

# 2017年云南省楚雄州政府工作报告

——2017年3月20日在楚雄彝族自治州第十二届人民代表大会第一次会议上

州长 杨斌

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2016年和第十一届州人民政府工作回顾

过去一年，是本届政府履职的最后一年，也是实施“十三五”规划的开局之年。面对宏观经济下行压力不断加大、烟草工业持续负增长、自然灾害频发等严峻挑战，州人民政府不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，在省委、省政府和州委的坚强领导下，团结依靠全州各族人民，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，促进经济强劲、均衡、可持续和匹配性增长。全州生产总值增长11%，规模以上固定资产投资增长31%，地方一般公共预算收入增长10.2%，居民收入与经济增长基本同步，城镇登记失业率为3.47%。全州经济、政治、文化、社会、生态文明建设取得新成效，主要目标任务圆满完成，“十三五”实现“开门红”。

——“四稳”工作开局良好。落实稳增长、稳工业、稳投资、稳收支措施，强化政策供给，打出系列“组合拳”。围绕总体目标细化58项支撑性指标，建立经济运行研判、预警、应策、推动和问效五个主题制度，压实责任、强化督查。守住二产底线，非烟工业和建筑业增加值分别增长21.1%和24.7%，二产增长13.8%；最大限度挖掘一、三产潜力，一产和三产分别增长5.9%和10.9%。抢抓国务院“稳增长免督查”表彰机遇，争取到提前超汇国库资金8亿元、财政奖励资金1600万元、建设用地奖励指标9100亩，为稳增长提供了重要支撑。主要发展指标增速位居全省前列。

——供给侧结构性改革闯出新路。扎实推进“十大专项行动”，压减煤炭产能227万吨，商品房竣工待售面积减少12%，置换政府到期债务57.1亿元，落实减税降费、电力市场化交易等措施，为实体经济减负52亿元。推进“构二破三”和“调二提三”工作，争取专项建设基金60.2亿元，新增地方政府债券14.5亿元，政府性项目融资获批502.5亿元、到位297.5亿元；引进州外到位资金789.7亿元，民间投资增长10.3%，高于全国全省平均水平。规模以上固定资产投资突破千亿元大关。

——“四大攻坚战”首战告捷。产业转型升级攻坚战取得新实效，新发展市场主体2.4万户，平均每天新增66户。德动新能源汽车等重点项目有序推进，工业经济回升向好，规模以上工业企业新增55户、增加值增长10.3%。生物医药、旅游文化、新材料与绿色能源产业发展迅猛，增加值分别增长44.6%、46.7%和97.3%，重点产业增加值占生产总值的59.4%。精准脱贫攻坚战取得新胜利，统筹投入资金176.2亿元，有望实现年度脱贫目标，摘帽、退出、出列、脱贫成效等验收和第三方评估后由国家确认。“五网”建设攻坚战实现新突破，弥楚、昆楚大和楚姚高速公路开工建设，滇中引水勘察试验性工程等重点项目顺利推进，能源网、互联网、航空网建设步伐加快，完成“五网”建设投资248.2亿元。统筹城乡规划建设管理攻坚战取得新进展，提升人居环境行动深入推进，双柏等4县市获批省级园林城市。实施棚户区改造1.5万户、农村危房改造和抗震安居工程3.4万户。

——“三农”工作成效明显。高原特色现代农业加快发展，粮食总产量达 126.8 万吨。圆满完成烟叶生产和收购任务，烟农户均增收 700 元。摩尔农庄被认定为农业产业化国家级重点龙头企业，新增“三品一标”国家农产品质量认证 38 个、省级重点农业龙头企业 13 户。农民收入持续增长，农村基础设施明显改善，农村面貌焕然一新。

——“两区”建设强力推进。全国民族团结进步示范区建设扎实开展，创建了一批民族团结进步示范典型。成功举办“七彩云南 2016 民族赛装文化节”，实现了从乡村民俗活动向全省重大旅游文化节庆品牌的升级、从乡村舞台走上北京国际时装周的跨越。信访积案得到有效化解，社会治安综合治理不断加强，人民群众安全感满意度测评名列全省第 3 位。全省生态文明先行示范区建设深入推进，完成营造林 36.1 万亩、退耕还林 10.2 万亩，主要污染物减排任务圆满完成，中央环保督察组反馈问题得到及时有效整改，生态环境持续改善。

——民生保障水平显著提高。8 项惠民工程扎实推进，10 件民生实事全部办结。城镇新增就业 3.5 万人，城乡居民收入增速分别居全省第 1 位和第 4 位。各类教育协调发展，教育质量稳步提升。67 个科技项目获国家和省支持，带动新增投资 12.7 亿元。医疗保障体系不断完善，服务能力不断提高。有效应对和妥善处置“9·07”“9·17”“9·30”特大洪涝泥石流滑坡灾害，恢复重建工作扎实推进。

