事后监管，着力构建法治化、国际化、便利化的营商环境。二是深化国资国企改革。充分发挥国有企业党组织作用，优化国资监管方式，完善企业治理结构，推动区属国有企业做强做优做大，不断提高对区域经济社会发展的贡献度。三是推进民生领域改革。进一步深化教育、卫生等民生和社会事业改革，不断提高公共服务的供给水平和服务能级。四是以开放促发展。充分利用国际国内两个市场、两种资源，提高总部型、涉外型、平台型等开放型经济发展水平。

## （四）更加注重增强发展的内生动力和活力，扎实推进科创中心建设

聚焦创新主体和载体功能建设，让创新创业的精神融化在虹口的发展之中，让勇立潮头、奋楫争先的创新创业人才，在虹口拥有更大发展空间。一是推进产业承载平台和协同创新平台建设。继续深化与复旦大学、同济大学、上海财经大学、上海材料研究所、中科院等合作，建成 3-5 个国家级工程研究中心和成果转化平台，促进生命健康、绿色环保、新材料等产业集群发展。二是加快发展科技金融。依托天使投资俱乐部等平台，进一步强化科技与金融深度融合，在金融资本助力科技企业、创新项目方面取得更大突破。三是完善创新服务体系。进一步加大对创新创业的政策支持，营造低门槛、低成本、友好型的服务“软”环境。通过五年的努力，全区创新创业载体面积将达到 150 万平方米，引进海内外高层次人才 50 名，科技金融服务明显改善，企业创新能力明显增强，创新创业环境明显优化，基本建成具有影响力的创新创业活力区，成为上海科创中心建设的重要节点。

## （五）更加注重优化城区功能形象和环境品质，进一步加强旧区改造和城市建设

坚持破和立结合、建和管并举，尽最大努力改善人居环境，不断提升城区形象功能。一是坚定不移推进旧区改造。聚焦北外滩地区，聚焦结转基地收尾，集中力量、由南向北、成片推进旧区改造，兼顾零星地块改造。下转 3 版（上接 2 版）按照“保基本、讲公平、可持续”原则，提高全货币安置比例，创新融资模式，推进旧区改造可持续发展。二是加快推进城区建设。坚持能快则快，推动重点项目出形象、出功能、出效益。力争通过五年的努力，市政路网体系进一步完善，基础设施综合服务功能全面提升，居民出行更加便捷，城区形象和品质明显优化。三是加强城区管理。严守“人口、土地、环境、安全”四条底线，

进一步整合管理力量，创新管理机制，不断提高城区管理的标准化、法治化、智能化和精细化水平。四是践行绿色发展理念。加强大气、水、扬尘等治理，深化节能减排降碳工作，新建公共绿地 3.5 万平方米，建成 70 条（段）全要素景观道路，努力走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

#### （六）更加注重在共建共享中增强群众获得感，持续增进民生福祉

坚持共享发展理念，加强民生保障和社会建设，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。一是深化服务群众。结合网格化综合管理服务片区建设，努力打造 15 分钟社区生活圈，积极构建绿色生态、活力宜人、安全便利的社区公共空间，让居民群众生活更便捷、更舒适、更幸福。二是织密织牢民生保障网。深入推进新一轮创业型城区创建，推动实现更高质量的就业。加强为老服务，注重扩大供给，强化托底，多元参与，推进居家和社区养老服务改革试点，完善“养老嵌入家庭”模式。健全住房保障体系，建成大型保障性住房基地—彩虹湾城。三是推进社会事业发展。坚持把立德树人作为教育的根本任务，提升学前教育服务供给能力，持续推进学区化、集团化办学，促进高中教育特色化多样化发展，大力发展职业教育，实现教育水平整体提升，积极建设现代化教育强区。完善终身教育体系，打造学习型城区。深化医药卫生体制综合改革，优化医疗资源布局，建成南部和北部区域医疗中心，全面推进以家庭医生为基础的分级诊疗制度，打造中西医结合特色区，构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理和医疗服务体系。四是深化社会治理创新。加强社区共治和居民自治，着力构建“人人参与、人人尽力、人人享有”的社会治理新格局。积极构建“大安全”管理模式，全力保障城区运行安全，确保人民群众生命财产安全。

