

2017年云南省德宏州政府工作报告

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

一、2016年工作回顾

2016年是“十三五”的开局之年，也是国内外形势错综复杂、经济下行压力较大的一年。州人民政府在省委、省政府和州委的坚强领导下，团结带领全州各族人民，深入贯彻落、绿色、开放、共享发展理念，攻坚克难、奋力拼搏，实现了“十三五”良好开局。全州实现生产总值321亿元，突破300亿元大关，比上年增长9.4%；固定资产投资310.6亿元，增长23.7%；社会消费品零售总额124.7亿元，增长11.3%；外贸进出口总额281亿元，下降14.9%；地方一般公共预算收入32.6亿元，增长2%；城镇常住居民人均可支配收入24943元，增长8.4%；农村常住居民人均可支配收入8659元，增长9.4%。民营经济占全州生产总值的48%，增长0.3%。全州经济社会发展稳中有进、进中向好，在全面建成小康社会的征程上又迈出了新步伐。

(一)脱贫攻坚工作成效显著

把脱贫攻坚作为重要政治任务和第一民生大事，全面打响了脱贫攻坚战。州县乡村共派出336支工作队1576名干部驻村开展帮扶工作，561家机关企事业单位24003名干部与建档立卡贫困户结对精准帮扶，整合投入各类扶贫资金50多亿元，制定出台了教育扶贫、健康扶贫等一系列帮扶政策措施，全力推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，实现脱贫攻坚首战首胜。实施整乡推进项目7个、自然村整村推进项目77个、以工代赈片区项目3个、兴边富民片区项目4个、人口较少民族帮扶项目373个。实施易地扶贫搬迁项目133个，惠及搬迁群众10973户42134人。实施农村危房改造和抗震安居工程12036户、示范村建设13个。云南烟草专卖局(公司)对口帮扶阿昌族、三峡集团对口帮扶景颇族项目全面推进，上海市青浦区对口帮扶协作、“万企帮万村”精准扶贫行动顺利启动。形成了党政坚强领导、部门主动担责、社会广泛参与、群众积极行动的脱贫攻坚新格局，为全州3个贫困乡20个贫困村出列、2万人脱贫、芒市脱贫摘帽奠定了坚实基础。

(二)产业发展取得重大突破

工业发展步伐加快。推进工业园区建设，园区产值占全州工业总产值的57.5%。新增规模以上工业企业5户，总数达到125户。培育省级成长型中小企业42户，新增“两个10万元”微型企业600户。全州实现工业增加值51.5亿元，增长9.1%。北汽云南汽车生产基地(瑞丽)建设项目竣工，预计今年3月正式投产；银翔摩托2016年8月建成投产，实现产能50万辆，产值突破10亿元；引入汽车、摩托车零部件配套企业10余家。后谷2万吨速溶咖啡生产线投入生产，成为工信部批准的全省唯一一家智能化示范项目。海螺水泥、正信桑蚕茧、凤祥纸业建成投产，北瑞汽车改装厂、启升电子扩容、扬程食品等即将建成，有望上半年投入生产。这些项目是我州近年来招商引资、产业培育、调结构转方式促升级的重大成果，将成为全州经济发展的强劲支撑。

特色农业稳步发展。粮、糖、茶、胶等传统产业巩固提升，咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、辣木等特色产业稳健发展，烟草、蚕桑等新产业异军突起，畜牧业、渔业发展态势良好，冬季农业进一步做优做强。农民增收“保八争千超万”工程成效显著。新型农业经营主体健康发展，州级以上龙头企业达101户，农民专业合作社经济组织达1528个，家庭农场达180个。后谷咖啡庄园、干邦亚石斛庄园等农庄建设初具规

模。遮放贡米荣获中国十大大米区域公用品牌。强农惠农富农政策落实到位，兑付各类惠农资金 2.7 亿元。全年实现农林牧渔总产值 126.3 亿元，按可比价计算增长 5.7%。

商贸流通平稳发展。城乡市场建设加快推进，客货运输总周转量较上年增长 11.5%。电子商务发展迅猛，建成一批县市电商服务中心和乡镇电商服务点，瑞丽市列入全国 2016 年度电子商务进农村综合示范县，中缅跨境电商产业园、陇川电商产业园建成运营，邮政快递业以 54.4% 的速度快速增长，“互联网+”成为带动城乡产业发展和促进消费增长的新动力。实施对外经济技术合作项目 4 个，投资 4.12 亿美元。进出口总额全省第二，口岸流量四项指标全省第一。全年实际利用外资 3252 万美元。全州新增限额以上商贸流通企业 25 户，总数达 211 户。

