

2017年江苏省徐州市政府工作报告

市长 周铁根

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

2012年以来，我们在市委的坚强领导下，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，主动适应把握引领新常态，认真践行五大发展理念，与时俱进抓好各项重点工作，较好地完成了市十五届人大一次会议确定的各项目标任务。（一）五年来，综合实力不断增强。地区生产总值连跨两个千亿元台阶，达5808亿元，年均增长10.6%。一般公共预算收入连跨两个百亿元台阶，达516亿元，是2011年的1.6倍。固定资产投资、社会消费品零售总额分别达4797亿元和2659亿元，年均增长16.9%、18.4%，总量实现翻番。进出口、出口总额分别达414亿元和348亿元。（二）五年来，产业转型实现突破。产业结构由9.4:50.1:40.5变为9.3:43.3:47.4，实现了“二三一”到“三二一”的重大转变。工业总产值达1.4万亿元，装备制造、食品及农副产品加工、煤盐化工等8个产业规模均超千亿元，服务业增加值占比提高6.9个百分点，农业综合生产能力持续提升。科技创新支撑体系初具规模，全社会研发投入占比达2%左右，高新技术产业规模达5177亿元。相继获批国家智慧城市试点市、电子商务示范市、信息消费示范市。（三）五年来，城乡面貌深刻变化。累计实施城建重点工程790项，458项基础设施和功能性项目竣工使用，各项设施配套日趋完善，中心城市框架全面拉开、功能大幅增强、形象不断提升。中等城市、中心镇、管理示范镇建设和村庄环境整治卓有成效。全市城镇化率达62.4%，提高6.9个百分点。（四）五年来，生态建设成效明显。美丽徐州建设“五大行动计划”深入实施，节能减排超额完成省定任务，空气和水环境质量持续提升。先后对18万亩采煤塌陷地、3.4万亩工矿废弃地、43处采石宕口实施生态修复。新增造林65.5万亩，林木覆盖率达30.3%，建成区绿化覆盖率达43.7%。跻身国家节能减排财政政策综合示范市、循环经济示范市和全国首批水生态文明建设试点市。先后获得国家森林城市、卫生城市等称号，成为全国首批生态园林城市，赢得“一城青山半城湖”的美誉。（五）五年来，群众生活显著改善。城乡居民收入分别达28421元和15274元，分别是2011年的1.6倍和1.7倍，年均增长9.8%和11%。年人均纯收入4000元以下的87.7万贫困人口如期脱贫。新增就业连续五年超10万人。城乡一体的居民基本养老保险、医疗和大病保险制度基本建立，教育、卫生、文化、养老资源总量持续增加、结构趋于优化，县域义务教育基本均衡实现全覆盖。成功举办第18届省运会。（六）五年来，政府建设全面加强。精心组织开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。法治政府建设步伐加快，编制完成“五张清单”，取消和下放市级行政审批事项381项。重点领域和关键环节体制机制改革深入推进。中央八项规定精神和省、市委十项规定得到有效落实，反腐败斗争深入开展，政风行风进一步好转。

各位代表！2016年是本届政府任期的最后一年，也是“十三五”开局之年。一年里，全市经济社会发展稳中有进、稳中向好，地区生产总值增长8.2%，一般公共预算收入同口径增长6.1%，进出口、出口、社会消费品零售总额、城乡居民收入增速均居全省首位，成功实现“十三五”发展良好开局。

（一）坚持产业发展的鲜明导向。我们坚持把产业发展作为立市之本、强市之基，旗帜鲜明地提出了“工业立市、产业强市”的指导思想，聚焦建设“一中心一基地一高地”，加速构建“6+6”先进制造业、“333”现代服务业、现代农业产业体系。一是产业结构调整有力有效。规模以上工业增加值达3010亿元

、增长9.8%，新兴产业产值增长13.4%，轻工业产值增速高于重工业2.7个百分点，高耗能行业产值增速低于规模以上工业4.1个百分点。服务业增加值增长9.1%，占比同比提高1.2个百分点；我市列入国家“十三五”服务业综合改革试点区域。设施农业新增面积10.6万亩，总量和占比保持全省领先，粮食生产实现“十三连丰”。单位GDP能耗下降5%左右。二是产业投资力度明显加大。全市固定资产投资增长12.5%，其中制造业、工业技改投资分别增长16.7%和26.2%。在建亿元以上产业（不含房地产）项目951个、同比增加378个，完成投资2322.6亿元、增长32.7%。2017年徐州市政府工作报告全文 2017年徐州市政府工作报告全文。徐工重型汽车、协鑫铸锭切片等项目建成投产，铜山万达广场、徐州综合物流园等项目开业运营，苏宁广场、三胞广场等项目主体竣工，光刻产业科技园、瑞典宜家、英国福来德百货等高端项目签约落地，华为、微软、软通动力、阿里巴巴等一批ICT企业进驻徐州。三是经济运行质效不断提升。全市规模以上工业企业利润、利税总额分别增长13.3%和11.9%。新登记企业3.7万个，增长46.5%，注册资金增长68.8%。存贷款余额分别达5640亿元和3630亿元，增长18%和17.6%，当年新增存款893亿元、创历史新高，新增贷款560亿元、同比多增215亿元。

