

重庆市涪陵区开展“四城同创”对策探析

倪春华^{*1}

(重庆市涪陵区委党校, 重庆 408000)

【摘要】:在全面建成小康社会的决胜阶段,涪陵区作出“四城同创”的战略部署,这是贯彻和落实新的发展理念、实施全市五大功能区域发展战略、推进新型城镇化、统筹推进经济社会发展的重要部署。开展“四城同创”是一个系统工程,内容涵盖方方面面,需要社会、政府、民众上下齐心,共同着力。

【关键词】:四城同创; 对策; 探析

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】**:A doi:10.19311/j.cnki.1672-3198.2017.15.012

2016年9月27日,涪陵区委、区政府召开全区“四城同创”动员大会,要求到2019年,完成国家生态园林城区创建任务;到2020年,完成全国文明城区、国家生态文明建设示范区、国家卫生区创建任务。开展“四城同创”是一个系统工程,内容涵盖方方面面,需要社会、政府、民众多方共同参与,共同着力。

1 突出“五大抓手”,抓好重点工作

创建工作千头万绪,要善于抓关键、抓主要矛盾、抓重点工作,扭住重点工作这个“牛鼻子”,才能实现事半功倍。

1.1 加快城区基础设施建设

高标准抓好城区规划,融入海绵城市建设理念,加快配套设施建设步伐,不断增强城区的总体功能和承载水平。加快建设一批公园广场,加快公共停车场等基础设施。完善市政道路配套设施,加快背街小巷整治。深入开展机关绿化、小区绿化、社区绿化。实施城区景观工程,提高绿化档次,建设园林精品。开建一批生活垃圾中转站、公共厕所、污水处理厂等环卫项目,强化环卫设施更新维修,不断提升城乡环境卫生水平。

1.2 努力提升全区文明程度

加强理想信念教育和社会主义核心价值观宣传教育,培育文明道德风尚,全面提升市民素质。深入贯彻《公民道德建设实施纲要》,大力开展道德模范、身边好人等先进典型培育和宣传。抓好文明细胞建设,持续开展文明行业、文明单位、文明村镇、文明社区、文明市民、文明家庭等各类创评活动。努力营造好“八大环境”,即廉洁高效的政务环境、民主公正的法治环境、公平诚信的市场环境、健康向上的人文环境、有利于青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定

¹ **作者简介**:倪春华(1981-),男,湖南衡阳人,经济学硕士研究生,涪陵区委党校区情研究室主任,研究方向:发展经济学与宏观调控,先后在《经济研究导刊》、《发展研究》、《理论导刊》、《理论界》、《重庆社会科学》、《重庆行政》等学术期刊上发表论文20余篇。

的社会环境、可持续发展的生态环境，整体推进文明城区创建工作，提升全区文明程度。

1.3 加大环境综合整治

按照“干净整洁、秩序井然、环境优美”的总体要求，持续开展综合整治，使市容市貌得到明显改善。开展场镇市容环境卫生和市场周边环境集中整治，解决卫生死角、占道经营、交通堵塞、乱贴乱挂、乱堆乱放等突出问题。开展市场秩序集中整治，严厉打击无证经营、贩卖假冒伪劣商品等违规经营行为。开展社会治安集中整治，严厉打击和查处“黄、赌、毒”行为，营造社会和谐秩序。深化城区网格化、精细化、规范化管理，进一步畅通交通视线、敞亮进出口通道、美化城区客厅，提升城区形象。

1.4 加强生态环境建设保护

大力建设城区绿地生态系统，改善人居环境，重点增加城区绿亮和方便群众休闲娱乐的公共绿地，努力实现“城在绿中、路在林中、房在园中、人在景中”。加强大气污染防治，实现主要污染物总量减排目标。进一步加强节能降耗工作，加大土地集约利用程度，推进资源节约型、环境友好型社会建设。倡导绿色的居住、出行、办公等方式，逐步增大政府绿色采购比例。加大环境信息公开力度，提升公众对生态文明建设的满意度。坚决查处打击损害、破坏生态环境的违法犯罪行为。

