

# 2017年云南省丽江市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2016年工作回顾

过去一年，我市发展面临多重困难和严峻挑战。市人民政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，团结带领全市各族人民，勇于面对困难，沉着应对挑战，奋力攻坚克难，全市经济社会呈现出稳中有进、稳中向好、和谐稳定的发展局面。

### (一)着力稳增长，发展实力不断提升

面对2016年经济下行压力持续加大的形势，市政府出台20条稳增长措施和促进投资、工业、消费、外贸平稳增长的针对性措施，强力推动措施落地见效，逐步扭转了年初开局低迷的不利局面，经济发展逐月向好、稳步提高。地区生产总值310.2亿元，比上年(下同)增长7%；固定资产投资345.6亿元，增长7.4%；社会消费品零售总额104.9亿元，增长12%；地方一般公共预算收入48.2亿元，同口径增长4%；在“营改增”影响财政减收4.9亿元的艰难情况下，努力争取上级财政补助83.7亿元、地方政府债券12.3亿元，地方一般公共预算支出150.1亿元，增长4.2%，做到了保工资、保运转、保民生和保重点建设；城乡常住居民人均可支配收入分别完成28099元和8750元，增长8.9%和10.4%；城镇登记失业率3.8%，单位生产总值能耗下降2.45%，居民消费价格总水平上涨1.5%。

### (二)着力抓投资，发展后劲不断夯实

面对年初投资急剧下滑态势，加强重点项目建设，坚持每季度集中开工一批重点项目，全年开工重点项目116个，实现了投资平稳增长。大力实施“五网”建设5年大会战。华丽高速公路、丽香高速公路丽江段建设加快推进。永宁高速公路在未被列入省“地高网”规划的情况下，通过积极汇报争取列入规划并实现了开工。永宁高速公路实现当年立项、当年开工。丽香铁路丽江段建设加快。金沙江中游航运基础设施综合建设项目推进顺利。丽江机场4E改扩建开工建设。梨园、观音岩电站全面投产，中缅油气管道大理至丽江支线建成通气。文海、腊姑河、二屋基、头台河、八湾水库基本建成，新开工建设红岩水库、拉当水库、马鹿水库、鲤鱼河治理等项目。库塘总库容3.7亿立方米，增长3.5%；农业水利化程度提高1.2个百分点。铺设光缆52.6万芯公里，建成“全光网市”。电子商务进农村全覆盖。

### (三)着力抓产业，发展动力不断增强

面对产业单一、结构不优的现状，坚持把产业培育放在更加重要位置，突出重点发展文化旅游、清洁能源、高原特色农业、生物医药大健康四大产业。高原特色农业发展质量和效益提高，农业增加值48.8亿元，增长5.8%；粮食总产量52.4万吨，增长2.4%；生物产业总产值138.2亿元，增长8.3%。工业转型升级步伐加快。在规模以上工业增加值中占比达63%的水电产业弃水弃电196亿度、负增长2.8%的严峻形势下，加强对工业经济的研判和督查，实现了工业经济回稳增长。规模以上工业增加值57.7亿元，增长6%，其中非电工业增加值增长17.4%。特别是华坪工业园区成为全国105个增量配电业务改革试点之一。建筑业平稳发展，增加值54.9亿元，增长10%。加大中小微企业培育发展力度，民营经济增加值168.8亿元，增长7.6%，占GDP的比重达54.4%。以文化旅游为重点的第三产业平稳发展，丽江被列为全省唯一的国家文

化消费试点城市。文化产业增加值 18.5 亿元，增长 10%。国家全域旅游示范区和中国国际文化旅游目的地创建全面开展。在全省率先成立旅游警察支队、旅游工商执法支队、旅游巡回法庭和旅游监管综合调度指挥中心，铁腕整肃旅游乱象。经过一年艰苦努力，国家旅游局撤销对古城景区的严重警告；“十一”假期，古城景区与玉龙雪山景区一道上了全国旅游“红榜”，被评为“旅游综合秩序最佳景区”和“旅游安全保障最佳景区”。全年接待游客 3520 万人次，增长 15.2%；旅游总收入 608 亿元，增长 25.9%。第三产业增加值 141.6 亿元，增长 6.6%。

#### (四)着力抓规划，发展空间不断拓展

加强城乡规划建设管理，中心城市、县城、城镇合理分工、功能互补、协同发展的城镇体系加快构建，城镇化率 37.4%，提高 1.8 个百分点。完成泸沽湖片区规划、程海总体规划编制和宁蒗县城总体城市设计。玉龙县“四规合一”试点通过省技术审查。全国文明城市创建深入推进。以“扮靓城乡、提升颜值”为主题，开展城乡“四治三改一拆两增”、村庄“七改三清”为重点的城乡人居环境提升行动。实施城市绿化亮化改造提升工程，亮化中心城市临街建筑，新增城市绿地 20.6 万平方米，华坪创建为省级园林县城。清除城市“牛皮癣”18 万平方米。新建污水管网 46.7 公里，城镇生活污水处理率 88.1%，垃圾无害化处理率 98.9%。改造棚户区 11450 户，分配保障性住房 4948 套。拆除“两违”建筑 23.3 万平方米。完成建制村公路硬化工程 920 公里。实施农村危房改造和抗震安居工程 1.8 万户。建成“五小水利”工程 6074 件，完成高效节水灌溉工程 2.7 万亩，巩固提升农村饮水安全 6.3 万人。实施新一轮农网改造升级工程。节柴改灶 12062 户，推广太阳能热水器 10340 台。改造中低产田地 19.2 万亩。建立村庄土地规划建设专管员制度，配备 463 名专管员。