#### （七）更加注重文化与经济社会发展深度融合，切实提高文化软实力

要充分认识到虹口在上海国际文化大都市建设大局中的地位和责任，大力推动海派文化传承与发展，努力建设“人文虹口、文化强区”。一是努力争创全国文明城区提名城区。坚持用社会主义核心价值观凝魂聚力，弘扬上海城市精神，完善社会诚信体系，树立良好社会风尚，不断提升市民文明素质和城区文明程度。二是推进文化传承创新。进一步深化和弘扬“海派文化发祥地、先进文化策源地、文化名人聚集地”的精神内涵。结合旧区改造和功能开发，深入推进历史风貌街区（建筑）的保护性改造，做好滨河亲水的大文章。三是提高公共文化服务效能。推进百老汇大剧院、北外滩露天剧场、虹口大戏院等公共文化设施建设，打造南部、北部区域性文化体育休闲中心，扩大学校体育场开放，让群众享有更加丰富多彩、便捷可达的文化体育生活。四是促进文化体育产业发展。推进文化与金融、科技、教育、旅游、体育等深度融合，深化国家音乐产业基地、环上大影视产业园等项目建设，提升新媒体、创意设计、动漫游戏等文化创意产业及体育产业发展能级。

各位代表，新一届政府肩负着全面实现区第十次党代会和区“十三五”规划提出的目标、加快推动虹口高水平高品质发展的历史重任。面对千帆竞发、百舸争流的发展态势，面对人民群众的新期待、新要求，我们要在市委、市政府和区委的坚强领导下，在历届区政府卓有成效工作的基础上，紧紧依靠全区广大干部群众，坚定发展信心，树立底线思维，增强法治意识，坚持依法行政，以更大的勇气、更多的智慧、更强的定力和更实的作风，推动虹口经济社会又好又快发展，向人民群众交出一份满意答卷。

### 三、2017 年主要工作任务

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是新一届区政府的开局之年。虹口发展既面临许多有利条件，也面临不少困难和挑战。我们要恪尽职守，坚持不懈，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。我们要按照中央经济工作会议、十届市委十四次全会和

区第十次党代会的部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全力做到经济发展保速度，“双创”载体出形象，旧区改造破瓶颈，滨江岸线全贯通，城市建设抓“十”、“百”，重点领域补短板，民生保障重实效，服务企业上水平，国企改革求深化，重点是补短板、防风险、保安全，以优异成绩迎接党的十九大和市第十一次党代会胜利召开。

建议今年区域经济社会发展的主要预期指标为：区级财政收入同口径增长 7%，完成全社会固定资产投资 140 亿元，商品销售总额同比增长 5%，海关口岸进出口总额 220 亿元。生态环保投入占区级财政收入比重达到 3%。改造二级旧里以下居住房屋 12.5 万平方米、惠及 5000 户居民群众。城镇登记失业人数控制在市政府下达的目标范围以内。全年民生支出占一般公共预算支出的比重达到 48.31%。完成实事项目 28 项。

今年要着力做好以下六方面工作：

### （一）深化供给侧结构性改革

提升金融和航运产业核心竞争力。继续推动财富管理类金融机构集聚，积极打造金融特色产业园区，引入金融企业 80 家以上。举办第七届北外滩财富与文化论坛，进一步扩大行业影响力。加强金融风险监测、预警和防范。做实航运“一线两圈四中心”功能布局，积极引进航运保险、海事法律等高端业态。加快上海船员评估示范中心建设，建成上海北外滩航运中心。推动中国船东互保协会、中国船舶油污理赔事务中心等项目落地。

加快传统产业转型和新兴产业培育。推动商业业态模式创新，做好一批新开业商业设施跟踪服务，鼓励发展商旅文体综合项目。促进社区商业精细化、集成化、平台化发展，打造社区智慧微菜场和三角地微信菜场。大力发展人力资源服务、检测认证、研发设计等专业服务业，扩大绿色环保、文化创意等特色产业规模，积极培育国际教育服务、健康服务等新兴产业。促进房地产市场平稳健康发展。

不断提高“四个经济”的集聚度和贡献度。进一步提升楼宇(园区)经济发展能级，亿元楼达到 25 幢，园区单位面积区级税收实现 1195 元。新增跨国公司地区总部 1 家，推动国投公司相关板块、天风期货、国药营销等项目落地见效。力争涉外经济增长快于财政收入，非房地产涉外三级税收增长 10%。积极建设平台经济创新发展示范区。完善企业服务机制，建立健全信息系统，及时帮助企业解决发展中遇到的困难。

