

# 2017年上海市松江区政府工作报告

——2017年1月10日在上海市松江区第五届人民代表大会第一次会议上

松江区区长 秦健

各位代表：

现在，我代表松江区人民政府，向大会报告本届政府过去五年工作，对今后五年及2017年工作提出建议，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

区四届人大一次会议以来的五年，是松江发展不平凡的五年。五年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕创新驱动发展、经济转型升级，全力推进经济社会平稳健康发展，完成了本届政府工作目标和任务。

五年来，主要做了以下工作：

### （一）坚定不移推进结构调整，转型升级实现新突破

深入贯彻实施创新驱动发展战略，加快产业转型升级和新旧动能转换，推动经济实现有质量、有效益、可持续发展。

转型发展有力推进。积极探索转型发展新路径，松江工业区成功升级为国家级经济技术开发区，佘山国家旅游度假区三年行动计划顺利实施，影视文化创意产业加速发展。产业结构进一步优化，累计淘汰劣势企业1011家，制造业五大主导产业工业总产值占全区70%以上，智能制造、新能源等战略性新兴产业呈现良好发展势头。2012—2016年，全区生产总值年均增长2.4%，地方财政收入年均增长13.3%。2016年全面启动G60上海松江科创走廊建设、国家新型城镇化综合试点和旅游产业发展三大举措，抓实供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”任务，经济运行稳中有进，发展质量和效益进一步改善。全区生产总值预计达1040亿元，同比增长5.0%。财政总收入实现415.49亿元，同比增长23.4%，地方财政收入实现163.98亿元，同比增长33.2%，工业税收同口径增长23.5%，五大主导产业税收同口径增长26.5%，实现了“十三五”良好开局。G60上海松江科创走廊建设被国务院作为上海推进供给侧结构性改革的典型案例给予充分肯定。

科创驱动初显成效。站高谋实G60上海松江科创走廊“一廊九区”规划布局，聚焦“6+X”产业定位。临港松江科技城龙头示范效应显著，清华启迪漕河泾（中山）科技园正式开园。科技创新能力不断增强，众创空间、专业孵化器、股权交易分中心等一批国际国内一流功能平台引进落地，全区新增国家级和部级重点实验室5家、工程技术研究中心6家，国家、市、区级企业技术中心19家。7家企业获上海市科技进步奖，112家企业被命名为“专精特新”。累计专利申请3.91万件，专利授权2.38万件，稳居全市前列。“大众创业、万众创新”蓬勃发展，成功举办首届松江大学城G60创新创业博览会、新一届黑马创业大赛，扶持双创企业400多家。2016年，全区民营企业新增注册2.2万户，同比增长65.3%，实现税收190亿元，同比增长23.2%。实施质量强区战略，荣获全国质量强市示范城市称号。

营商环境不断优化。全面落实各项扶持政策，出台支持科技研发、吸引人才集聚的政策 60 条，累计支出产业转型升级专项资金 64.88 亿元。简化外商投资企业设立程序，探索外资准入负面清单管理模式，松江被上海海关列为首批自贸区创新制度复制推广区。切实帮助企业降本减负，全面落实“营改增”试点，出台存量工业用地增容费减免政策。人才集聚效应不断增强，实施引进高端人才“百人计划”、人才安居工程，累计户籍引进优秀人才 3569 人，居住证积分引进人才 9902 人。产融结合推动实体经济发展，140 家企业成功上市挂牌。积极搭建中小微企业政策性融资担保平台，为 992 户企业提供贷款担保 69.75 亿元。

## （二）多措并举加大区域统筹，城乡发展呈现新亮点

牢牢把握松江被列为国家新型城镇化综合试点地区的重大机遇，完善功能布局，高品质推进城市建设，城乡一体化新格局基本形成。

发展规划升级拓展。在《上海市城市总体规划（2016—2040）》中，松江新城是唯一被编制面积达 160 平方公里、人口规模 110 万的新城，松江高铁南站被列为上海西南门户枢纽。完成国家新型城镇化综合试点总体规划，30 项综合试点全面启动。实现两规合一，确定城市用地边际线、耕地保护线和生态红线。建设用地减量 6.4 平方公里，被国土资源部誉为“超级减量”。南部新城启动城市设计，国际生态商务区初显风貌，小昆山全国小城镇发展改革试点和新浜土地整治试点工作成效显著。完成佘山国家旅游度假区暨松江全域旅游总体规划，泗泾镇、车墩镇入选全国重点镇，车墩镇被列为国家影视特色小镇，佘山镇被规划为新市镇，完成全区村庄规划编制。

城市功能配套增强。坚持公交优先战略，轨道交通 9 号线南延伸、22 号线金山支线建成通车，现代有轨电车 T1、T2 线全面开工。新增公路和市政道路 158.28 公里，新建桥梁 63 座。黄浦江辰塔路大桥、松卫公路延伸、北松公路拓宽、车墩 G15 匝道等竣工通车，辰塔路等一批区区间对接道路全面开工。新增优化公交线路 67 条，新建和改建候车亭 700 个，新建港湾式停靠站 35 个，建成并启用充电桩 470 根。关闭街镇自来水厂 14 座，实现供水集约化，成为市郊首个自来水深度处理全覆盖地区。新增污水处理能力 12 万吨，新建防洪堤岸 77.27 公里。完成淮南 100 万伏特高压等四个重大输电工程，净增供电能力 194.8 万伏。完成燃气管网翻建改造 60 公里，建成华阳天然气门站，实现松江天然气二路供气安全保障。深化智慧城市建设，建成通讯铁塔 762 个，4G 信号实现城镇区域全覆盖。