#### (五)着力抓改革，发展活力不断释放

推进全面深化改革，出台改革方案 45 个，完成改革任务 34 项。供给侧结构性改革开局良好，煤炭去产能 82 万吨；商品房待售面积比年初减少 88 万平方米；推动金融去杠杆，强化政府债务管理，置换政府存量债务 20.6 亿元；全面推进“营改增”和落实各项税收优惠政策，为实体经济直接减负 9.9 亿元；电力市场化交易为企业减少电费支出 2049 万元；基础设施、产业发展、社会事业等方面的短板不断得到加强。“放管服”、商事制度改革成效明显，市级机关公务用车改革基本完成，实施不动产统一登记，国企、金融、农业农村、社会事业、生态文明等领域改革加快推进。对外开放不断深化。丽江机场旅客吞吐量 678.4 万人次，增长 20.6%，成为西南地区第五大机场、云南省第二大机场。泸沽湖机场旅客吞吐量 4 万人次。外贸进出口 6952 万美元，增长 60.6%。招商引资工作不断加强，市外到位资金 330 亿元，增长 15.1%。

#### (六)着力抓民生，发展短板不断补齐

精准发力打好脱贫攻坚战，基本完成玉龙县脱贫摘帽、全市 6 个贫困乡和 25 个贫困村脱贫出列、2.8 万建档立卡贫困人口脱贫的年度任务，正按要求和步骤开展退出程序。实施更加积极的就业政策，新增就业 11430 人，失业人员再就业 1890 人，就业困难人员再就业 1596 人，新增农村劳动力转移就业 3.4 万人。全面实施机关事业单位养老保险制度，城乡居民医保整合基本完成，五大保险参保人数 116 万人，新农合参保人数 94.3 万人，社会保险从制度全覆盖向人群全覆盖转变。实施第二期学前教育三年行动计划；义务教育均衡发展，华坪县、玉龙县通过国家验收；实施第二期高中强基提质行动计划，高中教育质量稳步提高；启动建设职教园区、滇西应用技术大学丽江国际酒店管理学院。市医院门诊楼、市儿童医院开工建设。建成一批公共卫生项目，基层医疗服务能力不断提升。实施全面两孩政策。启动丽江创意文化产业园、藏羌彝文化产业走廊丽江展示窗口等项目建设。全民健身工程深入推进。丽江飞虎足球队冲甲成功。10 件惠民实事全部完成。

#### (七)着力抓环保，发展根基不断筑牢

压实环境保护“党政同责”“一岗双责”，查处环境违法案件 38 起。按时办结中央环保督察交办的 6 件环境举报问题，整改完成环保部西南督查中心督查反馈的 8 个方面问题。国家环境保护模范城市创建通过省预评估。泸沽湖、程海、拉市海水质稳定，全市水生态环境质量保持良好，县级以上集中式饮用水水源地水质全部达标，环境空气质量优良率 100%，土壤环境保护加强，节能减排任务圆满完成。“森林丽江”建设、生物多样性保护、湿地保护与恢复、自然保护区综合监管、林政执法、森林防火等工作得到加强，水土保持、地质灾害防治、农村面源污染治理等工作扎实开展，土地、矿产资源节约集约利用水平不断提高。

#### (八)着力抓稳定，发展环境不断优化

聚焦风险防控，加强反恐维稳、涉藏维稳和矛盾纠纷排查化解，社会大局和谐稳定。推进社会治安防控体系建设，严厉打击整治“盗抢骗”“黄赌毒”等突出治安问题，开展电信诈骗犯罪等专项治理，启动第四轮禁毒防艾人民战争，加强网络安全管理，维护公共安全，人民群众安全感增强。加强和创新社会治理，规范发展社会组织。推进信访积案化解集中攻坚，信访秩序持续好转。防灾减灾和应急管理体系不断完善。食品药品安全形势稳中向好，安全生产形势稳定。开展民族团结进步第二轮“十百千万”示范创建。依法管理宗教事务。实施“七五”普法，法律服务和法律保障得到加强。

#### (九)着力抓作风，发展合力不断凝聚

开展效率高服务优、敢担当有作为、懂规矩守纪律政府建设，各级政府精神提振、工作提速、服务提质，执行力进一步提高。全面推进依法行政。主动接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。扎实开展“两学一做”学习教育。压实全面从严治党主体责任，严明党的政治纪律和政治规矩，坚持不懈落实中央八项规定精神，实践“四种形态”要求，强化行政监察和审计监督，干事创业环境不断改善。