旅游发展亮点纷呈。旅游基础设施进一步完善，中国犀鸟谷、德宏国际目瑙纵歌文化园(一期)建成，畹町特色风情旅游小镇、大盈江旅游综合开发等一批项目加快建设，一批公路沿线景观及配套设施建成使用。乡村旅游发展强劲，陇川户撒、盈江苏典等成为乡村旅游新亮点。智慧旅游建设全面提速，旅游促销力度进一步加大。旅游综合市场整治得到加强，建立旅游景区景点消费环节经营者首问责任和先行赔付制度，组建了瑞丽市旅游警察大队。成功举办第四届云南航空旅游市场(德宏)推介会，瑞丽航空荣获云南机场行业最佳市场份额增量奖。芒市机场旅客吞吐量达 153.8 万人次，增长 16.3%;接待国内外游客 1279.5 万人次，增长 23%;实现旅游业总收入 221.4 亿元，增长 40.5%。

(三)基础设施建设持续加强

综合交通网络更加完善。全面实施综合交通 5 年大会战，完成投资 31.4 亿元。瑞丽—陇川高速公路全线贯通，腾冲—陇川高速公路重点控制性工程全面开工，芒市—梁河、芒市—孟连高速公路前期工作稳步推进，军分区—芒里公路即将开工建设。新建改建农村公路 532 公里，建制村公路通畅率达 96.5%，行政村班车通达率 100%。大理—瑞丽铁路德宏段全线开工建设，芒市—腾冲猴桥、芒市—临沧铁路纳入国家规划。芒市机场改扩建顺利推进，陇川通用机场开工建设，盈江通用机场完成选址。

农田水利基础不断夯实。麻栗坝水库干渠主体工程建成通水。陇川弄回、瑞丽帕色河、畹町红石河水库建成蓄水，芒市清塘河水库主体工程完工。陇川户岛、瑞丽勐典等水库建设快速推进。瑞丽江姐相段、龙江勐养段、萝卜坝河等江河治理工程相继开工建设。建成“五小水利”工程 1.2 万件，新增有效灌溉面积 2.1 万亩。巩固提升农村饮水安全人口 24.4 万人。实施国土整治面积 5.7 万亩，地质灾害治理工程 161 个。全州河道采砂治理取得成效。

能源通信建设有力推进。建成 110 千伏芒线接入输变电工程。新建城市燃气管网 34.4 千米，芒市支线建成供气，瑞丽支线竣工，陇川、盈江、梁河管网建设有序推进。新建改造通信基站 1740 个，城区、乡镇、公路干线、重点景区无线网络实现全覆盖。“宽带乡村”惠民工程启动实施，覆盖 1521 个自然村，接入宽带用户 4.5 万户，全光纤网络在全省率先建成。“数据德宏”掌上数据库建设进一步充实完善。

(四)改革开放步伐不断加快

各项改革扎实推进。以供给侧结构性改革为主线的重点领域和关键环节改革初见成效。“营改增”全面实施，电力市场化交易、“五证合一、一照一码”、不动产统一登记等改革全面推开。沿边金融改革扎实推进，成立了长江村镇银行，完成盈江信用社改制为农村商业银行试点工作。跨境金融合作取得新突破，人民币、缅币双币信用卡发行规模、跨境人民币结算规模居全省前列，人民币与缅币兑换业务获批挂牌。党政机关公务用车制度改革顺利完成，公务用车平台平稳运行。机关事业单位工资、养老保险制度改革深入

推进。完成房地产去库存 93.7 万平方米。殡葬改革稳步实施。国有林场、铜壁关自然保护区管理体制改革的启动。德宏被确定为全国唯一党政军警民合力强边固防试点地区。

瑞丽试验区建设取得新进展。加大各项规划对接力度，认真落实国发〔2015〕72 号文件和省政府 28 条政策，政策效应逐步显现。互联互通建设积极推进。省对瑞丽市土地利用年度计划指标实行单列。昆明海关将 15 项审批权限下放至瑞丽海关。开展了试验区聘任制公务员试点。完成内比都商务代表处筹备工作。成立瑞丽市国际执法安全合作大队。积极申报中缅跨境旅游合作区和边境旅游试验区。芒市机场获批为口岸机场，芒满通道建设、瑞丽试验区电子口岸建设快速推进，“一站式”、无纸化通关及“一口岸多通道”管理模式不断完善，口岸开放和通关便利化水平全面提升。

招商引资再创新高。继续实施“一把手”招商工程，积极创新招商方式，突出产业招商重点，成功举办中国光彩事业德宏行等系列活动，中信、中冶、中铁、云建投、华侨城等大型央企、国企，三全集团、上海均瑶、湖南大康、吉林修正药业、南京太平洋建设等知名民企进入德宏，支持我州建设和发展。加工制造、农业产业、旅游文化等一批项目落地。全州全年招商引资实际到位资金 234.2 亿元，增长 10%，为跨越发展提供了有力支撑。