1.5 深化爱国卫生运动

坚持把爱国卫生工作纳入经济社会发展规划，抓好健康教育和健康促进，培养良好卫生习惯和公共卫生道德，提高群众身心健康水平。全面整治小餐饮等“六小”行业及公共场所，确保食品卫生安全。广泛开展传染病防治和病媒生物防制工作，有效控制 and 预防传染病的发生。深入开展城乡结合部、农村环境卫生专项整治，着力解决垃圾乱倒、污水乱排等突出问题。强化健康教育宣传，培育健康意识，增强广大市民的卫生意识和自我保健能力。

2 主动对接目标任务，精准做好工作

2.1 全国文明城区创建

到2017年，各项测评指标要达到创建标准，通过中央文明办测评验收，并且要在全市申报区县中排到前三名；在2018-2020年创建周期内，总评分要在全中国4个直辖市所有申报城区中排前4位。为此：

一是要注重教育引导，提高市民综合素质。强化理想信念教育，抓住领导干部这个“关键少数”和党员干部这个“绝大多数”，加强理念学习、宣传，把学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神引向深入；深化核心价值教育，持续推进“做有梦想有追求的重庆人”主题活动，把社会主义核心价值观融入到经济社会发展的各领域、各方面、各环节；深化“三百工程”评选表彰，做好道德模范推荐、“我推荐和评议身边好人”、感动重庆人物推荐等活动，推出一批代表性强、群众认可度高的道德模范和身边好人。

二是要开展群众性精神文明创建活动。区委“四城同创”领导小组要指导有关单位和乡镇街道开展好各级各类文明单位创建和督查复查工作，力争到2020年全区党政机关创建率达100%；围绕“衣食住行游”，加强诚信制度建设，深化文明旅游、文明餐桌、文明交通等行风文明建设，培育打造更多的“善美行业”；深入开展“树文明讲新风”公益广告宣传活动，加强未成年人思想道德建设，培育文明道德风尚，净化社会主义环境。

2.2 国家生态园林城区创建

力争到 2018 年城市综合管理、绿地建设、建设管控、生态环境、市政设施、节能减排、社会保障等各项指标全面达到国家生态园林城区要求，完成申报工作；2019 年实现国家生态园林城区创建目标。为此：

一是要加快实施一批绿化工程，千方百计扩大城区绿化总量，提高城区绿化率。加快和新开工聚云山公园、北山公园、插旗山公园、中央公园等项目建设，并结合棚户区改造，推动一批街头游园和社区公园建设，加大现有公园、游园管理，提升绿化品质、环境质量和服务水平，力争实现“步行 10 分钟左右到公园、15 分钟左右到滨江带”的目标，确保公园绿地服务半径覆盖率 $\geq 90\%$ 。打造江南城区至梨香溪等城区绿道，推进人行道林荫化建设，加快实施铜鼓湖、涪滩河、朱家沟、新城区滨江湿地（一期）等湿地建设。

二是要加强城区基础设施建设，全面改善城区环境，提高城区品质。国家园林城区是一个地方各个方面的综合体现，其指标体系分 7 大类、53 项，不仅绿化建设、园林建设的各项指标要达标，其它涉及到道路整合、市容市貌、生态环境、景观保护、市政设施等各项指标也要全部达标，必须综合治理，整体推进。进一步优化城区路网结构，改造城区道路“瓶颈”路段，确保城区道路安全畅通。抓好垃圾、废弃物无害化处理以及公厕、垃圾中转站的管理，改善城区环境。完善城区步行系统，逐步实现中心城区步道连线织网，方便群众运动健身。加强水环境综合整治，城区污水处理率是目前我们申报国家重庆园林城区的短板，也是否决项，要加快完善城区雨水收集、排放系统，实现雨污分流，加大水域清漂力度，持续改进水环境质量，杜绝重大环境污染和生态破坏事件。

三是要加大城区建设管理执法检查力度，推进环境综合整治，提高城区净化、绿化、亮化、美化水平。坚持保护为主、修复为辅，加大对违法占绿、毁绿和水体生态、历史建筑破坏等行为查处力度。区委、区政府已对全区非煤矿山综合整治工作进行了专题研究，这也是推进综合整治的一项重点工作。要加强重点区域环境综合整治，强化空气质量管控，严格监管城区扬尘污染，强力整治违法建设、建筑渣土乱倾乱倒、户外占道经营等行为。加快固体废弃物综合处理及利用，抓好餐厨垃圾、生活垃圾、生活废弃物无害化处理以及公厕、垃圾中转站的管理，确保生活垃圾无害化处理率 100%。

