

2016年上海市杨浦区政府工作报告

——2016年1月12日在上海市杨浦区第十五届人民代表大会第八次会议上

杨浦区区长 谢坚钢

各位代表：

现在，我代表杨浦区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年主要工作回顾

过去一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，主动适应经济发展新常态，坚决贯彻落实国家稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的各项政策措施，紧紧围绕“科创中心争机遇、基层建设抓落实、基础设施补短板、‘十三五’规划绘蓝图、从严治党是保证”五方面的重点工作，全力以赴抓推进落实，完成了区十五届人大七次会议和“十二五”规划确定的目标任务。

一年来，全区经济社会平稳发展，创新驱动成效进一步显现。一是经济运行稳中有进。全区生产总值预计达到1580亿元，比上年增长5%，过去五年年均增长7.5%；完成税收收入986.15亿元，比上年增长1.4%，过去五年年均增长13.8%；完成区级财政收入95.77亿元，比上年增长11.2%，过去五年年均增长13.8%；实现社会消费品零售总额410.75亿元，比上年增长8.1%，过去五年年均增长11.4%；实现固定资产投资总额251亿元，比上年增长14.1%，过去五年年均增长11.9%。二是经济结构、质量和效益进一步改善。第三产业增加值占全区生产总值的比重达到81.6%（不含烟草），比2010年提高5.1个百分点。单位生产总值综合能耗过去五年累计下降21.2%。三是创新发展取得新突破，全面完成国家创新型试点城区第一阶段目标任务，被确定为上海科技创新中心重要承载区。四是民生保障水平有新提高。通过拆、改、修并举，改善了1.54万户居民居住环境，五年累计受益居民6.75万户；养老床位累计达到8358张；城镇登记失业24188人，连续五年控制在市政府下达的指标以内；12件45项区政府实事项目全面完成。

过去一年，面对错综复杂的外部环境和自身转型发展的艰巨任务，我们迎难而上、务实奋进，主要做了六方面工作。

（一）凝心聚力抢抓机遇，上海科创中心重要承载区建设开局良好

杨浦国家创新型试点城区建设取得阶段性重要成果，“三区联动”内涵日趋丰富，第一轮试点城区专项资金共安排15亿元、支持370个项目，成功创建全国科普示范区、上海首批创业型城区，实现全国科技进步考核先进区“五连冠”。

创新型城区建设战略升级。全区上下以“机不可失、时不我待”的机遇意识和责任意识，加强市区联动，主动对接市委一号课题，开展系统研究，积极谋划杨浦在上海科创中心建设中的目标定位。十届市委八次

全会将杨浦纳入科创中心的空间和功能布局，明确提出杨浦要打造创新要素集聚、综合服务功能强、适宜创新创业的科技创新中心重要承载区，为杨浦新一轮创新发展提供了难得的历史机遇。全区上下广泛开展“大讨论”活动，进一步形成共识、共为、共赢的局面。围绕区委加快建设科创中心重要承载区的实施意见确定的目标任务，制定实施大力促进创新创业若干政策办法，加快推进复旦全球创新中心、太赫兹技术创新研究院、腾讯示范产业基地等一批重点项目。

创新要素加速汇聚。全区科技型中小企业发展到 6400 余家，拥有国家高新技术企业 272 家，市级“专、精、特、新”企业 114 家，新增市级科技小巨人（培育）企业 13 家，新认定区级企业技术中心 7 家。与腾讯、沪江网等合作推进众创空间建设，启迪之星、优客工场、蚂蚁创客等一批新型孵化器落户，全区被市认定的孵化器、加速器达到 37 家。国家技术转移东部中心揭牌运营。新增中央“千人计划”人才 25 名、市“千人计划”人才 21 名，中央、市“千人计划”人才累计达到 242 名。新增海外人才创业企业 52 家。每万人发明专利拥有量达到 55 件。一期、二期政府引导基金帮助区域内 26 家企业获得股权融资 9.67 亿元。新增各类资本市场上市或挂牌企业 8 家，累计达到 49 家。

创新创业氛围加快营造。启动打造大学路、国定东路、长阳路等创业街区、创业社区，建成 i-Yangpu 无线网络三期，五角场成为市智慧商圈首批试点单位。承办全国“双创”活动周上海分会场、全国“发现双创之星”走进上海主题活动、首届全国大学生网络创新大赛，与复旦、同济、财大等联合举办“创业五角场”、“四平社区空间创生行动”等一系列活动，“大众创业、万众创新”环境进一步优化。