对外交流更加务实。我州与缅甸互访交流更加频繁，与缅甸商务部定期会晤 11 次，与缅甸旅游部、农业部及毗邻地方政府会谈会晤 49 次。成功举办第二届跨喜马拉雅发展论坛、首届孟中印缅现代畜牧科技论坛、第 26 届世界咖啡科学大会暨首届亚洲咖啡年会、中华一家亲·相约美丽德宏、中国—东盟地方文化友好交流、首届澜沧江—湄公河大学生友好交流周、首届“七彩云南·一带一路”国际足球公开赛等活动。在缅甸毗邻边境地区援建了一批教育、卫生、饮水等民生项目。农业、司法、智库、传媒等领域交流合作广泛开展。

(五)社会民生保障持续改善

教育事业再创佳绩。统筹推进各类教育协调发展，教学改革、中小学教师职称制度改革稳步推进，教学质量进一步提升。全州高考上线率 95%，高中毛入学率 73.7%，较上年提高 3.6%。全面改薄工作扎实推进，投资 3.6 亿元，全州 88 所农村中小学校教学设施设备、教师住房条件得到改善。德宏师专新校区建成开学，硬件设施及信息化建设步入全省高校前列。中央民大附中和芒市联办的芒市国际中学建成招生。德宏职业教育蓬勃发展，职业高中扩建、云南民航学院建设积极推进，职业院校毕业生稳定对口就业率达 98%，为地方经济建设提供了大量技能型人才。实施乡村教师支持计划，校园足球联赛正式启动，瑞丽、芒市义务教育发展基本均衡顺利通过国家验收。

卫生事业健康发展。以建设健康德宏为目标，不断提升全州医疗服务能力和水平。县级公立医院综合改革全面完成，分级诊疗制度试点有序推进，全面两孩政策稳步实施。乡村两级医疗卫生机构服务能力提升工程积极推进，中医药发展行动计划加快实施，公共卫生服务能力进一步增强。德宏防艾模式得到国家和联合国艾滋病规划署认可并推广。卫生应急核心能力全面提升，登革热疫情得到有效控制。新农合筹资标准提高到 540 元，参合率达 99%。州妇幼保健院搬迁建设项目主体工程竣工，年内可建成使用。

文化事业欣欣向荣。公共文化服务体系逐步完善，文化惠民工程深入推进，城乡群众精神文化生活更加丰富。州博物馆、图书馆、文化馆项目动工建设。一批文化惠民示范村、体育运动场所相继建成。傣剧《刀安仁》入选第五届全国少数民族文艺汇演，荣获最佳表演奖，《祭拜谷神》入选 2017 央视春节戏曲晚会。基层文化培训、送戏下乡、公益电影放映、全民阅读等群众性文化活动蓬勃开展。成立了阿昌族制刀工艺、傣族剪纸、葫芦丝等文化产业合作社，非物质文化遗产保护与“文化富民”融合发展。公布了第四批

德宏州非物质文化遗产代表性项目名录。广播电视地方节目覆盖率达 50% 以上。全民健身活动和竞技体育广泛开展，承办了全国老年人健身球操、云南省首届青少年运动会、首届中国瑞丽马拉松和“七彩云南”大众篮球争霸赛等体育赛事。“美丽德宏·相约北京”自治州成就展收到良好效果。

科技支撑日趋凸显。实施州市党政“一把手”科技工程和英才兴边计划。成功举办首届德宏科技创新驱动国际合作论坛。切实加强知识产权保护工作，申请专利 272 件。德宏泛亚国际众创空间通过省级、国家级认定，53 家企业入园孵化。国家基因库云南活体库落户瑞丽，国家基因库云南分库瑞丽分中心挂牌成立。农业科技水平不断提高，科技对农业的贡献率达 55%。

民生保障更加有力。加大就业再就业工作力度，最大限度实现城乡居民充分就业，城镇新增就业再就业 9173 人。扶持成功创业 3329 人，创业带动就业 14000 人，城镇登记失业率 3.5%，转移农业劳动力就业 22.5 万人次。全民参保登记计划顺利完成，继续扩大社会保险覆盖面，各项社会保险参保人数达 209.8 万人次，全州机关事业单位养老保险与城镇职工基本养老保险实现制度并轨。整合城乡居民医疗保险，实现了城乡居民医疗保险、养老保险政策统一、待遇统一。各项社会保险更加公平、统一、规范。收入分配制度不断深化，职工收入明显提高。低保对象和特困人员补助标准进一步提高，社会救助保障对象 16.1 万人。解决了 2369 名移民无户籍、无管理组织、无宅基地、无生产用地、无固定收入来源问题。双拥优抚安置落实到位，芒市被评为第十届全国双拥模范城。