三农工作成效显著。农业生产水平不断提高，家庭农场发展模式日趋成熟，2013 年被写入中央一号文件。全区家庭农场经营面积占粮田总面积的 95%，机农一体和种养结合家庭农场的比例达 70.9%。农村集体经济组织产权制度改革全面完成，累计分红 7.39 亿元。启动全国农村土地制度改革试点，2016 年首幅农村集体经营性建设用地成功入市。实施土地增减挂钩、农村土地整治等项目，促进离土农民集中居住。美丽乡村建设持续推进，镇村文化体育、为老及商业等公共服务设施基本实现全覆盖，松江农村生活垃圾专项治理代表上海市通过国家级验收，11028 户农村生活污水处理设施改造完成。泖港镇成功创建国家级生态镇。

## （三）积极探索体制机制创新，改革开放取得新进展

聚焦重点领域和关键环节，全面深化各项改革，进一步激发发展活力，为区域发展打牢基础。

政府职能转变进一步加快。深化行政审批制度改革，取消审批事项 93 项，调整 165 项。完成首批行业协会、商会类社会组织与政府部门脱钩。政府服务“单一窗口”加快建设，启用区行政服务中心和网上政务大厅。事中事后综合监管平台上线运行，基本形成以政府职能转变为核心的监管制度构架。落实商事制

度改革，全面实施市场主体“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证整合”登记制度改革。实施松江国家级经济技术开发区管理体制改革，社会管理职能实现属地化。成立区投资促进服务中心，一门式统筹全区招商引资工作。优化项目推进机制，加快 G60 上海松江科创走廊重大项目行政审批绿色通道建设。

重点领域改革进一步深化。新一轮国资国企改革稳步推进，完成 183 家区属经营性企业政企分离，产业板块重组前期资产划转、股权调整工作有序实施。完善国资管理体制和现代企业制度，激发国有企业活力。防范国资风险，严格国资系统对外投资和担保行为。深化财政管理和部门预算管理改革，强化预算执行，在全市率先完成国库单一账户制度改革。推进招投标制度改革，完善公共资金项目的招投标监管。规范财政性资金使用，在全市率先深化公务卡改革试点，实现公务卡覆盖率、持卡率和用卡率均达 100%。

社会治理体系进一步完善。深化街道体制改革，取消街道招商引资职能，析出广富林和九里亭街道。健全职能部门职责下沉街镇准入制度，落实城管、房管等执法力量下沉，完成 4 个基本管理单元资源配置。成立区社会治理联动指挥中心，健全街镇网格化综合管理中心和处置队伍，覆盖城乡的网格化管理体系全面建立。推进村居规范化建设，城乡社区治理基础进一步夯实。推进住宅小区综合治理，强化物业行业监管，累计整治群租 1.68 万户。加强人口调控和管理服务，守住人口规模底线。

#### （四）持之以恒保障和改善民生，人民生活迈上新台阶

注重民生优先导向，加快推进社会事业发展，加大公共服务领域投入，努力为人民群众创造宜居宜业的生活。

民生保障更加有力。坚持保基本、兜底线、促公平，民生一般公共预算支出累计 352.72 亿元。积极创建创业型城区，实施积极的就业政策，累计新增就业岗位 13.02 万个。落实城乡居民医保统筹，城乡居养老金、征地养老生活费标准不断提高，2016 年增列 29.7 亿元区级征地养老和镇保专项资金，惠及 7.59 万人。加快社会养老服务体系建设，新增机构养老床位 1581 张，居家养老服务 48 万人次。完善社会救助体系建设，实施各类帮困救助 107.7 万人次。“四位一体”保障性住房建设有序推进。建成动迁安置房 254.39 万平方米，累计动迁 2.04 万户，安置在外过渡动迁居民 1.25 万户。完成公租房建设 6.6 万平方米，建成并提供廉租房 2.1 万平方米。全面启动 4 个大型居住社区建设，其中泗泾基地已全部建成。旧城改造成效显著，危旧房解困签约 5864 户，签约率 81%。旧住房修缮 250 万平方米。“思鲈园”旧改工程被列为上海城市有机更新示范项目。大力推广装配式建筑，全国装配式建筑工作现场会在松江召开。

城市文化繁荣发展。以社会主义核心价值观为引领，持续开展主题宣传教育，城市文明程度和市民综合素质不断提高。成功创建新一轮上海市文明城区，多家单位被评为全国文明单位、全国文明村镇。志愿服务体系日趋完善，居民区志愿服务站实现全覆盖，全区注册志愿者达 20.09 万人。文化建设进一步加强，成功创建“中国书法城”，以广富林文化遗址公园为代表的“上海之根”文化建设全面推进。“万千百”文化配送项目成功创建国家公共文化服务体系示范项目。全区 287 个村居文化服务中心全面建成，打造“百姓明星”等一批群众文化品牌。

