

2017年上海市闵行区政府工作报告

——2017年1月10日在闵行区第六届人民代表大会第一次会议上

闵行区区长 朱芝松

各位代表：

我代表闵行区人民政府，向大会报告本届政府过去五年的工作，对今后五年及2017年工作提出建议，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

闵行区第五届人民代表大会第一次会议以来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府紧紧依靠全区人民，攻坚克难、开拓进取，较好完成了“十二五”规划和本届政府的目标任务，编制完成“十三五”规划并有序实施，“十三五”发展开局良好。

五年来，主要做了以下工作：

（一）围绕转型升级，强化统筹融合，不断提高经济增长的

质量和效益

1. 经济保持平稳较快增长。过去五年，我们有效应对复杂多变的外部环境和调整转型等多重考验，全区经济实现平稳较快增长。预计2016年地区生产总值、财政总收入和区级财政收入分别达到2102亿元、680亿元和255亿元，年均分别增长7.2%、9.4%和12.9%，是2011年的1.42倍、1.57倍和1.83倍，综合经济实力继续保持在全市前列。预计五年累计完成固定资产投资2272亿元。预计2016年社会消费品零售总额达890亿元，是2011年的1.78倍。

2. 区域经济统筹发展格局初步形成。在机制、规划、资源、模式、招商、政策等六个方面加强统筹，建立资源整合、配置高效、产城融合、发展协同的工作体制，促进区域经济发展转型升级。推进区国资平台公司主导或参与园区合作和项目开发。成立区招商服务中心，建立区招商扶持政策、项目准入、重点企业服务等工作机制，全面剥离街道招商职能，统筹全区招商资源。五年累计合同吸收外资111亿美元，新增内资注册资金1760亿元。引进13家跨国公司地区总部，累计达32家。

3. 产业结构调整不断深化。坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动、融合发展，不断提高都市农业现代化水平。战略性新兴产业产值2016年预计实现1184亿元，占全区规模以上工业总产值的38.4%，比全市平均水平高出11.6个百分点。第三产业增加值占全区生产总值比重从2011年的36.5%提高到2016年的50.8%，占比首次超过50%。虹桥商务区核心区352栋楼宇中有338栋实现结构封顶，建筑总面积达587万平方米，已入驻企业累计557户。莘庄商务区多个项目完成建设并开始招商，七宝生态商务区宝龙城项目建成开业。七宝万科城市广场、新华联购物中心等城市商业综合体相继开业。楼宇经济发展成效初显，2016年税收过亿楼宇达到19幢。

（二）实施创新驱动，全面深化改革，切实增强区域发展的动力和活力

1. 南部科创中心核心区建设有序推进。研究确定工作推进的总体框架和实施路径，围绕科技金融、人才集聚、成果转化、“双创”建设等关键领域，制定4个专项政策。聚焦打造“紫竹创新创业走廊”①，着力推进“零号湾”②、军民融合产业基地等支撑项目。大力推动协同创新，完善产业孵化培育体系，至2016年，全区共有高新技术企业590家、市科技小巨人（培育）企业166家。全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例达到6.5%，高于全市平均水平2.7个百分点。万人发明专利拥有量40件以上。荣获“国家科技进步示范城区”、“国家知识产权示范城市”等称号。

2. 重点领域改革深入推进。积极复制推广上海自贸区改革经验，商务便利化、综合监管、市场准入等领域改革取得实效。深化行政审批制度改革，取消和调整行政审批事项528项。推行政府投资项目前期审批改革“1221”闵行模式③，审批时限压缩一半。建立政府投资管理三个“统一平台”④，并发挥良好作用。实施商事登记制度改革，激发市场活力，各类市场主体较2011年增长51.2%。区镇两级政府机构改革和浦锦街道析出工作顺利，事业单位分类改革深入推进。组建区城管执法局和区市场监管局。“1+3”行政服务中心⑤建设基本完成。完善区镇两级财政管理体制，全面推进以结果为导向的绩效预算改革。深化税收征管体制改革，全面推进“营改增”落地。积极探索政府投融资体制改革，开展政府和社会资本合作（PPP）试点。深化国资国企改革，有序推进一批区管企业整合重组。

3. 城乡发展一体化协调推进。加快全国农村改革试验区建设，出台《闵行区村集体经济组织股权管理暂行办法》，全面落实股份占有权、收益权，在17个村有条件地推进股权有偿退出改革。累计137个村集体经济组织完成产权制度改革，占应改村总数的93%。完成虹桥镇镇级集体资产改革试点。实施“村财镇管”⑥工作机制，保障农民长效增收。探索推进农民集中居住。浦江镇新风村、马桥镇民主村被评为“上海市美丽乡村示范村”。