社会治理更加有序。深入推进平安德宏建设。党政军警民合力强边固防试点工作高位推进，“五位一体”、五级联动管边控边机制体制建设取得初步成果。社会治安防控体系进一步完善，打击违法犯罪更加有力。建立完善边境维稳指挥体系和工作机制、反恐领导体系和防控责任机制以及反恐处突联合工作机制。稳妥应对了“11·20”缅北冲突事件，确保了我州边境安全、社会稳定。打响第四轮禁毒防艾人民战争。深入开展安全生产全面排查和专项整治，妥善处理“12·04”较大交通事故，安全生产四项指标全面下降。圆满完成“六五”普法，启动实施“七五”普法。民族团结进步示范区建设成效明显，宗教关系更加和顺。民情民意表达渠道更加畅通，州县两级受理群众来信来访批次、人次分别下降 35%、59%。

市场监管不断强化。商标战略、质量强州战略强力推进。发布德宏州烟叶国家标准仿制样品管理办法，首次启动德宏州烟叶仿制样品审定会。强化管理，“僵尸”市场主体有序退出。强化网络交易市场监管和互联网金融整顿。加强境外流入药品、问题疫苗、白酒小作坊等专项整治，食品药品安全监管更加有力。严厉打击查处走私贩私、传销活动，成功创建省级“无传销州市”。

(六)城乡人居环境明显提升

城乡面貌大为改观。“多规合一”及地下综合管廊、海绵城市规划有序开展，芒市生态田园城市、瑞丽现代口岸城市规划和设计启动。芒市河东路、瑞丽金泉路、盈江环城西路等一批市政道路建成。实施棚户区改造 1773 户，新建污水管网 37.8 千米、城市公厕 31 座。新增城市绿地 9.5 万平方米。全州城乡人居环境综合整治取得明显成效，城市管理进一步加强，占道经营、违法违章建筑得到有效整治。瑞丽被列为国家新型城镇化综合试点县市，畹町镇获批国家级特色小镇，芒市三台山出冬瓜村、盈江铜壁关松克村等 6 个自然村被列为国家级传统村落。累计建设乡镇自来水厂 22 座、乡村垃圾处理设施 38 个、污水处理设施 48 个、乡村公厕 258 座。

生态保持持续加强。牢固树立和积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入推进美丽德宏建设。启动芒市、瑞丽市省级生态市创建工作，申报国家和省级生态乡镇 17 个。加强林业有害生物防控，集中打击破坏森林资源违法违规行。实施农村能源建设项目，推广省柴节煤炉灶 9165 户，安装太阳能热水器

5970 台。关闭淘汰落后产能，完成主要污染物总量减排和单位 GDP 能耗降低目标任务。治理水土流失 85.3 平方公里，生态修复 45 平方公里。河湖水质保持稳定，空气质量明显提升。

(七)政府自身建设全面加强

深入推进依法行政，自觉接受人大、政协监督，定期向州人大常委会报告工作、向州政协通报工作，办理州人大代表建议 134 件、州政协委员提案 132 件。重大决策严格遵守公众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，实现县级以上政府系统法律顾问全覆盖，政府法律顾问制度更加健全。严格落实行政首长出庭应诉制度，出庭率 100%。对重大事件、社会热点问题及时召开政府新闻发布会，加强舆论引导，接受社会监督。积极推进“放管服”改革，下放县市实施行政职权、取消行政职权，提前一年完成本届政府精减行政审批事项三分之一的目标。推行“双随机、一公开”监管工作。行政审批网上服务大厅、投资项目中介超市建成运行，政务服务水平不断提升。扎实开展“两学一做”学习教育。严格落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，集中整治行政不作为、慢作为、乱作为，查找并整改问题 911 个，问责干部 58 名，干部作风进一步好转，公共服务水平不断提高。政府廉政建设和反腐败工作力度进一步加大，行政监察和审计监督进一步强化。全年纪检监察机关共立案 212 件 229 人，结案 208 件，给予党纪政纪处分 223 人，其中：县处级 6 人，乡科级 33 人，一般干部 11 人，其他人员 173 人。涉嫌犯罪移送司法机关处理 3 人。

与此同时，统计、调查队、海关、检验检疫、气象、水文、防震减灾、供销、侨务、对台、驻外单位、档案、保密、史志、红十字、残联、文联、老龄、工青妇、关心下一代等工作卓有成效。