过去的一年，面对各种困难和挑战，我们始终注重战略推动、注重实现途径、注重精准推进、注重政策工具运用供给、注重改革开放创新、注重作风保障，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，楚雄州在全省发展格局中正由“跟跑方阵”逐步进入“领跑方阵”。

由于措施有力、成效明显，我州稳增长工作获国务院“稳增长免督查”表彰，成为全国受表彰的 20 个州市之一，也是全国 30 个民族自治州和全省唯一受表彰的州市；以疾病诊断分组付费为主要内容的县级公立医院改革“禄丰模式”在全国推广；棚户区改造和应对处置特大洪涝泥石流灾害的做法得到国家有关部委的肯定；发展生态特色农业的做法在全省推广，以“十大专项行动”“构二破三”等为主要内容的供给侧结构性改革创新做法和“四稳”工作得到省委、省政府的充分肯定和表扬。

经过奋力冲刺，本届政府主要目标任务均已完成或超额完成，我们胜利实现了“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局，在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程、迈出了坚实的步伐，我们实现跨越发展的信心比任何时候都更加坚定。

这是综合实力不断增强的五年。全州生产总值和地方一般公共预算收入年均分别增长 11.1%和 14.4%，规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额和外贸进出口总额年均分别增长 30.9%、13.7%和 27.6%；结构不断优化，三次产业结构由 22.4:43.2:34.4 调整为 19.2:38.1:42.7；城镇化率达 42.26%，提高 8.5 个百分点。

这是基础设施不断完善的五年。累计完成规模以上固定资产投资 3181 亿元，广昆铁路复线建成通车，实现了县县通高等级公路、全部乡镇和行政村通沥青（水泥）路。建成大中小型水库 15 座，除险加固中小型水库 932 座，新增库容 2 亿立方米，解决了 73.7 万农村人口饮水安全问题。新增电力装机突破 200 万千瓦。社会事业领域基础设施不断完善。

这是改革开放不断深化的五年。政府机构和职能转变、事业单位分类、工资收入分配、党政机关公务用车制度等改革有序推进，农村综合改革、国资国企、财税、金融、投融资、民生保障等重点领域和关键环节改革取得实效。开放合作迈出新步伐，累计引进州外到位资金 2442 亿元、利用外资 1.42 亿美元。

这是民生福祉不断增进的五年。坚持每年办好 10 件民生实事，民生支出年均增长 13.9%。城镇累计新增就业 14.4 万人，减少农村贫困人口 28.7 万人，城乡居民收入年均分别增长 11%和 13.5%。全面消除学校 D 级危房，教育信息化“三通两平台”全面建成，学前三年和高中阶段教育毛入学率分别提高 33.9 和 11.8 个百分点。第二批国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。医疗卫生服务保障水平明显提高。社保参保净增 110.9 万人，建设保障性住房 6.9 万套，实施农村危房改造和抗震安居工程 13.5 万户，救助低保对象 142.8 万人次，社会保障体系不断完善。

这是生态环境不断改善的五年。实施生态立州战略，全省生态文明先行示范区建设迈出新步伐。完成人工造林 266 万亩、退耕还林 64.6 万亩，治理水土流失面积 365.4 万亩，森林覆盖率达 65.86%。实施城乡环境综合整治，加快发展循环经济，认真落实节能减排各项措施，单位生产总值能耗累计下降 23.2%。

这是民主法治不断加强的五年。依法接受州人大及其常委会的监督，自觉接受州政协的民主监督，提请州人大常委会审议单行条例 4 件、地方性法规 1 件，办理州人大代表议案 6 件、建议 989 件，州政协提案 1799 件。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见，主动接受舆论监督和群众监督。全面推进依法治国，法治楚雄建设取得新进展。安全生产和食品药品监管不断加强。信访维稳、应急处突取得成效。连续 4 次荣获“全国社会治安综合治理优秀州（市）”称号，连续 2 次荣获“长安杯”。

五年来，政府服务能力不断提升。“放管服”改革持续深化，取消下放审批事项 336 项，权责清单制度全面建立。省州县联网审批系统和中介超市建成运行，政府公共资源交易平台实现乡镇以上全覆盖。商事制度改革不断深化，“双随机、一公开”监管方式全面推行。行政监察和审计监督不断强化，各类违纪违规行为得到严肃查处。干部作风明显转变，抓落实能力进一步提高。

五年来，全州群众性精神文明创建活动广泛开展，国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩，外事侨务、对台、社会科学、决策咨询、新闻出版、广电、统计、调查、史志、档案、消防、气象、应急和防震减灾、红十字等工作取得新成效，工青妇、儿童、老龄、残疾人事业等取得新进步。