（二）高水平建设区域性中心城市。明确提出打造“五个城市”及“四个中心”的城市定位，着力构建中心城市“2+6+15”空间布局和五级新型城镇体系，不断增强城市集聚辐射带动力。一是城市综合功能建设加快。完成徐州都市圈规划修编和城乡统筹、重要功能片区、镇村布局优化、新型农村社区等专项规划编制。190项城建重点工程开工172项，开工率达91%，竣工76项。郑徐客专开通运营，三环北路高架快速路建成通车，徐济高速全线开通，轨道交通1、2、3号线全部开工建设，空军徐州机场迁建以及徐宿淮盐铁路、徐明高速等工程进展顺利。完成56.7公里城市道路改造，新增停车泊位3.2万个、更新泊位4600个。中心医院新城区分院、二院开发区分院投入使用，第一医院迁建、北区股份制医院建设有序推进。骆马湖水源地及徐庄水厂建成使用，结束了市区供水长期采用地下水的历史。启动市区棚户区改造579.8万平方米。完成73个老旧小区环境综合整治。云龙湖、大龙湖景区分别获批国家5A级旅游景区、省级旅游度假区。二是城市环境面貌日趋改善。文明城市创建深入推进，背街小巷、集贸市场等专项整治成效显著，文明礼仪教育、志愿服务等活动广泛开展，群众文明素质不断提高。“城管+公安”联动执法、环卫保洁市场化一体化等城管机制逐步健全，246条道路街巷、22类突出问题专项治理扎实推进。完成387台燃煤锅炉拆除或改燃工作，淘汰黄标车和老旧车辆近3万辆，市区PM2.5平均浓度有所下降。市区黑臭水体整治加快实施，国家考核断面水质达标率100%。成功创建省级生态市和省优秀管理城市，获得中欧绿色和智慧城市奖。以优异成绩荣膺中国人居环境奖。三是新型城镇体系建设有序展开。制订新型城镇化建设实施意见，确立“1530+30+130”城镇体系。5个中等城市产业和人口集聚功能进一步增强，新一轮新型城镇建设试点启动实施。创建省级美丽村庄、康居村庄和村庄保护项目32个，建成市级新农村示范村40个。

（三）全力培育新的经济增长动力。聚焦深化改革、创新驱动、双向开放，加快培植新的增长点，筑牢经济转型提升发展的坚实支撑。一是力推各项改革落地见效。供给侧结构性改革扎实推进，“三去一降一补”取得阶段性成果，关闭矿井12对、压减煤炭产能1044万吨，安置分流职工2.7万人，拆除中频炉炼钢设备21套，淘汰粗钢产能近200万吨，彻底取缔“地条钢”企业5家；商品住房去化周期由15.3个月下降到7.5个月；新增“新三板”上市企业11家、场外挂牌企业154家，利用各类债务融资工具融资274.6亿元；落实减税降费政策，全面推开“营改增”试点，全年降低企业负担55.5亿元；实施六大领域32项补短板工程，134个年度项目完成投资450亿元。持续加大简政放权力度，下放和调整权力事项212项，清理规范中介服务事项12项。积极探索相对集中许可权改革，推行联合评审、并联审批，整合建立市公共资源交易中心等综合便民服务平台。“123”开头的服务专线整合联动顺利完成，5A政务服务信息化系统平台上线运行，“多证合一、一照一码”登记模式和个体工商户“两证整合”全面推行。率先完成国家级、省级综合行政执法体制改革试点任务。金融改革创新力度明显加大，徐州恒鑫金融租赁公司、江苏联徐资产管理公司等相继开业运营，淮海金融资产交易平台获批筹建，我市被评为“中国金融生态城市”。农村土地承包经营权确权登记颁证步伐加快。成为全国水权确权试点唯一地级市。二是切实打造创

新支撑载体。全力建设淮海科技城、徐州科技创新谷、潘安湖科教创新区等重大创新平台，扎实开展“赢在徐州”创新创业大赛，不断增强创新驱动能力。年内新增国家高新技术企业64家，获批国家级众创空间2家、省级众创空间13家，新认定省大学生创业示范园2个。省级以上孵化器达35家，总面积达100万平方米。高新技术产业产值增长14.9%，专利授权量增长22.4%。徐州安全科技产业园被命名为首个国家安全产业示范园区。“智慧徐州”建设进展加快，淮海科技大数据产业园、徐州智慧信息产业园相继开园，电信淮海经济区数据中心建成使用，全市互联网出口带宽达3200G、当年新增1300G，市县村光缆联网率达100%。三是积极开辟对外开放新空间。成功举办英德、日韩、京沪、十九洽会等重点招商活动，引进5亿元以上内资和3000万美元以上外资重大项目81个，协议利用外资35.1亿美元、增长121%。开放型经济“十大平台”建设成效显著，徐州保税物流中心封关运营，观音机场新开通日本大阪、韩国仁川国际航线，徐新亚国际货运班列开通运营，电子口岸建成并试运行，鼓楼区获批省级跨境电商产业园，新增4家省级开发区和高新区。全市进出口、出口总额分别增长23%和27.5%。服务外包合同额、执行额分别增长9.2倍和12.5倍。我市被认定为省服务外包示范城市。