（二）牢牢抓住发展要务，质量和效益进一步提高

以科教创新为特色、服务经济为核心，新型产业体系加快构建。完善产业政策，更加突出基础平台支撑。知识型现代服务业增加值同比增长 20.1%，过去五年年均增长 18.1%，占第三产业增加值比重比 2010 年提高 4.8 个百分点。高新技术产业和战略性新兴产业增加值同比增长 20.6%，过去五年年均增长 20.2%。“四新”经济集群效应显现，云计算创新基地集聚大数据、云服务企业约 300 家，电子商务交易额同比增长 65%。一批老厂房功能加快向现代设计、科技服务转型。

以“南北呼应”开发战略为引领，重点区域辐射带动效应增强。五角场随着 36 万平方米的合生国际广场基本竣工，五个角功能布局更加完善。新江湾城加快项目开发和服务配套，汉高项目开工，湾谷科技园功能加快集聚。环同济知识经济圈实现总产出 305 亿元，区域增长极作用不断强化。大连路总部研发集聚区能级加快提升，旭辉（海际）、紫荆等商业配套项目建成。滨江南段开发建设步伐加快，丹东路轮渡站等项目竣工。

以优化投资服务为抓手，招商引资量增质优。建立区投资促进办公室、投资服务发展中心和经济发展有限公司“三位一体”工作机制。全区新设立企业 6542 户，新引进注册资本 215.21 亿元，其中，新引进注册资本 1 亿元以上企业 25 户。中兵北斗、千寻位置网、京东 O2O 中国区总部、阿里体育、蓝格赛亚太总部、AECOM 等一批优质项目落户。积极落实一系列小微企业优惠政策，建立“投资杨浦”微信平台和区中小企业展示中心。

（三）全面深化改革开放，经济外向度水平不断提升

对接自贸区改革成效初显。发布 2015 年版行政权力清单，制订与行政权力相对应的行政责任清单，建立街道镇行政服务清单，完成行政审批业务手册和办事指南编制。积极实施“先照后证”，将 148 项工商登记前置审批改为后置审批；启动“三证合一”、“一照一码”登记制度改革。

国资国企改革深入推进。出台国资国企改革指导意见，进一步明确各区属企业集团核心功能。制订基于任期制、分类考核等为重点的区属企业考核激励方案。加强资产、资金信息化监督管理。

对内对外开放水平明显提升。积极吸引外商投资，合同利用外资 5.25 亿美元，新增跨国公司地区总部 4 家。加强与国内外创新主体合作，与西门子、IBM 共建创新公共服务平台。深化国内交流合作，积极落实“两地五县”对口支援工作。

（四）坚持不懈补短板，城区建设和管理水平持续提高

重大市政基础设施建设加快推进。轨道交通 18 号线、北横通道前期征收有序开展。中环线国定东路下匝道、轨道交通 10 号线二期加快建设。长阳路（大连路-内江路）拓宽工程和江浦路（周家嘴路以北）交通改善工程竣工。江湾-五角场市级综合交通示范区建设稳步推进，建成四平路西侧微枢纽示范工程，增加、调整 1229 路等 9 条公交线路，开通殷行路、殷高东路等区区间对接道路。

城区综合管理水平不断提升。实施城管综合执法改革，成立区城管执法局，推进执法力量下沉，街道镇网格化管理中心实现全覆盖。狠抓城市管理顽症治理，拆除违法建筑 10.53 万平方米，完成“18+3”重点薄弱地区综合整治。“12345”市民服务热线反映问题按期结案率达到 99.9%。成功创建上海市文明城区，获得全国文明城区提名资格。

生态环境进一步改善。启动实施第六轮环保三年行动计划。关停搬迁“三高一低”企业 5 家。在 26 个工地安装扬尘在线监测系统。6 万户家庭参与垃圾分类“绿色帐户”试点。建成绿色建筑 27.6 万平方米。新建绿地 14.06 公顷，人均公共绿地面积达到 4.32 平方米。

城区安全持续巩固。坚持最严标准、最严要求、最严措施，以危化品、“三合一”场所、人员密集场所等为重点，开展安全隐患大排查大整治，加强老旧电梯等特种设备安全评估和监管，为 3.14 万户直管公房安装消防喷淋装置，在重点监管餐饮单位实施远程视频监控。加强社会治安稳控，做好重点区域、重大活动安全保障，加大矛盾化解力度，城区保持和谐稳定。

