

2017年上海市奉贤区政府工作报告

——2017年1月9日在上海市奉贤区第五届人民代表大会第一次会议上

奉贤区区长 华源

各位代表：

现在，我代表奉贤区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

区第四届人民代表大会第一次会议以来的五年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在全区人民的共同努力下，我们抢抓新机遇，适应新常态，攻坚克难，砥砺奋进，胜利实现“十二五”规划目标，扎实推进“十三五”规划开局，圆满完成了本届政府各项目标任务。五年来，我们成功创建为上海郊区首个全国文明城区；金海公路-虹梅南路越江隧道实现通车，轨道交通5号线南延伸段主体结构工程全线贯通，全市首条BRT开工建设；区中心医院成功迁建并升级为三级医院；格致中学奉贤校区建成使用；具有全市一流水平的标准化行政服务中心投入运行。2016年，财政总收入突破300亿元，地方财政收入突破100亿元，均创历史新高。

综合经济实力迈上新台阶。五年来，我们积极应对复杂严峻的外部环境和繁重紧迫的改革发展任务，注重提高经济发展的质量和效益，经济运行总体平稳，稳中有进。

2016年，全区预计实现三次产业增加值725亿元，比2011年增长26.6%。实现地方财政收入104.8亿元，年均增长14.7%。全社会固定资产投资预计五年累计达到1475.5亿元，是上个五年投资总额的1.6倍，其中工业投资总额预计达到564.6亿元。社会消费品零售总额预计达到490亿元，年均增长10.9%。第三产业增加值占三次产业增加值比重预计达到43.5%，比2011年提高11.5个百分点。积极探索多渠道债务置换模式，总体债务规模下降近157亿元。“一体两翼”招商实现跨越式发展，五年累计新引进有效纳税户4万余家。人民生活水平稳步提高，预计全区城镇常住居民人均可支配收入达到44120元，年均增长10.3%，预计农村常住居民人均可支配收入25478元，年均增速高于城镇水平0.9个百分点。

创新转型发展增添新动能。五年来，我们坚持创新驱动发展、经济转型升级，主动对接复制上海自贸试验区改革经验，全力推进减量增效、以减促增，发展动力显著增强。

扎实推进中小企业科技创新活力区建设，高新技术企业、科技小巨人企业分别达到485家和208家。培育1家国家级和7家市级科技孵化器、2家国家级和25家市级企业技术中心，设立院士专家工作站21家。每万人口发明专利拥有量达到12.9件，成为全市唯一的国家专利保险试点城区。积极推进全市首个“千人计划”创业园建设，集聚人才41名，落户项目66个。大力实施“滨海贤人”计划，引进培育各类高层次人才149名。加快推进企业上市，各类上市挂牌企业达183家，其中A股上市13家。全力推进产业集群集聚，以化妆品、生物医药为核心的“东方美谷”美丽健康产业初具规模，2016年预计完成总产值177亿元，预计实现税收24.5亿元。东方美谷与法国化妆品谷签订战略合作协议，实现双谷联动，国际化水平进一步提升。成功引进新能源领军企业协鑫集团，重组“超日”公司，形成新的经济增长点。全面推进产业结构调整 and 转型升级，104工业区块由17个整合为10个。超额完成产业结构调整三年行动计划，累计

淘汰劣势企业 121 家，腾出土地近 9700 亩。加大建设用地减量化力度，累计减量建设用地 7260 亩。大力盘活存量资源，引进项目 291 个，利用存量厂房、楼宇 184 万平方米。现代服务业能级不断提升，南方国际二期、宝龙、苏宁等一批城市综合体先后建成运营。

统筹城乡发展实现新突破。五年来，我们紧抓“三倾斜一深化”政策机遇，深入开展统筹城乡发展专项改革试点，积极推动区域联动发展。

坚持规划引领，科学编制“十三五”规划，全面开展区域总体规划编制和土地利用规划优化调整，完成青村镇总规编制。积极开展杭州湾北岸、黄浦江南岸等战略区域规划研究。聚焦新城建设，区行政学院、老年大学、第二福利院等一批功能性项目顺利推进，上海之鱼核心区湖面、环湖大道一期、年丰路延伸段、绿化景观公园等相继建成，城市博物馆实现开工，新城功能逐步完善，形象逐步显现，获批国家绿色生态示范城区。加快推进肖塘“城中村”、泰日撤制镇社区改造。加快推进“1517”等重大基础设施建设，G228、闵浦三桥等工程实现开工。远东路、菜场路两座浦南运河桥建成通车。全区集约化供水管网基本建成，供水水质进一步改善。大力推进美丽乡村建设，庄行镇潘垫村、新叶村获评市级美丽乡村示范村。完成 1.57 万户村庄改造、1.4 万多户农村生活污水处理设施改造。整建制创建国家现代农业示范区，完成土地承包经营权流转 14 万亩，组建家庭农场 506 户，农民专业合作社 717 家。深入推进农村改革，全面完成 177 个行政村产权制度改革，启动镇级产权制度改革试点。积极推进四团“三线”宅基地置换试点。创新农村综合帮扶机制，建设“百村创业园”，2016 年 100 个经济薄弱村分红达到 7000 万元。新农保养老人员养老金从每月 410 元增加到 907 元。