2.3 国家生态文明建设示范区创建

力争 2019 年 7 月前，各项指标达到《国家生态文明建设示范县指标（试行）》考核要求；2020 年通过国家生态文明建设示范区技术评估和考核验收。为此：

一是宏观方面。包括空间格局优化、资源节约利用、产业循环发展、环境质量改善、生态系统保护、环境风险防范等六大工程。重点要做好生态保护红线和耕地红线工作，加大规划环评执行力度，加强节能降耗工作，提高农业废弃物综合利用率，大力实施“蓝天、碧水、田园、绿地”行动，提高区域环境应急保障和应急处置能力。

二是改善家居方面。包括人居环境改善和生活方式绿色化两大工程。重点应做好提高村镇饮用水卫生合格率，加大城镇污水处理力度，推进村庄环境综合整治，提高公众绿色出行率。

三是生态文化方面。包括生态制度和建设和生态文化建设两大工程。重点应做好重庆文明建设规划编制，提高公众生态文明知识知晓度，加大环境信息公开力度，提升公众对重庆文明建设的满意度。开展国家生态文明建设示范乡镇建设，到 2018 年底，全区所有乡镇街道经国家环保部或重庆市环境保护局认定，达到国家生态文明示范乡镇标准。

2.4 全国卫生区创建

力争 2019 年 6 月底前，通过市爱卫会“国家卫生区”考核并争取市爱卫会向全国爱卫会推荐；2019 年 12 月底前，通过全国爱卫会办公室组织的“国家卫生区”评审；2020 年 12 月底前，获得全国爱卫会“国家卫生区”命名。为此：

一是扎实开展城区卫生综合整治，着力解决影响市容市貌、影响市民生活的脏、乱、差现象。全面落实门前三包责任(包卫生、绿化、秩序)，扎实开展专项整治行动，组织开展“城区建筑大洗脸”、“城区卫生死角大清除”等活动，充分发动、全民参与。加强市场的建设和管理，搞好市场的环境卫生，加快公厕建设，规范活禽宰杀区域，完善熟食摊区防蝇、防尘设施，做到证照齐全、亮证经营、文明管理。加强污染源治理，严格控制烟、气、尘、水等污染排放，加强长、乌两江河道管理，及时清除垃圾和漂浮物，进一步整治城区餐饮业油烟和燃煤污染。

二是抓好健康教育和健康促进，培养市民良好的健康习惯，提升全社会健康水平。要把提高市民的文明卫生素质作为创“国卫”的重点，不断提高广大市民的道德素质，养成良好的文明卫生习惯，使爱护环境成为自觉的行动。全区各小学都要开展健康教育课，教育和引导学生从小爱卫生、讲文明、讲礼貌，养成良好的生活习惯，同时要开展“小手拉大手”活动，使学生教育和影响家长共同维护我们身边的环境卫生。宣传部门和新闻媒体要开设健康教育专栏或健康教育节目，宣传健康知识、培育健康意识，提高广大市民的“大卫生”观念、健康知识水平。

三是深入开展农村环境卫生整治。根据要求，全区城乡结合部以及马鞍街道、李渡街道、白涛街道、龙桥街道、荔枝街道都属于创“国卫”检查范围，但这些区域大多数仍是农村，是创建工作的重点难点。各辖区街道要主动履责，着力解决好改厕改水、垃圾乱倒、污水乱排、柴草乱堆、家禽家畜散放等环境卫生突出问题，实现城乡创卫标准相同、进度一致，使农民及城郊居民也充分享受创卫带来的实实在在的好处。

3 强化创建保障机制，全力做好工作

创建工作是一项复杂的系统工程，综合性强、涉及面广、任务繁重，各级部门各单位要精诚团结，紧扣“四城同创”主题不放松，进一步健全机制，层层传导责任，上下联动、形成合力。

3.1 要加强组织领导

区委成立“四城同创”领导小组，下设涪陵区创建全国文明城区、国家生态园林城区、国家生态文明建设示范区和国家卫生区四个专项工作组，由区四大家“一把手”分别牵头负责。全区各级各部门各单位成立相应工作机构，落实专(兼)职工作人员，制定具体工作措施，定责任、定进度、定质量，确保责任全覆盖、管理无真空、创建无死角。