（五）重点聚焦基本公共服务，民生保障持续改善

旧区改造稳步推进。建立全过程管理机制，完成旧改征收 5068 户、拆除旧住房 14.06 万平方米，过去五年累计征收 2.59 万户、拆除旧住房 75.95 万平方米。新建筹措各类保障性住房约 6250 套，完成旧小区综合整治 50.59 万平方米，改造二次供水设施 405 万平方米，更新表前供电设施 9.19 万户。

社会保障服务持续加强。积极落实各项民生保障政策，救助各类对象 52.63 万人次，支出救助金 2.77 亿元。完成养老设施布局专项规划编制，新增养老床位 909 张，为 2.52 万余名老人提供居家养老服务。开辟失独家庭就医“绿色通道”。新建、改建标准化菜市场（生鲜超市）15 家，新设社区智能微菜点 8 家。推出“青年就业启航卡”，托底安置 1213 名就业困难人员。成功创建市无障碍设施示范城区。积极争创全国双拥模范城“八连冠”，国防后备力量建设不断加强。

社会事业优质协调发展。区域教育质量高位稳定，启动杨浦整体教育综合改革实验区建设，全面完成第二轮上海市基础教育创新试验区建设，新增 3 个教育集团，启动第四轮“三名”工程，新增 4 名特级校长，深化“创智云课堂”项目。推进区域卫生资源调整，完成沪东护理院、区精神卫生中心搬迁，新江湾城社区卫生服务中心开工。开展新一轮社区卫生服务综合改革，引导市民基层首诊，全面实施糖尿病、高血压慢

性病长处方。成功举办上海之春国际音乐节管乐艺术节、世界极限运动大赛、新江湾城8公里跑等一批重大文体活动。

（六）更加注重基层建设，社会治理得到加强

基层服务管理职能得到增强。认真贯彻市委、市政府《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》，制定“一个实施方案、八个配套文件”。完成街道镇机构调整，强化其公共管理、公共服务、公共安全职能。顺利完成居委会换届选举，大幅提高社区工作者待遇，强化社区工作者队伍专业化、职业化建设。大力支持社会组织发展，政府购买社会组织公共服务项目279个、支出4450万元。

社区治理和服务得到提升。积极创建全国社区治理和服务创新实验区，强化全区公共设施资源统筹，建成29个社区睦邻中心。加强人口调控和管理服务。各方携手共建共享和谐城区，妇女儿童、红十字、方志、民族、宗教等工作稳步推进，外事、对台、侨务等工作进一步加强。

各位代表，过去一年，我们坚持用改革的精神、思路和办法，推进发展动力转换、经济结构优化、发展方式转变，各项工作取得了许多新进展，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民开拓奋进的结果，是相关各方大力支持的结果。在此，我谨代表杨浦区人民政府，向在各个岗位上辛勤劳动的全区人民，表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向区域内高校、科研院所、企业和驻区部队，以及所有关心支持杨浦建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

我们在看到成绩的同时，更要清醒地看到城区建设发展中存在的不足和面临的困难与挑战：区域创新资源引领支撑发展的动力还不够强，龙头企业集聚度还不够高，新的经济增长点培育力度还需加大；基础设施短板还较多，城区管理薄弱环节仍不少；大气、水、绿化等老百姓直接感受的生态环境质量还不够高；跨国公司总部型机构数量不够多，开放型经济水平有待进一步提升；旧区改造任务重、压力大，公共服务供给与人民群众需求相比还存在差距；区域安全隐患还不少，火灾等安全事故仍有发生。对此，我们必须切实增强忧患意识，勇于面对，敢于担当，全力以赴，加快解决。

二、关于《上海市杨浦区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》的说明

2015年是“十三五”规划编制年。我们按照区委《关于制定杨浦区国民经济和社会发展的第十三个五年规划建议》的要求，对标先进城区，注重公众参与，主动问需于民、问计于民，在充分听取社会各方意见、凝聚各方智慧的基础上，制定了《上海市杨浦区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，描绘了杨浦未来五年经济社会发展的蓝图，提请本次大会审议。