生态环境建设开启新篇章。五年来，我们牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先，治理与保护并举，努力提高区域生态环境质量。

顺利通过国家卫生城区复审。启动创建国家环保模范城区。深入开展环保三年行动计划。扎实开展水环境治理，累计完成截污纳管近 40 公里，区内主要河道水质得到有效改善，综合指数较 2011 年下降 21.6%，国考金汇港钱桥断面水质稳定达标。全面启动重污染（黑臭）河道整治，全区河道“身份证”信息登记实现全覆盖。新增绿化面积 420 多万平方米，造林近 2 万亩，全区森林覆盖率达到 12.9%，城镇绿化覆盖率达到 29.9%，人均公共绿地面积从 2011 年的 11 平方米提高到 12.6 平方米。环境空气质量优良率（API）达到 98.2%，比 2011 年上升 3.6 个百分点。PM2.5 平均浓度下降到 43 微克/立方米。全面超额完成海湾区域生态环境综合整治任务。完成金山地区（奉贤部分）环境治理三年任务的 83%。累计拆除违法建筑 686 万平方米，整治违法用地近 9000 亩。成功创建无新增违建村（居）74 个。完成生猪减量 45.2 万头。关停各类不规范市场 16 家。单位增加值综合能耗下降率和主要污染物排放量均超额完成计划指标。

基层社会治理开创新格局。五年来，我们认真落实市委“1+6”、区委“1+8”文件精神，努力补齐短板，夯实基层基础。

成立西渡、奉浦街道。做实头桥、泰日基本管理单元，完成社区“三中心”补点建设。完成撤制镇社区实事项目 44 个。建立职能部门事务下沉街镇准入机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织在社会治理中发挥积极作用。完成 94 家居委会标准化建设，实现农村综合服务中心全覆盖。“1+12+X”社会组织服务中心实体化运作。加强村居干部和社区工作者队伍建设，启动实施基层编外人员“三定两减一提升”工作。积极探索“四网合一”模式，着力推进网格化管理全覆盖。加大人口调控力度，实有人口总量下降至 112.6 万人。深入推进“平安奉贤”、“法治奉贤”建设，荣获“六五”普法全国先进城区称号。全面落实“四有两责”食品药品监管责任。设立全市首个交通法治示范区，大力开展交通违法行为大整治，交通事故比 2011 年下降 32.1%。加大消防隐患整治力度，火灾事故比 2011 年减少 47%。不断完善分级分责化解信访矛

盾机制，有效化解了一批信访突出矛盾。严守生产安全和城市安全底线，强化社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，维护公共安全和社会稳定。

社会民生事业取得新进展。五年来，我们始终坚持改善民生，大力发展社会事业，不断增进民生福祉。

累计完成 12 大类 148 项区政府实事项目，惠及 170 多万人次。加大社会保障力度，实现新增就业岗位 16.2 万个，城镇登记失业率始终控制在 4.5% 以内，扶持创业成功组织 2550 户。全力筹措资金一次性提前完成镇保历史遗留缴费。完善住房保障体系，完成各类保障房建设 355 万平方米，安置在外过渡户 7500 户，老旧小区综合改造 121 万平方米。完成天然气改造 4.25 万户，南桥城区全部用上管道天然气。加强为老服务，全面落实老年综合津贴制度。新增养老机构 4 家、养老床位 932 张，社区居家养老服务覆盖近万人。创建农村宅基睦邻“四堂间”108 家。开展“圆梦行动在贤城”主题活动，探索运用社会化、市场化方式开展社会救助。在全市率先推行“民生保险”，累计受益近 4000 户。教育事业优质均衡发展，崇实中学、恒贤小学等 18 所学校建成使用，率先在全市实施义务教育阶段随迁子女入学“积分制”管理，构建紧密型办学资源联盟，推进学区化集团化办学，教学质量稳步提升，成功创建全国社区教育示范区。医疗卫生水平不断提高，与上海交大合作成立精准医学联合研究中心，与上海儿童医学中心、六院、九院共建医疗联合体。社区卫生服务综合改革逐步深化。落实全面两孩政策。文体等事业蓬勃发展，顺利通过全国文化先进区复审。6 家社区文化活动中心建成运行。深化“贤文化”内涵，积极打造言子系列品牌项目，成功举办中国上海国际青年艺术周等文化活动。加快发展文化创意产业。持续推进全民健身，新建健身苑点 76 个，完成健身步道 46 条，新增体育场地 3.8 万平方米。特色旅游品牌进一步提升，海湾国家森林公园等单位成功创建上海四星体育旅游休闲基地。实现全国双拥模范城区创建三连冠，驻奉部队为推动地方建设发挥了重要作用。蝉联实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区称号。在全市率先开展宗教场所规划布局。成功创建全市首家国家级数字档案馆。建立残疾人团体综合保险制度。国防、民防、外事、对台、侨务、慈善、红十字、地方志、对口支援与合作交流等工作不断加强。

