

深入推进崇明

世界级生态岛建设

张兆安^{*1}

2001年，国务院批准《上海市城市总体规划(1999-2020年)》，明确将崇明本岛建设为生态岛，并且成为改善上海城市整体生态环境质量的重要任务之一。2005年，市政府批准《崇明三岛总体规划(2005-2020年)》，将崇明本岛定位为综合生态岛，同时，进一步明确要在崇明、长兴、横沙三岛联动发展中，推进崇明本岛的生态建设。2010年又发布了《崇明生态岛建设纲要(2010—2020年)》，至今已经完成了连续两轮的三年行动计划。2016年7月22日，中共上海市委、市政府举行“崇明撤县设区”工作大会，崇明撤县设区，适时调整行政区划，是上海顺应大势大局变化，促进城市长远可持续发展的必然要求。到了2016年12月，又正式发布了《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》。从历史发展的脉络来讲，崇明生态岛建设已经历了十几年的发展历程。

对崇明生态岛建设，历任的中央领导充分肯定，高度重视，并且做出了重要指示。2007年4月，时任上海市委书记的习近平同志在崇明调研时指出，崇明建设生态岛是上海按照中央要求实施的又一个重大发展战略，要用科学思维、战略眼光，充分认识崇明三岛建设的重要意义。崇明拥有地理位置、生态环境、土地资源、岸线条件四大优势，是上海可持续发展的重要战略空间，是上海进一步联动长三角、服务长三角的前沿。要切实加快推进崇明现代化生态岛建设，促进城乡、区域、经济社会协调发展，促进人与自然和谐发展；进一步开拓与长三角地区优势互补、联动发展的新路子，推动长三角合作与交流向全方位、深层次发展，为加快长三角地区经济一体化进程做出更大贡献。我们要把崇明建设成为环境和谐优美、资源节约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛区，实现崇明跨越式发展，从而促进上海全面协调可持续发展。

十多年来，上海举全市之力予以积极推进，而崇明的广大干部群众也付出了很多努力，做了大量工作。应该说，崇明世界级生态岛建设始终坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，生态立岛理念不仅更加深入人心，而且推动生态岛建设“一张蓝图绘到底”。经过连续两轮的三年行动计划之后，崇明生态岛建设已经取得了明显成效，奠定了良好的基础，初步形成了世界级生态岛建设的基本框架和轮廓。目前，第三轮三年行动计划已经制定完成，各项目标任务都已明确。2017年2月28日，上海又在崇明召开了崇明世界级生态岛建设的推进工作大会，进一步表明了要坚定不移地走生态、绿色、环保的新路。

今天来看，崇明世界级生态岛建设已经引起了国际关注。早在2014年，崇明生态岛建设已经获得了联合国环境规划署的高度评价，并且作为向发展中国家和全球岛屿地区推广的典型案例。但是，对于崇明世界级生态岛来说，不仅未来建设还有很长的路要走，而且还应该在国家层面上给予应有的关注和必要的支持。从这个战略高度出发，提出以下三个方面的建议：

第一，支持崇明世界级生态岛建设提升为国家战略，成为中国绿色发展试验区

对全国来讲，崇明位于长江入海口，地处长江生态廊道与沿海大通道交汇的重要节点，是世界上最大的河口冲积岛和中国

¹ 作者系全国人大代表，上海社会科学院副院长，研究员

第三大岛，占上海陆域面积近五分之一，是上海重要的生态屏障，对长三角、长江流域乃至全国的生态环境和生态安全具有重要的意义，尤其对习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上强调的“当前和今后相当长的一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。”具有重要的示范引领作用，也对我国积极响应联合国可持续发展 2030 议程具有“中国生态文明的世界展示窗口”的现实意义。因此，如果把崇明世界级生态岛建设好了，完全可以成为我国推动绿色发展的一颗璀璨的“明珠”。

对上海来讲，推动崇明世界级生态岛建设，可以与卓越的全球城市的定位和功能相匹配，也可以与上海自贸区试验、具有全球影响力的科技创新中心建设等两大国家战略形成“三箭齐发”之势，并且成为上海推动绿色发展的重要抓手和重要载体。近年来，习近平总书记一直要求上海当好全国“改革开放排头兵、创新发展先行者”，应该充分地认识到，如果我们把崇明世界级生态岛建设好了，也可以并且成为“绿色发展领头羊”。

总而言之，崇明世界级生态岛建设是一种“世界眼光”，考验的是“中国智慧”和“中国创造”，树立的是“国际标杆”和“全国样板”。从这个高度出发，崇明世界级生态岛建设应该充分体现出国家战略、上海使命、崇明愿景的高度统一。在这个大前提下，很有必要建议由国家综合部门来牵头予以总体研究，统筹考虑。

第二，支持崇明世界级生态岛建设嵌入先行先试的重大功能

在崇明世界级生态岛建设进程中，应该推动全面绿色发展的先行先试，并且赋予绿色发展的一些重大功能。通过绿色发展的先行先试和重大功能的释放，可以推动构建起符合世界级生态岛建设的绿色产业体系，而绿色产业体系的形成，又将对世界级生态岛建设提供重要的支撑。

在循环经济方面，建议国家相关部门推进绿色发展的新政策、新标准、新产业、新业态、新项目、新服务、新产品等，可以放在崇明世界级生态岛建设进程中进行试验，目的是构建起具有典型示范意义的绿色产业链，形成一批可复制、可推广的做法和经验，为推动我国的绿色发展进行先行先试。

在制度创新方面，建议把上海自贸区试验中扩大开放的政策措施延伸到崇明，或者，把崇明世界级生态岛的一部分直接纳入到自贸区试验，作为上海自贸区试验的绿色发展功能区。借此，可以扩大绿色服务贸易开放，如外资独立办学、办医，以及设立免税商品、开征环境税、发行绿色债券试点等，形成绿色产业发展的支撑体系。

第三，支持崇明世界级生态岛建设构建国际合作的重要平台

崇明世界级生态岛建设，应该是配置世界级的国际合作交流的重要平台。也就是说，世界级的生态岛，应该设置有世界级的重大内涵和重要平台，从而发挥出世界级生态岛应有的国际合作交流功能，如此，不仅可以为上海加快建设卓越的全球城市而添砖加瓦，而且可以成为全球绿色发展重要的合作交流平台。

具体来说，一是建议在国家层面上推动设置全球绿色发展高峰论坛，并且把崇明作为永久的选址，这个由中国倡导的全球绿色发展高峰论坛，可以与海南的博鳌亚洲论坛，浙江的乌镇世界互联网大会等遥相呼应，成为中国绿色发展的一张重要“名片”。二是建议在国家层面上推动设立联合国绿色发展学院，并且把这个全球性学院的选址放在崇明，主要用于交流培训“一带一路”相关国家以及发展中国家的绿色发展人才。通过各个国家相关人才的交流培训，实际上也可以向全世界传递中国坚持走绿色发展的重要信息。尤其在崇明世界级生态岛设立这个学院，还可以向全世界传递一个重要的信息，那就是：我们很现代，我们同样也很生态。