坚定支持国防和军队改革，军转干部安置、国防动员和后备力量建设、军民融合式发展、双拥工作得到加强。创建全国质量强市示范城市工作通过省级验收，创新型丽江建设深入实施。工会、共青团、妇联等群团工作呈现新气象，民政、人防、统计、供销合作、地方志、外事、侨务、保密、档案、气象、水文、残联、红十字会等工作取得新成绩，老龄、老干部、社会福利、社会救助、慈善等事业加快发展。

各位代表！过去一年取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督、支持的结果，是全市各族干部群众、社会各界凝心聚力、开拓进取的结果。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全市各族干部群众和所有关心支持丽江发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前发展中还存在一些困难和问题：一是经济下行压力较大。电力行业弃水弃电严重，煤炭行业复苏缓慢，实体经济生产经营困难，工业投资总量不足，房地产投资持续下滑，民间投资意愿不强。这些困难和问题直接导致了去年地区生产总值和固定资产投资这两个主要指标未能实现预期增长目标。二是发展内生动力不足。产业发展层次低，一产不优、二产不大、三产不强，产业链条短、附加值不高，量小质弱、支柱单一，综合效益和核心竞争力不强；重大项目储备严重不足，影响长远发展的战略项目不多。三是发展中的短板较多。消除贫困任务艰巨，基础设施薄弱，教育、卫生等公共服务与群众的期望还有差距，县域经济实力不强。四是发展存在不平衡。丽江山水美丽但贫困面广，名气大但实力小，资源富集但经济落后，旅游强但工业弱，航空发展较好但公路建设滞后，水资源丰富但

工程性缺水严重。五是政府自身建设尚需加强。一些政府工作人员对新常态下的经济发展认识不足、行动不力，对稳增长政策领会不够、把握不透，存在不会为、不想为、不敢为、不作为和慢作为等问题。去年一些县区和部门未能完成任务，直接影响到全市既定目标的实现。六是网络舆情频发。去年以来，丽江多次陷于舆论漩涡，出现“知名度较高，美誉度不高”的尴尬。这充分暴露和说明我们在旅游业发展上的监管还不到位、服务还不精细、治安还不优良，一些县区和部门还存在自以为是、不以为然、大而化之、消极应付的思想。我们要进一步增强忧患意识和担当精神，下更大力气解决这些困难和问题。

## 二、坚定加快发展的信心

去年以来，我们立足于固根本、补短板、促均衡、蓄后劲、利长远，着力在基础建设、产业培育、项目储备、民生改善、脱贫攻坚、招商引资等方面求突破，为加快发展奠定了良好基础。一是重点产业导向作用初步显现。我们科学谋划产业发展，立足市情和实际，重点发展四大产业，并建立一个产业“一个推进组、一位主抓领导、一个发展规划、一套配套政策”的组织领导和工作推进机制，产业发展导向更加明确、政策更加精准、措施更加有力。围绕产业抓招商，我们成功引进了西安隆基 5GW 高效单晶硅棒和上海斐讯大数据产业园项目，取得了清洁载能产业发展的重大突破，总投资 80 亿元，建成后将有力增强电力就地消纳能力、有力推动工业转型升级、有力推进新型工业化发展。二是重大项目前期工作迈出新步伐。我们牢固树立抓项目就是抓投资、抓投资就是抓发展的思想，高度重视项目前期工作，打响项目前期工作攻坚战，共投入项目前期工作经费 2.5 亿元，创历年之最。开展了 57 个项目前期工作，概算投资 2054 亿元；储备项目 700 个，概算投资 4000 亿元，持续不断、滚动补充的项目储备制度和良性循环机制正在形成，必将对我市跨越发展起到关键支撑作用。三是基础设施瓶颈制约正在突破。我们立志于“十三五”末实现县县通高速、构建互联互通综合交通网的目标，集中力量加强基础设施建设。“五网”建设完成投资 140 亿元，占固定资产投资比重达 40.5%，高速公路、铁路、航空、水运并行的立体交通骨架基本拉开，制约丽江发展的头号瓶颈正在缓解，发展后劲得到夯实。四是园区经济引领带动能力正在增强。我们把园区经济发展摆在重要位置，打响园区经济提升战，促进主导产业向园区集中、关联产业在园区配套，入园企业达 182 户，园区规模以上工业增加值 26.4 亿元，增长 8.3%。园区正在成为我市对外开放的先导区、创新人才的聚集区、改革创新的实验区和城市发展的新区，吸引力不断增强，聚集效应不断显现。五是工业经济支撑作用正在凸显。我们牢固树立工业强市理念，打响工业经济攻坚战，紧紧围绕清洁载能产业培育，主动走出去，积极引进来，促成了一批重大工业项目的成功签约。随着这些项目的落地建设和投产运营，必将有力地促进我市经济快速发展，进而实现以工业化带动城镇化、推进现代化的发展目标。