政府自身改革呈现新气象。五年来，我们坚持依法行政，不断改进作风、提高效能，改革发展取得明显成效。

深入推进国资国企改革，14 户区管国企合并重组为 10 户，16 个委办局所属 61 户企业完成政企分开，全面启动国企层级压缩和户数清理。加快推进行政审批制度改革，取消、调整行政审批事项 293 项，欧盟中小企业园区审改试点取得积极成效。完成首批 12 家行业协会、商会及 6 家评估评审机构与政府部门脱钩工作。全面实施“营改增”试点。理顺市场监督管理体制，推进城市管理行政执法体制改革，不断深化事业单位分类改革。在全市率先实施不动产统一登记工作。网上政务大厅建成开通，行政审批事项 100% 上网，266 项审批及服务事项实现网上预约、办理，事中事后监管平台上线试运行。全面深化政务公开，依法主动公开政府信息 9000 余条。认真研究落实人大和政协的调研报告和意见建议，及时办理 590 件代表议案、建议和 942 件政协提案。“区长网上办公”、“阳光热线”等民意沟通渠道进一步顺畅。完善差别化绩效考核。强化审计监督和廉政效能监察。完成党政机关和事业单位公务用车改革，加强办公用房管理，严控“三公”经费支出，全面推行公务卡制度。认真开展党的群众路线教育实践活动、三严三实、两学一做等专题学习教育，党风廉政建设得到切实加强。

各位代表，五年奋斗历程，收获弥足珍贵。我们深深体会到：

必须坚持党的领导，牢牢把握正确方向，凝心聚力，团结合作，共谋发展。我们按照市委、市政府和区委的总体要求，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，充分调动各方积极性，形成强大

合力，共创发展新局面。

必须坚持以人民为中心，牢牢树立人民至上理念，为了人民，服务人民，依靠人民。我们始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，举全区之力为群众办实事、办好事，让人民群众共享发展成果，让人民群众评判发展成效。

必须坚持解放思想，牢牢扭住发展第一要务，抢抓机遇，攻坚克难，真抓实干。我们紧抓上海自贸试验区改革、科创中心建设、发展重心向郊区倾斜等重大机遇，顺势而为，主动作为，坚持“三减三增三守”，促进发展提质增效。

必须坚持改革创新，牢牢牵住改革“牛鼻子”，加快机制创新，政策创新，服务创新。我们坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节体制机制改革，加强制度设计，创新举措，精准施策，发展活力和动力不断增强。

必须坚持改进作风，牢牢拧紧思想“总开关”，警钟长鸣，不忘初心，奋力前行。我们认真查找解决“四风”突出问题，切实践行三严三实，事不避难，敢于争先，敢于担当，敢于突破，营造良好的干事创业氛围。

各位代表，五年的成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是历届领导班子、老领导、老同志打下坚实基础的结果，是全区各部门、各单位协同攻坚的结果，是全区人民团结奋斗的结果，是各民主党派、工商联、各人民团体、在奉市属单位、高等院校、驻奉部队、武警官兵及社会各界人士和海内外朋友关心支持和广泛参与的结果。在此，我代表奉贤区人民政府，向所有关心、支持和参与奉贤发展的同志们、朋友们表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在不少问题和薄弱环节。一是创新引领发展的动力不足。传统发展模式的路径依赖仍然较强，发展理念有待提升，发展质量和效益不高，创新载体有待完善。二是城乡区域发展不够协调。规划引领作用有待加强，新城开发品质、功能有待提升，组团联动效应不够，农村基础设施较为薄弱，农村改革尚需深化。三是民生短板有待补齐。教育、医疗、养老、交通、生态环境等方面与群众期望仍有差距，撤制镇社区服务管理问题较为突出。四是城市管理和社会治理精细化程度不高。网格化管理仍有盲区和盲点，一些顽症问题还没有得到有效解决。社会协同、公众参与的多元共治自治格局尚需完善。五是政府作风还需进一步改进。少数政府部门和工作人员法治意识、服务意识、创新意识、担当意识还不强，攻坚克难的勇气和能力还不足，工作作风还不扎实，不作为、慢作为、“等靠要”等现象在不同程度上仍然存在。针对以上问题和不足，我们必须勇于面对，敢于担当，采取切实有效措施，认真加以解决。