（三）注重规划引领，坚持管建并举，着力提升城市功能和建设管理水平

1. 城市功能进一步优化。制定并发布“十三五”规划《纲要》、24个专项规划及三年滚动计划。坚持“一张蓝图干到底”，实施“一轴一带三大功能区”的发展战略，分功能谋划打造轨道交通5号线和七莘路沿线、黄浦江两岸、大虹桥、大紫竹、大浦江等重点区域。落实城市统筹发展各项政策措施，坚守“四条底线”，启动新一轮城乡总体规划编制，推进控详规划全覆盖及重点区域规划落地，着力打破城市发展规划以街镇行政区划为界限的传统模式。加强土地集约利用，五年累计处置闲置土地2.1万亩，消除存量违法用地1.3万亩，完成建设用地减量5100亩。五年累计完成36幅城中村地块动迁，动迁农户约1200户。成立区房屋土地征收中心，规范全区土地征收储备工作。

2. 城市基础设施进一步完善。嘉闵高架北一段、南一段，沪闵高架中环线西向南匝道，虹梅南路金海路越江隧道建成通车。配合轨交12号线建成运营，轨交5号线南延伸、8号线三期和15号线全面开工，区内轨道交通总里程增加到64.65公里。莘庄综合交通枢纽工程开工。上一轮14条区道路、39条区内断头路竣工，全区路网密度达到3.41公里/平方公里。实施公交优先战略，新辟公交线路19条、优化63条。深化“智慧闵行”建设，通信基站总量达1900余座，光纤宽带基本实现全覆盖。

3. 生态文明建设进一步加强。第五轮环保三年行动计划完成，总投资达50余亿元，第六轮环保三年行动计划全面启动。2016年环境空气优良率达76%。闵行文化公园一到三期、外环生态专项七宝段和莘庄段基本建成，浦江郊野公园建设稳步推进，人均公园绿地面积达9.4平方米，全区森林覆盖率达15.9%。区餐厨垃圾资源化利用项目一期基本建成，闵吴生活垃圾转运码头陆域部分建成。完成270公里河道综合整治

治、964 万平方米旧小区雨污水分流改造、约 900 万平方米旧小区二次供水设施改造，全区污水收集处理率达 91%。通过“国家环境保护模范城区”复核验收。

（四）聚焦基层建设，突破瓶颈短板，创新和加强社会治理

1. 创新基层治理新模式。落实市委“1+6”文件精神，深化街镇体制改革，全面推行“镇管社区”，社区服务站在城市化地区实现全覆盖。建成邻里中心 27 家。6 个基本管理单元完成“两委”组织架构，“3+3”资源配置^⑦基本落地。建立 10 个居民自治家园示范点，居委会直选和村委会海选比例提高，荣获“全国村务公开民主管理示范区”称号。推广平安小区协同治理“田园模式”^⑧，786 个小区创建达标。深化网格化管理机制，建立三级联动平台，优化 907 个责任网格。不断加强基层执法力量，5 个部门向街镇下沉执法人员 700 多名。推进人口规模控制、结构优化工作，项目化调减存量人口 51 万人。

2. 实现环境综合整治新突破。持续推进拆违工作，五年累计拆除违法建筑 1940 万平方米，特别是“五违四必”环境综合整治^⑨成效显著，2016 年全区拆除存量违建约 1300 万平方米，占全市拆违量的四分之一。“许浦经验”成为全市“五违四必”整治引领标杆。住宅小区综合治理有序推进，“无群租小区”挂牌率达 72.6%，成立业委会 840 个，业委会组建率达 90%。

3. 开创社会和谐稳定新局面。扎实开展平安创建工作。信访维稳工作责任制不断强化，“止新化旧”成效显著，基层人民调解工作进一步加强。社会治安防控、打击违法犯罪力度不断加大，全区社会面保持稳定有序，连续五年获评“上海市平安城区”。消防、危险化学品、地下空间、食品药品、建筑施工、特种设备等重点领域的监督管理常抓不懈，安全生产处于受控状态。交通违法整治取得积极成果。应急避险工作深入推进。

（五）优化公共服务，加强社会保障，有效增进民生福祉

1. 就业工作有序推进。建立健全梯次化、全覆盖的就业、创业和培训政策扶持体系，五年累计新增就业岗位 15.9 万个，城镇登记失业人数控制在市下达目标以内。累计帮扶引领创业 3381 人，创业带动就业 20548 人，成功创建为“上海市创业型城区”。帮助长期失业青年 3665 人实现就业。

2. 社会保障水平逐步提高。全区居民人均可支配收入 2016 年预计达 55490 元。覆盖城乡的社保体系日趋完善，征地养老人员生活费、城乡居保平均养老金分别达到 1548 元/月和 1050 元/月，居于全市前列。完善“四位一体”住房保障体系^⑩，建成各类保障房 8.94 万套，累计安置在外过渡户 12278 户。完成旧住房修缮改造 690 万平方米，惠及 9.86 万户家庭。推进全国养老服务业综合改革试点工作，构建“五位一体”社会养老服务体系^⑪，新增养老床位 4411 张，社区居家养老服务覆盖 2.4 万人。