（四）拉长补齐民生短板。把改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，积极构建社会建设“十二大体系”，最大限度让群众共享发展成果。一是民生实事得到有效落实。8大类72项实事项目总体完成年度任务。城乡居民收入分别增长8.4%和9.2%。新一轮扶贫开发扎实推进，26.2万户、68.2万名低收入人口全部完成建档立卡，20.2万名低收入人口实现脱贫，105个经济薄弱村综合服务中心工程基本完工。投资86.5亿元的城乡供水一体化工程全面启动建设，127万农村居民吃上安全放心水。新建农村公路1164公里，新建改建农村道路桥梁164座，疏浚县乡河道766.5公里，整治村庄河塘1773条。二是就业和保障水平不断提升。新增城镇就业11.9万人、失业人员再就业10万人、农村劳动力转移5.7万人，城镇登记失业率控制在2%。全民参保登记计划深入实施，主要险种参保覆盖率均超过95%。城乡低保标准自然增长、重特大疾病医疗救助、困境儿童分类保障、困难残疾人生活补贴等机制不断完善。三是各项社会事业均衡发展。“基础教育学南通”活动深入开展，“双提升”工程有力推进，新建改建中小学36所、幼儿园111所，我市被确立为“全国基础教育课程改革实验区”。公立医院综合改革、分级诊疗制度稳步推进，三级医院增至16家，三级甲等医院达7家，国家和省级临床重点专科达64个。“舞动汉风”工程、“文润彭城”活动扎实开展2017年徐州市政府工作报告全文两会专题。第21届市运会、首届中国·徐州国际武术大赛成功举办。徐州籍健儿在里约奥运会上获得1金、2铜的优异成绩。

（五）全面提升社会治理能力。环境保护、安全生产、食品药品安全、信访稳定“四项督查”深入开展。社会稳定风险评估、矛盾纠纷化解、社会治安防控和应急处置等工作不断加强。“好人文化”建设进一步深化，新入选“中国好人”8名，成功承办全国“最美家庭讲好家训”万场巡讲工作经验交流会。城乡和谐社区创建达标率分别达92%和85%，国家级、省级和谐社区示范单位分别达11个和507个。刑事案件立案数同比下降6.3%。安全生产事故总量和死亡人数继续实现双下降。人民调解“徐州模式”更加完善。社会信用体系建设扎实推进。获评“全国法治宣传教育先进城市”。全国双拥模范城创建实现“八连冠”。人防、国防动员、民族宗教、档案、外事、侨务、台湾事务、审计、统计、物价、新闻出版、机关事务管理、住房公积金管理、无线电管理、淮塔管理、防震减灾、气象、老龄、青少年、妇女儿童、关心下一代等各项事业都取得了新进步。

（六）完善政府工作落实机制。制定进一步健全完善政府工作高效运行机制的意见，积极创新机制、健全制度、优化流程，切实提高政府组织经济工作、破解复杂难题、推动工作落实的能力。一是创新政策激励机制成功争取省委、省政府出台《关于全面振兴徐州老工业基地，加快建设“一带一路”重要节点城市的意见》，出台扶持现代产业发展若干政策，由财政安排200亿元的奖励和引导基金支持产业发展，开展“徐州经济年度人物”和“十佳优秀企业家”评选，全面优化政策环境。二是创新考核导向机制。推行县（市）区重点经济工作、条线部门创新奖、干部作风绩效“三大考核”，进一步突出考核重点，大幅精

简考核事项，把广大干部的注意力、主要精力引导到产业发展、创新实干上来。三是创新工作推进机制。构建组织协调督查三大体系，建立市政府每周工作例会、重点工作定期调度、“三个一”工程重大项目挂挂以及督查督办等制度，实现了政府工作全过程管理、高效率运转。

回顾五年来的政府工作，这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民团结拼搏的结果，也是社会各界共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民群众，向人民解放军驻徐部队、武警官兵和公安民警，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向支持徐州建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和各界人士，向投身徐州经济社会发展的国内外投资者和企业家，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，当前我市经济社会发展仍然面临一些突出问题：经济下行压力依然较大，地区生产总值、固定资产投资增速没有达到年度预期，传统动力支撑作用减弱，部分企业生产经营困难；科技创新能力仍然不强，开放型经济短板亟需补齐，淘汰落后产能、推动产业转型升级任重道远；中心城市功能有待进一步提升，城乡二元结构较为明显；生态环境尚未根本好转，大气质量改善形势严峻，节能减排、达标排放任务艰巨；受政策调整影响，一般公共预算收入减收明显，财政收支平衡矛盾加剧；居民增收压力加大，公共服务水平需要进一步提高；一些干部的责任意识、担当意识和服务意识不强，有些部门办事效率不高，作风建设和反腐倡廉长效机制仍需完善等等。对这些问题我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年，是徐州全面建成小康社会的决胜期，是老工业基地全面振兴转型的攻坚期。徐州新一轮发展面临着三个非常现实的情况：一是徐州作为重要的交通枢纽、区域性中心城市的区位优势，如何转化为现实的发展优势？二是在经济发展新常态下，徐州的发展是跟随发达地区的脚步走，还是摆脱传统发展路径的依赖，在新兴产业、创新型经济发展上追求突破，走出具有自己特色的绿色、生态、创新发展新路子？三是在当前经济全球化的大潮中，生产要素流动重组日趋活跃，科技创新日新月异，颠覆性商业模式不断涌现，国内部分大城市受高房价等因素影响商业运行成本不断攀高，形成了生产要素的挤出、溢出效应，我们如何抓住机遇，实现生产要素的快速集聚，抢占发展的先机？对此，我们要准确把握外部环境、内在条件、阶段特征和动力支撑的新变化，立足优势谋发展，发挥优势求突破，打破产业梯次转移、跟随发展的思维定式，摆脱对传统路径的依赖，更高层次上吸纳要素资源、更大范围内汇聚发展能量、更大力度推进创新型经济发展，努力在新常态下实现弯道超越，谱写好徐州发展的崭新篇章。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，自觉践行新发展理念，坚持以人民为中心，发挥“三个作用”，推进“两聚一高”，建设“强富美高”新徐州，全力打造淮海经济区中心城市、全国老工业基地振兴示范城市、“一带一路”重要节点城市、全国重要的综合交通枢纽城市、宜业宜居的民生幸福城市。

