

2017年上海市嘉定区政府工作报告

——2017年1月9日在上海市嘉定区第六届人民代表大会第一次会议上

嘉定区区长 章曦

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是嘉定区经济保持较快发展，产业结构持续优化，城市功能不断完善，社会事业快速提升的五年。五年来，面对复杂严峻的外部环境，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区广大干部群众，牢牢把握“稳中求进、进中求变、变中领先”的发展思路，坚定不移推进产业转型发展、城市品质发展、社会和谐发展，实现了“十二五”圆满收官和“十三五”顺利开局，完成了区五届人大一次会议确定的主要目标任务。

（一）坚持产业转型，综合经济实力显著增强

五年来，嘉定坚持以创新驱动、转型发展为引领，经济实力跨越新台阶，实现了产业转型全市率先。预计全区增加值由1288.2亿元增加到1870亿元，年均递增8.1%；财政总收入由512.1亿元增加到846.9亿元，年均递增10.6%；一般公共预算收入跨越200亿元大关，由107.1亿元增加到227.3亿元，年均递增16.2%；规模以上工业总产值由3906.3亿元增加到5250亿元，年均递增6.1%；商品销售总额和社会消费品零售总额分别由2511.3亿元和350.7亿元增加到5260亿元和985亿元，年均分别递增15.9%和22.9%；累计完成固定资产投资2235亿元；引进合同外资54亿美元，实际到位资金28亿美元；实现进出口总额970亿美元。产业转型升级步伐不断加快，第三产业增加值属地占比达到44.2%，较五年前提高了8.4个百分点。汽车产业优势地位进一步巩固，产值由2398.6亿元增加到3870亿元，年均递增10%，一批新能源汽车和汽车智能化领域企业快速集聚。战略性新兴产业量质齐升，产值由460.3亿元增加到730亿元，占属地规模以上工业产值比重提升到20%以上。现代服务业蓬勃发展，文化与信息产业累计实现营业收入5720亿元，电子商务交易额累计实现5130亿元，一批高等级酒店与商业综合体建成并投入使用。产融对接效应显著增强，新增主板上市企业7家、新三板挂牌企业108家、股交中心挂牌企业140家，金融创新业态不断丰富，有力支撑了实体经济发展。市场活力显著增强，累计引进经认定的内外资总部123家，新增各类市场主体9.5万个。旅游目的地建设稳步推进，城市美誉度进一步提升。科创中心重要承载区建设全面推进，区域创新活力显著增强。微系统所8英寸MEMS研发中试线等一批重大科技项目稳步推进，中电科32所等科研院所整体回迁。举办各类大型创新创业活动266场次。拥有企业技术中心和工程技术研究中心256家，高新技术企业603家，市级科技小巨人（培育）企业166家次，国家级、市级和区级众创空间37家。累计专利申请量31912件，授权量20462件。园区转型升级有效推进，工业园区单位土地产值平均提高1倍，3个园区被列入市产业园区转型升级试点。落后产能淘汰持续推进，完成劣势企业调整1085家，腾出土地1.1万亩，节约标煤19.4万吨。积极推进绿色发展和循环经济，全面完成燃煤（重油）锅炉、窑炉清洁能源替代及关停工作。

（二）坚持能级提升，城市功能布局逐渐完善

五年来，嘉定坚持城市功能完善与品质提升并举，城市能级与集聚辐射能力明显增强。综合规划水平不断提升，城乡总体规划、重点地区控详规划等各类规划编制工作有序推进。实现了新城建设出好形象，一批高品质的教育、医疗、文化、体育等公共服务设施相继建成并投入运营，核心区“四大景观”工程基本建成。老城保护持续推进，新老城之间联动发展活力明显增强。城市基础设施建设全面加快，区再生能源利用中心、南翔污水厂等一批重大工程项目顺利实现开工，陈行原水嘉定支线实现通水，嘉定人民饮用上了更优质的长江水。城市道路体系逐渐完善，骨干道路框架基本形成，S6（沪翔高速）、嘉闵高架路北段建成通车，S5（沪嘉高速）取消收费并完成城市快速路改造，沪宜公路改建基本完成。以轨道交通站点为核心的公交枢纽网络逐步形成，轨道交通11号线实现跨省延伸，13号线通车运行，14号线启动建设，新辟公交线路16条，轨交线网、公交线网长度分别达到35.6公里和1739公里。防汛设施建设加快推进，城市内涝问题得到有效缓解。保障性住房建设稳步推进，大型居住社区竣工116.7万平方米，区属征收安置房竣工292.4万平方米，农民宅基地置换房竣工116.1万平方米。完成476.3万平方米的老旧小区住宅综合改造。