二、今后五年奋斗目标和主要任务

未来五年，奉贤经济社会发展面临新形势新环境。国际环境更加复杂多变。我国经济发展新常态特征更加明显，正处于全面建成小康社会的决胜阶段。长三角区域经济一体化步伐加快，上海自贸试验区改革和科技创新中心建设向纵深推进，全市发展重心进一步向郊区倾斜。奉贤已成为第三批国家新型城镇化综合试点区，奉贤新城建设已列入上海2040总规明确的五大郊区新城之一，未来发展战略更加明晰，发展环境不断改善。机遇与挑战并存、希望与困难同在。我们必须以更加宽广的视野、更加敏锐的战略思维，积极顺应人民群众的新期盼，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，在新的起点上谋求新的发展、实现新的突破。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大以来中央各项决策部署，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻落实市委、市政府要求和区第四次党代会精神，始终坚持以人民为中心，始终坚持创新驱动发展、经济转型升级，始终坚持“三减三增三守”，努力争创“五个一流”，只争朝夕，攻坚克难，为实现“奉贤美、奉贤强”的战略目标而努力奋斗。

根据区第四次党代会提出的奋斗目标，今后五年，我们要保持发展加速度，增强群众获得感，彰显城市个性化，发展瞄准国际化，全面完成“十三五”规划目标，实现“十四五”良好开局，为奉贤长远发展奠定坚实基础。到2021年全区经济社会发展的主要预期目标是：三次产业增加值年均增长7%。地方财政收入年均实现两位数增长。全社会固定资产投资累计完成1800亿元。城镇登记失业率控制在4.5%以内。全区居民人均可支配收入增幅超过经济增长率。生态环境持续改善，水面率达到8.5%以上，绿化覆盖率达到35%以上，单位增加值综合能耗、主要污染物排放量进一步降低。实有人口总量控制在115万人以内。

今后五年的主要任务是：

更加注重培育发展新动能，努力争创一流的创新转型。紧紧抓住上海建设具有全球影响力科技创新中心的重大战略机遇，打造具有国家级水平的中小企业科创活力区。全面实施质量强区战略，深化区校融合联动发展，积极培育各类科技孵化器，新增100家科技小巨人企业、100家上市和挂牌企业。推进创新型城区建设，营造“大众创业、万众创新”的良好氛围。实施更加开放的人才引进政策，吸引更多优秀人才来奉贤创新创业。完善“1+1+X”产业格局，着力推进东方美谷、新能源、“四新”经济和战略性新兴产业集聚发展，全力打造全市先进制造业和生产性服务业重要承载区。坚持减量增效、以减促增，实施新一轮产业结构调整，加快淘汰劣势企业，切实提升单位土地产出效益。加大建设用地减量化力度，完成1000公顷土地减量任务。坚持“一体两翼”，创新完善平台招商、源头招商、以商引商等招商模式，促进招商引资质量和数量双提升。推动一二三产融合发展，加快构建现代服务业新高地。深化国资国企改革，进一步提升国有经济竞争力。加强政府性债务管理，进一步控制债务总量，降低债务成本。

更加注重城乡联动联通，努力争创一流的城乡统筹。以建设国家新型城镇化综合试点区为契机，深化统筹城乡发展专项改革试点，用足用好“三倾斜一深化”政策，强化规划引领，完善新城、中心镇、新市镇、美丽乡村布局体系。围绕“十字水街、田字绿廊、九宫格”框架，加快新城功能性和基础性项目建设，确保开发建设品质。加强新老城联动，实施城市更新项目，强化与周边街镇融合发展。推进奉城中心镇建设，加快海湾地区规划。把特色小镇建设作为缩小城乡差距的重要抓手，积极推进农艺公园、智慧小镇和金融小镇等建设，全力做好特色小镇大文章。加快泰日、头桥等撤制镇社区升级改造。加强美丽乡村建设，优化农村环境、完善配套服务、深化综合改革、控制人口规模、推动村民自治、留住乡愁文化。大力发展现代农业，鼓励农业经营主体多元化发展，农村土地规范流转率达到90%以上。完成镇级集体经济组织产权制度改革。全面消除经济薄弱村，促进农民持续增收。组团式配置公共设施和交通基础设施，加快“十三五”重大交通设施项目建设，2018年实现轨道交通5号线南延伸段通车、BRT奉贤段投入运营。完成道路、河道、绿化、灯光等“四连通”工程。加强供水管网建设，从源头上进一步提高市民用水质量。

更加注重环保绿色发展，努力争创一流的生态环境。以十年磨一剑的决心和勇气，努力争创国家生态园林城区。滚动实施环保三年行动计划。深入推进水环境治理，巩固深化“河长制”，全面消除黑臭河道，基本消除劣V类水质水体，全区城镇污水处理率达到95%以上。环境空气质量保持市郊领先。实施土壤污染防治行动计划，有效管控土壤环境风险。深化“五违四必”整治，完成拆违3000万平方米。全面完成畜禽退养。抓好环境修复和土地后续利用，不断完善生态补偿机制。完善区、镇公园体系，打造100座生态公园。加强绿化建设，森林覆盖率和绿化覆盖率逐年提高。加快推进重点领域节能减排，严格控制高耗