各位代表，取得这些成绩，是贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的结果，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大和州政协有力监督指导的结果，是全州各族人民和社会各界团结拼搏的结果。同时，得益于历届州委、州政府打下的坚实基础，得益于风清气正的政治生态、心齐气顺劲足的干事环境。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民、各界人士、驻楚部队、武警官兵和公安干警，向关心、支持楚雄发展的朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去的五年，我们不仅取得了可喜成绩，也积累了宝贵经验：必须坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，加快转变发展方式，增强可持续发展能力；必须坚持发展自己服务全局，主动服务和融入国家、省发展战略，抢抓机遇、破解难题，厚植发展新优势，增强跨越发展支撑力；必须坚持解放思想、深化改革、扩大开放、勇于创新，增强发展新动力；必须坚持以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，着力解决好人民群众关心的切身利益问题，让人民群众共享改革发展成果，不断增强凝聚力；必须坚持全面从严治党，切实加强政府自身建设，打造政府核心竞争力。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，当前仍存在不少困难和问题：基础设施薄弱仍然是发展的最大瓶颈，农业、交通、水利、城镇等基础设施还不适应跨越发展的需要；产业发展不足不优不平衡仍然是发展的最大软肋，结构不合理、支柱产业单一，资本市场发展滞后，支撑跨越发展的能力不强；民生保障尤其是贫困面大、贫困程度深仍然是发展的最大短板，全面精准脱贫、全面建成小康任务艰巨；统筹城乡发展尤其是城乡规划建设管理统筹不够仍然是发展的最大难题，城镇化水平低，承载和辐射能力不强，城乡人居环境有待提升。此外，少数干部改革创新、担当进取意识不强，依法行政有待加强，政府效能有待提高。对此，我们必须高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、今后五年经济社会发展建议

今后五年，是我州实现跨越发展最重要的战略机遇期，也是全面建成小康社会的决胜期。世界经济进入长周期调整阶段，经济增长低迷态势仍在延续，新一轮科技革命和产业变革浪潮蓬勃兴起。我国发展处在爬坡过坎关键阶段，经济发展进入新常态，结构性改革引领经济转型升级，新动力成长势头加快。习近平总书记考察云南重要讲话明确了我省新的战略定位，省第十次党代会绘就了云南发展的宏伟蓝图。随着国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊建设等重大战略深入实施，云南加快滇中城市经济圈一体化和金沙江开放合作经济带建设，楚雄州区位更加凸现、优势更加明显、潜力更加巨大，楚雄发展进入了战略和政策机遇叠加的黄金期。州第九次党代会描绘了跨越发展“路线图”、吹响了跨越发展的“进军号”，跨越发展其时已至、其势已成。我们完全有信心、有能力、有条件推动彝州实现跨越发展。

今后五年，我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真落实省委、省政府重大战略部署，围绕“一极一桥一品两区三基地”战略目标，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以打赢“四大攻坚战”为突破，以改革开放创新为动力，以践行人民为中心的发展思想为根本，确保全面建成小康社会步伐走在全国 30 个民族自治州前列，谱写好中国梦楚雄篇章！

今后五年奋斗目标是：全州生产总值年均增长 10%以上，力争 12%，人均生产总值高于全省平均水平，发展实现新跨越；居民收入与经济增长基本同步，决战脱贫攻坚、决胜全面小康目标如期实现并得到巩固提升，人民生活水平和质量实现新提高；公共文化服务体系更加健全，民族文化繁荣发展，公民素质和社会文明程度实现新提升；社会建设全面加强，社会治理水平明显提高，全国民族团结进步示范区建设取得新成效；资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，全省生态文明先行示范区建设实现新突破；法治政府基本建成，民主法治建设取得新进展。

实现上述目标，必须牢牢把握五个关键：

第一，以新发展理念为引领推跨越。坚持发展自己服务全局，主动服务和融入国家、省发展战略，推动彝州发展实现新跨越。全力打造滇中城市经济圈西部增长极。优化生产力空间布局，形成“一核两极三群四带”州域空间结构，提升综合实力和区域竞争力，使楚雄成为融入滇中、带动滇西发展的重要增长极。全力打造连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的重要桥梁。抓住云南迈进高铁时代的机遇，加快大通道建设，依托独特区位优势，充分发挥内引外联作用，加强与周边区域合作，加快发展进出口加工贸易，把楚雄建成面向南亚东南亚开放大通道的区域性综合交通枢纽。全力打造特色化国际化高端化的旅游文化品牌。挖掘彝族文化的“根”和“魂”，打造中国彝族文化中心，打响“中国彝乡”品牌。实施全域旅游、融

合发展和特色化国际化高端化三大战略，加快创建民族文化和生态旅游示范区。全力打造全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区。牢固树立“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的理念，实施民族团结进步示范区建设五年规划，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加快全省生态文明先行示范区建设，森林覆盖率提高1个百分点以上。全力打造面向南亚东南亚辐射中心重要的石化、冶金和绿色产业基地。支持楚雄、禄丰打造省级千亿元园区，大姚、南华、武定打造省级百亿元园区，培强壮大重点产业，形成“一核两极四带”产业空间布局，增强产业聚集力和支撑力。