（三）坚持补好短板，城乡面貌得到明显改观

五年来，嘉定坚持城乡一体化发展，不断推进城市与乡村功能互补、协调发展。“14850”城镇体系初步确立，城乡统筹发展体制机制不断健全。新市镇规划定位基本明确，发展特色鲜明。撤制镇建设管理模式持续优化，资源投入不断加强。美丽乡村建设全面启动，在全市率先开展村庄布点规划，完成28个村的村庄规划。加快农村基础设施建设，完成涉及9206户的村庄改造。农村改革持续深化，完成133个村的农村集体经济组织产权制度改革。规范农村土地流转，集体土地所有权登记工作基本完成。农业现代化水平不断提升，落实“农林水”联动发展，建成高水平粮田12099亩、设施菜田2593亩、区域特色农产品基地2207亩，形成30多个具有一定影响力的特色农产品品牌。现代农业经营机制逐渐完善，发展家庭农场255家。生态环境持续优化。“百个公园、千块绿地、万亩林地”建设深入推进，全区森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别提高到13.5%和38.5%，公园数量达到81个。全面加大环保工作力度，五年环保投入累计达200亿元，约占GDP的3%。污染物排放量持续下降，超额完成主要污染物减排“十二五”目标。垃圾分类减量工作持续推进，基本实现生活垃圾全部无害化处置。持续推进区域环境综合整治，累计拆除违法建筑560万平方米，完成南翔镇新裕村和江桥镇吴淞江北岸等市级生态环境综合整治任务。

（四）坚持民生优先，公共服务实现跨越发展

五年来，嘉定坚持以人为本，持续加大民生投入，均衡化、普惠性的公共服务体系基本建立，实现了社会发展市郊领先。人民生活水平不断提高，2016年居民可支配收入达44876元，年均递增10.3%。就业形势保持稳定，累计新增就业岗位16.1万个，转移农村富余劳动力3.7万名，农民工就业服务工作受到国务院表彰。社会保障体系进一步健全，城镇保覆盖范围不断扩大，各类保障水平持续提高。养老服务能力水平不断提升，区第一社会福利院一期建成试运行，全区新增养老床位3517张。社会救助机制不断完善，在全市率先实施城乡低保一体化救助。助残服务持续推进，成功创建全国“阳光家园”示范区和全国残疾人文化体育建设示范区。顺利实现全国双拥模范城“八连冠”。公共服务水平持续提升。教育均衡发展成效显著，相继引进交大附中、华师大二附中、同济大学附属实验中小学等一批优质教育资源，“两圈四区”办学格局基本形成。获评全国首批农村职业教育和成人教育示范区。卫生计生事业蓬勃发展，公立医院各项改革任务稳步推进。瑞金医院北院、东方肝胆外科医院等一批优质医疗机构建成运营，区中心医院成为上海健康医学院附属医院。建立完善区、街镇、村居三级计生公共服务体系。成功创建国家慢性病综合防治示范区和国家卫生应急综合示范区。文化体育事业扎实推进。嘉定图书馆（文化馆）、嘉定博物馆、韩

天衡美术馆、上海保利大剧院、嘉定体育馆（新馆）等一批高水准的文化体育场馆投入运行。积极推进国家公共文化服务体系示范区和全国文明城区创建工作，在国内率先建成“文化嘉定云”公共文化服务平台。推动全民健身与全民健康的深度融合，全民健身发展指数连续四年排名全市第一。不断强化人才工作，启动“人才服务卡”保障工程和“嘉定创业 321”住房保障计划，累计引进中央“千人计划”人才 80 名、上海“千人计划”人才 51 名、区创新创业和急需紧缺人才 800 名。民族宗教、外事侨务、红十字会、妇女儿童等工作都得到扎实有力推进。