社会事业稳步提升。深入实施“强师兴教”行动计划，新设立公办学校 23 所，引进新教师 2537 名。培育和引进优质教育资源，与东华大学等高校合作开办九年一贯制学校。深化卫生体制改革，优化医疗卫生资源布局，卫生基础设施建设实现区级统筹，成功创建国家卫生应急综合示范区、国家慢性病综合防控示范区。成功承办第九届全球健康促进大会“中国国家日”松江区有关活动，向世界全面展示健康城市建设成果。公共体育设施不断完善，成功举办汇丰高尔夫冠军赛、第二届市民运动会等重要赛事。成功创建全国科普示范城区。实现“全国双拥模范城”三连冠。残疾人康复服务实现全覆盖。落实全面两孩政策。

妇女儿童、民族、宗教、外事、侨务、对台、史志、档案、气象、红十字和慈善事业等方面工作进一步加强。

#### （五）全力以赴改善人居环境，生态建设取得新成效

坚持绿色生态发展理念，加大环境治理力度，牢牢守住城市安全底线，实现生态惠民、平安惠民。

区域面貌明显改善。在历年持续有力推进违法建筑、违法用地整治的基础上，依法铁腕稳妥推进“五违四必”区域生态环境综合整治。2016年，全区拆除违法建筑708万平方米，超过前十年拆违总量。消除违法用地1748亩，清拆整治污染企业697家，取缔违法经营4653户，整治群租5321户。九亭地区作为2016年市级重点整治区块，拆违210万平方米，并在全市率先推进“198”区域成片减量，建成“九科绿洲”一期生态林地示范区。启动“河长制”，加强黑臭河道治理和截污纳管，完成秀浜黑臭治理。快速响应中央环保督察，整改有力有效，得到中央环保督察组肯定。

生态建设持续加强。科学编制绿色生态空间规划，松南、广富林郊野公园建设全面启动，完成10.02平方公里生态公益林建设，全区农田林网控制率达98%。加强黄浦江上游水源保护区生态涵养林、山林等养护管理。全面实施生活垃圾分类减量，生活垃圾无害化处置率达到100%，获评全国首批生活垃圾分类示范城市。天马生活垃圾末端处置综合利用和污泥处置中心投入运行。完成黄浦江二级水源保护区污水管网工程建设，持续推进污水处理厂提标改造。大力推进节能减排，完成451台燃煤（重油）锅炉清洁能源替代。

安全管理全面改进。健全党政同责的安全生产责任体系，加强各类安全隐患排查，全区安全生产形势整体平稳可控。严守特种设备安全底线，常态化排查治理火灾隐患。强化食品安全一体化监管体系建设，市级食品安全示范镇创建实现全覆盖。道路交通违法行为整治成效明显，2016年交通死亡事故同比下降18.3%，道路交通秩序明显改善。聚焦人民群众反响强烈的社会治安突出问题，构建立体化治安防控体系，扩大视频图像系统覆盖面。精准打击、坚决遏制各类违法犯罪行为，平安松江、法治松江建设水平不断提升，蝉联全国综治“长安杯”。

各位代表：过去五年，我们坚持依法行政、从严治政、廉洁勤政，政府自身建设进一步加强。严守党的政治纪律和政治规矩，认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，坚决落实中央八项规定精神，严控“三公”经费支出和楼堂馆所建设，扎实整治“四风”问题。依法全面履行政府职能，完善绩效管理体系，强化行政监察和审计监督。深化政务公开、网络问政，建立松江建议提案办理微信平台，得到中央领导肯定。自觉接受监督，办理人大代表议案、建议、批评和意见442件，办理政协提案、提案659件。

各位代表：过去五年，我们坚持目标导向、问题导向，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，经济社会发展取得新进步，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志、各界人士、各界朋友、驻松部队和武警官兵和衷共济、支持关心的结果，在此，我谨代表松江区人民政府，向所有为松江发展作出卓越贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到当前存在的问题和挑战，主要是：经济发展面临爬坡过坎，发展质量和效益有待提升，调结构促转型任重道远；区域转型面临深层次的体制机制障碍，全要素供给水平不高，创新创业环境有待优化；城乡发展不平衡仍然存在，城市功能和品质有待提升；生态文明

建设还需加强，环境资源承载能力接近上限；人民群众利益诉求日趋多元，社会治理创新有待深化，保障和改善民生任务依然繁重；政府职能转变成效有待提升，队伍建设和作风建设还需进一步加强。为此，我们要在工作中统筹好城市与产业深度融合、浦南与浦北、老城与新城、城区与大学城联动发展、经济发展与生态保护、城市更新与文化遗产、城镇建设与管理、城市发展与底线思维、尽力而为与量力而行等九大关系，着力补好短板，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，持续增强人民群众的获得感。