加强重点功能区建设。南部地区，推动 11 街坊、92 街坊、黄浦路 229 号地块开工建设，星港国际中心等项目基本建成，浦西第一高楼—上海白玉兰广场和上海国航中心、一方大厦等项目竣工交付，W 酒店和苏宁宝丽嘉酒店等开业运营。中部地区，推动海南路 97 号、中皇广场二期等项目开工建设，瑞虹 10 号地块等项目加快建设，周家嘴路 901 号地块结构封顶，金融街海伦中心等项目完成竣工交付。北部地区，推进曲阳商务中心提升改造，推动彩虹湾公共服务中心、邯郸路产业园区、明珠园三期、石油大厦（二期）、万安路 333 号地块等项目开工建设，新业坊、同济虹口绿色科技产业园、张江虹口园智慧健康医疗产业基地建成使用，彩虹湾商业竣工开业。

### （二）着力提高科技创新能力

加快载体建设和项目落地。全面推进存量地块、工业厂房和产业园区的功能调整，全年新增创新创业载体 11.5 万平方米，特色产业园区达 5 家以上。积极推进国家科技部绿色技术银行项目，建立理事会，启用运营中心，打造绿色技术转移转化创新示范区。强化国内外战略合作，推动中比科创加速器、上海国际创新港-中以创新中心、上海新材料国际科创中心等项目落地，促进产学研用一体化发展。

进一步强化科技与金融深度融合。发挥中国风险投资促进会等功能性机构作用，积极开展各类投融资对接活动，拓展中小微企业融资渠道。完善产业投资引导基金使用机制，助推企业创新发展和科技成果转化。加强企业改制上市服务，推动 12 家企业登陆多层次资本市场。

优化创新创业服务环境。强化人才服务，加快上海国际人才港项目运行，集聚各类创新主体和高端人才。推进智慧城区建设，推广实施一批便民利民的信息化应用项目，承接无线城市建设试点工作。积极推动大众创业、万众创新，促进众创空间向品牌化、特色化发展。全年新增创新服务驿站 2 家、市科技创新企业孵化基地 1 家、院士专家工作站 2-3 家，市高新技术企业达 210 家、市级“科技小巨人”企业达 40 家。完成技术合同认定 450 件。

### （三）加快旧区改造和城市建设步伐

全力推进旧区改造。按照“保基本、讲公平、可持续”原则，在确保居住困难家庭基本居住需求的基础上，提高全货币安置比例，加快改善居民居住条件。按节点推进曲阳路辟通、平凉路/杨树浦路拓宽等市政工程的前期征收工作。启动汉荣、能祥、百丽等“毛地”项目。加强与市属国企合作，积极开展旧区改造“政府购买服务”试点，适时启动 17 街坊等项目。继续深化群众工作，完成 5 个地块收尾交地。按节点推进 78、91 街坊等地块的出让工作。

加快重大市政设施建设。全面完成“一、十、百”的建设任务。实现“一个贯通”，即打通公平路码头和高阳路等断点，完成虹口滨江贯通开放，完善公共配套服务，提升环境品质。启动“两个十项”，即完成虹口足球场周边地区、四川北路南段城市设计和曲阳街道社区规划研究等 10 余项规划编制；推进北横通道（虹口段）、曲阳路辟通、海伦路拓宽、汉阳排水系统二期等 10 余项市政工程建设。完成“两个百万”，即围绕“开工 100 万、竣工 100 万”的目标，推进 50 项市区重大工程建设，同步完善道路交通、市容景观等综合配套。

深入探索城市更新。进一步加强与百联集团、申能集团等市属国有企业的合作，推进马厂路地块、“煤气包”地块、丰镇路地块等项目城市更新。启动春阳里改造，推进瑞康里、山寿里等历史风貌街区（建筑）保护性改造的研究，体现城市文脉，留住城市记忆。

### （四）更加有力地保障和改善民生

不断提高促进就业水平。深入实施新一轮创业型城区创建计划，帮助引领 800 人成功创业。完善职业培训、职业见习、就业援助等机制，促进高校毕业生、长期失业青年和就业困难人员等重点群体就业。加强劳动争议源头化解，积极构建和谐劳动关系。