3. 城区文明程度有效提升。获得“全国文明城区提名城区”称号，9 个镇、3 个街道、1 个工业区成功创建上海市文明镇、文明社区。开展“我的美丽闵行”系列主题活动和“我们的节日”等民俗文化活动，推进市民修身行动，提升城市文化内涵。推进社会信用体系建设，营造诚实守信氛围。完成三级志愿服务网络体系建设，注册志愿者 31 万余人，志愿服务团队 1300 多个。

（六）突出均衡优质，加大投入力度，持续发展社会事业

1. 教育事业统筹协调发展。教育投入年均增长 18.1%。新开办中小学、幼儿园 65 所。引进一批优质资源探索集团化办学^⑫，“家门口好学校”集群式成长，七宝中学进入全市第一梯队名校行列。学生体质健

康、学业发展、科艺体整体水平居全市前列。公办、民办学校、国际学校、各学段学校、职业教育和社区教育呈良好发展态势。获评“国家教育体制改革试点区”、“全国数字化学习先行区”和“全国社区教育示范区”。上海戏剧学院影视创意中心和阿里巴巴电影学院落户。紫竹国际教育园区一期建成启用，南加州大学文化创意学院等四大知名学院入驻园区。

2. 医疗卫生事业全面发展。建立区镇两级卫生经费统筹机制，卫生经费年均增长近11%。与复旦大学等高校共建医教研协同型健康服务体系，组建儿科等四大医疗联合体^⑬，建设七宝中医一条街。区中心医院建成市急诊创伤中心，吴泾医院转型为中西医结合医院，区中医医院通过二级甲等中医医院评审。社区卫生服务延伸至邻里中心，社区居民“1+1+1”组合签约数占全市15%以上，社区延伸处方数占全市45%以上。医改“闵行模式”^⑭在全市复制推广。荣获“全国创建幸福家庭活动示范区”、“全国无偿献血先进市”等5项国家级称号。上海老年医学中心开工建设。新虹桥国际医学中心引入8家国内外知名医疗机构，医技中心建成启用。

3. 文化体育等各项事业蓬勃发展。新增文化设施5.2万平方米，完成群艺馆和100个市民文化广场建设，新增6个、建成全部14个街镇文化中心。打造合唱节、广场舞、沪剧节等品牌活动。培育100支特色文化团队，积极推进文化多元运作。一批传统特色项目被列入第三批国家级非物质文化遗产名录。荣获全国文化先进区称号。新建9个社区体育活动中心，新增40.4万平方米体育场地，100多所学校体育场地向社会开放并实施信息化管理，形成在全国复制推广的经验。100多万市民参加上海市两届市民运动会。成功举办区第五届运动会、上海市第一届太极文化节。连续五年荣获体育强区评估先进单位，全民健身发展综合指数上升至全市第三。荣获“全国双拥模范城”六连冠，妇女儿童、国防动员、红十字、残疾人事业、对口援建、地方志、档案等工作取得新成绩，民族、宗教、外事、对台、侨务等工作扎实推进。

（七）着眼效能提升，改进工作作风，深入推进政府自身建设

1. 依法行政工作扎实推进。高度重视人大代表书面意见和政协提案办理工作，五年共办结区人大代表书面意见1076件、区政协提案1294件，办结率达98%，办理满意度不断提高。健全依法决策机制，推进部门法制机构规范化建设和政府法律顾问制度建设。在全市率先成立行政复议委员会，审结行政复议案件406件。扎实推进普法宣传，被评为全国“六五”普法先进城区。

2. 作风建设不断加强。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。坚决贯彻落实中央八项规定精神，严格执行廉洁自律准则。加强基层干部队伍建设，选派88名区级单位优秀年轻干部到基层任职。聚焦重点工作，严肃查处不作为、慢作为、乱作为行为，全区问责结案51件，问责处理96人。强化重点项目审计，推进审计公开常态化，完善内审和整改工作机制。

3. 行政效能持续提升。建设政府目标管理工作体系，加强全过程管理和组织领导，推动工作落实“闭环管理”、问题解决“归零管理”，切实推进政府管理科学规范、协同高效。加快政府职能转变，进一步推进政府效能建设，开展机关效能满意度测评。加强窗口服务标准化建设，切实提高窗口服务效能。网上政务大厅建设基本完成，加大“互联网+政务服务”的运用，实现收发文、工作督查全网运转。拓展“上海闵行”政务微博等公开渠道，加大政务公开和政府信息公开力度。

各位代表，过去的五年，是闵行区综合经济实力显著增强、社会全面进步的五年，是解决民生问题力度不断加大、人民群众得到更多实惠的五年。成绩令人欣喜、来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区人民齐心协力、共同奋斗的结果。勤劳智慧的闵行人民用激情和汗水，谱写了不畏艰难、开拓进取的奋斗篇章，谱写了同心同德、和衷共济的团结篇章。在这里，我谨代表闵行区人民政府，向工

作和生活在全区的全体人民，表示最崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻区单位、驻区部队，向所有关心、支持、参与闵行发展的同志们、朋友们，表示最诚挚的感谢！