各位代表，过去的一年，我们克服了各种困难，经受了各种考验，成绩来之不易。这是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协有力监督支持的结果，是全州人民迎难而上、开拓进取、拼搏创新的结果。我代表州人民政府向全州各族干部群众表示衷心感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、老干部和社会各界人士，向驻德宏人民解放军、武警官兵和公安干警，向中央、省驻德宏各单位，向所有关心支持德宏改革开放、建设发展、和谐稳定的同志们、朋友们表示崇高敬意！

我们也清醒地看到，通过多年的努力，我州经济社会发展取得了显著成就，城乡环境和人民生活条件极大改善。但仍存在不少困难和问题，主要是：支撑发展的基础不强，产业发展规模小、层次低，结构有待进一步优化；市场主体创新能力、竞争能力、抗风险能力较弱；企业融资难融资贵、经营成本高，民营经济举步维艰；财政收入增幅小，刚性支出大，收支矛盾突出，支持大产业、大项目发展能力弱；环境保护、社会治理、食品药品安全等方面仍存在不少问题；保障和改善民生任务繁重，脱贫攻坚、禁毒防艾、边境维稳任务艰巨；政府作风建设仍需继续加强，极少数干部责任感、紧迫感、危机感不强，敢于担当、奋发有为的精气神不足。我们要直面和重视人民群众的关切，切实采取措施加以解决，推动发展再上新台阶。

二、2017 年主要工作

2017 年是党的十九大召开之年，也是各项改革的深化之年，做好今年工作意义重大。随着“一带一路”建设的深入推进，基础设施极大改善、产业培育成效显著、发展环境不断优化，发展的有利条件更加凸显。但机遇与挑战并存，我们必须进一步增强机遇意识、忧患意识、责任意识、担当意识，做好应对各种困难挑战的准备，调动凝聚各方智慧和力量，创新思路，扎实工作，努力创造出更好业绩。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会、中央经济工作会议和省第十次党代会、省委十届二次全会以及州第七次党代会、州委七届二次全会精神，牢固

树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕州委“三个三”工作思路，着力改善发展条件，着力加快产业发展，着力深化改革开放，着力提升城乡人居环境，着力提高民生保障水平，着力改善公共服务，全力推动县域经济、园区经济、民营经济快速发展，努力开创德宏经济社会发展新局面，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

建议 2017 年全州经济社会发展的主要预期目标为：全州生产总值增长 9%左右；地方一般公共预算收入增长 3%左右；固定资产投资增长 15%左右；社会消费品零售总额增长 10%；进出口总额增长 10%左右；城镇常住居民人均可支配收入增长 8%；农村常住居民人均可支配收入增长 9.5%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格指数控制在 103%左右；单位 GDP 能耗完成省下达任务。

围绕以上工作要求和目标任务，重点抓好以下七个方面的工作：

(一)精准发力，决战决胜脱贫攻坚

紧扣“两不愁三保障”的总目标，按照“六个精准”的要求，紧盯陇川、盈江 2 个县脱贫摘帽、5 个贫困乡和 43 个贫困村脱贫出列、减贫 2 万余人的年度目标任务，强力推进脱贫工作。总结推广各县市精准脱贫经验，巩固脱贫成果。强化领导、集中资源、精准施策，组织实施好全州“十三五”扶贫攻坚规划及各专项规划，进一步推进专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫。扎实推进上海青浦区、云南省烟草专卖局(公司)、三峡集团和中国光彩事业德宏行、万企帮万村对口精准帮扶，深入推进人口较少民族和直过民族精准脱贫攻坚，实施整乡整村推进、兴边富民、产业发展、易地扶贫搬迁、农村危房改造等年度重点项目，确保脱贫致富并长期巩固不返贫。加大整合财政涉农资金投入力度，争取金融机构、国家中长期贷款支持扩面和社会资金帮扶，提高资金使用效益。

(二)抢抓机遇，强化基础设施建设

全力推进交通建设。围绕内联外通建设目标，全力打好综合交通大会战。加快推进腾冲—陇川高速、国省干线改造和农村公路建设，确保瑞丽—陇川高速公路 3 月底前建成通车，军分区—芒里公路年内建成通车，确保芒市—梁河高速公路、遮放—芒海公路年内开工，启动芒市—孟连高速公路德宏段勘察设计，全面完成行政村公路硬化任务。加快推进大理—瑞丽铁路德宏段建设，完成征地拆迁安置工作，启动芒市—腾冲猴桥、芒市—临沧铁路前期工作。加快推进芒市机场改扩建、陇川通用机场建设。扎实推进盈江通用机场前期工作，力争 2018 年开工建设。积极推动中缅互联互通交通建设。