今年我们面临的宏观环境也比较好：中央实施更加积极有效的财政政策和保持稳健中性的货币政策，十分有利于我们争取资金项目支持；国家和省深入实施“一带一路”、长江经济带、金沙江开放合作经济带建设等重大战略，将为我市借势借力发展带来难得机遇；去年以来的一系列稳增长政策效应逐步发挥，将为我市经济增强内生动力、实现平稳较快发展创造良好条件；供给侧结构性改革深入推进，将不断激发市场信心，促进实体经济加快发展；今年我市已争取到全省框架内西电东送分配电量 162.3 亿度，比去年增加 100 亿度，将有效减少弃水弃电、有力促进电力行业稳增长；华丽、永宾、永宁等高速公路建设进入加快推进期，将有力支撑投资增长。特别是年初，我们出台了 20 条含金量较高的稳增长政策和一季度经济“高开稳走”措施，必将有力推动经济向好发展。

今年的发展既有过去艰苦努力打下的良好基础，又有较为有利的外部环境；既有政策红利释放的有力推动，又有蓄积动能发挥的后发潜力；既有项目机遇增多的良好条件，又有发展空间拓宽的广阔舞台，完成全年目标任务的基础较好、条件较好、环境较好。对此，我们要坚定信心，提振精神，坚持发展第一要务，干字当头，实字为先，勇于担当，奋发有为，努力完成今年目标任务。

### 三、2017 年工作安排

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中四中五中六中全会、中央经济工作会议、省第十次党代会、省委十届二次全会、市第四次党代会、市委四届二次全会精神，以“五位一体”“四个全面”“五大发展理念”为统领，主动适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，围绕同步建成全面小康社会目标，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，筑牢“稳”的基础，下足“进”的功夫，抓好稳增长、调结构、强基础、壮产业、促改革、惠民生各项工作，确保经济平稳快速发展和社会和谐稳定，全面完成年度脱贫任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 9%左右，地方一般公共预算收入增长 3.5%左右，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 11%，城乡居民收入分别增长 9%和 10%，单位生产总值能耗降低率、城镇登记失业率、居民消费价格总水平涨幅控制在省下达指标范围内。

为实现上述目标，将重点抓好以下九个方面工作：

#### (一)深入推进供给侧结构性改革，释放发展新动能

推动“三去一降一补”五大任务取得实质性进展。坚定不移去产能。严禁新上过剩产能项目，煤炭产业再去产能 19 万吨。分类施策去库存。加快住房制度改革，发展住房租赁市场，鼓励农民工和农民进城购房，加大棚改货币化安置力度，着力消化库存，保持商品房库存处在合理区间。多措并举去杠杆。畅通金融支持实体经济传导机制，推进企业资产证券化，扩大直接融资规模，做好地方政府存量债务置换，严密防范和化解金融风险。精准发力降成本。落实好减税降费政策，确保企业税费负担只减不增。创新建设用地市场化配置机制，符合条件企业可免缴坝区耕地质量补偿费、分期缴纳土地出让金。持续降低企业物流和制度性交易成本。突出重点补短板。着力补齐基础设施、产业发展、脱贫攻坚、科技创新、生态环保、社会事业等领域短板。

推进农业供给侧结构性改革。调优农产品结构，建设重要粮食生产功能区、农产品生产保护区、特色农业优势区，大力发展品牌农业、订单农业，增加绿色优质农产品供给。加快农村一二三产业融合发展。落实好粮食收储制度改革，做好政策性粮食库存消化工作。开展农村土地“三权分置”改革，加快承包经营权确权登记颁证。有序推进农村集体产权制度改革，开展集体资产清产核资，壮大集体经济。稳妥推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。完善集体林权制度，引导林权规范有序流转。继续深化供销合作社、农田水利等改革。

#### (二)深入推进四大产业建设，培育发展新动力

做精文化旅游产业。坚持一手抓旅游产业转型升级，一手抓旅游市场重拳整治。以国际化、高端化、特色化为方向，打响旅游业转型升级攻坚战，推动景区旅游向全域旅游转型、门票经济向旅游经济升级，力争接待游客 3910 万人次，增长 15%；实现旅游业总收入 760 亿元，增长 25%。按照“多规合一”理念，推动全域旅游规划与城乡、土地、文化、交通、环保、农业、林业、水利等规划的衔接、协调、融合，推进设施、要素、功能在空间上的合理布局和优化配置，逐步实现全域通畅、全域服务、全域卫生、全域风景、全域生态、全域安全。深化“一体两翼”战略。提升丽江古城品牌价值，增强玉龙雪山核心竞争力，推进老君山精品旅游发展，高起点开发泸沽湖，稳步推进程海开发，规范发展拉市海旅游，有序推进金沙江旅游经济带建设，逐步形成宜游、宜居、宜业的城乡景旅一体化全域旅游新格局。大力开展智慧旅游建设，推

进旅游业融合式发展战略。实施“旅游+新型城镇化”行动计划，促进特色旅游城镇发展。实施“旅游+现代农业”行动计划，发展乡村旅游、休闲农业、特色农庄等现代农业新业态，促进农旅结合。实施“旅游+互联网”行动计划，提供线上线下全时空旅游服务，逐步走“菜单化”服务、“点菜式”旅游的路子。实施“旅游+创意”行动计划，构建创新孵化平台，探索发展旅游创意、创新、创造产业，提升旅游要素开发水平。强力抓好旅游市场监管，以县区为主体，以旅游监管综合调度指挥中心为平台，发挥旅游警察、旅游巡回法庭、旅游工商执法支队等作用，重拳整治旅游违法违规行为，提升服务质量，营造良好环境。推进国家文化消费试点工作，打造“以民族特色文化为引领，实现文化与旅游深度融合发展”的试点模式，带动旅游、住宿、餐饮、交通、电商、娱乐等相关领域消费，文化产业增加值占 GDP 的比重达到 6% 以上，完成第三产业增加值 159 亿元，增长 9.5%。二号首长