回顾五年工作，我们的主要体会是：必须主动服务大局，坚决落实党中央、国务院重大部署，坚定融入全市发展战略格局，顺势而为推动产业结构调整，乘势而上提升城市综合竞争力。必须统筹协调谋进，深刻把握镇域主导发展模式边际效应递减、发展资源日益稀缺的阶段性特点，大力强化统筹发展的理念，增强推进发展的整体合力。必须改革创新拓路，鼓励和保护改革精神，着力突破体制、机制瓶颈，发挥区域创新资源丰富的优势，以创新积蓄发展新势能、增添发展新动力。必须保障和改善民生，把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，直面经济社会发展的短板、瓶颈，合力攻坚、聚力克难，不断提高群众感受度和满意度。必须转变政府职能，持之以恒改进工作作风，与时俱进改革创新工作方法，提升工作效能，突出制度建设、强化公开透明、夯实基层基础，不断深化服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府建设。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，闵行的经济社会发展还面临诸多挑战和困难。经济发展方面，统筹区域经济的能力、创新驱动的拉动作用有待增强，落后产能调整、新动能培育任务仍然艰巨，资源环境约束更加趋紧，产城融合力度亟待增强。社会治理方面，统筹性、有序性和持续性需要进一步增强，推动社会协同、实现共建共享等难点问题需要突破，社会治安还存在一些较为突出的问题需要解决。民生服务方面，人口规模偏大、结构复杂、需求多元带来的公共服务可及性与便利性滞后的矛盾在局部地区仍比较突出。城市建管方面，交通便捷化程度、生态环境保护力度、城市更新改造进度仍需提升，城市管理的科学化、精细化水平亟需提高。政府自身建设方面，有的部门、有些工作人员面对新要求、新挑战，深入研究、改革创新的责任担当意识和履职能力还不够强。对这些问题，我们必须高度重视，不掩饰、不回避，采取有效举措，切实加以解决。

二、今后五年工作的总体目标和主要任务

未来五年，我们要紧紧抓住闵行区定位为上海市主城区的战略机遇，毫不懈怠、勇毅向前，科学谋划创新转型，凝心聚力改革攻坚。根据区第六次党代会精神，未来五年闵行经济社会发展的总体目标是：以“创新引领、转型升级”为发展主线，坚持破瓶颈、补短板、强统筹、惠民生，顺利完成“十三五”规划任务。坚持稳中求进工作总基调，持续推进供给侧结构性改革，转变经济发展方式，以提高经济发展质量和效益为中心，全区生产总值保持年均增长6.5%以上。南部科创中心核心区建设取得新突破，科技创新和产业发展能力保持全市领先地位。城市功能品质和精细化管理水平实现新跃升，交通出行更加高效便捷，生态环境质量有效改善。城乡发展更加均衡一体，公共服务体系更加均等健全，社会治理更加精准有效，初步建成生态宜居的现代化主城区。

围绕上述目标，今后五年的主要任务是：

（一）统筹推进经济转型升级。坚持融合、转型、提升，转变经济发展方式。突出资源、项目两个关键，改进资源统筹机制，建立项目滚动储备机制，增强统筹发展、持续发展能力。做强紫竹高新区、漕河泾浦江园、闵行经济技术开发区、莘庄工业区等重点园区，规划建设一批特色产业园。加快南虹桥地区、莘庄综合交通枢纽、七宝、莘庄、南方、剑川路等重点商务区集中开发和二次招商。有序推进黄浦江两岸的开发建设。坚持二、三产业融合发展，重点发展高端装备制造、新一代信息技术等六大先进制造业，聚焦发展研发科技、现代商贸等六大现代服务业。开展产业评估和对接，保障先进制造业和现代服务业集群发展。推动生产性服务业、文创产业特色化发展。加大“三高一低”产业调整淘汰力度。加快发展现代

都市农业、生态农业和精品农业。

（二）不断加快改革创新步伐。坚持协同、聚焦、深化，打造创新、创造、创业高地。发挥政、校、研、企等各方优势，促进资源链、创新链、产业链有机融合。推动创新创业政策落地，加快 20 个重点支撑项目建设，打造一批科技成果转移转化平台和创新功能型平台。着力推进“紫竹创新创业走廊”、“零号湾”创新创业集聚区、军民融合产业基地建设。坚持财权与事权相匹配，深化区镇财政管理体制。创新财政资金投入方式，支持社会资本参与重点领域建设。深化国资国企改革，完善区属企业的功能布局，加强分类监管。深化行政审批制度改革，加强政务服务体系，探索市场化、社会化、智慧化服务。建设统一开放、竞争有序的市场监管体系。推进综合执法体制改革，实现行政执法规范化和制度化。完成第二批全国农村改革实验区任务，建立农村土地承包经营权公开市场流转机制，健全农民长效增收机制，继续深化镇村集体经济组织产权制度改革。