（五）坚持改革创新，社会治理能力持续增强

五年来，嘉定坚持创新基层社会治理，始终把政府自身建设作为发展的重要依托，社会凝聚力有效提升。深入贯彻落实市委“1+6”文件精神，街道体制改革、“镇管社区”试点、探索基本管理单元等工作全面推进，基层社会管理水平不断提高，社区治理能力显著增强。基层服务能力稳步提升，街镇社区事务受理服务中心全部实现“一口受理”。社会稳定基础不断巩固，“平安嘉定”建设深入推进，社区警务改革试点顺利完成，打击犯罪力度不断加大。“大联勤”、城市网格化管理、12345 市民服务热线、应急联动等工作平台实现有效整合，城市综合管理效率明显提升。深入推进“法治嘉定”建设，被评为全国“六五”普法先进区。信访工作责任制有效落实，全面推行重大事项社会稳定风险评估制度。生产、消防、交通、食品药品、特种设备等领域安全监管持续加强，安全生产形势总体可控。政府自身建设深入推进。主动对接上海自贸区，加强行政审批制度改革，取消、调整行政审批事项 316 项。推进行政权力清单和责任清单制度，公开行政权力事项 9136 项，行政责任事项 74591 项。网上政务大厅建设和事中事后监管工作稳步推进。商事制度改革不断深化，“五证合一”、“一照一码”改革有序推进。行政管理体制不断优化，市场监管、城管执法等机构改革顺利完成，新城管理、老城发展体制机制调整有序推进。政务公开水平持续提升，主动公开政务信息 1.2 万件。财税体制改革不断深化，“营改增”全面实施，财政预决算信息公开制度、政府采购预算和监管制度不断完善。政企分开、分类监管和薪酬考核等国资国企改革工作有力推进，国企经营活力进一步增强。注重办理实效，共办理区人大代表建议、批评和意见 345 件，区政协提案 636 件。

过去的五年，嘉定经济社会发展迈上了一个新的台阶，回顾过去，我们的主要体会是：

第一，必须要服务大局，主动融入到上海发展大战略格局中。五年来，我们紧紧围绕上海“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设，深入对接上海建设具有全球影响力的科创中心，不断丰富发展内涵、优化发展思路、破解发展瓶颈，加快推进现代化新型城市建设，实现了区域竞争力的整体提升。

第二，必须要解放思想，狠抓各项改革任务与工作的落实。五年来，我们聚焦“拉长板、补短板”，全面深化各项改革任务，充分发挥市场配置资源的决定性作用，努力推进政府行政服务、社会基层治理等领域的改革创新和体制机制优化，脚踏实地，扎实做好每一项工作，促进各项事业协调并进。

第三，必须要以人为本，实现在增进福祉中践行发展宗旨。五年来，我们不断强化群众观念，持续加大民生投入，集全区之力办成了一批群众看得见、摸得着的政府实事项目，全区教育、医疗、文化、体育等公共服务水平得到跨越式发展，生态环境稳步改善，市民群众的满意率和获得感不断提高。

第四，必须要依法行政，在强化作风建设中促进政府职能转变。五年来，我们狠抓中央“八项规定”精神落实，坚持不懈纠正“四风”问题，努力营造风清气正的政务环境，着力锻造一支想干事、能干事、干成事、不出事的公务员队伍，调动了广大干部群众的积极性和创造性，不断凝聚发展合力。

各位代表，过去五年，我们取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，也是全区广大干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我谨代表嘉定区人民政府，向在嘉定发展征途上作出卓越贡献的全体嘉定人民，表示崇高的敬意！向为嘉定发展打下坚实基础的老干部、老同志，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向嘉定地区的部、市属单位和驻区部队，向所有关心、支持嘉定发展的朋友们表示诚挚的谢意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，嘉定发展还面临着不少困难和问题。一是保持经济健康较快发展仍然面临着较大的压力，传统汽车产业面临转型升级，四大新兴产业集群支撑尚未形成，科创中心重要承载区建设任务艰巨。二是保持高标准的城市管理水平仍有许多亟待破解的瓶颈，城乡一体化发展、环境综合整治任务繁重，探索并推进城市综合管理规范化、标准化、常态化的能力还略显不足。三是持续提高社会民生保障仍有诸多需要扎实推进的工作，社会保障基数持续增大，民生刚性支出快速增长，推进公共服务优质均衡发展任务仍然繁重。四是政府部门部分工作人员还不适应新形势下的新要求，依法行政的水平、开展工作的效率、破解难题的能力都需进一步提高。对于这些发展中的困难和问题，我们将加强研究，在接下来的工作中努力予以突破和解决。

二、今后五年工作主要任务

今后五年是我国实现“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是上海建设“四个中心”和具有全球影响力的科技创新中心的冲刺阶段，也是嘉定打造面向未来发展的新城样板的重要战略机遇阶段。我们要深刻认识当前国内外宏观经济形势发生的复杂深刻变化，牢牢把握嘉定发展面临的新形势、新机遇、新挑战，以更加宽广的视野、更加敏锐的思维，坚持问题导向、坚守底线思维，发扬钉钉子精神，扎实推进每一项工作。

今后五年政府工作的总体要求是：更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，全面践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。在市委、市政府的坚强领导下，按照区第六次党代会描绘的宏伟蓝图，全面推进科创中心重要承载区和现代化新型城市建设两个核心任务，按照“产业精准转型、城市精美成长、民生精细服务”三个发展要求，加快“科技嘉定、汽车嘉定、教化嘉定、健康嘉定”四个嘉定建设，努力在上海建设卓越的全球城市新征程中，全力打造面向未来发展的新城样板。