能、高污染、高危险行业发展。加强废弃物综合利用，推进生活垃圾分类减量，生活垃圾无害化处理率达到100%。

更加注重传承开放融合，努力争创一流的区域文化。做强“好家训好家风”品牌，推进群众性“齐贤修身”主题活动，争创新一轮全国文明城区。提升公共文化服务效能，建设博物馆、文化馆、剧院等一批上海南部地区标志性、综合性公共文化场馆，打造100个文化综合服务设施，完成社区文化活动和分中心补点建设。坚持面向基层、服务群众，加强公共文化资源配送，提高文化产品质量和服务效能。实施“文化基因”工程，建立健全多门类、多层次和多类型的群众性文化活动服务体系。设立5000万元基层文化社团发展基金，重点培育发展100个有奉贤特色的文化团队，挖掘培育100名“奉贤文化名人”。常态化开展“书香奉贤”全民阅读活动。加强历史文化保护和传承。提高文化原创能力，加强对外文化交流合作，培养引进高素质文化人才和具有国际影响力的文化活动、文化项目，打造奉贤文化品牌，不断提升“贤文化”国际化水平。促进文化与科技、体育、旅游、金融等紧密融合，做大做强文化创意产业。

更加注重民生民计优先，努力争创一流的社会建设。适应人口老龄化新形势，大力发展养老事业。新增养老机构3家、改扩建3家、新增床位2144张，新增宅基睦邻“四堂间”500家。促进居家、社区、机构养老服务的融合发展。全面促进就业，每年新增就业岗位不低于3万个，扶持创业成功组织不少于500家。完善覆盖城乡的基本社会保险制度体系，不断加大社会救助和扶贫帮困力度，不让一个奉贤老百姓在小康路上掉队。统筹推进“四位一体”住房保障体系建设，完成各类保障房建设200万平方米以上。严格落实房地产调控政策，保持房地产市场平稳有序。加快区域教育综合改革，提升教育国际化水平，打造南上海品质教育区，推进教育从跨越式发展走向品质化发展。深化医药卫生体制综合改革，整合共享优质医疗资源，积极引进高端医疗服务项目，推动医疗卫生事业提能升级。深化“15分钟体育健身圈”建设，深入推进全民健身。促进军地共建、军民融合，“四创”全国双拥模范城。深化社会治理创新，做实基本管理单元，完善撤制镇社区服务管理配套设施。全面推进网格化管理，提升精细化管理水平。充分调动社会各方力量参与，推动形成多元治理格局。健全政府购买公共服务机制，加大社会组织培育发展力度。完成编外人员“三定两减一提升”任务。进一步推进“平安奉贤”、“法治奉贤”建设，全面落实“七五”普法工作，完善大调解工作体系。完善食品药品安全体系，确保人民群众“舌尖上的安全”。健全安全隐患排查和整改常态长效机制，切实保障城市运行和生产安全。坚持打防结合，有力维护社会治安稳定，确保人民群众生命财产安全。

三、2017年主要工作

2017年是新一届区政府的开局年，也是奉贤承前启后、继往开来，加快实施“十三五”规划的重要一年。我们要按照市委、市政府和区委的总体要求和部署，坚持稳中求进的工作总基调，紧紧围绕“奉贤美、奉贤强”的战略目标，牢牢把握“五个一流”主要任务，恪尽职守，奋力拼搏，主动作为，毫不懈怠，全力以赴推进经济社会各项事业持续健康较快发展，以优异成绩迎接党的十九大和市第十一次党代表大会胜利召开。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：完成三次产业增加值772亿元，可比增长6.5%左右。完成地方财政收入115.3亿元，同比增长10%。完成全社会固定资产投资320亿元。城镇登记失业率控制在4.5%以内。全区居民人均可支配收入达到40350元，同比增长10%。生态环境持续改善。单位增加值综合能耗下降3.5%左右。实有人口总量控制在113万人以内。

重点做好以下十个方面工作：

（一）加快产业转型升级，突出质量与效益

深化中小企业科创活力区建设。围绕打造“国家级水平的中小企业科创活力区”目标，积极培育国家、市级科技孵化器，新增高新技术企业 30 家以上，科技小巨人企业 20 家以上，上市和挂牌企业 20 家以上。实施“贤城众创”工程，吸引优秀科技创新项目 60 个以上。推进质量强区和商标品牌战略，新增名牌 5 项，驰名商标 6 件，鼓励企业自主创新、质量提升。加强知识产权保护，迎接国家专利保险试点城区建设考核验收，开展专利质押融资保险试点，每万人发明专利拥有量达到 14 件以上。完善配套与服务，市区联动建设中小企业创新服务驱动中心，为企业技术创新提供专业服务。建设区校联动技术研发和转化平台，促进高校与产业园区深度对接。着力培养和引进各类创新创业人才，提升“千人计划”创业园内涵和效益，制定落实各项人才激励政策。

完善“1+1+X”产业格局。全力打造东方美谷，充分发挥“一办一院一司一中心”的作用，聚焦美谷核心区漕河泾南桥园区，进一步完善“四大功能”、“八大中心”。项目化推进东方美谷与法国化妆品谷双谷联动，力争引进 3-5 家有国际影响力的品牌企业。谋划新能源产业发展战略布局，完善延伸产业链，吸引国内外优质企业落户，努力打造集研发创新、装备制造、示范应用为一体的重要基地。着力发挥产业引导基金作用，聚焦主导产业、瞄准“四新”经济和战略性新兴产业，加快推进一批重点项目落地。