第二，以供给侧结构性改革为主线增动能。围绕“三去一降一补”目标任务，推进“十大专项行动”并作为制度性安排，提升供给体系质量和效益，努力实现供求关系新的动态均衡。把“构二破三”和“调二提三”作为全局性工作强势推进，坚持经济运行研判、预警、应策、推动和问效五个主题制度，加大政策供给力度，减少无效供给，扩大有效供给，提高全要素生产率。从制约经济社会发展的重要领域和关键环节着手，集中力量攻克薄弱环节，补齐短板，增强发展动能。培育壮大新动能，改造提升传统动能，推动产业迈向中高端，支撑彝州实现新跨越。

第三，以打赢“四大攻坚战”为突破强支撑。打赢产业转型升级攻坚战，基本形成“2+5+3”产业体系，统筹发展战略性新兴产业，力争重点产业增加值达生产总值的80%。打赢精准脱贫攻坚战，确保如期实现脱贫攻坚目标，全面建成小康社会步伐走在全国30个民族自治州前列。打赢“五网”建设攻坚战，实现通高铁和县县通高速公路目标，铁路运营里程600公里以上，高速公路通车里程800公里以上，加快航空网建设，形成内畅外通、网络完善、运行高效的综合交通运输体系；加快能源建设，确保油气管网、电网适应发展需要，构建跨区域、保障有力、绿色安全的能源保障体系；以滇中引水楚雄州受水区工程为骨干，加快水源工程建设，新增蓄水库容和供水能力各2亿立方米以上，构建区域互济、均衡优质、安全可靠的水资源保障与利用体系；大力发展物联网、大数据和移动互联网，构建共享普惠、高速高效的互联网基础设施体系。打赢统筹城乡规划建设管理攻坚战，形成“一核三群”城镇空间结构，与滇中城市群协调发展，努力把楚雄建成滇中城市经济圈副中心和会客厅，确保城镇化率达50%以上。

第四，以改革开放创新为动力闯新路。全面推进各项改革，突破束缚跨越发展的体制机制障碍，进一步激发市场活力。坚持把创新驱动、开放带动、改革推动、融合联动、集聚拉动、质量品牌促动作为彝州跨越发展的强大动力，推动市场活力和社会创造力竞相迸发。以大开放促进改革创新，推动“引进来”与“走出去”提质增效，加快培育具有楚雄特色和竞争优势的外向型产业体系，使楚雄成为最富吸引力的投资目的地。坚持把人才强州和创新驱动发展作为彝州弯道超越、跨越发展的重大战略，着力实施“彝乡八项重点人才培养工程”，推进以科技创新为核心的全面创新，促进新旧动能接续转换增能。支持楚雄开发区创建国家级高新技术产业开发区和国家级经济技术开发区，促进新技术、新产业、新业态、新模式加速成长，把楚雄建成全省重要的创新创业中心和对外开放新高地。

第五，以践行人民为中心的发展思想为根本惠民生。政府的一切工作都是为了人民，必须把万家忧乐放在心上，把民生重任扛在肩上，把人民群众普遍关心和迫切需要解决的问题抓在手上，着力实施一批惠民工程，办好民生实事。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。持之以恒为群众办实事、解难事，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

各位代表，今后五年是实现中国梦宏伟目标的重要时期，也是楚雄跨越发展的关键时期。完成十二届州人民政府的目标任务，彝州综合实力必将跃上更高台阶，人民生活必将得到更大改善，楚雄必将在滇中崛起！

### 三、2017 年的主要工作

今年是新一届政府的开局之年，是供给侧结构性改革的深化之年。做好政府工作，必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省州党代会和省委十届二次、州委九届二次全会决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年发展的主要预期目标是：全州生产总值增长 10%左右，在实际工作中争取更好结果；规模以上固定资产投资增长 25%以上；地方一般公共预算收入增长 7%；居民消费价格涨幅 3.5%左右；居民收入与经济增长基本同步；完成省下达的节能减排任务。

完成今年的目标任务，必须着力抓好 10 个方面的工作。

#### （一）着力推进供给侧结构性改革

推进“三去一降一补”。扎实有效去产能，巩固煤炭行业去产能成果，严厉打击违法生产销售“地条钢”，妥善处置“僵尸企业”。因地施策去库存，坚持住房的居住属性，促进房地产市场健康发展，完成商品房销售 350 万平方米以上。积极稳妥去杠杆，用好融资担保、股权融资、产业投资基金等政策，努力降低企业杠杆率和融资成本。多措并举降成本，认真落实减税降费政策，降低企业制度性交易成本和用能、用地、物流等成本。精准加力补短板，提升基础设施、产业发展、公共服务、创新发展、资源环境等支撑能力。

推进“十大专项行动”。深入推进“抓项目增投资、企业精准帮扶、服务经济倍增计划、挖掘释放消费潜力、精准招商、抓财税收支、创新驱动（互联网+）、城乡特色风貌（特色城镇和特色乡村）打造、建筑业增值增效、补短板惠民生”十大专项行动，提高供给侧结构性改革的针对性、精准性、行动性、有效性、创新性和制度性，形成经济增长新动力。