做强清洁载能产业。充分发挥水电清洁能源优势，科学布局清洁载能产业，增强就地消纳能力，逐步把清洁载能产业培育成超百亿元的支柱产业。加快丽江隆基年产 5GW 高效单晶硅棒项目建设，确保第四季度投产，并积极引进其上下游配套产业，逐步形成硅基产业聚集区。打好工业经济攻坚战。推动工业企业复产达产、扩销促产，新增规模以上工业企业 3 户，实现规模以上工业增加值增长 8%。加快电力通道建设，积极开拓电力市场，实现电力产值 56.7 亿元，增长 5%。加快煤炭产业转型升级，力争新增竣工验收矿井 8 对，实现原煤产量 300 万吨。推动冶金、建材、农副产品加工等传统产业提质增效。引导和鼓励市内在建项目在同质同价条件下优先选择使用本地建材产品。完成建筑业增加值 62 亿元，增长 12%。加快推进九次方旅游大数据、飞驰公司新能源电动车、深圳中车交通车辆新兴装备、上海斐讯大数据产业园、“爱丽江”无线城市、北京中高年产 20 万吨啤酒及现代物流园区、金山园区双创中心等项目建设，力争工业投资增长 20% 以上。打好园区经济提升战。突出园区定位引导产业聚集，创新园区运行管理机制和融资模式，实现园区规模以上工业增加值 28.8 亿元，增长 8%。打好民营经济巩固战。实施民营经济“双培双优”行动计划，完善领导干部挂钩联系民营企业工作制度，加快构建“亲”“清”新型政商关系，完成民营经济增加值 180 亿元，增长 7%。打好县域经济突围战。鼓励和支持县域经济争先进位，在发展速度上争先，在经济总量上上位，着力构建各具特色、充满活力的县域经济发展新格局。推进质量强市和创新型丽江建设。积极谋划布局以信息技术、生命健康、智能制造等为重点的战略性新兴产业。

做优高原特色农产业。加快特色农业生产基地、示范园区、产业园区、精品庄园建设，推进优质粮菜、生态林果、生物药材、草食畜牧、淡水渔业等产业基地化、规模化、标准化发展。完成农业增加值 51.8 亿元，增长 6%。实现肉类总产量 16.3 万吨，增长 5%。巩固烤烟生产，提升烟叶品质，生产收购烟叶 60 万担。加快培育新型农业经营主体，重点培育农业小巨人 1 户、农业龙头企业 10 户、农民专业合作社 100 个、家庭农场 50 个，培养农村实用人才 1 万人、新型职业农民 1500 人。大力发展农业机械化，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达到 43%。严守耕地红线，强化基本农田和优质耕地保护，提高粮食综合生产能力，确保粮食总产量稳定在 50 万吨以上。加强动物疫病防控。着力夯实农业基础，新建“五小水利”工程 5000 件，实施高效节水灌溉工程 1.6 万亩，巩固提升农村饮水安全 5 万人，改造中低产田 6 万亩。加强农村电商平台运营管理。推进农业保险扩面提标。加强金融支农服务。扎实做好第三次全国农业普查。

做特生物医药和大健康产业。合理配置资源，加强科技创新，提高生物产品质量，促进产业发展和升级，实现生物产业总产值 150.6 亿元，增长 9%。科学规划和引导中药材原料基地建设，建设规范化种植基地 15 万亩。积极开展道地药材认证工作，增强中药材产业核心竞争力。加快程海生态经济园区发展，推进螺旋藻养殖标准化，提升产品精深加工水平。抓好核桃、花椒、油橄榄、青刺果、芒果等产业基地化、规模化、标准化发展，提升加工水平。加快发展养老度假、康体旅游、疗养休闲为主体的多元化养生养老产业。鼓励社会力量兴办健康服务业。加快推进程海养生养老产业基地建设。

做好产业发展保障。继续加强和完善四大重点产业发展的组织领导和推进机制，脚踏实地抓好产业培育，力争一年打基础、三年初见效、五年见成效。设立重点产业发展引导资金，对重点产业项目实行前期经费补助。鼓励引导金融机构、信用担保机构、小额贷款公司综合运用各种融资工具和方式，扶持重点产业发展。支持重点产业相关企业上市和直接融资。