## 二、未来五年的总体要求和主要任务

今后五年，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是松江全面落实“十三五”规划、实现新一轮发展的攻坚期。作为上海实体经济转型升级的主战场，我们要把握发展新常态，抓住供给侧结构性改革重大机遇，推动松江转型发展取得全面突破，以更大作为服务上海转型发展大局，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照市委、市政府和区委的总体部署，坚持发展是第一要务，坚持改革创新，唯实唯干，全力推进 G60 上海松江科创走廊建设、国家新型城镇化综合试点和旅游产业发展三大举措，守牢人口、土地、生态、安全四条底线，大刀阔斧推动松江转型发展，为建设“科创、人文、生态”的现代化新松江奠定坚实基础。

根据区第五次党代会提出的奋斗目标，建议在全面完成“十三五”规划的基础上，未来五年松江经济社会发展的主要目标是：

——转型发展取得全面突破。G60 上海松江科创走廊框架体系基本形成。供给侧结构性改革的效应进一步体现，综合经济实力进一步增强。到 2020 年，经济增长和财政收入增长速度达到全市前列，体现上海郊区发展的实力和水平。

——国家新型城镇化综合试点全面完成。城市功能更加完善，城市形态、布局结构不断优化。加大公共投入对农村地区的倾斜力度，促进浦南浦北城乡统筹发展。

——生态环境建设进一步加强。坚持绿色发展理念，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，加强生态环境保护。环保投入、绿化、空气质量、主要污染物排放量等指标进一步改善。

——改革开放进一步深化。着眼“一个目标、三大举措”，系统集成各领域改革，形成一批可复制可推广的制度创新成果。加大开放力度，形成开放型经济发展环境。

——社会文明程度进一步提升。深入践行社会主义核心价值观，全力创建全国文明城区，提高市民文明素质和城市文明程度。社会诚信体系更加健全，人民权益得到切实保障。

——人民生活水平进一步提高。坚持居民收入与经济增长同步，到 2020 年城乡居民家庭人均可支配收入比 2010 年翻一番。社会保障体系更加健全，公共服务资源供给更加优质，城市运行更加安全有序。

——政府自身建设全面推进。贯彻依法治国基本方略，加快推进法治政府建设。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提高政府治理现代化水平。

今后五年的主要任务是：

### （一）着力建设 G60 上海松江科创走廊，走出经济转型发展新路径

按照供给侧结构性改革的工作要求，以 G60 上海松江科创走廊建设为抓手，实现区域经济结构迈向中高端，经济发展速度迈向中高速。

深化完善“一廊九区”规划，构筑“六大高地”。发挥临港松江科技城的龙头作用，着力打造各具特色、产城深度融合的产业社区。基本建成国际生态商务区。落实“中国制造 2025”行动方案，科创驱动“松江制造”迈向“松江创造”。提升先进制造业能级，精准定位智慧安防、机器人、新能源、新材料、生物医药、节能环保等“6+X”战略性新兴产业和若干生产性服务业，制造业增加值比重不低于 50%；其中战略性新兴产业在工业总产值中的占比超过 25%。加大研发经费投入，全社会研发费用支出占生产总值的比例达 4%。加强产融对接，发展“基地+基金”模式。力争到 2020 年，新增高新技术企业 300 家，制造业企业参与国家标准制修订 30 个、参与行业标准制修订 50 个。引进 100 家、总额超过 500 亿元的行业知名投资基金，新增 100 家上市挂牌企业。进一步深化供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”要求，推进低效建设用地减量化，大力淘汰落后产能。到 2020 年淘汰劣势企业不少于 400 家，清拆污染企业不少于 950 家，调整出土地不少于 4000 亩。

### （二）着力推进国家新型城镇化综合试点，提升统筹发展新水平

坚持以人民为中心的发展理念，全面落实国家新型城镇化综合试点各项任务，把松江建设成为长三角群中具有辐射带动能力的综合性节点城市。

着力推进“两规融合、多规合一”，构建形成“一城三片”的空间布局。守住建设用地底线，到 2020 年全区建设用地总量控制在 286 平方公里以内。加快民生旧改和城市更新，老城区旧改危房解困“五年任务，两年基本完成，三年全面完成”，2018 年确保在外过渡两年以上的 7300 户动迁居民全部搬入新居。完成覆盖 50 平方公里的 58 个旧街坊综合改造。优化新城、老城和集镇商业设施布局。推进海绵城市及地下综合管廊建设国家试点。立足服务长三角，深化“松江枢纽”和南部新城的整体规划，全面推进南部新城建设，将南部新城打造成为影视产业集聚的“松江科技影都”和生态宜居之城。加快构建国家铁路网、上海轨道交通网、松江有轨电网友和地面交通网“四网融合”交通体系。做好沪昆铁路松江城区段南移和沪苏湖高铁规划项目落地。推进轨道交通 12 号线、23 号线、25 号线延伸至松江，完成 6 条现代有轨电车示范线建设。推进区对接道路、区管省道、大居外配套道路建设。加快实施沪昆高速公路松江城区段抬升改造，新增文翔路等 6 个高速匝道。启动沪松公路复叠高架快速通道工程建设。多渠道拓展停车空间，新增 1 万个停车位。改善城市慢行系统，推进智能交通的应用，倡导绿色出行、文明交通。深化农村集体经济组织产权制度改革，统筹协调推进农村集体经营性建设用地入市、农村土地征收试点工作。有序推进 10 万亩粮食生产功能区建设，到 2020 年农业基本实现现代化。加快小昆山镇全国小城镇发展改革试点工作，扶持泗泾镇、车墩镇全国重点镇建设。新浜等镇打造成为生态迷你宜居宜业的特色小镇。