重点聚焦以下六项目标任务：

（一）聚焦产业转型升级，实现经济持续发展

牢牢把握“中国制造 2025”、“一带一路”等重大战略机遇，加快推动我区产业精准转型，确保经济健康平稳发展。发挥先发优势，做强以汽车产业为主体的高端制造业，全力推动上汽大众安亭总部园区、汽车创新港、同济科技园等平台载体建设，做优汽车全产业链。依托国家智能网联汽车（上海）试点示范区和电动汽车国际示范区，加快形成具有自主品牌，产业配套齐全的新能源汽车及汽车智能化产业高地。把握未来趋势，继续做大以战略性新兴产业为主体的高科技产业，布局集成电路及物联网产业的核心关键领域，依托联影医疗等加快高性能医疗设备及精准医疗产业集群发展，努力打造智能制造及机器人产业的示范应用，着力引进一批四大新兴产业集群的龙头企业，加快培育初创型企业，形成良好的产业发展生态环境。坚持以信息化、智能化为方向，加快推进传统制造业转型升级，促进实体经济振兴发展。突出比较优势，发展有特色的生产性服务业和高品质的生活性服务业，大力发展楼宇经济，吸引集聚一批企业总部。继续做优电子商务、文化创意、新型金融等产业发展环境，加快培育网络游戏、虚拟现实等产业发展生态。统

筹区域生活性服务业布局，提升商业、休闲、娱乐等业态品质。进一步推进商旅文联动发展，深化旅游目的地建设内涵。今后五年，全区经济总量要比 2010 年翻一番，规模以上工业产值实现 6000 亿元以上，战略性新兴产业产值达到千亿级规模以上，社会消费品零售总额年均增长保持 10%以上。

深入推进供给侧结构性改革。结合嘉定实际，深入推进“三去一降一补”五大任务，不断推进产业转型，提升供给质量。加强产业发展区域统筹，形成产业规划引领、产业政策聚焦、招商资源统筹、区镇两级联动的产业发展新模式。加速产业发展同金融创新深度融合，防止资源、资金、资产脱实转虚。加快各类产业基金集聚，不断丰富产业投融资机制，持续加大对企业上市挂牌的辅导服务。充分对接上海自贸区建设，强化制度创新，利用好国际国内两个市场，发展开放型经济。强化企业服务，提升经济小区服务功能，完善中小企业服务体系。积极盘活存量、用好增量，不断提高土地利用率和产出率。优化产业布局规划，加强土地全生命周期管理。加快产业园区二次开发，加强与知名园区管理运营企业合作，深化“区区合作、品牌联动”，推进园区成片转型升级。落实郊野单元规划，深入推进建设用地减量化，持续加大劣势企业调整淘汰力度。

（二）聚焦创新创业活力，打造科创典型示范

紧紧围绕上海建设具有全球影响力的科创中心战略部署，聚焦重要承载区建设，努力打造自主创新产业化引领区、新兴产业发展示范区和宜业宜居的现代化科技城。依托高校、科研院所，进一步集聚一批研发机构，建设一批重点实验室和工程技术研究中心，攻克一批关键产业领域核心技术，形成一批具有国际影响力的科技项目。引导企业发挥在创新中的主体作用，严格落实高新技术企业认定、研发费用加计扣除等政策，鼓励企业加大研发投入。推进企业与高校、科研院所进行产学研合作，构建大型仪器设备、测试中试等科技资源共享平台，着力推动重点实验室等研发平台开放。今后五年，全区专利申请量和授权量保持年均增长 10%以上，全社会研发活动经费占 GDP 比重高于全市平均水平，全区高新技术企业总数超过 900 家，市科技小巨人（培育）企业总数超过 200 家次，企业技术中心和工程技术研究中心总数达到 300 家以上。

优化创新创业环境。完善鼓励创新创业制度顶层设计，开展新一轮科创中心重要承载区建设三年行动计划。增强科技成果产业化转化动力，大力发展现代科技服务业，打造一批辐射长三角的科技成果展示、交易的市场化平台。加大知识产权保护力度，严厉打击侵犯知识产权行为。努力营造良好的“大众创业、万众创新”生态环境，从政策扶持、服务配套等关键环节给予保障，加速创新要素集聚。按照特色化定位、差异化发展、市场化运作的方向，加快众创空间发展。持续加大人才引进服务力度，落实各类人才扶持政策，加强人才专业服务平台载体建设，继续实施“千人计划”等一批重大人才引进工程。