推进服务业转型发展。适应消费需求变化，促进服务业模式创新和跨界整合，大力发展生产性和生活性服务业，推动多式联运和现代物流发展，加快发展医养结合、文化创意、现代金融、电子商务、高端旅游、会展等新兴服务业。新增限额以上批零住餐企业 40 户，社会消费品零售总额增长 11.5%，现代商贸物流业增加值增长 8%以上。

推进“构二破三”。健全项目推进机制，促进项目建设“循环无端，源源不断”，确保每季度新开工一批重点项目。积极引进金融机构入驻楚雄，推进投融资平台实体化改革，充分发挥政策性融资担保机构和过桥资金的作用，加强政银企合作对接，力争直接融资实现新突破。坚决防范和化解地方政府性债务风险和金融风险。建立城镇低效用地开发和存量用地盘活机制，提高土地利用效率。创新政府资源配置方式，大力推行 PPP 模式，促进政府与社会资本合作共赢。

推进“调二提三”。加大产业投资力度，激发民间投资潜力和创新活力，调高产业投资和民间投资的比重，力争产业投资和民间投资占规模以上固定资产投资的比重均达 45%。提高投资的有效性、项目实施的质量和效益，确保投资量转换为实物量和价值量，转换为发展的新产能和新动能。

## （二）着力加大改革开放创新力度

深化重点领域和关键环节改革。深化“放管服”改革，确保“集中行政审批权、一颗印章管审批”试点取得突破。深化商事制度改革，实行多证合一。继续推进财税体制改革，规范非税收入征管。推进财政预算管理体制改革，加快财政事权与支出责任划分改革。牢固树立过紧日子的思想，继续压减一般性支出。深化医药、医疗、医保联动改革，统筹抓好教育、文化、卫生、科技、社会治理、公安、价格、统计和殡葬等领域改革。

深入实施创新驱动发展战略。加大“科技入楚”和招才引智力度，大兴识才爱才用才容才聚才之风，广聚天下英才，新建省级院士专家工作站 12 个。培育省级“双创”示范基地，打造面向大众的“双创”服务体系，持续推进大众创业、万众创新，推动产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新，新增科技型创新中小企业 30 户以上，高新技术企业 10 户以上。实施质量强州战略，支持有条件的县市争创全国知名品牌示范区和质量强县示范县，争创国家地理标志保护和生态原产地产品 2 个，云南名牌产品 3 个以上，推动经济发展真正迈入质量时代。

全方位扩大开放。复制借鉴国家自由贸易试验区改革试点经验，支持楚雄开发区创建进出口加工区和综合保税区。主动融入滇中一体化发展，加强与周边区域合作，提高对外开放水平，确保外贸进出口总额增长 8% 以上。

加大招商引资力度。把招商引资作为关键要务，坚持“一把手”亲自招商，各级领导带队招商。清理规范招商引资优惠政策，编制实施招商引资规划，强化项目策划开发，落实招商引资清单销号制度，加强中介招商、以商招商、定点招商和专业招商。加大精准招商力度，突出招大引强、产业招商和外资利用，引进州外到位资金增长 22% 以上，力争突破 1000 亿元，产业招商到位资金占比达 60% 以上，实际利用外资增长 12%。

## （三）着力打好产业转型升级攻坚战

实施新旧动能接续转换增能攻坚工程。坚守二产底线，最大限度挖掘一三产潜力，确保一二三产业增加值分别增长 6.3%、12.8% 和 9%，对冲减量、扩大增量。实施“十三五”产业发展规划，以科技革命和产业变革为引领，完善产业链、激活创新链、形成资金链、构建人才链、叠加放大政策链，突出打造产业集群，加快构建“2+5+3”产业体系，确保重点产业增加值占生产总值的比重达 65% 以上，接续转换、增能增值。巩固提升烟草产业，千方百计促进非烟工业发展，确保非烟工业和建筑业增加值分别增长 19% 和 22%，填平补齐、确保增量。

实施工业经济发展攻坚工程。深入实施工业经济“四项支撑工程”，充分发挥“四个服务团队”作用，落实“三进企业”和企业反映问题清单销号制度，扎实开展企业精准帮扶专项行动，帮助企业破解发展难题。实施西安隆基单晶硅片等 100 个重点工业项目，确保规模以上工业企业新增 30 户以上、增加值增长 9.5% 以上。

实施园区经济发展攻坚工程。推进实施工业园区规划纲要，创新园区“投融建管营”模式，完善配套服务功能，加大产业招商和重点产业培育力度，着力打造 2 个千亿元和 3 个百亿元省级工业园区，确保新入园企业 40 户以上、园区投资增长 25% 以上，园区主营业务收入增长 10% 以上。

实施民营经济发展攻坚工程。落实支持民营经济发展的政策措施，构建新型政商关系。以增加数量、提高质量和培强自主品牌为中心，实施民营经济“双培双优”行动计划和“小巨人”培育工程，推动民营经济转型升级，确保增加值增长 11% 以上。