主要预期目标是：

——综合实力显著增强。经济增长高于全国全省平均水平，地区生产总值、一般公共预算收入力争达到8000亿元和800亿元，以高新技术产业为主导、先进制造业为支撑、服务经济为主体、现代农业为基础的现代产业体系初步形成，经济总量在淮海经济区的领先优势进一步扩大2017年徐州市政府工作报告全文2017年徐州市政府工作报告全文。

——民生福祉显著增加。城乡居民收入分别达 45000 元和 25000 元，脱贫致富奔小康工程圆满收官，社会建设水平不断提高，城镇社区形成医疗、社保、文化、健身、养老等 15 分钟便民服务圈，城乡居民享有更好的教育、更稳定的就业、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

——科技创新能力显著强化。研发投入占比达 2.5% 以上，高新技术产业产值占比达 45% 以上，主要创新指标达到全国中上水平，进入国家创新型试点城市行列。区域性产业研发集聚、产业化发展集聚、创新产业孵化集聚、高层次人才集聚态势基本形成。

——城乡发展水平显著提高。中心城市功能、品质、能级显著提升，城市“首位度”显著提高，淮海经济区中心城市地位进一步确立。新型城镇化和城乡发展一体化扎实推进，城乡、区域发展优势互补、融合互动格局基本形成，城镇化率提高到 68% 以上。

——双向开放领域显著拓展。经济国际化水平不断提升，成为新亚欧大陆桥沿线开放高地。利用外资规模质量全面提高，进出口总额实现翻番，各级各类开发区的功能、承载能力进一步增强，在全国全省的地位、在在全市的经济份额显著提高。

——人居环境显著优化。环境保护、生态治理取得重大成果，空气质量优良天数比例达 70% 以上，地表水水质优良比例达 80% 以上，建成区绿化覆盖率达 44% 以上，让徐州的天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

——社会文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，精神文化需求得到更好满足。文化事业和文化产业繁荣发展，建成全国文明城市。

——社会治理能力显著进步。法治政府加快构建，社会治理体系和治理能力现代化建设取得重大进展，社会更加稳定和谐，法治建设满意度、人民群众安全感位居全省前列。

三、2017 年主要工作任务

今年是实施“十三五”规划的重要一年，也是推进供给侧结构性改革的深化之年。全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5% 左右；一般公共预算收入同口径增长 5% 左右；固定资产投资增长 12% 左右；社会消费品零售总额增长 12% 以上；进出口总额增长 10% 以上；实际到账注册外资增长 10% 以上；城乡居民人均可支配收入增长快于 GDP 增长；研发投入占比力争达 2.2%；居民消费价格涨幅控制在 3% 左右；城镇登记失业率控制在 4% 以内；节能减排和大气、水环境质量确保完成省定任务。新的一年，要重点抓好以下几个方面的工作：

（一）做强产业经济，夯实全面振兴转型、可持续发展的坚实基础。牢牢抓住产业发展这个根本，全力落实建设“一中心一基地一高地”和发展现代农业四大任务，推动经济持续平稳增长，以产业振兴带动老工业基地“凤凰涅槃”。

加快培育壮大主导产业。坚持改造提升传统产业和培育壮大新兴产业并重，以打造一批在世界有知名度、在全国有地位的主导产业为目标，着力构建具有全球知名度的装备与智能制造基地、新能源产业基地；力争集成电路与 ICT、医药医疗与健康产业发展取得重大突破，加快形成国内领先优势；推动食品、煤

盐化工、冶金、建材等产业延伸链条、壮大规模、提升竞争力，加快向中高端发展。紧盯新兴产业发展趋势，坚持“互联网+”和“+互联网”并举，促进“四新经济”茁壮成长。紧紧抓住项目龙头，加大投入力度，重点实施徐工重型矿用机械、必康医药、鑫华半导体级多晶硅、软通动力创新平台、华为淮海大数据中心等重大产业项目，培育和扶持一批新兴产业集群和龙头企业，推动主导产业不断壮大、加快优化升级。

大力发展现代服务业。全力推动国家级服务业综合改革试点，进一步完善“333”现代服务业体系，打造中心商圈、高铁商务区、空港经济等功能板块，抓好君太百货、金鹰二期、月星环球港等重大服务业项目建设，力争年内服务业占比再提高1个百分点。抓好北三环物流集聚带及苏山铁路物流园、亿吨大港物流园、林安物流园、潘塘物流园等物流基地建设，办好中国国际物流发展大会，扩大区域物流中心辐射范围。2017年徐州市政府工作报告全文。积极发展全域旅游，提升云龙湖5A级景区建设管理运营水平，建设更多影响力大、吸引力强的精品景区。加快申报国家金融支持服务业综合改革试验区，培育和完善多层次资本市场，大力发展证券、期货、创投、风投、天使投资等金融业态。加快发展云计算、大数据及平台经济、总部经济、楼宇经济、会展经济，培育科技信息、旅游文化、健康养老、教育培训等消费热点。举办国际服务外包大会，促进服务外包产业加速成长。