（三）进一步深化社会治理。坚持统筹、有序、持续，推进共建共享。推动管理资源和执法力量下沉，持续优化街镇管理体制。突出精细化管理，拓展工作内涵，深化“网格化+”。推广平安小区协同治理“田园模式”，小区覆盖率达到 95%以上。巩固住宅小区综合治理成效，抓好“美丽家园”^⑮建设。加快邻里中心建设，基本实现城市化地区全覆盖。严格控制常住人口规模，优化人口结构。促进社会组织健康有序发展。建立源头治理、动态协调、应急处突工作机制，严厉打击暴力恐怖活动，严厉打击“黄赌毒”和“盗抢骗”治安顽症，保持对违法犯罪的高压态势，建设平安闵行。从严加强交通常态、长效管理。完善社会矛盾排查预警和调处化解机制。完善信访工作机制，强化“止新化旧”。加强重点行业、重点领域监管，抓好安全隐患常态化排查和处置，确保城市运行安全。“五违四必”环境综合整治实现“清零管理”，抓好土地复垦、环境修复及后续利用。

（四）始终加强生态文明建设。坚持绿色、低碳、环保，破除瓶颈和短板。落实新一轮城乡总体规划和相关镇村规划。聚焦生态宜居现代化主城区建设指标、任务和措施，统筹推进主城区建设，抓好作为中心城区周边镇的浦江地区城乡发展一体化，滨江地区开发以及虹桥、莘庄两个城市副中心建设。持续建设国家现代农业示范区，构建“家庭农场+农民专业合作社+农业龙头企业”的生产经营体系。推进“美丽乡村”^⑯建设。强化轨交支撑，推动规划落地，配合加快建设。提高全区路网通达性，配合和推进一批高架路和重点路段道路建设，实施新一轮 12 条（段）区区通路桥建设，全力打通区内“断头路”。持续开展公交城区创建，进一步优化公交线网，新建 5 个公交枢纽站。积极推进 63 个城中村地块改造。推进海绵城市及农村基础设施建设。全力推动生态文明先行示范区建设，至 2021 年，大气污染物排放总量削减 30%左右，生活垃圾无害化处理率达 100%，全区污水收集处理率达 93%，人均公园绿地面积≥10 平方米，全区森林覆盖率达 18%。推进区域水环境综合整治，消除黑臭水体，全区河湖水面积率>9.1%。抓好绿色建筑、装配式建筑发展。完成闵吴生活垃圾转运码头集装化改造、区餐厨垃圾资源化利用二期项目等重点工程建设。继续实施吴泾工业区环境综合整治，推进吴泾地区煤化工产业调整和用煤减量化。

（五）积极保障和改善民生。坚持均衡、优质、人文，增强群众获得感。加强创业型城区建设，完善各类扶持和服务政策，新增 15 万个就业岗位。建设创业综合服务集聚区，帮助 3000 户成功创业。完成职业技能培训 15 万人。深化全国养老服务业综合改革试点，形成多模式养老服务体系，全区养老机构床位总数不少于 13751 张，保基本床位数不少于 7858 张。推动社会救助和社区综合减灾体系建设。保障妇女儿童权益，发展残疾人事业。以优质化、信息化、国际化、个性化为路径，推进以学生发展为中心的教育观念现代化、以核心素养为抓手的学习课程现代化、以“互联网+”为标志的教学技术现代化、以大数据分析为特征的教育管理现代化和以综合素养为内涵的师资队伍现代化。全力打造紫竹国际教育园区。深入推进医药卫生体制改革，加强公共卫生体系建设、康复和老年护理体系建设，做实医教研协同健康服务体系，推进中医药事业发展。全力打造医教研和转化医学为一体的新虹桥国际医学中心。建设北部、中部、南部

和东部4个区域医疗中心。启动新一轮文化体育设施布局，打造15分钟文体生活圈。优化资源配送网络，搭建更多文体活动平台，提升市民参与度和获得感。发挥文化活动品牌和体育国际赛事的综合效应，有效促进文体产业的发展。完善“四位一体”的住房保障体系。抓好旧住房综合整治与成套改造，做好严重损坏房屋处置和改造工作。

三、2017年主要工作安排

2017年是党的十九大和市第十一次党代会的召开之年，是闵行区新一届政府的开局之年，也是实施“十三五”规划的重要之年。新的形势、新的任务，时不我待、催人奋进，百舸争流，奋楫者先，我们必须勇于争当改革开放排头兵和创新发展的先行者，更加主动服务和融入建设卓越的全球城市的大局，更加积极应对经济发展新常态，保持战略定力，增强发展信心，努力推动闵行稳定发展、创新发展和长远发展，加快建设生态宜居的现代化主城区。建议2017年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值比上年增长6.5%左右，财政总收入比上年增长7%左右，区级财政收入同口径增长8%左右，全年新增3万个就业岗位，居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重保持在6.5%左右，单位增加值能耗下降率和主要污染物排放削减率达到市政府下达目标。