实施市场主体培育发展攻坚工程。营造良好环境，提高企业素质，使大企业顶天立地。深入实施“两个 10 万元”微型企业培育工程，使小微企业铺天盖地，力争新增市场主体 1.2 万户。

#### （四）着力打好精准脱贫攻坚战

压实脱贫责任。严格落实“一把手”抓扶贫和“双组长”负责制，健全定点帮扶工作机制，把责任落实到每一个单位、每一名干部。实行最严格的评估考核，以铁的纪律、铁的举措确保脱贫攻坚落到实处，确保 2 个贫困县摘帽、12 个贫困乡镇退出、103 个贫困行政村出列和 7.8 万贫困人口脱贫。

精准落实政策。总结经验，完善政策措施，妥善解决政策衔接中出现的新问题。把区域发展与精准脱贫紧密结合起来，加强科技扶贫，突出产业、建房、基础设施 3 个重点，完善乡、村、组、户四级精准脱贫规划，推进 12 大脱贫攻坚行动和 16 项到村到户措施，不断改善贫困地区和贫困群众的生产生活条件。

形成攻坚合力。统筹整合使用涉农资金，激发社会力量深度参与脱贫攻坚，确保统筹投入扶贫资金 100 亿元以上。加强项目监管，确保资金使用安全。充分发挥贫困群众的主体作用和致富带头人的示范带动作用，把专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫和滇滇扶贫协作有机结合起来，形成大扶贫工作格局。

#### （五）着力打好“五网”建设攻坚战

锁定目标任务。充分发挥投资对拉动经济增长的关键作用，滚动实施“十百千”项目计划和省州“四个一百”重点项目，确保规模以上固定资产投资超过 1300 亿元，“五网”建设投资完成 230 亿元以上，其中：路网投资力争达到 148 亿元，航空网 3 亿元，能源网 16.5 亿元，水网 50 亿元，互联网 20 亿元。

加快项目建设。加快推进昆楚大、弥楚、楚永、双新等高速公路建设，确保楚南一级、武易高速等公路建成通车。完成建制村路面硬化扫尾工程，有序推进 50 户以上自然村公路硬化。确保广大铁路复线建成通车，加快昆楚城际高铁进程，积极推进玉溪至楚雄、昆明至元谋城际铁路等项目前期工作。开工建设楚雄、元谋通用机场，加快推进永仁等通用机场项目前期工作。加快能源网建设，推进天然气支管道建设和天然气利用。继续抓好滇中引水工程相关工作，开工大姚桂花水库等一批重点水源工程。加快互联网基础设施建设，促进数字经济加快成长。

强化项目监管。加强和规范政府投资项目建设管理，严格项目建设程序。加强重大项目的谋划规划，做深做细项目前期工作。强化目标任务倒逼，健全责任追究制度。加大建设项目稽查力度，狠抓项目开工率、投资完成率、资金到位率和资金拨付率，确保项目质量安全、资金安全和工程安全。

#### （六）着力打好统筹城乡规划建设管理攻坚战

突出规划引领。按照先规划后建设、先地下后地上，地下地面空间“三位一体”要求，坚持业态、神态、形态、生态兼备，特质、品质、价值、颜值兼具，积极推进“多规合一”，增强规划的科学性和前瞻性。划定城镇“三区五线”，加快编制控制性详细规划、专项规划和特色要素规划，加大规划监管执行力度，维护规划的权威性和严肃性。加快建设楚雄规划展示馆。

突出统筹城乡建设。把新型城镇化作为推动跨越的重要引擎，把惠民生作为新型城镇化的起点和归宿，支持楚雄市开展国家新型城镇化综合试点，支持禄丰县撤县设市，加快农业转移人口市民化，城镇化率力争提高2个百分点。统筹市政道路、地下综合管廊和海绵城市建设，使城镇既有“面子”、更有“里子”。推进全国重点镇和传统村落、省级特色小镇、州级特色示范镇建设。推进100个重大城乡建设项目，实施棚户区改造1.5万户、农村危房改造和抗震安居工程2.1万户，力争城镇建设投资增长30%。

突出统筹城乡管理。坚持建管并重，建立城镇管理数字化平台，推进数字城管“网格化”管理。贯彻落实楚雄州城乡规划建设管理条例，推进综合行政执法，推动“六城同创”，提高管理水平。

突出城乡人居环境提升。把提升城乡人居环境作为一项重大战略任务，深入推进城乡“四治三改一拆一增”和“七改三清”，加大力度治理“乱、脏、污、堵”，坚决整治违法违规建筑，大力实施“十绿建设”工程，着力提升城乡人居环境质量。

突出特色风貌打造。把特色风貌打造作为攻坚战的重要内容，积极开展城市设计和村庄特色风貌塑造工作，构建彰显民族特色、历史文化、地域特征、时代风貌的彝乡风貌建设管控体系，推动特色城镇和特色乡村建设。