### （三）着力发展人文生态旅游产业，打造全域旅游新格局

围绕“远看青山绿水、近看人文天地”的目标，以创建国家全域旅游示范区为契机，有机整合区域资源，把松江建设成为上海全面建成世界著名旅游城市的重要功能区、长三角地区知名旅游休闲城市。

聚焦佘山国家旅游度假区，加快引进有影响有实力的运营商和战略投资者参与开发建设。建成广富林文化遗址公园、深坑酒店等一批功能性项目。优化整体生态环境，到 2020 年，佘山国家旅游度假区绿化覆盖率提升至 50%，森林覆盖率提升至 35%，生态用地占比提升至 63%。推进全域旅游发展，科学规划开发水上休闲旅游带，构建“一核一带四区”山城连景、水陆联动、主客共享、全域发展的大旅游空间格局。高起点、高标准建设国家全域旅游创新示范区。重点推进旅游配套设施和服务功能建设，提高服务管理水平。大力发展影视文化旅游产业，做强仓城、车墩影视基地等品牌。到 2020 年实现旅游接待年度总人次 2000 万、旅游业总收入 200 亿元，形成“佘山大境界、问根广富林”的全域旅游新格局。

#### （四）着力深化改革开放，激发开放型经济新活力

以完善体制机制建设为着力点，坚持制度改革和服务创新，突出制度供给的比较优势，全力构建开放、便捷、高效的转型发展环境。

坚持“分级负责、区级统筹”的招商体制，逐步实现全区项目准入、土地供给、存量物业、平台功能、政策聚焦、利益分配“六个统筹”。加快自贸区制度创新在松江的复制推广、创新突破。深化行政审批制度改革，实施区重大项目行政审批绿色通道制度，加快政府投资项目落地。深化商事登记制度改革，健全事中事后综合监管体系。深化统计改革，依法全面加强区域统计工作。深化国资国企改革，推动国有资本证券化。加大对区属国资的整合重组，逐步实现 70%的国有资产集中在城市基础设施建设、民生保障和战略性新兴产业等关键领域和优势产业，增强国有经济活力、影响力、抗风险能力。支持民营企业健康发展，引导社会资本参与政府投资项目。大力提高外资利用效益和水平。

#### （五）着力保障和改善民生，谱写人民幸福生活新篇章

顺应人民群众对美好生活的向往，坚持尽力而为、量力而行，以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，让人民群众有更多的获得感和满意度。

积极创建创业型城区，推动“大众创业、万众创新”，实现更高质量的就业。加强“四位一体”保障性住房建设和管理，稳妥推进大型居住社区规划建设。推进养老保险制度改革，实施城乡居民统一的基本医疗保险制度。完善城乡一体的社会救助体系，稳步提高城乡居民收入。以“上海之根、文明松江”为主题，全力争创全国文明城区。实施文化惠民工程，完成区文化馆新馆、图书馆分馆、新松江剧场和档案馆新馆等公共文化服务设施建设。统筹全区教育均衡发展，新建各类学校 66 所。完成市第一人民医院南部三期、区中心医院改扩建等项目，新建、迁建一批街镇社区卫生服务中心。加快完善“五位一体”社会养老服务体系，力争到 2020 年全区机构养老床位数达到户籍老年人口的 4%。完善公共体育设施服务体系。推进双拥、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善事业发展。

#### （六）着力加强社会治理创新，开创和谐稳定新局面

深入落实市委“1+6”文件精神，进一步提升社会治理能力，加强社会主义民主法治建设，确保人民安居乐业，社会安定有序。

深化街道体制改革，提升公共服务、公共管理和公共安全水平。全面推进基层共治自治建设，加强服务型镇政府建设，做实基本管理单元。完善政策扶持，推进社会组织参与基层社会治理。加强街镇社会治安综合治理工作中心、村居综治工作站等平台建设。优化城市网格化综合管理工作模式，提升城市服务和管理水平。建立“人、地、房”大信息数据库，实现对城市全方位、立体化的动态管理。疏堵结合，加强

人口调控和管理，到 2020 年常住人口控制在 180 万以内。加强公共安全治理体系和监管能力建设，坚决预防和遏制重特大事故发生。完善安全生产责任制，严厉打击各类非法违法生产经营行为。健全监管网络，保障区域食品药品安全有序可控。加强防灾减灾工作，规划新增城市应急避难场所 5 个，消防场站 6 个，民防工程 80 万平方米。持续推进道路交通违法行为大整治，维护城市道路交通安全秩序。强化人员密集场所、特种设备、建筑施工等领域安全监管，确保城市公共安全。落实全面依法治国重要战略，大力建设法治松江。深化平安松江建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，确保社会安全有序。

#### （七）着力建设美丽宜居新松江，走向生态文明新阶段

大力推进生态文明建设，加强资源节约和环境保护，建设美丽松江、宜居之城，努力走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