（三）聚焦城市功能提升，加速形态品质优化

紧紧围绕“长三角城市群发展规划”和“上海市城市总体规划（2016—2040）”，完善嘉定现代化新型城市发展功能定位，推动城市功能品质同步提升，实现城市精美成长。提升城市发展科学化水平，坚持“一张蓝图绘到底”，形成覆盖城乡、层次分明的规划体系。嘉定新城核心区突出高点站位，着力增强产业辐射能级，努力打造成为联动新老城、面向长三角、服务嘉昆太的综合性城市中心。科技城自主创新产业化示范区发挥科研院所集聚优势，打造创新体系完备、创业氛围浓厚的创新领航区。国际汽车城产城融合示范区聚焦新能源汽车与汽车智能化，打造产业能级与城市品质同步提升的国际化高端社区。北虹桥商务示范区联动大虹桥商务区，着力建设创新创业的先行区、功能转型的领先区。有序推动老城更新保护，坚持以文化传承为引领，推动西门老街和州桥地区城市肌理重塑、城市功能重构，使老城成为嘉定八百年历史文化的重要承载和依托。

提升城市功能品质。统筹谋划一批事关嘉定未来发展的重大项目，增强城市承载力。提高城市建设信息化、集约化水平，优化“智慧城市”建设推进体制机制，加强城市地下管廊建设。优化政府和社会资本合作（PPP）模式，引入社会资本加快推进重大基础设施建设和区域整体开发。进一步完善立体化的综合交通网络，全力配合完成沪通铁路、轨道交通 14 号线建设，完成 11 号线陈翔路站点建设，加快推进轨道交通嘉闵线规划建设。推进 S7（沪崇高速）、S5（沪嘉高速）陈翔路匝道等重大交通工程，打通“断头路”和区区对接道路，全力整治交通拥堵节点，提高地面道路通行能力。加强静态交通建设管理，鼓励新增社会停车设施和建设多层停车库。坚持公交优先发展战略，大力推进公交改革，提升公交运营管理和便民服务水平。

（四）聚焦统筹协调发展，塑造生态和谐新貌

紧紧围绕城乡一体化发展要求，按照“14850”城镇体系，深化城乡统筹，加强环境综合整治，形成功能互补、相互支撑、错位发展的城乡新格局。有序推进农民集中居住。加快推进新市镇特色化、差异化发展，发挥新市镇作为新城功能补充的重要作用。完善撤制镇管理体制机制，加强基础设施建设和公共服务配套。全面推进“城中村”改造，不断优化完善开发机制。加快美丽乡村建设，稳步实施规划保留村的村庄改造，合理引导农村村宅更新。加快现代农业体系构建，全面加强“农林水联动、田宅路统筹”，加快农业基础设施建设，不断完善粮食生产“合作社+家庭农场”经营模式。大力发展休闲农业，打造特色鲜明、配套完善的农业旅游项目。推动集体经济健康发展，全面启动镇级集体经济组织产权制度改革，完善农村集体“三资”监管平台，建立土地流转管理长效机制，切实维护农民利益。

深入实施生态文明发展战略。着力改善水环境，全面推进污水厂新建、提标工作，持续实施污染源截污纳管。落实“四个一”中小河道整治理念，大力开展黑臭河道与断头河道综合整治，借水造景、依水建绿，不断优化水岸生活空间。着力改善空气质量，健全区域大气污染联防联控机制。有序推进土壤污染治理与修复试点。建立健全生态文明绩效考核和责任追究制度，严格落实环保“一票否决制”。不断加强环境综合整治工作力度，滚动实施农村地区和城乡结合部“十大问题”专项整治，全面推进违法建筑拆除工作，形成常态、长效管理机制。加强城市防汛设施建设，全力配合实施太湖流域吴淞江工程（嘉定段），探索推进“海绵城市”建设。加快公共绿地、配套绿化和城市绿道建设，稳步提高森林覆盖率。提升资源循环利用效率，加强垃圾综合治理，积极推进生活垃圾分类，深入推动垃圾减量化和处置设施建设。今后五年，力争 PM2.5 年均浓度进一步降低，“劣五类”水体全面消除，森林覆盖率超过 15%，生活垃圾无害化处理率和资源化率达到 100%。