#### （七）着力促进农业稳定发展和农民持续增收

推进农业供给侧结构性改革。围绕农业增效、农民增收、农村增绿、保障有效供给目标，着力实施农业提质增效、绿色发展、五链统筹、六轮驱动、短板补齐、农民增收、美丽宜居乡村建设“农业农村发展七大工程”，提高农业综合效益和竞争力。

加快发展现代农业。按照“稳粮、强畜、促特、兴果、融合”的思路，着力调整优化农业结构。确保粮食安全，粮食总产量稳定在120万吨左右。提高优质烟叶生产水平，打造现代烟草农业升级版。加快建设标准化农产品基地，大力发展高原特色现代农业和绿色食品制造业，打造以绿色蔬菜、食用菌、特色畜禽、核桃、优质水果、楚粳稻、制繁种、中药材为重点的优势特色产业群，创建全国野生菌产业知名品牌示范区，新增“三品一标”国家农产品质量认证32个。培育新型农业经营主体，新增省级重点农业龙头企业6户、州级30户。大力发展农村电商、休闲农业、乡村旅游等新产业新业态，促进“接二连三”，形成农村一二三产业融合发展新格局。

改善农村生产生活条件。加大土地整治力度，实施中低产田地改造及高标准农田建设20万亩，新增高效节水灌溉面积12万亩。完成“五小水利”工程3万件，巩固提升10万农村人口饮水安全。新建农村公路1400公里。抓好新一轮农村电网改造升级工程。积极开展农业机械全程化应用示范。重视农村公共文化场所建设，丰富群众精神文化生活。推动农业现代化与新型城镇化互促共建，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村，创建1000个美丽宜居乡村。

深化农村综合改革。深化农用地、农村集体经营性建设用地和宅基地制度改革，完善农村土地“三权分置”办法，推进农村资源变资产、资产变资本、资金变股金。继续深化供销社、国有林场等改革，推进农业水价综合改革和水利工程供水价格改革。落实农业保险扩面提标。扎实做好第三次全国农业普查。

增加农民收入。强化农民职业技能培训，培育新型经营主体和新型职业农民，积极开展农村“双创”活动，支持返乡下乡人员创业创新，鼓励农民自主创业。引导农户依法自愿有序流转土地，推进农业适度规模经营和农业产业化，大力发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，多渠道增加农民收入。

#### （八）着力加快民族团结进步示范区建设

扎实推进示范区建设。以民族团结进步示范区创建为统领，坚持“抓两头、带中间”，持续推进民族团结示范县、示范乡镇、示范村、示范社区、示范单位建设。优先解决少数民族聚居区贫困问题，确保经济发展和农民收入增长高于全州平均水平，促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐，争取创建全国民族团结进步示范州。扎实推进一批重点项目，为 60 周年州庆献礼。

打造“中国彝乡”品牌。突出“民族、文化、生态、时尚”主题，深入挖掘“一彝三古”历史文化资源，推动旅游与农业、生态、教育、文化、健康养老、特色小镇建设等深度融合，推动“七彩云南民族赛装文化节”走向全国、走向世界，使之成为旅游文化产业转型升级的引爆点和推进器，倾力打造“彝乡之恋”系列文化精品和“火把节”等节庆品牌。支持楚雄市创建云南特色旅游城市，争创云南旅游强县。加快推进重大旅游文化项目，建设精品旅游城镇，旅游文化产业增加值增长 11% 以上。

扎实推进平安法治楚雄建设。实施依法治州五年规划，加快建设法治楚雄。健全多元化矛盾纠纷化解、领导干部信访积案包案化解工作机制，落实信访工作责任制。健全立体化信息化社会治安防控体系，严打严防暴恐犯罪活动，打好新一轮禁毒防艾人民战争，严惩各类违法犯罪行为。加强网络安全、保密等国家安全工作。加快社会信用体系建设。推进社会治理创新，守护好“长安杯”，提升人民群众安全感和满意度。

最大限度保障人民生命财产安全。严格落实安全生产部门监管责任和企业主体责任。加强防灾、减灾和备灾工作，提高应对地震、地质、气象等自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件的预防预警和处置能力。落实“四个最严”要求，提高食品药品安全保障水平，确保“舌尖上的安全”。

#### （九）着力加强生态文明先行示范区建设

深入实施环境污染防治。落实环保“一岗双责”主体责任制，抓好中央环保督察问题整改落实。实施大气、水和土壤污染防治行动计划，实现县城以上环境空气质量自动监测全覆盖。切实加强城乡垃圾污染治理。全面推行“河长制”，加强重点流域和水源地环境保护治理，实施龙川江西观桥断面水体达标工程。实施土壤污染治理修复示范工程，防控和整治农业面源污染。

加强生态环境保护。严守生态保护红线，严格落实主体功能区划，科学划定生产、生态、生活空间。建立资源有偿使用和生态补偿制度。实施新一轮退耕还林 2.3 万亩，完成营造林 30 万亩、陡坡地生态治理 1.4 万亩。强化自然保护区、森林公园和哀牢山国家公园等保护管理，加强生物多样性保护，全面提升生态系统功能。加强生态监测网络 and 环境保护执法能力建设。