加大产业结构调整和招商引资力度。按照新一轮产业结构调整三年行动计划目标，加大劣势企业关停力度，完成腾地 2500 亩以上。继续推进建设用地减量化，完成 200 公顷减量任务。探索“互联网+产业园”新模式，加大二次开发、“腾笼换鸟”力度，促进产业园区提质增效。加强与优秀市场主体合作，更加注重整体转型，继续推动星火开发区、江海经济园区等转型升级。完善存量厂房、商务楼宇管理办法，搭建项目信息与存量资源交互共享平台。把招商引资作为经济发展的重中之重，坚持质量和数量并重，大力开展土地源头招商、平台招商、精准招商。着力提升企业服务质量和水平，为落户奉贤的企业提供良好的发展环境。建立完善产业项目闭环管理机制，支持项目早开工、早投入、早产出，对逾期未开工的闲置土地，依法坚决予以处置。

（二）聚焦推进新城建设，提升功能与品质

坚持高质量规划引领。优化完善新城总体规划，全力推进中央林地等重点区域控规编制。深化“十字水街、田字绿廊、九宫格”概念方案，开展浦南运河沿岸等重点区域城市设计和奉浦大道沿线开发规划研究，加快国际社区规划编制，深化“南桥源”老城改造设计方案。

提升高标准城市功能。建成区老年大学、区行政学院、第二福利院等一批功能性项目。启动新一轮新城建设三年行动计划，全面推进城市博物馆、上海之鱼酒店等一批项目建设，区青少年活动中心、工人文化宫、文化馆、森林剧院、金汇港生态休闲廊道等一批项目实现开工，浦南运河北岸 1.75 公里样板段完成改造，上海之鱼环形步道示范段向市民开放。大力推进城市有机更新，促进新老城联动发展。

强化高水平建设管理。倡导“工匠精神”，实施“四名工程”，不断提升城市品质。出台新城建设标准与建筑管理办法，强化规划、设计、建设、监理等过程监管，严格落实准入机制，遴选著名优质企业参与新城开发建设。积极推广 BIM、装配式建筑等新技术应用。加强新城日常管理。积极引进专业团队，提升项目运维水平。更加注重城市文化精神培育，增强城市文化底蕴。建设新型智慧城市，加强新一代信息基础设施建设，拓展物联网等新技术应用，建设一批涉及民生、城市管理的信息化应用平台。

（三）着力推进城乡一体，注重统筹与联动

完善城乡布局体系。对标国家新型城镇化综合试点工作方案和上海建设“卓越全球城市”的2040城市愿景，统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，优化生产、生活、生态空间。完善区域总体规划，完成柘林镇总规编制和南桥镇郊野单元规划编制，启动庄行、金汇、奉城、四团和海湾镇总规编制，大力推进肖塘“城中村”、泰日撤制镇社区改造。

加快重大工程和重点项目建设。轨道交通5号线南延伸段基本建成。BRT奉贤段工程基本完工。全面推进“1517”项目建设，续建望园路等7个项目，新开工民乐路等6个项目，加快推进G228、S3等项目建设。大力实施道路交通排堵保畅三年行动计划，推进道路连通工程，打通3条城区道路。有序推进公交线网调整优化，加强公共停车场建设和重点地区停车场改造。安装3500盏路灯，实施重点区域景观灯光建设。推进防汛基础设施建设三年行动计划。加快建设闵奉支线水网。启动奉贤殡仪馆和上海动物无害化处理中心迁建。

大力推进特色小镇建设。启动上海金融小镇、庄行农艺公园、柘林绿色智慧小镇等建设。坚持规划先行，优化完善设计方案，提升功能品质。强化产业支撑，突出个性特色，着力构建“建设中国”等产业平台，率先推进一批条件成熟项目。优化发展模式，积极寻求与大企业、大集团合作，引进社会资本共同参与开发建设。

（四）加强农村综合改革，优化布局与模式

促进现代农业发展。以整建制创建国家现代农业示范区为抓手，推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。促进农业适度规模经营，全区土地流转率达到75%以上。优化农业产业布局，推进8万亩粮食生产功能区建设。加强农业科技应用推广。鼓励家庭农场等新型农业经营主体发展，新组建家庭农场530家，培育新型职业农民500名，多措并举促进农民增收。

不断深化农村改革。巩固村级产权制度改革成果，完善“村经分离、村社分账”的村级管理机制。全面推开镇级产权制度改革。依托“一平台两市场”，进一步创新“三资”管理方式。深化农村综合帮扶机制，提升“百村创业园”能级，进一步增强村级集体经济造血功能。积极稳妥推进“三地三权三化”改革，有序实施农民集中居住和宅基地置换。