今年要重点做好以下六方面工作：

（一）更加注重区域统筹，促进经济转型升级

1. 着力强化统筹融合发展。深化统筹经济发展平台建设，完善区域融合发展的协调机制，促进资源共享、利益协调和共同发展。研究落实针对性政策，促进大虹桥、大紫竹、大浦江、滨江地区等重点区域差别化发展。加强国家产城融合示范区建设，落实各项重点任务。积极推动重点园区提升升级，深入推进莘庄工业区“一区多园”建设，提高园区土地利用效率和单位土地产出效益。启动闵行开发西区建设。完成104区块控规和供电、通信等17类专项规划编制。盘活195区域内拟转型发展的存量工业用地，重点推进16个地块成片转型升级落地见效，支持优秀开发主体与社会资本参与区域开发和功能配套建设。

2. 持续提升产业发展能级。加快推进先进制造业及现代服务业的若干政策落地，持续推动经济发展进程中提质。加强项目准入和新供工业用地全生命周期管理，促进一批重点产业项目开工建设。推进重点领域企业的技术改造和智能制造示范试点。实施289家企业的产业结构调整。全面推动虹桥商务区、南方商务区二次招商，做好七宝生态商务区、莘庄商务区商办用地出让工作，启动剑川路商务区一期项目建设，推动南虹桥、九星地区前期规划和动迁腾地。健全楼宇管理体系，建立“楼宇管家”^①机制，完成15幢智能化楼宇改造。促进文化创意产业和生产性服务业健康发展。全面加强“质量强区”工作。

3. 不断激活市场主体作用。充分发挥招商引资政策扶持审核、工业项目准入和商办用地研判三个平台作用，营造良好引商、稳商环境。专业招商、中介招商和联动招商齐头并进，形成招商合力。建立“一企业、一专题、一小组”工作机制，加强重点企业的个性化服务，优先满足存量优质企业和新增优质项目资源需求。建立纳税百万元以上企业运行数据库，构建多元化、网格化企业服务体系，服务好重点企业的同时，支持中小微企业成长，提升企业服务满意度，使每个经营主体都能感受到闵行是他们干事创业的热土。推动形成市级、区级、社区级等多层次的商务商业发展格局。加强商旅文联动，深化国内贸易流通体制改革试点。

（二）更加注重创新驱动，推进各项改革工作

1. 聚焦建设南部科创中心核心区。加快“紫竹创新创业走廊”和“零号湾”国家双创示范基地项目建设，推动核心区转型。建成并运行南部科创中心创业公共实训基地，做好沧源科技园市级产业园区转型升级试点申报和沧源片区开放式创业街区建设。聚焦创新创业功能型平台建设，推进漕河泾科技绿洲等科创综合体建设。中国版权保护中心华东版权登记大厅、上海联合知识产权交易中心南部分中心实质运营。军民融合产业基地投入使用，建设好展示、培训、孵化等服务平台。支持以“四新”企业为主体的特色产业园区发展。争取获评市科技小巨人（培育）企业10家，新增高新技术企业20家以上、研发机构10家以上。万人发明专利拥有量达41件。加强“智慧闵行”建设，拓展信息化在政务办公、公共服务、诚信体系、行政审批等领域的应用。

2. 有效深化重点领域改革。深化行政权力动态清理机制，开展行政权力和行政责任标准化建设。加强行政审批评估评审目录管理。优化政府投资项目三个“统一平台”操作，进一步规范政府投资管理。建成“1+3”行政服务中心，实现部分事项全区通办。实施政府服务标准化，推行“一次告知、二次办结、三次上门”，提升政务窗口服务质量。抓好工商登记注册便利化改革，构建市场主体快速退出机制。深化公共资源交易体制改革，理顺监管职责。落实新一轮区镇财政体制改革，明晰区镇两级财政事权与支出责任。完善以提高资金使用效率为核心的预算执行考核评价体系。深化国资国企改革，完善公司法人治理结构，制订实施清理亏损企业、缩减投资层级和调整重组工作方案，建立国有企业分类分层管理制度。

3. 加快推进城乡发展一体化。大力创建国家现代农业示范区，积极发展都市现代农业。加强对纯农地区的政策扶持，落实基本农田地区生态补偿、经济薄弱村托底保障和物业贴息政策扶持，做好农业劳动力非农就业，落实长效增收。示范推广绿色生产技术，持续改善农业生态环境。抓好村级集体经济组织产权制度改革，深化“村财镇管”工作机制，争取完成七宝镇镇级集体经济组织产权制度改革。全面推进“美丽乡村”建设。完成基本农田地区村庄729户改造项目。开展农民集中居住工作试点。

（三）更加注重夯实基层，强化社会治理工作

1. 有力加强基层治理。对照全国文明城区标准，落实指标任务，强化责任分工，注重指导督查，全区上下以良好状态迎接评比检查，全国文明城区创建成果“志在必得”。建立城市综合管理标准体系，提高网格巡查的“出现率”和“管事率”，实现更多事项纳入“网格化+”，建立疑难案件处置工作机制，网格化管理中心运行实效进一步提升。深化首批6个基本管理单元建设，组织第二批申报认定和推进落实。加强邻里中心建设，完善治理架构和运行机制。完成住宅小区综合治理三年行动计划，全面推进“美丽家园”创建，出台物业管理指导意见，业主委员会组建率达92%，提高交叉任职率。持续推广平安小区协同治理“田园模式”，小区覆盖率力争达到90%。推动村居自治、社区共治工作。加强人口调控和管理服务，确保不突破254万常住人口指标。推进社会组织和社会工作不断发展。