扎实推进节能减排。严格落实节能减排降耗和污染减排目标责任制，实施工业污染源全面达标排放计划，加大对重点地区、流域、行业的污染治理，持续削减污染物排放总量。倡导低碳绿色环保生活方式，推进全民节能减排。

大力发展绿色经济。积极发展节能环保产业，鼓励发展绿色建筑，加快产业绿色转型发展，推动绿色农业、绿色能源、绿色服务业融合发展。推进废弃物资源化利用和无害化处理。

#### （十）着力保障和改善民生

提高公共服务水平。健全完善就业创业服务体系，以创业促就业，新增城镇就业3万人。办好公平优质教育，学前三年和高中阶段教育毛入学率分别达75%和84%。推进职教园区新建云南滇中职业技术学院，支持楚雄师院改革发展和楚雄医专升本。推进健康楚雄建设。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，推进分级诊疗、疾病分组诊断付费和家庭医生签约服务改革，城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，实现异地就医住院费用直接结算。加快彝医药发展，争创全国中医药先进州。全面实施两孩政策，加强生育医疗保健服务。加强社会主义核心价值观体系建设，传承弘扬优秀传统文化，实施全民健身计划，巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果。

织密扎牢民生保障网。推进全民参保登记工作，落实被征地农民社会保障制度，健全完善覆盖城乡的社会保障和救助体系。提高退休人员基本养老金和优抚、社会救助标准，落实残疾人“两项补贴”制度。精准排查各类困难群体，确保不漏一户一人。做好困难群众基本生活保障、去产能职工安置、农民工工资支付保障、因病因灾致贫返贫等帮扶工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。加快特大洪涝泥石流滑坡灾害恢复重建工作，确保过渡安置期灾民实现“六有”“六防范”，夺取抗灾救灾和恢复重建全面胜利。

继续实施8项惠民工程和10件民生实事。着力实施公共服务提升、教育提质惠民、创业促进就业、城乡居民增收、社保扩面提标、健康楚雄、人口均衡发展、民族团结进步示范8项惠民工程，继续办好10件民生实事，确保城乡居民收入分别突破3万元和1万元，增强人民群众获得感。

加强双拥共建、国防动员和后备力量建设。支持法院、检察院独立行使职权。做好新闻出版、广电、统计、调查、外事侨务、对台、决策咨询、社会科学、史志、档案、气象、防震减灾、红十字等工作。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展和各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。

## 四、努力建设人民满意政府

完成各项目标任务，必须坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，提高政府效能，更好为人民服务。

全面从严治政转作风。认真落实全面从严治党要求，严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署，确保政令畅通。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，加强行政监察和审计监督，切实做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究，促进廉洁从政、廉洁用权蔚然成风。严格执行综合绩效考核末位淘汰制度和约谈办法，综合运用好监督执纪“四种形态”，强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为，确保工作落实。

建设“五型政府”提效能。加快建设法治政府，认真实施法治政府建设规划，以法治作为政府运行的基本准则，全面提高依法行政能力和水平。加快建设创新政府，以改革创新的理念和方法突破常规，强化战略推动和路径选择，坚持目标导向、问题导向、需求导向和效果导向，在改革创新中找到出路、开拓新路。加快建设廉洁政府，切实履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，深入开展“两学一做”学习教育，严格落实中央八项规定精神和省、州实施办法，坚持不懈反对“四风”。强化对重点领域和重点环节的监管，严肃查处违纪违法案件，实现干部清正、政府清廉、政治清明。加快建设服务型政府，持续推进政府职能转变，减少政府自由裁量权，增加市场自主选择权。推进政务公开，提高政府服务水平和群众满意度。加快

建设协同政府，加强政府系统上下的沟通衔接和部门之间的协同配合，统筹好政府力量、市场力量和社会力量，特别是群众力量，形成推动跨越发展的强大合力。加快“五型政府”建设，着力提升政务服务、商事服务、公共服务质量和水平，着力营造公平竞争的市场环境、法治化便利化的营商环境和规范有序的金融环境，打造政府核心竞争力。

弘扬“三种精神”抓落实。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神，稳、准、狠、快的“钉钉子精神”，精准、精细、精致的“工匠精神”，提高各级领导干部的专业思维、专业素养和专业方法水平，建设忠诚干净担当、改革开放创新、团结创优争先、为民务实清廉的高素质干部队伍。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰，激励广大干部争做政治坚定的排头兵、狠抓落实的领头羊、善破难题的操盘手、主动协调的补台人、遵规守纪的示范员、跨越精神的提振者，以“踏石留印、抓铁有痕”的硬度推进工作落实。

各位代表！跨越发展靠实干，重任千钧惟担当。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，凝心聚力谋发展，撸起袖子加油干，为夺取全面建成小康社会决定性胜利、实现中国梦宏伟目标而努力奋斗！