### (三)深入推进“五网”建设，筑牢发展新基础

全力推进“五网”建设。加快华丽、丽香、永宾、永宁四条在建高速公路进度，开工建设鹤庆至关坡高速公路丽江段，抓好古城至宁蒍、雄古至巨甸至维西、泸沽湖至香格里拉高速公路等项目前期工作。完成国道 214 线丽江段改建工程，力争长水至拉市段公路改造、金沙江石鼓大桥、大具大桥和大丽高速公路九河互通立交项目实施建设，有序推进二级公路建设。加快丽香铁路丽江段建设，开工建设大丽城际铁路，抓紧推进攀枝花至丽江铁路、丽江至西昌高铁前期工作。加快金沙江中游航运基础设施综合建设项目。加快推进丽江机场 4E 改扩建和玉龙、华坪、永胜通用机场前期工作。配合做好滇中引水工程建设，开工建设龙蟠提水工程和宁利水库，推进小米田水库、红岩水库、丽江坝生态水网和水生态文明城市建设，建成腊姑河、文海、八湾、头台河、傈傈湾、水地坪水库等重点水源工程，加快南瓜坪水库等重大水利项目前期工作。研究和推进智能电网建设，科学布局和建设充电桩。完善天然气支线管网。实施信息网络宽带升级工程，推进旅游、农业、林业、扶贫、教育、医疗等大数据中心建设，夯实“互联网+”基础。

着力扩大有效投资。继续实行每季度集中开工一批重点项目制度，促进投资稳定增长，完成固定资产投资 380 亿元以上。抓好 68 个市级重点项目建设，加强省级“四个一百”工程和“十百千”项目建设。继续加大前期经费投入，精心谋划储备基础设施、生态环保、产业发展、新型城镇化、社会事业等领域投资项目。强化国土、环保、林业等部门责任，提高投资项目要素保障水平。加大中央、省预算内投资、国家专项建设基金和省级重点项目投资基金争取力度。落实投融资体制改革措施，提高政府和社会资本合作(PPP)项目落地率，激发民间投资活力，有效增加工业投资。加强政银企合作，新增贷款 50 亿元以上。

### (四)深入推进新型城镇化，拓展发展新空间

坚持规划引领。创新规划编制理念，注重前瞻性，坚持合理性，突出人本性，强化可持续性，体现开放性。以“多规合一”为统领，建章立制，推进各级各类规划统筹衔接，提高规划水平，强化规划约束。各个县区都要建成规划馆。修改完善城市总体规划，做好中心城市规划维护，加强空港经济区和泸沽湖、程海、宁蒍县城、拉市等区域规划制定，抓好各类专项规划编制。严格城乡规划监察，提升完善集镇和村庄规划，发挥村庄土地规划建设专管员作用，加强农村建房规划许可管理。完成永久基本农田划定，调整完善土地利用总体规划。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化进程，城镇化率达到 38.5%。

全面加强城市设计。把城市设计内容纳入城市规划管理，做好城市重要片区的城市设计，开展特定地块的城市设计，从平面构成和立体空间上统筹城市建筑布局，协调城市景观风貌，体现城市地域特征、民族特色和时代风貌。今后，城市新区建设和建成区修补都要全面推行城市设计，让丽江城市“颜值”越来越高，永葆“看得见山、看得见水、记得住乡愁”的美。引导历史文化街区有机更新，加强古城、古镇、古村和文物遗址、名人故居的保护和利用。

创新城市治理方式。统筹政府、社会、市民三大主体，共同保障城市协调、高效、有序运行。全力做好全国文明城市创建迎检工作。加强城市管理和服务体系智能化建设，加强市政设施运营管理、交通管理、环境管理、政务服务、应急管理城市管理信息数字化平台建设和功能整合。大力发展城市公共交通，深化巡游出租车改革，规范发展网约出租车。完善城市安全监管责任制，加强城市防灾减灾能力建设。理顺

市、县区管理体制，突出市级的指导、监督、考核和必要的保障功能，强化县区的主体责任和街道社区的基础作用，构建权责分明、服务为先、管理严实、执法规范、安全有序的城市管理体制。

深入开展城乡人居环境提升行动。加强市容环境乱象、重点区域脏迹、城市环境污染治理。整治城市交通拥堵，中心城区新增停车位 2000 个以上，积极实施“断头路”打通和中心城市绿化亮化改造提升工程，新增绿地 6 万平方米，提高公共照明和旅游景观亮化水平。城镇棚户区改造货币化安置 1250 户，改造旧住宅区 8230 平方米。严厉查处“两违”建筑，杜绝增量，减少存量，累计查处进度达到 80%以上。新建、改建 15 座旅游厕所和 98 座城市公厕，建设污水管网 45 公里。开工建设城市地下综合管廊、海绵城市、城市综合轨道交通(1 号线)项目。建成 30 个建制村 317 公里硬化路，实现 100%建制村通硬化路。建设“直过民族”20 户以上自然村硬化路 125 公里。实施农村危房改造和抗震安居工程 14670 户。农村集中供水率达到 87%。加快农村电网改造升级，实现农村稳定可靠的供电服务。逐步实施村庄亮化工程。推进农村畜禽养殖圈舍改造。每个乡镇政府所在地建成 2 座以上公厕，每个建制村村委会所在地建成 1 座以上公厕，加强农村户厕无害化建设改造。推进“以电代柴”“以气代柴”建设。县级以上重要饮用水水源地水质 100%达标，改善农村水环境。加强农业面源污染防治，提升农业清洁生产水平。建设 35 个乡镇污水处理和生活垃圾处理设施，加快农村生活垃圾、重点村庄污水治理工作。创建 100 个绿色村庄。