推动现代农业提质增效。坚持把“三农”工作摆在重要位置，大力推进农业供给侧结构性改革，推动农业增效、农民增收、农村增绿。构建现代农业“483”产业体系，做强优质粮食、设施蔬菜、高效林果、生态畜牧等四大主导产业，做精大蒜、食用菌等八大特色产业，做优农产品加工、休闲农业、智慧农业等三大融合产业，打造黄河故道现代农业、城郊都市农业、一二三产业融合发展三大示范带，创建国家农业可持续发展试验示范区。推广农田托管、土地入股、联耕联种等生产方式，发展多种形式的适度规模经营，培育新型农业经营主体，促进“互联网+”现代农业发展。继续实施设施农业“2020”工程，抓好现代农业示范园区、农产品加工集中区、粮物流园建设。大力推进黄河故道综合整治，严格耕地保护，加强永久性基本农田、高标准农田建设和粮食高产示范创建，实施重大水利工程和节水型农田水利项目，推进粮食生产全程机械化，保护和提高粮食综合生产能力。狠抓农产品标准化生产，构建农产品质量安全追溯体系，培育更多的绿色优质农产品品牌。

充分激发企业市场主体活力。在全社会形成崇尚发展、尊重企业家的浓厚氛围，建立新型“亲”、“清”政商关系，营造一流的营商环境，促进企业健康发展。健全包挂联系重点企业制度，深化政银企对接，加大要素协调力度，及时帮助企业排忧解难。发挥产业引导基金的撬动作用，抓好项目与基金的对接，带动更多社会资本投入实体经济。支持企业发行各类债券，扶持有条件的企业在境内外上市，推动股权及债券融资扩围，拓展多元化融资渠道，缓解企业融资难问题。树立质量第一的强烈意识，开展质量品牌提升行动，引导企业发扬“工匠精神”，培育更多“百年老店”，打响“徐州制造”品牌。

(二) 聚力创新驱动，构建区域领先、体系健全的创新高地。创新是引领发展的第一动力，必须摆在发展全局的核心位置。2017年徐州市政府工作报告全文两会专题。要积极推动以科技创新为核心的全面创新，加快形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式建设一流产业科技创新载体。加快淮海科技城规划建设，完善基础设施、组织机构和运营平台，打造集众创空间、产业研发加速器、科技成果孵化器、科技金融集聚区等创新容器为一体的孵化基地。大力推进科技创新谷建设，重点围绕主导产业和战略性新兴产业，集聚配置全球优势创新资源，构建区域性高新技术产业发展高端平台。高标准规划建设潘安湖科教创新区，加快江苏师大科文学院迁建，打造产学研一体、学城融合、智慧生态的综合型科教创新基地。抓好产业技术研究院建设，建立健全配套服务功能模块，形成以产业前瞻性技术、共性技术和关键技术为研究重点的“1+N”式产业研究集群。

构建开放式产业科技创新网络。强化企业创新主体地位，推动企业研发平台提档升级，支持徐工、中能等行业龙头企业建设重点实验室，鼓励大中型企业创建国家工程实验室、工程技术研究中心等创新平台。提升高新区产业研发及产业化发展水平，支持有条件的地区创建省级高新区。安排市校合作专项资金，鼓励校地联合研发关键技术、转化科技成果、开展引才育才、建立创新创业载体，积极引进国内重点高校在徐建设技术转移中心。推进“互联网+”与传统创新创业载体融合，发展线上线下相结合的新型众创空间。加快创建国家知识产权示范城市。

吸引创新要素加速集聚。深入实施“彭城英才”计划，全力集聚一批领军人才和团队，以更加优惠的政策、更加优质的服务留住人才、激励人才发挥作用，力争年内引进20名左右“诺贝尔奖”获得者、“两院”及外籍院士、“千人计划”等国家级领军人才，引进200名左右海内外高层次人才、2000名左右硕士博士来徐就业创业。用好科技企业贷款风险补偿基金，探索建立科技与金融服务中心，推动徐州高新区科技金融合作创新示范区建设。继续实施“创业徐州”行动计划，提升“赢在徐州”创新创业大赛影响力。

（三）聚焦富民举措，不断提高人民群众获得感和幸福感。坚持民生为本，以民之所望为施政所向，进一步提高居民收入、社会保障和公共服务水平，努力让徐州百姓过上更加美好的生活。

抓好富民增收和扶贫开发。将富民作为最大的民生实事，继续实施八项富民工程，加快发展富民产业，多方式挖掘增收潜力、提高群众收入，让城乡居民的钱袋子尽快鼓起来。大力发展民营经济，降低准入门槛，打造民营经济集聚区，出台优惠政策，解决办事难、贷款难等突出问题，把民营经济发展为徐州的主流经济、百姓致富的重要渠道。完善企业职工工资正常增长机制，高度重视农民工工资支付保障问题，推动居民工资性收入动态增长。深入推进新一轮扶贫开发，提高精准扶贫、精准脱贫水平，年内确保17万低收入人口脱贫、68个经济薄弱村实现新“八有”目标。强化产业开发、就业帮扶、转移支付、政策兜底，抓好丰县湖西片区、黄墩湖滞洪区、黄河故道沿线连片帮扶。