完善城乡总体规划，严守生态保护红线。依法铁腕稳妥推进区域环境综合整治，基本清除全区成片“五违”乱象和安全生态隐患。规划建设 26.62 平方公里“九科绿洲”，打造产城深度融合示范区、城市有机更新实践区。聚焦环境突出问题，滚动实施环保三年行动计划。依法加强水环境治理，国考、市考断面水质达标，全区基本消除劣 V 类水体。强化大气环境治理和土壤污染防治。加大节能减排力度。深化国家垃圾分类减量处置试点。加强绿色生态建设，促进廊道、绿道、绿网、林网、城市公园、郊野公园绿色生态空间规划和建设，建成松南一期、广富林等大型郊野生态公园，推进 10 个乡野公园建设。重视黄浦江上游水源保护区等重点区域生态功能建设。建设用地减量 15 平方公里，新增耕地、林地 10 平方公里。

### 三、2017 年主要工作

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年。我们要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照市委、市政府和区委的部署，坚持稳中求进、进中求质，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推动供给侧结构性改革为主线，全面落实“一个目标、三大举措”发展战略布局，全力以赴当好全市创新驱动发展、经济转型升级先锋，走在郊区发展前列。

综合各方面因素，建议 2017 年全区经济社会发展主要预期目标是：经济保持平稳增长，地区生产总值增长 6.5%左右，地方财政收入同口径增长 9%；居民人均可支配收入增幅高于经济增长；城镇登记失业人数控制在市政府下达指标以内；节能减排单位增加值能耗下降 3%。重点抓好五方面工作：

#### （一）聚焦 G60 上海松江科创走廊建设，聚力经济转型升级

坚持科技创新和制度创新，加快转型发展动力机制建设，激发全社会创新活力，把创新落实到创造新的增长点。

大力振兴实体经济。全年完成“三个一批”项目 600 个，力争实现工业固定资产投资 100 亿元。加强松江经济技术开发区建设，打造松江实体经济的主力军、主战场、主引擎。实现国家级松江出口加工区升级为综合保税区，启动一般纳税人资格试点，推动内外贸一体化发展。调整完善南部新城、“一廊九区”、国家经济技术开发区规划，加快“九科绿洲”控规调整落地。推进拉斐尔云廊、清华启迪漕河泾（中山）科技园二期、科大智能、库卡机器人、蒂森克虏伯增资扩产等项目建设。大力发展先进制造业，培育战略

性新兴产业，发扬“工匠精神”，增强产品竞争力。统筹推进招商引资体制改革，做实做强区投资促进服务中心。年内新开工项目 40 个，竣工项目 47 个，投产项目 19 个。新增民营企业 2.3 万户，扶持 234 家双创成长型企业发展。

优化创新要素配置。完善鼓励企业技术创新各项政策，培育 110 家高新技术企业和科技小巨人企业，新增 15 家市区级企业技术中心，加速 100 项科技创新和成果转化。引进一批专业孵化器及公共研发服务平台，加快环大学城科技园和大学生创新创业孵化基地建设，新增 5 个院士站。大力推动“大众创业、万众创新”，鼓励大企业、科研院所创办各类众创空间，新增 5 家众创空间。建立更具竞争力的人才集聚政策，加大人才培育、引进和服务，不断壮大经营管理、科技研发、技术工匠三类人才队伍。加大金融支持服务力度，鼓励企业与多层次资本市场对接，新增 60 家上市挂牌企业，积极引进风险投资、私募股权投资机构。

推进供给侧结构性改革。保持战略定力，深化“三去一降一补”，淘汰劣势企业 147 家，低效建设用地减量 3.5 平方公里。加大供给要素对接，推动全要素供给进一步向科创领域倾斜。完善存量用地管理、工业用地回购和二次供地开发体制机制，精准配置土地资源，确保优质园区载体和产业项目高效落地。完善政策扶持体系，向重点园区、优势产业、骨干企业倾斜，帮助企业降本减负。优化国资布局，基本完成 7 家区管企业集团整合重组。规范国有企业法人治理结构，开展职业经理人薪酬制度改革试点工作。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，严格执行各项调控政策，优化住房供应结构，促进房地产市场平稳健康发展。促进互联网金融规范发展，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。

## （二）聚焦国家新型城镇化综合试点，聚力城乡一体化发展

坚持新型城镇化和农业现代化协调发展，全面推进基础设施建设与公共资源配置，进一步缩小城乡发展差距。

加紧推进“四网融合”。启动沪昆铁路南移和松江南站综合交通建设，协调轨道交通 12 号线、23 号线、25 号线项目落地。启动实施沪昆高速松江城区段抬升，确保一期文翔路匝道开工。推动沪松公路复叠高架快速通道项目落地。有序推进 7 条区对接道路，9 条区域断头路，7 条区管省道和大居配套道路建设。有轨电车 T1、T2 线确保全线贯通，实施 T3—T6 线前期工作。实施道路停车泊位智能化诱导和管理，开工建设中山西路等 5 个停车场，确保新增公共停车泊位 4000 个。优化公交线网，完善镇域公交体制改革，全面落实“村村通”公交区管镇用。大力实施和构建自行车、步道等慢行系统建设。