（一）“十三五”发展总体考虑

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的决定性时期，是杨浦形成上海科创中心重要承载区框架体系的关键时期。我们要准确把握重大战略机遇期内涵的深刻变化，有效应对各种风险和挑战，深入推进创新驱动发展、经济转型升级，不断开拓杨浦发展的新局面。

“十三五”时期，杨浦经济社会发展的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重

要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”的战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动科技创新与城市更新不断融合，率先建成万众创新示范区，为上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军作出更大贡献。

“十三五”时期，杨浦经济社会发展的奋斗目标是，到2020年，以加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区为引领，深化“三区联动”、“三城融合”，率先建成万众创新示范区，基本建成国家创新型示范城区，建设更高质量的国际化大都市中心城区。《纲要（草案）》提出了5个方面经济社会发展具体目标。一是创新能力显著提高，“三区联动”、“三城融合”加快推进，区域创新资源的贡献力和国际创新要素的集聚力明显增强，战略性新兴产业增加值年均增长15%，跨国公司地区总部、研发机构达到30家以上。二是经济实力显著增强，发展的质量和效益持续提高，预期财政收入年均增长8.5%以上。三是城区环境显著提升，空间布局更加合理，基础设施体系更加完善，人均公共绿地面积达到4.57平方米，生态环境明显改善。四是文化软实力显著增强，创建全国文明城区，优化重大功能性文化设施布局。五是社会保障显著改善，基本公共服务均等化全面实现。这些目标和指标充分体现了中央、市委、市政府的要求，顺应了城区发展大势，回应了群众期盼，是我们必须不懈奋斗、努力完成的重要使命和责任。

（二）“十三五”时期经济社会发展主要任务

《纲要（草案）》围绕实现“十三五”发展目标，提出了一系列思路举措，概括起来就是坚持“五个发展”。

一是坚持创新发展，释放城区发展新动力。创新是杨浦转型发展的关键所在和动力之源。必须继续把创新摆在全区发展大局的核心位置，聚焦完善机制和营造环境，推进以科技创新为核心的全面创新。《纲要（草案）》紧紧对标区委关于加快建设科技创新中心重要承载区的实施意见，提出要坚持创新引领，加快建设万众创新示范区，集聚创新创业要素资源、优化创新创业环境、全面建设创新创业集聚区，契合市委、市政府在全市6个承载区中对杨浦特有的功能定位。《纲要（草案）》提出以智力密集型现代服务业和战略性新兴产业为优先发展方向，聚焦发展现代设计服务、智能制造研发服务产业；加快发展北斗、互联网教育、科技金融、信息技术、电子商务产业；培育发展科技服务、文化创意、体育健康、新能源与节能环保产业。此外还要保持房地产业健康发展。这是对“十二五”我区“两个优先、两个提升”产业发展方针的继承和发展，并积极顺应以“互联网+”为核心的“四新”经济发展潮流，符合科技进步大方向、产业发展大趋势，有助于全面激发经济发展的动力和活力。

二是坚持协调发展，提升城区整体均衡性。增强发展协调性，要着力体现中央城市工作会议精神，坚持软硬结合、顺应自然，切实盘活存量、做优增量、提高质量，延续城市文脉，保护文化遗产，推进形成新旧融合的城市肌理，着力完善区域发展的空间格局。在“十二五”时期五大功能区的基础上，《纲要（草案）》统筹考虑规划、建设、管理三大环节和生产、生活、生态三大布局，提出“西部核心区+中部提升区+东部战略区”的整体空间格局，与新江湾城、五角场、环同济、大连路、滨江发展带等五大功能区有机融合，体现了区域发展理念从“以点带面”向“全面发展”的拓展和延伸，有利于优化杨浦城区空间和功能布局，推进东西联动、南北互动。要聚焦制约城区发展的突出短板，促进市政基础设施与城区功能的协调，全力构建现代化基础设施体系，实现城区功能形象明显提升；要牢牢守住安全底线，将安全理念贯穿城市建设和发展全过程，使城区运行更有序、更便捷、更安全，为建设更高质量的国际化大都市中心城区提供坚实保障。

三是坚持绿色发展，实现生态环境更宜居。随着经济社会的深入发展，全社会对生态环境的要求越来越高。杨浦在绿色发展方面还存在不少短板，我们要把生态文明建设放在更加突出的战略位置，把绿色作为城区核心竞争力的关键要素，推动形成绿色空间布局、绿色生产方式、绿色生活方式。围绕高品质中心