加快农田水利建设。全面打响“水网”建设大会战。继续实施农村饮水安全、病险水库加固、界河治理等工程项目。继续推进盈江县大型灌区建设。开工建设麻栗坝大型灌区、龙江水利枢纽综合利用工程。抓好弄另电站水资源综合利用和芒市放马桥、瑞丽勐典、陇川户岛水库等工程建设。争取芒市中型灌区开工建设。积极做好小型农田水利项目竞争立项工作。完成全域永久基本农田划定，继续推进土地综合整治。

(三)聚焦聚力，加快产业培育发展

加快现代特色农业发展。继续巩固提升传统优势产业，发展壮大烟草产业、生态牧业、生态林业，加快后谷咖啡、遮放贡米、云冠褚橙等精品庄园建设，着力打造知名品牌。加快畜禽、渔业、果蔬生产等标准基地建设。加快培育新型农业经营主体，积极发展农民专业合作社、家庭农场、农产品流通中介组织，做大做强农业龙头企业。进一步深化农垦改革，把国有农场建设成为现代农业的大基地、大企业、大产业，发挥示范带动作用，成为农业产业化经营的排头兵。大力推进农业供给侧结构性改革，促进一二三产业融

合发展，夯实农业增产、农民增收、农村发展基础。加强良种培育、节水灌溉、农机装备、科学养殖、疫病防控、加工贮运、循环农业等方面的科技应用。强化农技推广服务，多层次开展农民教育培训。加强农业生产投入品监管和农产品检测工作，确保农产品质量安全，打造生态绿色有机品牌。

大力发展加工制造业。更加突出我州两种资源两个市场优势，坚持工业强州富县战略，强力推动工业产业振兴发展。加大扶持力度，加强技术改造、资源整合、改革创新，加快电力、蔗糖、建材、农产品加工等传统产业转型升级，让老企业迸发新活力。强化服务，确保海螺水泥、昆钢榕全、北瑞汽车、银翔摩托、正信桑蚕茧、凤祥纸业等已投产企业尽快达产，有力支撑经济发展。排忧解难，加快银翔产业园、北汽改装厂、启升科技园、扬程食品等在建项目早日投产，成为新的经济增长点。全力以赴打好县域经济、园区经济、民营经济三大攻坚战，紧紧围绕“两型三化”目标，加强政策和资金扶持，加快园区建设步伐，加大产业招商力度，着力改善民间投资环境，力争一批新项目、好项目、大项目落地生根，开花结果。确保园区新入驻企业数量有大的增加、工业投资有大的增长、民营经济有大的发展，使园区真正成为产业发展的重要基地，民营经济真正成为县域经济的重要支撑。

加快贸易转型升级。紧抓“一带一路”建设重大历史机遇，充分发挥我州面向南亚东南亚关键节点和政策叠加的独特优势，做强做大商贸物流产业。力争芒市机场航空口岸实现正式开放，国际航线正式开通，加快推进芒满通道、姐告第四通道建设，抓实电子口岸、国际贸易“单一窗口”建设，优化通关环境，进一步提高通关便利化水平。扩大对外友好民生项目援助，努力提高对外工程承包及投资的规模和水平。积极实施跨境农业合作，扩大农产品贸易规模。加快实施境外畜产品综合利用试点项目。积极发展边民互市贸易、加工贸易、转口贸易和过境贸易。鼓励本土企业走出去，扩大本地产品出口，支持外地企业在德宏注册结算，力争原油进口业绩留在德宏，成为新的贸易增长点。

发展壮大旅游产业。深入实施旅游产业转型升级三年行动计划，充分挖掘德宏丰富的人文自然旅游资源，加快打造全省旅游产业转型升级新亮点和世界知名旅游目的地。抓好旅游招商引资，加强旅游景点景区和服务设施建设，加快孔雀湖旅游项目和瑞丽江、大盈江流域旅游开发。打造一批旅游特色新村，开发建设一批旅游精品农庄，着力推出一批有特色高品质的农家乐、乡村旅店、民族文化保护村落、养生休闲山庄、旅游小镇等乡村度假产品。加快推进中缅跨境旅游合作区和边境旅游试验区建设，着力打造跨境旅游新品牌。创新旅游营销手段，努力实施精准营销，加强旅游客源与新航线开发。加强旅游市场管理，不断提高旅游服务质量和水平。进一步打造珠宝红木、民族工艺、休闲娱乐、健康养生等特色旅游产品，探索全域旅游新路子。