（五）聚焦发展成果共享，共建幸福品质家园

坚持让人民群众共享发展成果，统筹布局各类公共服务设施建设，不断提升公共服务供给能力，实现民生精细服务。深入推进教育综合改革，以“文化铸魂、科技提升”为引领，继续引入一批优质教育资源。实现学区化、集团化办学全覆盖，优化教育资源布局。加强师资队伍专业化和教育信息化建设，不断创新育人和师资培训模式，提升学生综合素养。全面深化医药卫生体制综合改革，重点推进现代医院管理制度、分级诊疗制度、公共卫生服务体系建设等改革任务。着力打造瑞金医院北院、区中心医院、南翔医院、安亭医院和江桥医院 5 个医疗服务圈，加快中医药事业发展，稳步推进健康城市（区）试点建设。加快文化体育改革发展，推进“海上文博苑”等重大公共文化设施建设，引导社会力量参与运营管理。全力争创国家公共文化服务体系示范区，努力实现公共文化服务标准化和均等化，不断拓展“文化嘉定云”服务功能，推动文化产业升级发展。分级分类布局好公共体育设施，推进嘉定体育场改建等项目建设，完善区、镇两级体质测定与运动健身指导服务网络。

着力加强民生保障。优化财政投入，努力建立广覆盖、保基本、多层次的社会保障体系。进一步完善覆盖城乡一体的公共就业服务体系，促进各类就业困难群体实现充分就业，不断提高就业质量。深入推进创业带动就业，强化和谐劳动关系构建。积极推进和落实社会保障制度，持续提高城镇职工覆盖面和各类人员社会保障层次，推进征地养老人员区级统筹管理。落实医疗保障体系，深化医疗救助“一站式”实时结算，全面开展城乡居民大病保险。建立综合性的现代社会救助体系，持续做好民生综合保险和民生救助保险工作，积极引入社会力量参与社会救助和慈善帮困。继续完善社会养老服务体系，加强养老床位建设，丰富社区居家养老服务模式，全面实施老年照护统一需求评估。完善残疾人社会保障体系建设，加快推进残疾人小康进程。完善“四位一体”住房保障体系，持续加大保障性住房建设和老旧小区住宅综合改造。继续推动双拥模范城创建。深入推进民族宗教、对口支援、外事侨务、妇女儿童、档案史志等工作。

（六）聚焦深化改革开放，持续增强发展动能

把握“政府小而强、市场活而强、社会大而强”改革方针，努力打造政府廉洁高效、市场公平有序、社会安定和谐的治理新局面。继续深入贯彻落实市委“1+6”文件精神，深化“镇管社区”等试点工作，开展“宜居家园”建设，加强住宅小区综合治理。加强农村基层治理。加大社会组织培育和管理力度，支持社会组织有序参与基层治理。深化“平安嘉定”建设，促进社区警务改革和村居社会管理融合发展，持续加强对重点地区和突出治安问题的排查整治，组织开展“嘉安”系列专项行动，全力打击各类违法犯罪活动。完善区、街镇、村居三级城市综合管理联动网格体系，继续推进执法管理资源下沉。深化“嘉定法宝”、“嘉定德宝”品牌内涵，开展丰富多彩的普法宣传活动。聚焦人口调控核心环节，着力优化人口结构，促进人口管理与经济社会发展的同步协调。加强信访矛盾源头管控，深入推进依法分类处理信访诉求工作，推动社会力量参与矛盾化解。全面落实食品药品安全监管制度，积极创建国家食品安全城市。加快建立完善城市安全风险防控体系，有效控制生产、消防、交通等领域各类安全事故发生，确保城市运行安全有序。

推动政府职能转变。加强服务政府建设，深化行政审批制度改革，全力推动网上审批，持续优化审批流程，提高审批效率。加强市场监管，探索构建更加有效的综合管理执法体系，进一步扩大负面清单适用范围，强化事中事后监管，加快社会信用体系建设与运用。深入实施“质量强区”战略，加强全面质量管理，强化标准化、品牌化发展。加强法治政府建设，积极推行政府法律顾问制度，坚持政府依法决策、依法行政、严格执法，提高各类主体违法违规成本。加强透明政府建设，全面推进政府决策、执行、管理、服务、结果全过程公开。加强效能政府建设，完善政府目标责任管理体系，强化政府督查考核问责，加大监察审计整改力度。稳步推进财政管理体制改革，加强政府性债务限额管理。优化政府机关事务管理，改进政府采购方式，提高政府购买服务质量，增强政府资产使用效益。进一步深化事业单位分类改革，建立运行高效、监管有力的事业单位管理体制和运行机制。坚持国资国企市场化改革方向，突出核心主业、增强企业活力、提高质量效益，更好地发挥国资国企在区域经济社会发展中的基础支撑、公共服务和战略引导作用。加强廉洁政府建设，深入贯彻中央“八项规定”精神和市 30 条实施办法，严格落实“一岗双责”，探索廉政建设与业务工作融合机制，努力建设一支廉洁务实、奋发有为的公务员队伍。

三、2017 年重点工作安排

2017 年是新一届政府的开局之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。做好今年政府工作，要深入贯彻落实党的十八届六中全会、中央经济工作会议、十届市委十四次全会和区委六届二次全会精神，坚持“稳中求进”总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，努力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得新进展。