加快城市有机更新。加速旧城镇解困改造，全年解困签约不少于 1000 户，全面开工实施 58 个旧街坊整体改造，年内确保 150 万平方米竣工交付。结合叶新公路拓宽，加快浦南地区以及小昆山天然气管网建设。全面推进 6 个城中村综合改造，加快永丰仓城等 5 个历史风貌区保护性建设。全面实施店招广告治理和绿化灯光美化工程，年内确保 5 个街区市容市貌环境呈现示范效应。组建城市综合事务管理中心，推进主城区重要路段管线入廊。新增民防及地下空间 15 万平方米。加大交通智能化建设，实施车新公路等交通拥堵点改造，基本实现交通视频监控全覆盖，健全道路交通违法整治的长效机制。坚持项目建设和交通管理并重，把在建项目对交通的影响降到最低。加大对人流密集区域、重点交通节点的交通组织与管理，有效缓解早晚高峰交通拥堵现象。

加强城乡发展统筹。完善浦南浦北发展空间布局规划，深化建设用地减量和增量区域统筹平衡机制。稳妥推进农村集体经营性土地入市试点。深化农村集体经济组织产权制度改革，优化联合社实体运作，促进农村集体资产保值增值。推动农业供给侧结构性改革，加快培育新型农业经营和服务主体，打造培育松江农业品牌，促进农民持续增收。深化小昆山镇全国小城镇发展改革试点，形成可复制可推广经验。加快

泗泾、车墩、新浜等特色镇的培育，完善公共服务配套和市政公用设施。实施农村宅基地归并，多途径推进农民集中居住，积极探索农民动迁安置面积部分货币化。大力推进美丽乡村建设，滚动实施“农林水”三年行动计划。

### （三）聚焦人文生态旅游产业发展，聚力打造“绿色引擎”

坚持顶层设计，对标国际一流，以佘山国家旅游度假区为发展核，加快创建国家全域旅游创新示范区，把文化旅游产业发展成为松江新一轮发展的战略性支柱产业之一。

做优旅游度假区。加快佘山国家旅游度假区功能项目建设，建成广富林文化遗址公园、广富林郊野公园，深坑酒店、欢乐谷度假精品酒店、广富林希尔顿等酒店群全面竣工，加快天马山、小昆山的文化遗址保护和景观塑造。着力推进佘山特色旅游体验场馆建设。推进辰山植物园 5A 景区创建。全面完成度假区全域生态建设规划设计，实施山林生态连廊和天马坡林屏障工程。完善旅游公共服务体系，启动度假区游客综合服务中心建设。加快实施佘山绿色旅游综合交通网络建设。

做精全域旅游品牌。依托佘山国家旅游度假区的集聚效应，优化全域旅游布局空间，开发特色旅游产品线路。做实做优古镇古村、名塔名寺、名园名宅、影视基地以及大学城、泰晤士小镇、浦江之首等重要节点景观。完善综合配套，形成点线串联，提升全域旅游综合吸引力和竞争力。大力建设信息化旅游数据平台，提高智慧旅游服务水平。加紧培育旅游管理服务人才，积极引进专业旅游运营团队，参与松江旅游线路和景点开发管理。加大营销力度，密切松江与长三角各旅游景区的连接度，实现旅游接待 1600 万人次。

做亮“人文之城”名片。编制人文松江三年行动计划，加快“二陆”读书台等文化场所规划建设，传承历史文化，讲好“松江故事”。着力加强大学城与松江文教禀赋的深度融合，提升松江的人文影响力。加快各类文化艺术载体建设，“两馆一场”年内全面开工，董其昌艺术博物馆、浦江之首水文化博物馆加快建设。加快影视传媒和文化创意产业发展，启动“松江科技影都”总体规划编制。倡导全民阅读，建设书香社会。全面推进全国文明城区创建，提升市民文明素质和社会文明程度。

### （四）聚焦区域环境综合整治，聚力提升城市品质

坚持树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，加大资源节约和环境保护力度，推动绿色、循环、低碳发展，加快建设生态文明新松江。

狠抓环境综合整治。坚持依法铁腕稳妥、攻坚清库决胜的总要求，突出九亭、泗泾、洞泾等市级整治区域，对 25 个市、区级整治区域实施综合治理，拆除违法建筑 600 万平方米。完成清拆关停污染企业不少于 500 家，洞泾贸易市场完成清退拆除。落实拆后管理，坚守整治成效，探索创建无违镇、村和小区。全面推进中小河道综合治理，以国考和市考河道断面达标、黑臭河道治理为重点，加强工业企业、畜禽养殖污染治理。落实河长制、纳管制、网格制，到 9 月份之前完成 151 条黑臭和问题河道整治，打通 105 条断头河，基本消除全区所有中小河道黑臭。

全力保护生态环境。贯彻落实《上海市环境保护条例》，全面完成第六轮环保三年行动计划。持续推进水污染防治行动计划，加强地表水环境监测。深入推进清洁空气行动，加强工业挥发性有机物治理，加强建筑工地、道路等扬尘污染防治。进一步深化生活垃圾分类减量和末端处置工作，实施建筑垃圾全过程管理。完成 3 家污水处理厂提标改造、1910 户农村生活污水处理工程。启动实施土壤污染防治行动计划，