大力培育发展新业态。深入实施“互联网+”行动，加快信息基础设施、电子信息产业园、电子商务平台、瑞丽跨境电子商务产业园建设，完善县乡村物流体系，推进快递下乡工程，促进电子商务和快递业快速发展。深入实施创新驱动发展战略，加大创业创新扶持力度，提高泛亚国际、芒市珠宝小镇、师专菜鸟等众创空间发展水平，为创业者提供理想平台。投资建设国际互联网出口局。以便民惠民为原则，推进智慧城市建设。加快国际物流园区建设，构建内联外通的现代物流体系，着力打造孟中印缅次区域国际物流中心。大力推进临空经济园、通用航空产业园、航空小镇和云南民航学院建设，做大做强航空关联产业。积极鼓励家政、护理、养老、养生等关系群众生活和就业容量大的行业发展，打造优质服务品牌。

(四)奋发有为，努力扩大对外开放

加快推进瑞丽试验区建设。认真学习借鉴上海自贸区经验，积极推进瑞丽、畹町两个边境经济合作区提质扩容。强化试验区体制机制和管理创新，加大国家沿边重点地区开发开放政策措施落实力度。以姐告“境内关外”边境贸易区为核心，以海关特殊监管区和保税监管场所为重点，推动“1+3”中缅跨境经济合作功能

区建设。全力推动昆明—保山—芒市—瑞丽沿边对外开放经济带建设，积极探索建立瑞丽沿边自由贸易园区，努力把试验区建设成为沿边开发开放新高地。

大力实施招强引优战略。继续把招商引资作为“一把手”工程，完善招商引资优惠政策，营造良好环境。加强项目储备和策划包装，加大产业招商、以商招商、园区招商和精准招商力度，引进一批关联度高、辐射力大、带动力强的项目。围绕项目做好服务，千方百计促使意向协议变合同、合同变开工、开工变投产，扎实推进修正药业、地美特、美欣达等一批签约项目落地，巩固扩大中国光彩事业德宏行活动招商引资成果。

进一步扩大对外交流合作。巩固对缅定期会晤机制，深化共识，拓展合作领域。办好中缅边交会、中缅边民节庆活动。加快成立内比都商务代表处，发挥好驻缅机构和中缅商贸信息网服务作用。办好跨喜马拉雅发展论坛、创新驱动国际合作论坛、孟中印缅系列论坛、亚洲咖啡年会、中缅智库交流等活动。加强司法协助、消费维权、教育卫生、产业发展、科技文化交流合作，扩大对外交流合作成果。

(五)共建共享，全力改善保障民生

加快社会事业发展。坚持办好人民满意教育。着力办好基础教育，推进义务教育基本均衡发展，确保盈江、陇川通过国家验收。大力发展职业教育，不断提升高等教育水平。加强软硬件建设，为德宏职业学院进入全省十强、德宏师专升格为本科院校创造条件。全面落实建档立卡贫困户子女就学、学前到大学以及职业教育帮扶两个全覆盖政策，认真落实人口较少民族和“直过民族”聚居区实行 14 年免费教育政策。加强校园安全管理教育，严防校园暴力发生。扎实推进健康德宏建设。统筹推进医疗、医药、医保“三医”联动，全面落实两孩政策，提高建档立卡贫困人口新农合门诊报销水平和政策范围内报销比例，做好公共卫生与卫生应急工作，促进中医药服务体系和能力建设，大力发展健康产业。支持民营医疗机构健康发展。着力构建现代公共文化服务体系。力争州博物馆、图书馆、文化馆项目年内建成，搬迁新建老年大学和老年活动中心。进一步提高广播电视地方节目覆盖率。继续实施全民健身工程，扎实开展文化下基层活动，办好各项体育赛事。继续做好非物质文化遗产保护与传承。强化科技支撑。全面落实建设创新型云南行动计划，加强与高等院校、科研院所的科技合作，推动大众创业万众创新。

落实各项惠民政策。加大就业创业工作力度，强化劳动力特别是农村居民技能培训和素质提升工作，积极引导富余劳动力在当地企业就业，鼓励支持外出务工人员返乡创业。加强城乡居民社会保障体系、社会救助体系和养老服务体系建设，持续扩大社会保险覆盖面，切实抓好保障性安居工程建设。用心关爱空巢老人、农村留守妇女儿童、残疾人等特殊群体，托住民生底线，让各族群众有更多的获得感和幸福感。继续加大民生项目投入，切实办好 10 件惠民实事。