城区建设目标，聚焦节能降耗、污染减排、环境保护等关键环节，以及广大市民直观感受的大气、水、绿化等重点领域，坚持更高标准、更严要求，坚持源头预防、过程控制、末端治理，加快推进城区绿色、低碳、循环发展，确保环境质量改善看得见、感受得到。

四是坚持开放发展，拓展经济发展新格局。坚持引进来与走出去相结合，对内与对外开放并举，充分利用国际国内两个市场、两种资源，大力引进集聚总部型企业和创新型机构，发展更高层次的开放型经济。围绕破解经济社会发展突出问题的体制机制障碍，积极学习借鉴自贸区经验，深入推进科技、经济、社会、政府管理、国资国企等重点领域和关键环节改革，加快营造法治化、国际化、便利化的营商环境，最大限度激发社会和市场活力，为全区科技创新、转型升级、功能提升提供有力支撑。

五是坚持共享发展，增强人民群众获得感。坚持民生优先，注重保基本、兜底线、促公平、提质量，着力完善就业服务体系、社会保障体系、养老服务体系、住房保障体系和社会事业体系，使人民群众在共建共享中有更多获得感。杨浦已进入深度老龄化社会，养老问题日益突出。“十三五”时期，杨浦的老龄化程度将进一步加深，要坚持以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，加快建设服务供给、需求评估、服务保障、政策支撑、行业监管“五位一体”的养老服务体系，实现基本养老服务应保尽保。坚持物质文明与精神文明一起抓，围绕均衡化、特色化、品牌化、国际化和信息化目标，促进社会事业协调发展，着力提高基本公共服务保障能力和供给水平。三、全力以赴做好“十三五”开局工作

2016年是实施“十三五”规划的第一年。我们要贯彻中央经济工作会议、十届市委十次全会和九届区委十二次全会精神，按照“区级财政上百亿、旧改决战平凉西、基础设施抓‘双十’、文明创建靠大家、三严三实作表率”的重点工作部署，坚定不移推进上海科创中心重要承载区建设，为杨浦经济社会发展提供强劲动力；坚定不移补上基础设施短板，为杨浦经济社会发展提供重要保障。

2016年全区经济社会发展的主要预期目标是：区级财政收入同比增长9%，突破100亿元大关；全社会固定资产投资总额同比增长10%以上；社会消费品零售总额同比增长7%左右；生态环境持续改善，单位生产总值综合能耗同比下降3%左右；完成旧改征收5500户、收尾6个基地，城镇登记失业人数控制在市下达的指标以内。

2016年，要着力抓好七方面工作：

（一）着力完成科创中心重要承载区基本布局。紧紧围绕科创中心重要承载区建设总体目标，加快实施相关行动方案和具体任务、重点工作、创新工作三张清单，抓紧项目建设，完善配套政策，积极先行先试，努力在上海科创中心建设中发挥示范引领作用。

全力推进万众创新示范区建设。加快打造大学路、国定东路、长阳路、凤城巷等创业街区、创业社区。鼓励建设更多公办与民营融合、线上与线下一体、国内与国外联动的孵化器，提供便捷、实用的多功能空间。充分发挥高校、创新企业、创业“大咖”的“蒲公英”效应，为创业者链接要素、提供指导，形成扩散示范效应。坚持市场化运作，打造杨浦创新创业活动品牌，促进优质创新项目落地。

着力增强知识策源活力。加强与高校、科研院所对接，在科技成果处置权下放、扩大收益权、科研人员双向流动等方面，凝聚共识、先行先试；按照社会化投资、市场化运作的理念，加快推进复旦全球创新中心、太赫兹技术创新研究院等重点项目。完善科技园区考核办法和扶持政策，探索完善园区法人治理结构，推进园区股权多元化改革，切实激发其发展的内生动力和活力。大力推进企业技术中心建设，力争培育更多国内外细分行业的隐形冠军。

积极打造技术转移高地。进一步完善国家技术转移东部中心功能，吸引更多科技服务机构集聚，加快形成科技创新要素交易市场体系。深化科技金融创新，扩大政府引导资金规模，设立创业投资引导母基金，支持更多天使投资、VC、PE 等集聚；通过创新券、创业券等方式，提供创业培训、咨询、检验检测、软件开发、研发设计等服务；支持企业在“新三板”等多层次资本市场融资。