推进美丽乡村建设。加快村庄规划编制，深化内涵、完善标准，创建3-5个区级美丽乡村，申报创建1-2个市级美丽乡村。完成6800户村庄改造、8300户农村生活污水处理工程。建设31公里乡村道路。推进乡村旅游“一镇一特”工程，打造4个乡村旅游示范点。

（五）坚守生态环境底线，深化治理与保护

争创国家生态园林城区。认真对照各项创建标准，努力寻找短板和不足，制定改进完善措施。逐项分解落实责任，着力在增加生态资源、保护生物多样性、提高城市生态功能、优化人居环境，提升居民满意度等方面下功夫，力求创建实效。

深入推进生态环境综合整治。大力开展海湾地区生态修复。全面完成金山地区（奉贤部分）、东新市村等市级整治任务，完成轨交5号线沿线、BRT沿线、大叶公路等区级重点区域综合整治。完成拆违总量600万平方米以上。推进16个村建制拆违。基本实现畜禽退养目标。坚决落实中央环保督察整改任务。严格实施环保新标准新要求，进一步强化执法，严厉查处各类环境违法行为。

全力开展水环境治理。围绕“基本消除中小河道黑臭现象”目标，水岸联动，综合施策，标本兼治，全面完成 51 条重污染（黑臭）河道、国考断面及 6 个市考断面周边河道的水质达标治理，确保水域面积只增不减。启动金汇港新城段、人民港、泰青港等区级骨干河道整治。打通断头河 139 条段、240 个坝基。实施 926 条段、468 公里中小河道轮疏。全面落实“河长制”，各级干部带头包干，充分发动群众自治，不断完善河道治理养护长效机制。

大力实施绿化造林工程。实施新一轮绿化建设三年行动计划，围绕“田字绿廊”框架，以浦星公路沿线为重点，新建绿化 1500 亩，实施 10 公里林荫道和 1.5 万平方米立体绿化建设，绿化覆盖率达到 31%。新建和改造公园 26 座，完成植树造林 6000 亩。

全面完成第六轮环保三年行动计划。完成东西部两大污水厂提标改造，关停水源地二级保护区污染源排放口。加强大气环境监测，深入推进 VOC 治理，扬尘污染控制区实现全覆盖。完成土壤污染防治计划编制，启动塘外地区污染场地修复试点。加强建筑工地、交通、工业等各类污染防治。深入推进生活垃圾分类减量，创建绿色账户 5 万户。

（六）强化社会治理创新，夯实基层与基础

构建多元治理格局。强化街道社会管理和公共服务职能。做实平安、钱桥、胡桥等第二批基本管理单元，继续实施撤制镇社区实事项目。进一步理顺条块关系，严格执行职能部门事务下沉街镇准入机制，实施条块连责考核。建立社会组织发展专项资金，孵化培育 60 个民生服务类社会组织，拓展社会组织参与社会治理空间。加强村居委会规范化建设，完善服务群众制度，提高基层自治共治能力。强化村级组织小微权力运行督查力度。推进基层编外人员“三定两减一提升”工作。

深化城市综合管理。推广“四网合一”工作模式，全面推进街镇网格化中心规范化建设，实现网格全覆盖、机制全衔接、队伍全整合、信息全支撑、党建全引领。探索制定一批城市管理新标准，提升城市精细化管理水平。全面完成住宅小区综合治理三年行动计划。大力开展违法违规经营整治等专项行动。继续推进不规范市场整治，完成关停和改造 4 家。加强人口管理调控，进一步优化人口结构，确保实有人口总量负增长。

确保社会安全稳定。围绕平安建设目标，不断提高人民群众安全感。新增 202 套“电子警察”设备，完成 100 个市政消火栓和 332 个微型消防站点建设。深化交通法治示范区建设，健全道路交通违法行为大整治的长效机制。强化食品安全全过程管理。依法严厉打击“黄赌毒”、非法集资等各类民生类、侵财类案件。强化信访工作责任制，认真及时办好每一件信访事项，健全矛盾纠纷多元化解机制。完善安全生产责任体系，确保全区城市运行和生产安全形势稳定。

（七）完善民生保障体系，推动共建与共享

切实加强就业和社会保障。坚持创业带动就业，新增就业岗位 3 万个，完成职业技能培训 1.5 万人次，扶持创业成功组织 500 家。全面完成镇保转职保工作。完善“四位一体”住房保障体系，新增供应各类保障性住房 36.5 万平方米，安置在外过渡群众 1000 户。严格执行房地产调控政策，促进房地产市场平稳健康发展。

认真做好养老和救助工作。新增 1036 张养老床位、2 个社区综合为老服务中心、100 家农村宅基睦邻“四堂间”。开展社区持续照料中心试点。推进医养结合。探索“互联网+”居家养老服务新模式。为全区