提升就业和社会保障水平。落实更加积极的就业扶持政策，重点解决好高校毕业生、城镇零就业家庭、最低生活保障家庭、去产能转岗下岗职工等群体的就业问题，努力实现更加充分、更高质量的就业。深入推行全民参保计划，抓好机关事业单位养老保险制度改革，加快推进居民医保和新农合制度整合，建立基本长期照顾护理保险制度，稳步提高基本医疗保险水平，不断扩大住房公积金制度覆盖面。健全社会救助体系，完善临时救助制度，健全城乡居民低保标准、城市“三无老人”和孤儿供养标准自然增长机制。进一步扩大医疗救助范围，建立困难群众医疗救助新机制，有效遏制因病致贫、因病返贫现象。推进社会福利服务，继续开展安康关爱行动，实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，抓好残疾人之家建设，建立困境儿童分类保障机制。建设定销房300万平方米，建成公租房1000套 2017年徐州市政府工作报告全文 2017年徐州市政府工作报告全文。

优化公共服务供给。大力推进公共服务的标准化、均等化、特色化建设。深化“基础教育学南通”活动，努力提高基础教育的质量和水平。新建、改扩建幼儿园184所、小学79所、初中38所，加固重建校舍48万平方米。加大无证幼儿园清理规范力度，创建义务教育现代化学校150所，加快三星级以上高中建设，推进职业教育创新发展和职业院校提档升级。深化综合医改，大力度引进、培养高层次医疗人才，重视医疗设备、技术更新投入，不断提升医疗服务水平；进一步抓好分级诊疗制度建设，促进优质医疗资源均衡分布，提升县级医院和基层医疗卫生机构服务的水平和能力。加强和完善计划生育服务管理，促进人口长期均衡发展。健全养老服务体系，抓好养老机构建设，提升社区居家养老服务品质和覆盖面，加快推进医养融合发展。积极发展老龄事业，办好老年大学。举办国际马拉松赛和国际武术大赛，促进全民健身、竞技体育和体育产业协调发展。深入实施“舞动汉风”工程，推进公共文化服务设施网络达标建设，加强文化遗产传承保护，实施精准文化惠民项目，开展全民阅读活动，打造“书香徐州”。

深化社会治理创新。持续加强法治徐州、平安徐州建设，实施群防群治“守护工程”，构建大数据支撑下的立体化、信息化社会治安防控体系。加强和改进信访稳定工作，完善矛盾纠纷多元化解机制，把各类矛盾化解于基层、解决在萌芽状态。做好政社互动和社区减负。开展“七五”普法教育，抓好公共法律服务惠民。更大力度抓好社会诚信体系建设，让守信者受益、失信者难行。巩固双拥创建成果，促进军民深度融合发展。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，狠抓隐患排查整治，坚决遏制较大及以上安全事故发生。严厉打击食品药品安全违法行为，完善应急体系建设，提高公共安全和防灾减灾能力。

各位代表，办好民生实事是促进民生改善、增加民生福祉的重要切入点。今年我们围绕民生需求，充分听取群众意见，安排了与群众生活密切相关的70件民生实事，涵盖教育提质、富民增收、社会保障、健康惠民、安居宜居、养老服务、公共交通、文化体育、生态环境、公共安全十个方面。办好这些实事，是市政府对全市人民作出的庄严承诺。我们将高度重视，强化协调调度，狠抓工作推进，确保把实事抓好，向人民交出一份满意的答卷！

（四）提升城市品质，构建富有魅力、宜业宜居的区域性中心城市。以打造淮海经济区中心城市为引领，加快城市现代化、新型城镇化和城乡一体化步伐，让我们的城市有神有魂、有个性有品位、有魅力有活力，实现由“靓丽徐州”到“品质徐州”的提升。

加快完善城市功能。做好新一轮城市总体规划和徐州都市圈规划修编，科学谋划徐州2049空间战略布局，提高专项规划编制水平。启动黄河故道沿岸生态观光带建设，加快推进圣戈班、翠屏山、空军机场等重点区域搬迁改造，高标准抓好150项城建重点工程建设。提升综合交通功能，抓好轨道交通1、2、3号线和迎宾大道、城东大道快速路等项目建设，加快推进徐连客专、徐宿淮盐铁路徐州段、外环公路等重点交通工程，推动高速铁路、干线铁路、高速公路直达全国主要城市群，完成观音机场二期扩建，强化与周边城市基础设施互联互通。提升物流中转功能，主动参与亚欧国际陆桥物流大通道建设，构筑高铁、铁水、河江海、空铁等联运体系，加快把徐州建设成为区域多式联运中心和国家级综合物流枢纽；规划建设进出口商品交易中心，打造区域性国际会展基地。提升金融服务功能，抓好金融平台建设，吸引各类金融机构来徐设立分支机构，充分发挥金融在区域经济发展中的引领支撑作用，打造区域性金融服务中心。提升信息平台功能，加快互联网国际通信专用通道建设，年底互联网出口带宽达到3500G，打造“线上版”网络信息枢纽；提升基础设施承载功能，大力推进城乡供水一体化工程，统筹抓好城市防洪、排水及海绵城市、综合管廊建设。实施1526万平方米棚户区（城中村）改造，抓好432个老旧小区综合整治和长效管理。