（二）加快推动经济结构优化升级。通过优化产业布局、空间结构、投资环境，进一步提升经济发展的质量和效益。

推进产业布局优化。进一步提高产业政策的导向性、有效性、精准性，加强政策评估。研究制定产业发展两张清单，正面清单要围绕聚焦发展、加快发展、培育发展的产业，着力打造相关产业基地，加快培育形成若干产业集群；负面清单要禁止“三高一低”和危化产业进入，加快淘汰落后产能。

加快重点功能区和重大项目建设。围绕西、中、东空间布局，推进一批重点功能性项目建设。西部核心区，汉高总部大楼竣工，加快推进湾谷科技园二期等项目建设。中部提升区，加快打造长阳路创新创业街区、控江路商业中心，优化综合配套服务功能。东部战略区，着力推进规划和土地收储，编制中北段滨江控详规划，推进滨江公共岸线一期示范段竣工开放，二、三、四期开工，五期加快前期准备。

优化投资服务环境。坚持招大引强抓增量，更加注重产业链招商、以商招商，全力推动一批重点项目落户。完善对企业服务工作考核评价机制，发挥产业政策和优质商务资源综合效应，推进精准化服务，帮助重点企业解决载体、人才等发展瓶颈，降低小微企业初创成本，努力为企业提供更及时、更优质、更便捷的服务。

（三）深入推进改革开放。聚焦重点领域和关键环节，突出用改革的办法破解发展难题，坚持对内对外并举，力争改革开放有新突破。

进一步借鉴复制自贸区经验。深化落实权力清单、责任清单、服务清单，全面实施行政审批业务手册和办事指南。进一步创新投资管理制度，探索符合杨浦区情的准入前国民待遇加负面清单管理模式。充分运用好张江的资金、政策、品牌等资源，推进杨浦科创中心重要承载区与张江国家自主创新示范区“双区联动”。

持续推进国资国企改革。坚持以管资本为主，分类推进国有企业改革。健全公司治理结构，优化人力资源激励约束机制，完善产权代表人制度，发挥国资国企在园区建设、经济发展和民生保障等方面的重要作用。

不断扩大对内对外开放。加快引进来和走出去步伐，加强与国内外知名创新中心的多形式联动合作，大力吸引国外顶尖实验室、科研机构、高校、跨国公司在区内设立研发中心、实验室、办事处等创新机构，引进培育跨国公司地区总部及研发机构 9 家；鼓励区内企业开拓国际市场。进一步加强海外人才基地建设，拓展海外工作网络功能，争取海外人才相关证件就近受理、就近发证。积极融入国家长江经济带、长三角一体化、“一带一路”战略，继续做好“两地五县”的对口帮扶工作，实施精准扶贫。

（四）全力促进城区功能形象不断提升。围绕创建全国文明城区，聚焦突出问题和明显短板，加快基础设施建设步伐，狠抓重点薄弱地区整治，更加注重环境保护，进一步提升城区功能形象。

持续推进基础设施建设。按照基础设施抓“双十”要求，做深做细项目方案，抓紧前期审批环节，加快推进轨道交通 18 号线、军工路北段高架快速路、北横通道杨浦段等十大项目开工；加快推进大定海排水系

统、中环线国定东楼下匝道、虹杨变电站主体工程等十大项目竣工；国定路（政通路-政立路）、控江路（大连路-江浦路）交通改善工程、江湾城路区对接道路等7个项目要力争当年开工、当年竣工。聚焦精细化管理，加强文明施工和交通组织，最大限度减少施工扰民和扬尘污染。加强五角场、控江路等重点区域动态和静态交通管理，建成五角场、新华医院周边公共交通诱导系统。推进公共停车信息联网，实现手机APP实时查询。推广公共自行车应用。

全力推进全国文明城区创建。加大社会宣传，深化社会动员，引导社会参与，重拳整治顽症陋习，切实改善薄弱环节，健全常态长效管理机制，不断提高城区文明程度。完善“大联动”考核体系，建立居民投诉、媒体曝光问题责任倒查机制。开展30个重点薄弱地区综合治理，持续加大对违法搭建、群租、黑车、乱设摊等顽症整治力度。深入培育和践行社会主义核心价值观，加强未成年人思想道德建设，加快提升志愿服务制度化社会化水平，营造“人人知晓，人人参与”的浓厚创建工作氛围。