2. 持续抓好环境综合整治。围绕“决胜2017”，加强重点拆违和专项拆违，“五违四必”环境综合整治任务实现“清零管理”。做好年度市级重点区块项目七宝九星地区整治。强化“四类沿线”综合整治动态管理。对梳理出的733幅整治后土地进行综合施策、分类推进，力争完成95%的土地修复处置任务。加大水环境综合整治力度，完成20公里污水管网工程建设，完善地表水预警监测体系建设，实施新一轮129条段重污染河道治理，建成区基本消除黑臭水体。完成6个重点区域水环境治理示范项目。新增河湖水面积100万平方米。拆坝建桥（涵）339处、疏通断头河296条段。基本建成3座、开工1座外圍排涝泵闸。开工新建7座雨水泵站。

3. 努力确保城市安全稳定。持续强化安全生产主体责任落实，夯实工作机制，抓好消防、危险化学品、建筑施工、地下空间、道路交通、特种设备等重点领域管控，对违法违规行为“零容忍”。按照全市部署，

全面建成市民满意的食品安全城区。进一步完善立体化、信息化治安防控体系，持续保持高压严打态势，强化重点区域场所管控，维护社会治安稳定。健全信访责任体系，进一步落实分级分责工作制度，加大力度推进信访矛盾“止新化旧”，提高信访历史积案解决率，实现合法合理利益诉求的初信初访矛盾100%解决。加强人民调解、劳动仲裁等队伍建设，实现街镇公共法律服务窗口全覆盖，完善矛盾纠纷多元化解机制。

（四）更加注重城市管建，加强生态文明建设

1. 切实加强规划和建设管理。完成新一轮城乡总体规划编制。建立实施城市发展统筹工作机制。明确生态宜居现代化主城区目标、任务、计划和指标。做好南虹桥地区、滨江开发先行启动区、浦江闵东园区等重点区域及重点项目规划研究和编制工作。完成浦江新市镇总体规划和2个郊野单元规划。完成七宝04单元、元江地区控制性详规。规范土地储备和资金管理工作，制定并实施土地供应系统性工作机制，年度土地收储3500亩。新增闲置土地全部完成处置，消除25%的存量闲置土地。严控和遏制新增违法用地，确保年度卫片执法检查发现的违法用地“零增长”。完成120公顷集建区外建设用地减量化任务。继续推进6个市级城中村试点项目的改造，完成33个城中村地块动迁腾地，加快颛桥中心村的市级城中村改造试点项目认定及前期腾地。加强房地产市场调控，落实属地责任，确保平稳健康发展。

2. 全力推进重大工程建设和完善交通功能。配合推进嘉闵高架南二段、轨交5号线南延伸、轨交15号线、大芦线航道整治、芦恒路越江等市级重大工程建设。抓好新一轮12条区道路建设，继续推进已开工7条道路建设，确保剑川路、茜昆路、华济路、景东路和绥宁路开工。实施公交优先战略，新辟1条线路、优化4条线路。建设400个以上新能源公共充电桩。围绕重点路段、重点车辆，建立健全交通常态长效严管机制。

3. 聚力强化生态文明建设和市容环境管理。加快建设国家生态文明先行示范区，全面完成第六轮环保三年行动计划。完善市、区、镇、村（居）四级环境监管网络体系，完成中央环境保护督察组交办的整改任务。加强土地流转环节土壤和地下水环境污染防治。绿色建筑和装配式建筑发展在全市保持领先地位，重点推进高星级绿色建筑建设，符合条件的新建项目全部按照装配式建筑要求实施。强化公共机构节能管理。推进地下综合管廊建设研究。加强末端处置管理，实现建筑垃圾区内消纳，建成区级和街镇、莘庄工业区13处中转分拣处置点。启动区餐厨垃圾资源化利用二期等4个市级垃圾资源化处置项目。完成180公顷绿地建设任务。浦江郊野公园一期上半年开园。启动苏州河生态廊道建设。加快外环生态专项梅陇段、闵行文化公园、马桥森林体育公园一期、万源公园和沪闵路、七莘路、新镇路景观道路等建设。

（五）更加注重民生优先，提升百姓获得感

1. 尽力保障和改善民生。积极建设创业型城区，完善劳动者信息数据库和就业综合服务平台建设。组织3万人参加职业技能培训，帮扶600人创业和720名长期失业青年就业。完成征地镇保人员纳入职工社会保险制度工作，做好征地养老人员保障水平的提高和合理衔接。抓好“四位一体”住房保障体系建设，新建市属共有产权保障房12万平方米，基本建成市属征收安置房2万平方米，新开工大居保障房配套14项。完成长期在外过渡户2093户安置任务。继续推进宾川路430弄等非成套房屋改造。完成约15万平方米疑似严重损坏房屋的处置工作。强化“五位一体”养老服务体系，细化政策支撑，大力推进保基本养老服务设施建设，开展老年宜居社区建设试点，新增养老床位700张、医养结合养老机构3家。积极发展慈善、救助、帮困、助残事业。