3.2 要细化工作任务

将创建工作任务逐一细化，列出具体项目单子，分年度明确具体工作内容和要求，并分解到各部门和单位，落实相应责任人，一步一步朝着创建目标推进。各有关单位要根据职能职责，按照“谁主管、谁负责，谁丢分、谁负责”的原则，合理划分时间节点，细化工作措施，明确质量要求，限时加快完成工作任务，确保测评体系和指标不落空，有人管、有人抓、有人负责。

3.3 要健全长效机制

建立规范化、制度化、常态化的工作机制是做好“四城同创”的重要保障。一是议事决策机制。区委、区政府每季度要召开工作会议，研究解决相关问题，安排部署创建工作；区“四城同创”领导小组每半月召开一次联席会，各专项工作组每周召开一次工作调度会，听取阶段性工作情况，协调解决重点难点问题。二是任务分解机制。每年初对照全国文明城区、国家生态园林城区、国家生态文明建设示范区、国家卫生区的标准，全面梳理创建常规性达标工作任务，分解落实到具体部门。三是检查监督机制。综合运用区委督查、人大政协视察、政府督办、纪检问责、社会监督、考核评价等检查监督机制，推动创建任务落实。

3.4 要压实工作责任

抓“四城同创”工作既要善于激发创建动力，又要有效传导创建压力。要进一步细化责任，形成上下贯通、层层衔接、责任具体、环环相扣的责任链条。四大班子主要领导要定期听取进展情况，四位分管区领导要担当起主要责任，靠上去抓工作落实。各级各部门各单位要始终把“四城同创”工作摆在突出位置，坚持“一把手”负责制，主要负责人要经常深入创建工作第一线，定期到现场检查工作落实情况，做到亲自安排、亲自协调、亲自过问、亲自督导。分管领导要具体负责，班子成员配合抓落实，形成人人肩上有担子、个个手中有任务，齐心协力抓创建的工作局面。各乡镇街道在创建工作中责任重大，要将各自承担的任务细化分解落实，充分发挥村、社区的作用，有步骤、分阶段地做好本辖区内的创建工作，确保责任全覆盖、管理无真空、创建无死角。

3.5 要强化协作配合

“四城同创”既有独立性，又相辅相成、相互联系，任何一项创建工作都离不开其它方面创建的强力支撑，必须共同推进。全区上下要牢固树立“一盘棋”思想，统一步调、密切配合，全力打好创建硬仗。区“四城同创”领导小组要履行好统筹协调、调度督查的职责，全面掌握创建工作进展情况，及时作出指导和决策。4个牵头部门要充分发挥主体作用，全力以赴抓好职责份内的工作落实，对一些重点难点工作要及时报分管区领导专题研究。各责任部门要立足职能、主动承接工作任务，积极出主意、想办法，加强沟通联系、互相支持协作，决不允许推卸责任、相互拆台。各乡镇街道要配合联动，切实抓好农村环境整治、文明素质提升等各项工作，夯实创建基础，提升创建工作水平。

3.6 要严格监督考核

涪陵区委、区政府将把创建工作纳入各级各部门各单位年度绩效目标管理，并且加大考核价值。区“四城同创”领导小组要会同区考核办等部门，研究制定创建工作考评办法，以分级考评、量化确定的方式，加强日常督查考评和年终目标考评。区人大、区政协在适时组织人大代表、政协委员开展视察评议活动，督促有关部门和单位加快创建进度，提高工作质量。组织部门要把创建工作纳入领导班子和干部考核的重要内容，作为干部奖惩和使用的重要依据。区纪委要抓好监督执纪问责，对工作不落实、不作为、慢作为、乱作为的，要依法依规追究相应人员责任。区“四城同创”领导小组办公室要加强检查督导、加大通报力度，区委督查室、区政府督查室要对创建过程进行实时督查，对各单位在创建中的问题要及时指出和纠正，督促立即整改。

参考文献：

- [1] 李洪义. 在全区“四城同创”动员大会上的讲话[R]. 2016-09-27.
- [2] 李洪义. 推进再创业、加快新发展，努力建设新型工业化新型城镇化特色突出的幸福涪陵[R]. 2016-12-26.
- [3] 倪春华. 建设“幸福涪陵”的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2014, (24).