加快推进生态文明建设。深刻认识绿色发展的重要性，进一步加强节能减排和环境保护。关停搬迁“三高一低”企业5家。推进清洁水行动计划，对嫩江河等河道实施“一河一策”综合治理，整体规划杨浦河道生态水系景观，积极开展海绵城市试点。更加注重生态绿道建设，推进绿地的成片成链分布，人均公共绿地面积达到4.36平方米。深入推进生活垃圾分类减量工作，拓展“绿色帐户”。

（五）扎实推进民生改善和社会事业发展。按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的要求，更加注重均衡性和群众获得感，着力保障基本公共服务。

加快推进以平凉西块为重点的旧区改造。加强旧改全过程管理，积极应对市区联合征收机制调整，加大房源和资金筹措力度，抓紧启动平凉6、10、11街坊等一批基地，加快推进2、3街坊等已启动基地收尾。多渠道改善居民居住条件，综合整治旧小区30万平方米，实施二次供水设施改造200万平方米。

努力提高社会保障水平。完善社会救助体系，开展“救急难”综合试点。积极推进“五位一体”养老服务体系，新增养老床位500张、老年人日间服务中心1家、社区老年人助餐服务点2家，全面开展统一老年照护需求评估。建成残疾人失智失能中心。新建、改建菜市场2家。加强创业带动就业和就业托底保障，全面完成市下达的各项就业指标。推进江湾军休干部安置工作，巩固提高军民深度融合发展和双拥共建水平。

推进社会事业均衡发展。要以普惠、均衡为原则，加快补上新江湾城等区域社会事业配套短板，进一步提高全区社会事业整体保障能力和发展水平。深化整体教育综合改革试点，启动新一轮创新试验工作。扩大集团化办学规模，新增10所区新优质学校，努力办好家门口的每一所学校。打造3-4个创新实验室，探索骨干教师流动机制，成立区教育局督导委员会。建成现代职业音乐学校，杨浦德法学校开工。坚持公益导向，完善公立医院考核评价机制，降低药品加成率。深化社区卫生服务综合改革，推广“1+1+1”医疗机构组合签约。设立区老年护理培训基地和运动康复中心。推进公共文化设施建设，杨浦区图书馆（旧上海市图书馆）一期工程竣工。健全社会体育资源开放机制，新建10个小区健身点、10条百姓健身步道。促进商旅文体融合发展，坚持市场化、社会化运作，举办好上海之春国际音乐节管乐艺术节、森林音乐节、世界极限运动大赛、新江湾城8公里跑等重大文体活动。

（六）切实提升社会治理能力。更加注重大数据应用，强化源头治理，进一步提升基层治理能力，维护城区和谐稳定有序。

加强基层自治能力建设。推进社区服务标准化，新建10个社区睦邻中心，细化服务清单，提升品牌效应。推广应用社区管理信息系统，推进社区管理流程再造和信息共享。加强社区工作者队伍建设，提高管

理能力和服务群众的水平。探索多元化社区自治模式。加大对社区服务类、公益慈善类、科技类社会组织扶持力度。

提高人口综合服务调控水平。严守人口控制底线，推行社区人口管理网格化模式，健全“两个实有”社区响应机制。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，积极谋划各方面服务保障。深入开展“妇女之家”建设。

（七）努力确保城区安全稳定。严守安全底线，加强责任落实，坚持“一岗双责”，更加注重消除隐患、防范风险，着力为杨浦营造良好的发展环境，为群众创造平安祥和的生活环境。

切实维护城区安全。始终把安全摆在首要位置，持续用最严的标准、最严的要求、最严的措施，保障城区公共安全、生产安全和运行安全。聚焦重点领域，切实加强“三合一”场所、老旧电梯、人员密集场所等安全隐患整治，滚动开展食品卫生、交通、消防、危化品、特种设备等领域的安全排查。加强城市运行安全，保障水电煤等生活服务设施运行通畅。认真落实主体责任、属地责任、监管责任、领导责任等“四位一体”安全生产责任体系，努力确保杨浦一方平安。

着力促进社会和谐稳定。加强立体化社会治安防控体系，深入开展平安社区创建，加强老旧小区安防、技防设施建设，完善重大项目稳定风险评估机制和矛盾纠纷多元化解机制，推进信访信息系统全覆盖，切实解决群众反映强烈的突出问题，有效化解一批长期积累的突出矛盾。扎实推进群团改革，支持工会、共青团、妇联等群团组织团结服务所联系的群众。