(六)与人为本，建设秀美和谐德宏

全面提升城乡人居环境。以统筹城乡发展为引领，着力建设宜居城市、秀美乡村、清洁家园。积极探索边疆特色新型城镇化发展新模式，加快推进芒市宜居宜业生态田园城市、瑞丽创新创业生态宜居现代口岸城市建设，确保瑞丽国家新型城镇化综合试点工作取得新进展。全力实施城市“四治三改一拆一增”环境整治行动，开工建设一批市政道路，加快海绵城市、地下综合管廊、污水管网、垃圾转运及处理设施、停车场和公厕建设，增加城市绿地面积。大力发展城市公共交通，方便人民群众出行。全面落实农村“七改三清”，实施危房改造 12350 户，开工建设乡镇供水及垃圾污水处理项目，完善城乡垃圾收运体系，力争乡镇生活垃圾处理设施覆盖率达 80%、污水处理设施覆盖率达 40%。积极开展生物多样性保护，认真治理江河

湖泊网箱养鱼、电鱼、河道非法采沙、垃圾和农林废弃物露天焚烧等危害生态环境行为。加强饮用水水源地、重点水功能区的监管，确保饮用水安全。加强矿山生态环境保护，高度重视自然灾害防范应对工作。

全面加强社会治理。创新立体化社会治安防控体系，严密防范和严厉打击各种违法犯罪行为。扎实开展党政军警民合力强边固防试点工作，推动边境地区军民融合发展，实现兴边富民与边防建设协调发展，创造德宏模式，为全国边境地区强边固防提供经验。全面加强法制宣传教育，推进“七五”普法。深入推进禁毒防艾人民战争。进一步做好信访维稳工作，畅通群众诉求渠道，积极化解社会矛盾纠纷，为群众排忧解难。统筹抓好道路交通、消防、学校、工程建设、厂矿企业、食品药品、人员密集场所等安全生产工作，坚决防止重特大安全事故发生。全面贯彻落实党的民族宗教政策，促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。

(七)用心用情，着力优化发展环境

全面深化各项改革。以供给侧结构性改革为主线，加快推进“三去一降一补”。深入推进财税、农垦、电力、殡葬、投融资、国有林场、行业协会商会、出租汽车行业等重点领域、关键环节改革。有效整合蔗糖产业，确保糖业健康稳定发展。切实采取有效措施，加快房地产去库存。落实农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，不断健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村土地产权制度。推动“放管服”改革，加大减政放权力度，全面推行“多证合一、一照一码”，进一步降低开办企业的制度成本。

着力改善营商环境。大力推行“互联网+政务服务”，继续精简行政审批前置事项，一律取消涉及安全和环保事项以外的投资项目强制性评估评审。完善权力清单和责任清单制度，加快整合部门分设的办事窗口，提高平台监管能力。全面开展“双随机、一公开”工作，加快社会诚信体系建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。依法调整政企、政资、政事，以及政府与市场、中介组织之间的关系，进一步清理、破除对民间资本设置的不当附加条件、条款，推进国企民企协同发展。进一步放宽市场准入，出台具体措施，增强企业信心，努力实现民间投资不断增长。落实好国家和省“正税清费”和取消、暂停、减免收费的政策措施，切实为企业松绑减负。积极构建“亲”“清”新型政商关系，落实领导干部挂钩联系企业制度和促进民营经济发展联席会议制度，积极帮助破解企业发展难题。坚决清理和取消“红顶中介”，清理规范涉企行政事业性收费、中介服务收费，切实降低投资成本、生产经营成本。做好土地利用规划调整，加大闲置土地清理处置力度，强化用地保障。

积极破解融资难题。充分发挥地方金融机构和各类投资银行、投资基金、产业基金的作用。继续抓好债券发行工作。尽快建立以政府出资为主的政策性融资担保机构，建立以税授信、以信贷款、以贷扶企支持企业发展机制，着力破解中、小、微企业融资贷款难题。稳步推进金融改革，丰富金融机构种类，大力发展普惠金融，强化跨境金融合作创新。提高金融监管容忍度，实施“一企一策”金融帮扶，努力扩大信贷规模。

强化政府自身建设。坚持建设法治政府，严格依法行政，进一步完善科学民主决策机制，自觉接受人大、政协和社会监督，全面接受人民的监督。全面推进政务公开，实现决策、执行、结果公开。以服务型政府建设为重点，切实转变政府职能，创新行政管理模式，着力打造优质软环境。继续做好政务超市、行政审批大厅、视频接待等工作，做到高效便民、群众满意。持续加强和改进作风，坚决反对“四风”，进一步提升政府行政效能。加强政府惩防体系和党风廉政建设，认真践行“四种形态”，切实履行主体责任，严格落实“一岗双责”和“谁分管谁谈话”要求，严守各项纪律，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表，奋斗才能赢得未来。我们正征战在全面建成小康社会决胜阶段，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，戮力同心，砥砺前行，为开创德宏经济社会发展新局面努力奋斗！