60 周岁以上户籍老年人提供免费健康体检，为 500 户失独家庭实施家庭关怀。建立精准扶贫工作机制，全面落实各类社会救助政策，保障好困难群众的基本生活。

不断加大民生实事工作力度。把政府实事项目作为改善民计民生的有效抓手，全力落实涉及市民健康、文化教育、交通出行等 20 项百姓关心的民生工程，不断增强群众获得感。

（八）推动社会事业发展，促进优质与均衡

大力提升教育发展品质。深化教育领域综合改革。全面实施创新育人“三大工程”，推动“四院一团一部”建设，深化集团化办学，促进学校自主创新发展。加快奉浦、西渡、肖塘、泰日等学校规划建设，有序推进人大附中上海分校项目，完成爱迪国际学校建设。建成钱桥学校、洪庙小学等 4 所乡村学校少年宫。

持续提升医疗卫生水平。深化医药卫生体制综合改革。加快国妇婴奉贤院区、瑞金医院体检中心（南部）等项目引进。推动优质医疗资源落户。完善“1+1+1”分级诊疗体系。加大全科医生培养力度，提升医疗卫生队伍能力和素质。

促进体育等事业健康发展。加强三级公共体育设施建设，新建 3 条市民健身步道、5 个市民益智健身苑点。大力推进全民健身活动进社区、进学校、进企业。继续开展品牌赛事活动，举办奉贤区第四届运动会。全面推进国防、双拥、民防、妇女儿童、民族、宗教、外事、对台、侨务、合作交流、地方志、档案、残疾人、红十字、慈善等其它各项工作。

（九）提升区域文化软实力，丰富内涵与特色

拓展文明城区创建内涵。大力弘扬社会主义核心价值观，实施“齐贤修身”行动，深化“好家训好家风”品牌，促进城市文明程度和市民文明素质双提高。实施文明创建网格化管理机制，大力弘扬志愿服务精神，促进创建常态长效。着力打造一批基层精神文明建设示范点，积极拓展网络精神文明建设平台。

提高公共文化服务水平。大力推进公共文化设施建设，改造建设 30 家文化综合服务设施。全面发展群众文化活动，深化“言子杯”系列活动，举办 100 场以上优质文化艺术展演、展览。全力实施“文化基因”工程，重点培育发展 30 家基层文化团队，挖掘培育 30 名“奉贤文化名人”。

积极开展对外文化交流合作。坚持“引进来”和“走出去”并举，积极引进优秀文化人才、项目和活动，提升区域文化水平。促进“贤文化”国际化，选拔 500 名奉贤学子开启“世界之窗”等文化交流项目，鼓励奉贤滚灯等特色非遗项目走出国门，提升中华优秀传统文化影响力。

全力推进文化创意产业发展。认真落实文化创意产业三年行动计划及配套政策，依托优质企业和载体，促进文创与相关产业融合，打造若干特色文创产业集聚区。

（十）深化改革创新攻坚，增强活力与动力

深化财税改革。发挥综合治税平台作用，加大税收征管和服务力度。进一步优化财政支出结构，集中财力向基本公共服务有效供给倾斜。强化预算执行，切实提高财政资金使用效益。创新投融资机制和模式，积极稳妥吸收利用社会资本，大力降低融资成本，切实防范区域性金融风险。

深化国资国企改革。深入推进国企重组，加快三级及以下国企的户数清理和层级压缩，纳表管理区属企业户数减少至 200 家以内。全力促进国企发展，力争净利润增长率达到 10%，资产负债率进一步下降，国有经济总量稳步增长。强化国资国企监管，促进企业规范运作，全面提升企业绩效。

深化行政审批制度改革。进一步推进证照分离改革。继续取消和调整一批审批事项。优化产业项目、技改项目审批流程，加快项目落地。加强事中事后监管，积极推广“双随机、一公开”机制，构建行政执法、行业自律、群众参与、社会监督的监管体系。

要完成好新的一年以及今后五年的工作，必须切实加强政府自身建设。一要加强法治政府建设。强化法治思维，坚持依法行政，确保政府各项工作始终在法治轨道上运行。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，积极接受司法、舆论和社会监督。加强公众参与平台建设，深化重大民生决策事项民意调查制度，使决策更好地反映民意。二要加强责任政府建设。正确处理政府、社会和市场的关系，积极探索政府与社会资本合作模式，不断完善政府购买公共服务机制。勇于担当，善于攻坚，敢于突破，千方百计解决群众“急难愁”问题，及时回应社会关切，不断提升政府公信力。三要加强服务政府建设。大力推行“互联网+政务服务”模式，提高网上政务大厅审批效率和网上服务事项办理质量，促进与实体行政服务中心衔接通办。进一步改进政府作风，不断提升服务效能。四要加强廉洁政府建设。坚持从严从实，严格落实中央八项规定等文件精神，坚决贯彻党内政治生活若干准则和党内监督条例，认真履行党风廉政“一岗双责”，全面执行公务卡制度，不断强化目标管理、行政监察和审计监督，努力打造一支“为民、务实、勤廉、高效”的公务员队伍。

各位代表，蓝图已绘就，扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，以更加坚定的信心、更加昂扬的激情、更加务实的作风，不忘初心，奋力前行，全力以赴为实现“奉贤美、奉贤强”的战略目标而努力奋斗！