加强社会保障和养老服务。推进老年宜居社区建设，全面推行“养老服务包”工作，社区综合为老服务中心实现街道全覆盖。新增养老床位 450 张、助餐服务点 4 个、长者照护之家 4 家、老年人日间服务中心 1 家，新建、改建标准化老年活动室 8 家，推进彩虹湾福利院建设。推进医养结合，新增养老机构内设医疗机构 2 家。完善社会救助体系，扎实开展综合帮扶，大力发展慈善事业，健全残疾人保障和服务网络。

完善住房保障体系。加强廉租住房和公共租赁住房的租后管理，推进大型保障性住房基地—彩虹湾城三期、四期建设。全面完成住宅小区综合治理三年行动计划，继续探索非成套的老公房“拆落地”改造方式，完成各类旧住房修缮和整治 300 万平方米，全年共惠及居民 2.8 万户。

促进教育优质均衡发展。落实教育综合改革各项任务，做好新高考改革第一届迎考工作，推动高中学校课程改革，不断提升高中办学水平。进一步扩大学区化、集团化办学覆盖面，完善办学模式和管理机制。加强新优质学校集群建设。积极推进澄衷高级中学扩建、上外附中东校等重点项目建设，切实改善办学条件。加快上海国际教育考试服务中心建设，促进国际教育服务业发展。

扎实推进卫生事业。实施医药卫生体制综合改革，建立区属公立医院运行管理新机制，全面推广“1+1+1”家庭医生签约制服务，逐步形成分级诊疗制度。完成全区家庭医生诊所标准化建设。强化与上海中医药大学的合作，提升中西医结合能力。加强健康城区建设，做好国家卫生区复评迎检工作。推进第一人民医院改扩建工程前期各项工作。

推动文化体育等事业繁荣发展。推进“虹口记忆”工程，发挥海派文化中心等作用，加强历史文化遗产的研究保护。提高公共文化服务效能，启动虹口文化艺术中心等重大文化设施建设。支持文化团队发展，积极开展戏剧小品、群众合唱、少儿舞蹈等文化活动。优化体育设施布局，新建4条健身步道，新增3家社区市民健身活动中心，完成16所学校体育场地向社会开放。推动虹口足球场“退租还体”，促进体育产业集聚发展。积极开展市民体育大联赛等各类品牌赛事活动。推进科普事业发展，创建2-3个上海市科普示范社区。深化国防动员和双拥共建，推进军民融合深度发展。加强妇女儿童权益保障。继续做好民族、宗教、外事、对台、侨务、档案、合作交流等各项工作。

#### （五）进一步提升社会治理水平

夯实基层基础。深化居委会“全岗通”、“一点通”等工作机制，切实推进居委干部减负增能，提升服务群众能力。做好住宅小区综合治理工作，坚持党建引领，加强对业委会建设的指导和管理，出台第三方服务目录，帮助业委会健全过程监管和效果评估。完善物业管理服务机制，探索成立物业联盟，不断提升物业管理服务水平。加强专业化社区工作者队伍建设。发挥街道社会组织服务中心作用，大力扶持发展公益性社会组织。坚持管理和服务“两网并一网”，建成38个网格化综合管理服务片区。

守住安全底线。从严从细落实安全责任，切实抓好建筑工地、地下空间、消防安全、道路交通、特种设备等重点行业领域的安全。按照“四个最严”要求，立足常态长效，强化法治保障，建设市民满意的食品安全城区。加强人口服务管理，抓好规模控制和结构优化。强化社会稳定风险评估机制，提高初信初访办理质量，优化大调解工作格局，做好矛盾预防、化解和信访终结工作。加强立体化治安防控体系建设，对各类违法犯罪行为保持高压严打态势，强化反恐防暴和应急处突机制，确保社会安定有序。

#### （六）加强重点领域、重点区域的环境治理

大力开展“五违四必”整治。坚持联合执法、集中整治，巩固优化、防止回潮，逐步消除50条主要道路上的各类违章和顽症，基本消除无证无照经营。持续保持对违法建筑的高压整治态势，确保违法建筑“零增长”，有序拆除10万平方米存量违法建筑，完成全部“公字”违建整治。注重固化机制、固守成效，同步实施整治后的功能调整和环境提升工程。