开展第二次全国污染源普查工作。推进生态公益林建设，新建绿地 35 万平方米、立体绿化 1.5 万平方米、绿道 13 公里。加强节能降耗，推广清洁能源使用。强化环保督查和生态考核。

筑牢城市安全防线。从严从细落实安全责任，建立健全安全隐患排查、整治、报备的长效机制，防止重特大安全事故发生。加强火灾防控体系建设，强化对大型活动、人员密集、“三合一”场所安全隐患整治。建立政企联动的特种设备安全管理机制。全力确保全区燃气供应和使用安全。按照“四个最严”要求，全面落实《上海市建设市民满意的食品安全城市行动方案》，积极创建市级食品安全城区。深入开展“七五”普法宣传，提高全民法律素质。坚决打击违法犯罪活动，注重发挥大数据等现代科技手段作用，有效防范化解管控各类风险，建设更高水平的平安松江。

#### （五）聚焦社会事业协调发展，聚力增进民生福祉

坚持把群众满意作为工作的第一标准，不断推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，让人民群众看到更多变化，享受更多成果。

健全社会保障体系。全年安排民生一般公共预算资金超过 100 亿元。抓实创业型城区创建验收工作，鼓励创业带动就业，新增 2 万个就业岗位。深化社会保障制度改革，落实最低社会保障等标准调整。扩大养老服务供给，推进社区综合为老服务平台建设，重点推进松江社会福利院改造等项目，新增机构养老床位 946 张。加强医养结合，促进居家、社区、机构养老服务融合发展。完善“四位一体”住房保障体系，开工建设动迁安置房 4000 套、竣工 5000 套，安置在外过渡超过两年的动迁户 60%以上。

发展各项社会事业。加快培育和引进优质教育资源，全面提升各级各类教育质量。优化教育资源配置，促进区域教育均衡优质发展，新增学校 5 所。推进公立医院改革，建立财政投入、医保支付、绩效工资等与医疗服务评价联动的机制。在方松、九亭试点基础上，全面实施社区卫生服务综合改革。完善计划生育服务管理，保障妇女儿童健康。加快推进体育基础设施建设，积极承办重大赛事，大力开展全民健身活动。加强双拥优抚安置，推动军民深度融合发展。切实保障残疾人权益，支持慈善事业发展。

完善基层社会治理。深化落实市委“1+6”文件精神，深化基本管理单元建设，探索深化镇管社区管理模式。实施社区发展三年行动计划。深化智慧社区建设，探索社区事务受理、办理向基层延伸，拓展村居社区服务站的功能，解决社区服务“最后一公里”问题。深入开展住宅小区综合治理，健全联动联动工作机制。做实街镇社会组织服务中心，支持社区类社会组织发展，加大政府购买服务力度。探索志愿激励机制，加强社区志愿服务。综合施策严控人口规模。

各位代表：做好今年和今后五年的政府工作，关键还是要加强政府自身改革和建设。我们要贯彻落实国家法治政府建设实施纲要，全面建设人民满意的法治政府、责任政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

全面提升行政效能。推动“放管服”改革，激发市场活力和社会活力。深化行政审批制度改革，建立行政权力和行政责任目录管理制度。梳理公共服务事项目录清单，简化优化公共服务流程。推广“互联网+政务服务”，部门监管事项基本纳入事中事后综合监管平台。统筹推进电子政务云建设，实现信息资源整合、集中管控、统一利用。加强政务数据中心建设，促进政务数据共享应用。加强社会诚信体系建设和应用，全面推广“双随机、一公开”制度到所有行政执法领域。继续运用好 12345 市民服务热线三级督办制度。实体化运作区重大办，加快政府投资项目建设进度，压实条块责任，强化督办落实。

全面加强依法行政。全面贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定，严格依照法定权限和法定程序行使权力、履行职责。健全公众参与重大行政决策的工作机制，全面推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，加强行政执法队伍建设，促进规范公正文明执法。全面落实信访工作责任制，健全社会矛盾多元化解机制。开展第四批全国法治城区创建，推进法治松江建设。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。全面推进政务公开，构建发布、解读、回应“三位一体”政务公开新格局。

全面改进政府作风。坚持从严从实抓队伍，持之以恒正风纪。严格贯彻“三重一大”制度，进一步规范政府权力和行为。坚定不移反腐倡廉，严格落实“一岗双责”，探索廉政建设与业务工作融合的有效机制。聚焦权力运行风险点，着力完善权力运行制约和监督机制。认真对照审计、督查和巡察发现的问题，逐条逐项整改，确保整改到位。从严管理公务员队伍，强化对不作为、慢作为等的问责。全面推行公务员岗位履职责任制，制定履职的正面清单和追责的负面清单。启动专业技术类公务员改革。深化公务卡改革，细化公务用车使用管理规定。

各位代表：实干方能圆梦，奋斗赢得未来。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，始终保持驰而不息的干劲、久久为功的韧劲，紧紧依靠全区人民，凝心聚力、改革创新，唯实唯干、克难奋进，以优异成绩迎接党的十九大和市第十一次党代会胜利召开，为建设“科创、人文、生态”的现代化新松江而努力奋斗！