2. 大力推进社会事业发展。开办7所中小学及幼儿园。集团化、学区化办学^⑩占义务教育阶段学校的

80%。学校精细化管理覆盖率达100%。数字化学习实验学校增至95所，参与实验老师达2600人。全面实施基础教育内涵发展五年行动纲领。加强各类特色学校和优质课程建设。推进中小学足球、篮球、网球、田径等运动基地建设。开展与国际学校、境外知名中小学的合作交流。继续引进国际一流学院，做好紫竹国际教育园区服务运营。完成6个社区卫生服务中心标准化建设。区公立医院管理和联运信息数据2个中心有效运行。形成以病种组合指数^⑩为关键的公立医院管理基本评价体系，2家综合性医院实行总会计师委派制。加快引进和培育家庭医生，按年段完成0.4/千人口配置全科医生的“十三五”指标。成立中山、肿瘤和老年等3个医联体。启动“闵行复旦研究院”和区老年护理院建设。加快新虹桥国际医学中心建设，一期已拿地6个项目力争上半年全部开工。新增文化设施面积1.5万平方米。推进以百场高雅艺术、千人文化培训、万场公益电影为龙头的公共文化资源三级网络配送。开展第六届上海合唱节、第四届浦江沪剧节等系列品牌活动。培育5家积极参与公共文化的社会主体。推进3个社区体育活动中心建设，新增6条健身步道、8万平方米以上体育场地设施。举办300场以上区级赛事活动，承办5项市级赛事。服务保障上海网球大师赛和欧洲女子高尔夫巡回赛等国际体育赛事。做好新一轮双拥创建工作。力争超额完成对口支援任务。确保各种门类档案完整收集和有效利用。出版《闵行区志（1992-2011）》。积极做好民族、宗教、对台、侨务、外事、妇儿、青年和红十字等工作。

3. 确保完成10项民生实事项目。创建15个“美丽乡村”试点村；完成30个“美丽家园”示范小区创建；完成150万平方米旧小区雨污水分流改造；竣工10条区内断头路；新增、优化停车位6000个；完成20公里生态慢行步道建设和已建15公里步道路灯安装；新增20个邻里中心；完成6家社区综合为老服务中心^⑪建设及3家养老机构失智、失能护理区域改造；新增10辆高性能急救车及随车设备；开设45个小学生“爱心暑托班”。

（六）更加注重转变职能，抓好政府自身建设

1. 始终强化队伍建设。抓好政府部门和工作人员经常性学习和持续性作风建设。建立编制信息平台，开展控编减编专项检查。深化承担行政职能事业单位改革，推进相关机构改革。落实“培训在委局、使用在街镇”工作机制，招聘街镇事业编制200人，组织基层新进人员到委局接受1至2年专业培训。开展跨年度、跨单位科级干部交流轮岗。开展行政执法类公务员入额套改。启动区级机关公务员职务职级并行管理。细化政府雇员管理办法，梳理、评估各单位政府雇员的额度指标、岗位分类和实有人员，完成第二批人员的过渡考试、考核，上半年开展首次对外公开招聘。

2. 进一步推进依法行政。健全重大行政决策制度，落实重大行政决策评估机制。健全政府法律顾问工作机制，完善重大行政决策合法性审查。修订《行政规范性文件制定和备案实施办法》。试行依法行政分级分类管理。行政复议法定审限内结案率达到100%。加强区镇两级和区各工作部门权力清单公开，开展政策解读工作，实施行政处罚案件信息主动公开。推进“七五”普法，加强法宣公共设施、基层普法阵地、法治教育基地建设。

3. 全面提升行政效能。深化区政府重点工作目标管理，突出项目的分级分层、任务量化和节点督查，加强精细化考核评价。突出议事决策、岗位职责、工作流程等重点环节、关键部位的建章立制，全面推进政策和制度体系建设。扎实开展针对性的岗位廉政教育。落实征地动迁等重点领域预防腐败机制。聚焦综合整治、安全生产、环境保护等领域开展问责监督。试点开展政府部门综合和专项效能评价。在全区349家预算单位全面审计的基础上，抓好预算执行、经济责任、资源环境等28个重点项目审计。完成区级网上政务大厅建设，实施单部门审批事项网上办理。完成综合监管平台功能建设，全面实施事中事后监管。持续做好人大代表书面意见和政协提案办理工作，试点公开办理工作情况，不断加大考核力度，提高办理质量和代表委员满意度。

各位代表，梦想照亮前程，奋斗正当其时！站在新起点、展望新征程，我们责任重大、使命光荣！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、坚定信心、同心同德、真抓实干，为把闵行建设成为生态宜居的现代化主城区而努力奋斗！