加大环境保护力度。加强扬尘污染防治，区域降尘量控制在5.5吨/平方公里以下。落实“河长制”，全面开展区域内水环境整治，加大河道沿线拆违力度，加强源头治理，有效提升水环境质量。完成列入市水环境整治攻坚战的南泗塘河道整治任务。实现单位增加值综合能耗下降率和能源消费总量控制等节能降碳目标，不断提高能源利用水平。集中开展非法建筑垃圾运输车辆专项整治，继续做好生活垃圾分类减量工作，新增6万户“绿色帐户”。

建设更多的高品质生态空间。推进虹湾绿地（一期）、临平北路绿地等项目建设。建成欧阳路、溧阳路、新建路等 10 条（段）全要素景观道路，打造 2 公里绿道，创建 1 个市级绿化特色街区和 1 条市级林荫道。新建各类绿地 3 万平方米、立体绿化 3 万平方米。

## 四、全面加强政府自身建设

做好今年和今后五年工作，关键还是要加强政府自身建设和改革。我们要按照“两高、两少、两尊重”的要求，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步提高政府治理现代化水平。

### （一）简政放权、放管结合，加快转变政府职能

进一步理顺政府与市场、与社会的关系，大力推进简政放权，激发市场主体活力。推进行政审批制度改革，完成政府权力清单、责任清单和服务清单的制定及发布。复制、推广上海自贸区制度创新经验，探索“证照分离”改革试点。进一步规范政府对企业投资项目的核准和备案行为，加快转变政府投资管理职能，落实企业投资自主权。强化事中事后监管，实现“双随机、一公开”监管方式全覆盖。深化国资国企改革，建立集中统一的国资监管全覆盖体系，推动区属国企结构调整与整合重组，更好服务于全区经济发展、功能区建设、民生保障等重点工作。

### （二）规范程序、强化监督，全面加强依法行政

严格按照法定权限和程序行权履职，推动政府工作全面纳入法治轨道。加强行政机关负责人出庭应诉及化解行政争议工作，深化政府法律顾问制度。完善行政执法机制，实施行政执法类公务员分类管理。继续加强行政监察和工作督查，推进审计监督全覆盖，实施审计整改“闭环”管理，落实行政问责制。强化预算管理，提高财政资金使用效益。权力来自人民，必须受到人民最严格的监督，我们要常怀敬畏之心，敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪。坚持不懈推动行政权力在阳光下运行，把政务公开作为基本制度，最大力度推进政务公开透明。依法接受区人大及其常委会的法律监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督，做到让群众满意、对历史负责。

### （三）创新管理、优化服务，不断提升行政效能

更多运用市场化、社会化、信息化方式加强服务管理，推动政府高效运转。加强政府与社会合作，扩大政府购买服务规模，积极构建规范统一、安全高效的购买服务运行机制。加快政府服务“单一窗口”建设，推广“互联网+”政务服务，建成互通共享的网上政务大厅。继续发挥“12345”市民服务热线和“面对面”服务群众、服务企业主题活动等渠道作用，切实提升服务群众、服务企业水平。完善区政府目标管理体系，加强目标制定、执行、评估等工作，确保政府工作按节点有序推进。进一步规范重大行政决策行为，着力提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。

### （四）加强管理、转变作风，切实做到勤政廉政

要坚持从严从实、驰而不息抓作风、管队伍，努力以作风建设的更大实效推动工作发展。坚定不移正风肃纪。坚决贯彻执行中央八项规定精神和本市 30 条实施意见，坚决贯彻党内政治生活若干准则和党内监督条例，坚决落实廉洁自律准则和纪律处分条例，严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。严格执行公务卡使用等财经管理规定，坚决防止和纠正各种“四风”新问题。坚持不懈反腐倡廉。认真落实全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”。聚焦权力运行风险点，完善权力运

行的制约监督机制。严格管理公务员队伍。全面推行公务员岗位履职责任制，强化公务员平时考核。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要进一步增强群众观点、法治思维、创新意识和履职能力，在勇于担当中干事创业，在苦干实干中为民服务，努力做人民满意的公务员。

各位代表，时代赋予我们的使命光荣而神圣，80万虹口人民寄予我们的期望殷切而厚重。加快实现虹口创新转型发展，我们重任在肩，责无旁贷。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民的智慧和力量，不忘初心、继续前进，凝心聚力、爬坡奋进，为开创虹口高水平高品质发展的新局面而努力奋斗！