#### (五)深入推进改革开放，激发发展新活力

推进重点领域改革。打好国企改革攻坚战，鼓励民营企业参与国有企业混合所有制改革。推进国有经营性资产集中统一监管，规范国有资本经营管理。加快剥离国有企业办社会职能，推进国资监管职能向以管资本为主转变。强化产权保护。深化社会信用体系建设。加大财政支出优化整合力度，创新财政扶持方式，实施财政涉企资金基金化改革。盘活存量资金，加快预算执行进度，进一步压缩行政支出。加快市与县区事权与支出责任划分改革。深化资源税等改革，规范非税收入征管，提高财政收入质量。推进多层次资本市场体系建设。健全政策性融资担保信贷机制。巩固公务用车改革成果，适时推进企事业单位公车改革。大力发展保险业。继续深化金融、价格、统计、科技等领域改革。

深化对外开放。主动服务和融入“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊等国家战略，全面参与金沙江开放合作经济带建设，积极参与澜沧江开发开放经济带建设。拓展与泛珠三角、长三角、滇西城市经济圈、攀西经济区、成渝经济区等区域的合作，深化与川滇黔、滇川藏毗邻地区的互动发展。加强与国际世界遗产城市的交流合作，大力发展国际友好城市关系。积极开展与欧美及南亚东南亚地区的交流合作。大力拓展航空市场，丽江机场旅客吞吐量达到 730 万人次，增长 8%;泸沽湖机场旅客吞吐量达到 8 万人次，增长 100%。培育特色空港产业，大力发展空港物流、空港商务等航空产业。壮大出口企业规模，提高出口产品质量，完成外贸进出口总额 7700 万美元，增长 10%。围绕产业培育和短板补齐，深入开展精准化、定向化招商，引进市外到位资金 360 亿元以上，增长 10%。

#### (六)深入推进社会建设，凝聚发展新合力

努力办好各族群众满意的教育。坚持公办、民办并举，加强普惠性幼儿园建设，学前三年毛入园率达到 82%。加强薄弱学校改造，促进义务教育均衡发展，九年义务教育巩固率达到 93.5%。推进第二期普通高中强基提质三年行动计划，高中阶段毛入学率达到 73.5%。大力发展职业教育，加快推进职教园区建设，力争滇西应用技术大学丽江国际酒店管理职业学院秋季招生。推动云大旅游文化学院应用型本科大学建设，全力争取丽江师专升格为应用型普通本科学校。办好民族教育、特殊教育和继续教育。加强与社会资本合作，大力发展民办教育。加强教育对口支援和支教活动。

加强健康丽江建设。全面推开城市公立医院改革。推进分级诊疗和医师多点执业，开展家庭医生签约服务试点，发展医联体和远程医疗。加强县级综合医院建设，提升乡镇卫生院服务能力，推进紧密型县乡村医疗服务一体化管理，推动医疗服务重心下移和诊疗资源下沉，让群众就近看上病看好病。加强全科、产科、儿科等紧缺专业人才的引进和培养。强化公共卫生和疾病预防控制。发展中医中药。开展医养结合、健康管理、康复护理等服务，支持社会力量进入非基本医疗服务领域。加大与社会资本合作力度，推动民办医院发展。落实全面两孩政策，促进人口均衡发展。全力做好迎接国家卫生城市复评审工作。加快市医院门诊楼、市儿童医院等项目建设，开工建设市妇幼保健院迁建、市疾控中心业务用房等项目，抓好市中医医院、市中心血站等项目前期工作。加强食品药品安全监管。实施“关爱妇女儿童健康行动”计划，做好关爱老年人和留守儿童工作，支持残疾人事业发展。

推进文化体育大繁荣大发展。深化文化体制改革，增强文化领域行业发展活力。加快市博物馆、市文化馆、丽江大剧院、市广电传媒中心、世界记忆遗产展览馆等项目建设。加强传统民族文化保护传承，强化文化遗产保护管理。抓好市、县、乡、村四级公共文化服务体系，推动基本公共文化服务标准化均等化。加强基层综合性文化服务中心建设，构建完善广播电视数字化传播体系。加强市级主流媒体传播能力建设，全面推进公益文化单位免费开放，开展“书香丽江”全民阅读活动。扩大文化对外交流，促进文化市场健康有序发展。大力发展体育健康产业，促进全民健身。加强公共体育设施建设，主动承接举办国际国内大型赛事。

#### (七)深入推进民生改善，共享发展新成果

确保脱贫攻坚连战连胜。巩固已有扶贫成果，持续加大扶贫投入，加强资源资金整合，统筹推进产业发展、易地搬迁、劳动力培训转移、生态补偿、社会保障“五个一批”工程，加快实施住房、教育、健康、金融、基础设施、“直过民族”和人口较少民族整族帮扶等专项扶贫行动，做到扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，确保永胜县脱贫摘帽，全市3个贫困乡、38个贫困村出列，3.03万贫困人口脱贫销号。坚持“输血”与“造血”并举、物质脱贫与精神脱贫并重，增强贫困地区和贫困人口自我发展能力。完善政策支撑体系，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。扎实开展“挂包帮”定点扶贫，深入推进“万企帮万村”扶贫行动。建立完善扶贫荣誉制度。