今年全区经济社会发展主要预期目标是：实现增加值比上年增长7%左右，规模以上工业产值同比增长4%左右，一般公共预算收入同比增长8%，固定资产投资完成300亿元，城镇登记失业人数控制在市下达指标内，单位增加值综合能耗和主要污染物排放量继续下降，居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步。

着力做好以下八个方面的重点工作：

（一）增强经济发展动力

聚焦经济发展、产业转型拉长板，不断提升发展质量效益。强化产业发展区域统筹，建立完善“三库一平台”信息服务管理系统，着力引进行业龙头企业和重大引领性项目。完善产业用地供地制度，加强联合审核，提高土地产出效益。加强跟踪服务，加快一批重大产业项目落地。强化发展保障，全面细化落实促进四大新兴产业集群创新发展政策，积极推进新兴产业投资基金发展，促进金融资本服务实体经济。高度防范金融风险。切实降低企业运营成本，减轻企业发展负担，全面落实国家与市出台的各项降低企业税费的政策措施，严格控制制度性交易成本，为实体经济发展创造良好环境。加快产业园区转型升级，积极推动上汽大众安亭总部园区转型，推进嘉定出口加工区向综合保税区转型升级，拓展和提升园区服务功能。加大劣势企业淘汰调整力度，全年力争淘汰劣势企业100家。

（二）集聚科技创新活力

扎实推进科创中心重要承载区建设，全面推进核心功能区发展，加快重大科技项目平台建设，全力支持张江国家自主创新示范区嘉定园新兴产业发展示范建设项目，引进培育一批国家级功能性载体。促进科技成果转化，进一步发挥中科院上海国家技术转移中心嘉定基地作用，积极引入科技成果市场化转移机构，发展科技中介服务。强化创新创业服务能力，确保嘉定创新创业大厦年内投入使用，加快线上线下大厅功能对接，启动“一站式”科技创新服务模式，实现企业类科技创新全口径服务。加快创新企业库建设，促进中小微科技创新企业发展，加大高新技术企业与市科技小巨人（培育）企业扶持力度。继续推动“大众创业、万众创新”载体建设，加快国家级、市级众创空间培育。进一步强化人才培养和引进力度，落实市“人才政策30条”，做实人才服务保障工作，营造人才安心发展的良好环境。

（三）优化城市功能布局

聚焦城市发展、新城品质争样板，加快重点区域发展。加强规划编制，完成新一轮嘉定区城乡总体规划修编，重点推进新城东部地区、北虹之星地区等重点区域规划编制调整工作。统筹推进“一核三区”协调发展，完善城市功能配套，加快推进新城企业总部园区项目、高品质教育项目及区域生活配套项目的引进和建设。加快实施老城改造，推进相关地块征收腾地工作。完善交通路网体系，加快区对接道路、大居外配套道路等骨干道路项目建设。推进轨道交通14号线嘉定段各站点的建设与综合开发。深化公交改革试点，继续推进公交特色线路示范运行，提升公交服务质量，完成公交信息化项目二期建设，实现公交线路智能集群调度全覆盖。提升垃圾处置效率，确保区再生能源利用中心按时建成并投入使用，完善垃圾处置网络布点。提升城市防汛能力，开展“海绵城市”建设试点工作，加快国际汽车城圩区等防汛基础设施建设。

（四）改善城乡生态环境

加强环境治理。实施水污染防治行动，确保完成 197 公里黑臭河道专项整治和 100 公里河道轮疏任务，年内基本消除中小河道黑臭情况。加强河道管理养护，合理规划岸线码头，提升沿河两岸环境质量。启动南翔污水厂试运行，全面完成区属污水厂提标改造任务。综合执法、精准施策，坚决拆除违法建筑，全年力争拆除 900 万平方米以上。全面加强“五违四必”区域环境综合整治力度，重点推进吴淞江沿线安亭段等 3 个市级重点整治区块和 27 个区级重点整治区块。切实做好中央环保督察整改各项工作，全面完成第六轮环保三年行动计划目标任务。深入推进新一轮绿化三年行动计划，确保嘉北郊野公园一期按时开园，推动沪宜公路两侧绿带、沪宁高铁两侧绿廊等项目建设。加快城乡一体化发展，着力推进徐行徐南地块及菊园东门“城中村”、江桥和外冈农民集中居住区等项目。妥善化解已建农民集中居住区历史遗留问题。有序推进美丽乡村建设，加快村庄改造，落实农村风貌保护，不断改善农村居住环境。提升农业现代化水平，不断提高农业生产组织化、规模化、机械化水平，继续发展家庭农场。深化农村改革，全面完成村级集体经济组织产权制度改革。推进土地物业监管平台建设，有序开展农村土地承包经营权流转交易试点。