促进城市品质全面提升。积极弘扬徐州特色地域文化和优秀传统文化，开展好群众性精神文明建设，充分彰显楚韵汉风、南秀北雄的城市特质和重情重义、敢想敢干的人文精神。启动建设一批城市文化、社会事业等功能性项目，加快打造高效便利的文化、生活服务体系。以全国文明城市创建、全国卫生城市复检为抓手，强化市容环境综合整治，有效解决“脏乱差”问题，促进市民摒弃陈规陋习、养成文明习惯，形成精致、细腻、整洁、有序的城市环境。积极推进中外合作办学，培育具有明显竞争力的名牌学校和品牌专业，加强各级医疗机构临床重点专科、学科建设，引进建设一批高层次专科医院，更大力度打造淮海经济区教育、医疗中心2017年徐州市政府工作报告全文两会专题。抓好文化产业集聚区、创意街区、文博展区建设，丰富文化业态、产品和服务，加快建设文化强市。抓好街头绿地建设和道路绿化提升，实施五山公园、泉润公园等园林景观工程，打造云龙湖、潘安湖、吕梁山等生态片区，健全绿色生态网络体系。

着力构建新型城镇体系。在抓好5个中等城市建设的同时，深入开展试点创建，示范带动新型城镇化建设。选择8个镇（街道）开展新型中心镇试点，推动产业发展、基础设施、公共服务、城镇管理提档升级，构建县域经济社会发展副中心。科学选择21个试点，坚持政府引导、企业主体、市场化运作，加快创

建一批产业、文化、旅游和社区功能叠加的特色小镇。启动新型社区（美丽乡村）建设“百村示范、千村提升”行动计划，打造一批规模适中、功能齐全、产业兴旺、环境优美的新型社区和美丽康居乡村创新资金保障、土地利用、考核激励和城镇管理机制，采取PPP等多种模式引导社会资本参与，深化户籍制度改革，开展建设用地布局调整，市县联动实施土地综合整治，为城乡发展开辟更大空间。

加速发展壮大板块经济。鼓励各板块因地制宜培育特色产业，优化“一核五沿”生产力布局。繁荣发展城区经济，支持鼓楼区、云龙、泉山区发展现代服务业和高新技术产业，推动铜山、贾汪区加快融入主城区、实现转型发展，提升徐州经济技术开发区、徐州高新技术产业开发区、新城区高端产业和高端要素集聚承载能力。继续加强“一县一策”分类指导，支持各县（市）坚持不懈抓招商、上项目，集中力量做大做强2-3个主导产业，提升县域在全市经济发展中的比重和贡献度，形成争先进位、竞相发展的生动局面。

（五）深化改革开放，营造活力迸发、动力强劲的良好氛围。坚定不移推进改革攻坚和开放转型，在全面深化改革中激发市场活力，在扩大双向开放中集聚发展要素，为全面振兴转型增添新动能、增创新优势。

打好全面深化改革攻坚战。深化供给侧结构性改革，一着不让推进煤炭、钢铁行业去产能，坚决淘汰落后产能，坚决禁止新增钢铁产能，坚决打击非法产能；千方百计抓好房地产调控，促进房地产市场平稳健康发展；以强化债务管理、扩大直接融资为抓手，稳妥审慎去杠杆；落实好减税、降费、降低要素成本等各项措施，打好降低实体经济企业成本“组合拳”；加快补齐基础设施、新型城镇化、扶贫攻坚等薄弱领域短板。深入推进“放管服”改革，抓好权力清单标准化建设，深化相对集中许可权改革；推进综合行政执法体制改革，健全完善执法监管制度体系；推动“红顶中介”与行政机关脱钩；继续开展事业单位分类改革。深化国企改革，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制，推动国有资本投资、运营公司改革试点。稳妥推进财税和金融体制改革，落实好税制改革各项政策，推动金融机构开展投贷联动，推进两权抵押贷款试点，加强金融风险防控。深化农村产权制度改革，明晰农村集体产权归属，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，探索农户对土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的自愿有偿退出机制。积极创建国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、沿东陇海线经济带双向开放改革试验区。

更高水平推进双向开放。积极学习、全面复制上海等自贸区改革经验，完善开放平台、开发园区、开放型经济体系。在招商引资上下功夫，牢牢抓住招商引资这条生命线，制定更具竞争力的扶持政策，突出领导招商、全产业链招商，重构招商队伍；办好第二十届投资洽谈会等系列重点招商活动，加大招商项目跟踪落实力度，确保引进3000万美元重大外资项目个数增长10%以上，力争引进一批超亿美元乃至10亿美元的重大项目；争取中建材薄膜太阳能电池、华信综合物流新能源等33项前期推进项目取得实质性进展，努力使一批招商成果转化为当年实施项目。在扩大出口上下功夫，做大做强工程机械、地坪地材、大蒜三大出口基地，稳定重点产品出口，扩大进出口总额。在平台建设上下功夫，抓好电子口岸建设、陆路口岸开放、航空口岸功能提升，争创徐州综合保税区，统筹推进新沂保税物流中心、国际邮件互换中心等海关特殊监管区建设，争取跨境贸易电子商务改革试点。在园区建设上下功夫，加快各类开发园区转型升级步伐，推动徐州经济技术开发区、高新区向高标准综合园区转型，支持沛县、邳州、新沂开发区争创国家级开发区，力争一批特色园区升格为省级开发园区。在对外合作上下功夫，全面落实国际产能和装备制造合作三年行动计划，推动企业更大步伐“走出去”。

（六）加强环境保护，走生态优先、绿色发展的新路子 2017年徐州市政府工作报告全文 2017年徐州市政府工作报告全文。本着对徐州发展、对人民群众高度负责的态度，以背水一战的决心、壮士断腕的勇气，全力开展“两减六治三提升”环保专项行动，认真落实中央环境保护督查整改要求，更加自觉、更大