着力扩大就业创业。深入实施“云岭全民创业计划”，做好大中专毕业生、军队转业干部、退役士兵、农村富余劳动力、零就业家庭成员等重点人群就业创业工作。城镇新增就业9500人，城镇失业人员再就业1400人，城镇登记失业率控制在4.3%以内。

织密织牢社会保障安全网。推进社会保险全覆盖，五大保险参保人数稳定在110万人以上，新农合参保人数稳定在90万人以上，确保人人老有所养、病有所医、伤有所治、生有所育、失业有保障。适当提高城乡居民基本养老金标准和医保补助标准。深入实施城乡居民收入倍增计划。加大水电移民后扶力度。加强劳动保障执法监察。加强社会救助，加快发展社会福利和慈善事业，推进殡葬改革、防灾减灾和养老服务体系建设。

#### (八)深入推进生态文明建设，构建发展新优势

加强生态安全屏障建设。划定并严守生态保护红线，探索建立资源有偿使用和生态补偿机制，推进国家重点生态功能区建设。管护好2423万亩森林资源，森林抚育18万亩，实施营造林项目28万亩，生态产业基地提质增效10万亩。推广太阳能热水器3000台、节柴灶5000户。强化森林防火和病虫害防治，严厉打击破坏森林、林地和野生动植物资源的违法犯罪行为，创建平安林区。加强自然保护区、国家公园、湿

地和生物多样性保护，推进生态村、生态乡镇、省级生态区创建。做好国土部土地矿产卫星照片执法检查迎检工作。

着力抓好环境保护。层层落实环境保护“党政同责”“一岗双责”责任制，严厉打击环境违法违规行为，构建全社会齐抓共管环境保护的大格局。力争国家环境保护模范城市创建成功，积极做好迎接全省环境保护督察工作。加强主要污染物总量控制，开展大气污染防治行动计划，实施城市空气质量达标管理。落实水污染防治行动计划，以“三湖”和一区四县城区河道整治为重点，全面推行“河长制”，维护水生态环境质量。加强土壤污染防治。加强节能减排。大力发展绿色环保产业。

#### (九)深入推进平安丽江建设，展现发展新形象

推进社会治理创新。压实综治维稳责任，强化政法基础设施建设，支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理，提升社会治理共建共治水平。广泛开展“七五”普法宣传，强化信访工作责任制，加强人民调解和行政调解，健全完善行政复议体制机制，着力化解矛盾纠纷。抓好水电库区、移民安置区、涉藏地区发展稳定工作。创新社会治安综合治理机制，严厉打击各种违法犯罪和暴恐活动，坚决维护旅游环境安全，坚决维护社会和谐稳定。深入开展第四轮禁毒防艾人民战争。抓好网络安全和保密等国家安全工作。加快行业协会、商会与行政机关脱钩改革，依法规范发展社会组织。做好法律援助和社区矫正工作。

坚持不懈抓好安全生产。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，推进党政同责、一岗双责、失职追责。严格监管执法，强化道路交通、消防、煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业领域专项治理，坚决遏制重特大安全事故发生，保障人民生命财产安全。

加强民族团结进步示范区建设，深入实施第二轮“十百千万”示范创建工程。依法管理宗教事务。做好国防动员、民兵预备役和人民防空等工作，推进军民融合深度发展。加强档案、方志、侨务等工作。继续办好 10 件惠民实事。

## 四、加强政府自身建设，提高行政能力和服务水平

今年的改革发展任务艰巨繁重，每一位政府工作人员在其位更要在状态，提振精气神，担起肩上责，锤炼好作风，夺取新成绩，向党和人民交上一份满意答卷。

着力建设法治政府。严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。健全决策机制，完善政府法律顾问和参事制度，探索重大公共政策第三方评估，促进行政决策科学化、民主化、法治化。推进综合行政执法，加强行政执法队伍管理，促进严格规范公正文明执法。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

着力建设执行政府。增强“四个意识”，特别是核心意识、看齐意识。践行“三严三实”和“忠诚干净担当”要求。强化政府执行力建设，整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、干成事。狠抓落实，发扬钉钉子精神，一步一个脚印向着既定目标前进。全面提高人大代表建议、政协提案办理的质量和水平。

着力建设服务政府。深化“放管服”改革，巩固行政审批制度改革成果，推进商事制度改革，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。加大政务公开力度，及时回应社会关切。大力发展电子政务，推进“互联网+政务

服务”新模式，着力解决办事难问题。加强公共资源交易管理。规范政府购买服务，推广政府与社会资本合作提供公共服务和公共产品。

着力建设廉洁政府。认真落实全面从严治党主体责任，严格执行党内政治生活若干准则和党内监督条例。持续落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，深入实践“四种形态”。坚持勤俭办事，严格控制“三公”经费支出，完善公务用车制度。加强行政监察和审计监督。坚决纠正侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。

各位代表!目标已经明确，任务已经部署。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心，继续前进，撸起袖子加油干，努力完成今年各项目标任务，为全面建成小康社会奠定坚实基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!