（五）提升民生保障水平

聚焦社会发展、社会治理补短板，加强社会民生工作。继续加大就业扶持力度，全面完成创业型城区创建任务，持续加强对各类就业困难群体就业援助。加强社会保障工作，不断扩大城职保和城乡居保覆盖面，有序实施征地养老人员区级统筹管理，提高养老、医疗水平。继续实施精准化社会救助，推进社会救助转型。提高养老服务水平，加快养老床位建设，有序推进区第一社会福利院二期扩建项目。推进“医养结合”，实现社区托养机构 100% 与卫生服务中心建立签约服务。实施惠残实事工程，推进残疾人网络就业创业，深化助残社会化服务。加快推进区属征收安置房和大型居住社区建设，健全公租房、廉租房、共有产权房及宅基地置换房供应管理机制，持续推进老旧小区住宅综合改造。加快区救灾物资储备库建设，开展全国综合减灾示范社区创建工作。

（六）促进公共服务均衡

深入实施教育综合改革，深化学区化、集团化发展模式，启动新城教育集团等建设，开办中科院上海实验学校等一批中小学校。加快城乡义务教育一体化项目建设，建成小剧场、体育馆、创新实验室等一批品质教育设施。推进教育数据中心等信息化项目建设，开发一批品质课程，不断提升教学质量。深化医药卫生体制综合改革，创新医疗服务模式，探索建设新型医疗联合体，完善联影—嘉定影像中心等集约化医疗中心建设。全面推进社区卫生服务综合改革，做实“1+1+1”家庭医生签约服务。加快江桥医院、安亭医院建设，启动中心医院二期项目建设。加快文化体育事业发展，深化国家公共文化服务体系示范区建设，实现每千人占有公共文化服务设施面积达到 370 平方米，文化场馆每周免费开放时间不少于 56 小时，公共文化设施免费无线网络全覆盖，加快推进“海上文博苑”项目和嘉定体育场改建等前期工作，不断扩大公共体育服务覆盖面。积极推进建县八百周年相关活动筹备工作。全面深化全国文明城区创建，推进实施 2017 创城攻坚年 200 天工作计划。

（七）加强社会基层治理

加强社区管理，充分发挥社区居委会、居民自治组织在处理社区各类矛盾和公共事务中的积极作用，实现社区治理多元参与。大力培育发展社区社会组织，不断完善社区工作者公开招聘和职业化薪酬体系。着力加强住宅小区综合治理，加快城市综合管理中心建设，推进联勤网格化管理模式向住宅小区延伸覆盖，健全住宅小区综合执法模式。加强农村社会治理，持续完善村居 600 分评级机制，努力提升社会管理常态长效水平。加强人口综合管理服务，加大“非改居”整治力度。深入推进“平安嘉定”建设，严厉打击各类影响群众安全的违法犯罪活动，切实维护社会治安秩序。推进道路交通安全违法行为大整治常态化。做好社会稳定

工作，扎实开展社会矛盾排查预警和调处化解，加强行业性、专业性人民调解。落实信访工作责任，强化分级分责，妥善处理好信访突出问题。创建市民满意的食品安全城市。持续开展生产、消防、建筑工地、综合市场等领域的安全隐患排查，切实把各项安全责任落到实处。

（八）深化行政体制改革

持续推进简政放权，放管结合，落实行政审批事项取消调整，鼓励第三方机构积极参与审批监督。继续推进网上政务大厅建设，全面促进政府各部门间的信息资源整合与共享，确保建成统一的网上政务“单一窗口”。完善事中事后综合监管平台建设，加强国家社会信用体系建设示范城区创建工作。深化国资国企改革，进一步盘活存量、用好增量，强化资本运作，优化国资布局。全面完成政企分开工作。优化出资人监管事项履职清单，加强对外投资管理。建立市场化选人用人机制，强化业绩考核与激励约束。加强政府作风建设，厉行勤俭节约，严守各项财经纪律，严格落实公务卡制度，提高政府采购的质量和效率。严格规范政府投资项目管理，加强财政资金管理。增强服务群众意识，优化政府实事项目立项和推进机制。完善政府目标管理工作体系，强化考核督查、审计整改，严格管理公务员队伍，探索建立正向激励机制，全面提升政府执行力。

各位代表，嘉定未来五年发展的蓝图已经绘就，新的征程已经启航。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大的法律监督和工作监督及区政协的民主监督下，紧紧依靠全区人民，齐心协力谋发展，聚精会神惠民生，为嘉定更加美好的未来而努力奋斗！