四、加强政府自身建设

过去一年，我们坚持依法行政、转变职能、改进作风，政府自身建设不断加强。简政放权步伐加快。落实企业设立“先照后证”、“三证合一”、“一照一码”登记制度改革。推进网上政务大厅建设，60%左右的区级审批事项可上网查询或受理。加强社会信用平台建设，实施以企业信用信息公示制度为核心的监管模式。依法行政得到加强。完善政府法律顾问制度，开展行政机关负责人出庭应诉情况定期通报。部门预算信息公开内容细化到项级科目。政府作风不断改进。积极开展“三严三实”专题学习教育，梳理不严不实问题并制定落实20项整改措施，干部队伍干事创业的氛围愈加浓厚。深入落实中央“八项规定”等相关制度要求，严格遵守各项财经纪律。

同时，我们也清醒意识到政府自身还存在一些不足。政府职能还不能完全适应创新转型的新形势、新要求，越位、缺位、错位问题仍然存在，机关工作效能还不够高；运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力有待进一步提高；不严不实和“四风”问题还一定程度存在，不担当、不作为、等靠要现象仍有发生。我们要充分认识这些问题，加快制度建设，积极加以纠正。

2016年，我们要按照“两高、两少、两尊重”的要求，协同推进简政放权、放管结合、优化服务，切实建设有效市场、有为政府。

（一）加快转变政府职能。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，着力减少审批、加强监管，激发市场活力和社会创造力。

持续推进放管结合。进一步减少审批事项、优化审批流程、缩短审批时间，深化“单一窗口”功能，提供便捷高效的行政服务。探索企业名称改革措施，推进电子营业执照和全程电子化登记管理，放宽企业注

册登记场地条件，实施“一址多照”、“集中登记”，探索“证照分离”试点；实施区加强事中事后监管工作意见，加快形成行政审批、部门主管、行业自律、社会监督相衔接的监管体系。

实施互联网+政务。运用互联网思维提升政府服务水平，探索线上、线下一体化的行政服务模式。以政府信息互联互通为支撑，实现区级行政审批和服务事项全部进入网上政务大厅查询或受理，区行政服务中心正式运营。建成市公共信用信息服务平台杨浦区子平台。

（二）着力推进依法行政。强化法治思维，推进政府运行法治化，切实做到依照法定权限和法定程序履行职责、行使权力。

打造法治政府。始终用法治思维和方式推进政府工作，强化对行政权力的制约。组建行政决策合法性审查专家库。加强行政机关负责人出庭应诉管理，深化政府法律顾问制度，发展机关公职律师。深入推进政府协商，认真听取人大代表、政协委员以及民主党派、无党派代表人士、工商联等的意见建议。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督。

推进政务公开。继续做好财政、政务等重点领域信息公开，扩大公开范围，细化公开内容。深化财政预算绩效后评价工作，推进绩效目标、绩效评价结果等信息公开。实施规范化的跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。推进重要情况权威发布、正确解读。

（三）全面加强作风建设。坚持更高标准、更实举措，把“三严三实”的各项要求体现到行动上，落实到日常工作中。

坚持不懈正风肃纪。巩固“三严三实”活动成果，持续改进政府工作作风。全面推行政府系统目标管理，开展政府部门效能评估，健全行政权力内部流程控制制度，提升行政监督实效。坚决贯彻落实廉洁自律准则和纪律处分条例，认真贯彻中央“八项规定”精神和市委、区委相关要求，严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。严格落实“一岗双责”，建立廉政建设与业务工作融合机制。加强对财政经费使用、经济责任履行、重大工程建设等的审计和监督，切实做到严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败。

以上率下带队伍。各级领导干部要发挥表率作用，切实增强机遇意识，以开阔的视野、宽广的胸怀、高度的责任感、强烈的事业心，全面推进政府从严治政、高效施政、依法行政、廉洁从政。要加强公务员队伍建设，推行专项分类培训，提高公务员培训实效。针对不担当、不作为、等靠要等问题，切实加强行政监察和问责。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要牢固树立群众观点和发展使命感，勇于担当，甘于奉献，无愧岗位职责，不负人民重托。

各位代表，“十三五”的蓝图已经绘就。新的时期，我们面临的任務更加繁重、肩负的责任更加重大。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，砥砺奋进，攻坚克难，为确保“十三五”开好局，为加快建设具有全球影响力的科技创新中心重要承载区而努力奋斗！