力度推进生态文明建设。

以“两减”为突破口，切实减少污染物源头排放。实施重点产业园区规划环评负面清单管理，严格控制项目准入门槛，严格限制高能耗高污染项目落地，坚决取缔“地条钢”、小焦化和违法违规钢铁产能，基本完成主城区钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥等重污染企业搬迁改造，倒逼产业由重转轻、由旧转新、由低转高。减少煤炭消费总量，大力调整能源结构，推进煤电机组超低排放改造、非电行业全要素达标排放，对钢铁、水泥行业耗煤项目实施煤炭消费量减量替代；分类整治燃煤锅炉，禁止新建燃煤供热锅炉；大力发展清洁能源和清洁生产。减少落后化工产能，开展化工企业基本情况排查，坚决淘汰生产工艺和技术装备落后、达不到安全和环保要求的化工企业；清理并规范化工业园区，禁止新增化工园区；推动化工企业入园进区，禁止园区外新建、扩建化工项目。

以“六治”为主抓手，加快解决突出环境问题。治理生活垃圾，推进垃圾源头减量和资源化利用，健全垃圾分类收集、中转和处理处置体系，加快建设餐厨废弃物处理厂和第二生活垃圾焚烧厂。治理黑臭水体，抓好城镇黑臭河道治理，完善城镇雨污分流管网和污水处理设施，加快城市污水处理厂提标改造；实施河塘清淤疏浚，构建健康水循环体系。治理畜禽养殖污染，依法划定畜禽养殖禁养区、限养区，加快建设规模化畜禽养殖场粪污收集、处理利用设施。治理挥发性有机物污染，开展化工企业泄漏检测与修复，完成重点化工园区和重点企业废气排放源整治；加快淘汰老旧车辆，全面推广新能源汽车；加强餐饮油烟污染控制和露天烧烤整治。治理采矿塌陷地，做好采空区地面塌陷隐患勘察、监测、预防，做好塌陷地沉稳区、工矿废弃地和采石宕口生态修复。治理环境隐患，实施重金属污染防治综合整治工程，落实土地污染防治行动计划，开展重点风险企业环境安全达标建设，加强秸秆禁烧和综合利用，防范和化解环境风险隐患。

以“三提升”为着力点，健全生态保护长效机制。提升生态保护水平，积极参与江淮生态大走廊建设，完成市级生态红线区域优化调整和国家、省级生态保护红线划定，落实河长制和水流产权确权，抓好国土绿化和湿地保护。提升环境经济政策调控水平，落实差别化的环境价格政策，全面推行排污权有偿使用和交易制度，完善生态补偿机制；强化建设用地批后监管，整体推进建设用地节约集约利用评价、工业用地调查以及低效产业用地再开发，争创全国土地节约集约利用模范市。提升环境执法监管水平，建立网格化监管执法责任体系，铁腕执法、铁面问责，严厉精准打击各类环境违法行为。

四、全面提升政府自身建设水平

紧紧围绕建设服务政府、法治政府和廉洁政府，进一步加强政府治理体系和治理能力建设，着力打造优质高效的政府服务环境、公平公正的法治环境、诚实守信的信用环境，不断提升政府的公信力执行力凝聚力。

注重科学施政，树立干事创业的政府形象。进一步匡正发展理念、提升发展境界，统筹处理好各方面的关系，努力实现遵循发展规律、市场规律、自然规律的科学发展。继续落实好市政府每周工作例会、重点工作定期调度、重大问题分层级协调解决等制度，加强绩效管理和政务督查，健全政府工作高效运行机制。不搞虚假政绩，不搞数字攀比，出实招、办实事、求实效，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

坚持勤政为民，树立务实高效的政府形象。以更严更实的举措抓好机关作风建设，强化便民意识和服务意识，全力打通“中梗阻”，坚决纠正不作为、乱作为、慢作为，坚决惩处失职、渎职，坚决查处少数党员干部不负责任、不敢担当以及庸懒散拖等现象，切实提高政府办事效率。抓好简政放权和行政审批流

程再造，提升“互联网+政务服务”水平，深入推进行政审批服务、公共资源交易、12345 政府服务热线等平台建设，构建“1+X”一体化管理运行的综合便民服务中心。办好人大议案、建议和政协提案，做到事事有回音、件件有着落。

加强依法行政，树立阳光法治的政府形象。牢固树立依法治市的理念，全面推进法治政府、法治市场、法治社会一体化建设，使法治成为徐州核心竞争力的重要标志 2017 年徐州市政府工作报告全文两会专题。健全依法科学民主决策机制，完善政府法律顾问制度，深化政务公开。落实行政执法公示、重大行政执法决定法制审核、行政执法全程记录制度，促进严格规范公正文明执法。主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，强化同民主党派的联系，重视公众监督、舆论监督，加强层级监督和专门监督，确保权力在法治轨道上正确运行全面从严治政，树立清正廉洁的政府形象。严格落实主体责任，认真履行“一岗双责”，扎实推进廉洁政治“三清示范区”建设。自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威，强化行政问责制度，确保有令即行、有禁即止。坚持不懈纠正“四风”，坚持用制度管权管人管事，加大行政监察和审计监督力度，严管公共资金，严管公共资源，严管国有资产资本。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持反腐败斗争高压态势，严查发生在群众身边的不正之风和腐败行为，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

同志们，徐州的发展正处在继往开来的重要历史时期。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共徐州市委的领导下，不忘初心、继续前进，同心同德、顽强拼搏，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！