

宁波奉化环境治理面临的困境及对策^{*1}

斯巧倍¹ 黄忠侨² 刘煜¹

(1. 浙江海洋大学 东海科学技术学院, 浙江 舟山 316000;

2. 浙江海洋大学 水产学院, 浙江 舟山 316000)

【摘要】: 随着经济的发展和社会的进步, 人与自然环境的矛盾日益凸显, 尤其在处理经济发展和环境保护的问题上, 如何既追求“金山银山”, 又留得住“绿水青山”, 这在现代社会是一个热点问题。以浙江省奉化区为例, 探究其在环境治理过程中存在问题以及相应的对策, 以促进环境与经济的协调发展。

【关键词】: 环境; 污染; 对策

【中图分类号】: F284

【文献标识码】: A

奉化地处浙江省东部沿海, 宁波市区南面。从地形地势上来看, 东北部地势平坦, 河网纵横, 土地肥沃, 是水稻和经济作物重要种植区。气候上属亚热带季风性气候, 四季分明, 自然灾害以台风、洪涝和寒潮为典型, 且危害较为严重。在经济发展中, 奉化出现了一系列的环境问题, 这些环境问题已经不是单纯的环境污染和生态破坏, 而是与经济发展、人们生活息息相关。近年来, 环境问题日益严重, 对此, 本文在分析奉化地区的环境问题的基础上, 提出了相应的对策, 以此来提高环境与经济发展的可协调性, 促进地区的可持续发展。

1 环境治理面临的困境

环境问题的分类方法有很多, 一般而言, 环境问题包括生态环境问题和社会环境问题两大类。生态环境问题始于生态平衡的破坏, 而社会环境问题则与社会、文化的失调有着直接的关系。奉化地区环境也存在着这两方面的问题, 笔者根据其环境整体和局部的调查分析, 宁波奉化环境治理面临的主要困境如下。

1.1 居民环保意识薄弱

生活环境是人类赖以生存和发展的基础, 与上个世纪相比, 现在的环境状况已在不同程度上被破坏, 环境承载力也大大减弱, 而原因之一就是人口增加但环保意识薄弱, 也因此使得生活环境的质量日益下降。奉化的人口增长一方面来自于本地区的自然增长率, 另一方面来自于外地的人口迁入。计划生育的实施使人口自然增长率放缓, 但经济发展和改革开放带来了大量的人口流动, 中西部地区的劳动力呈现向东部地区转移的趋势。据调查, 10 多年前, 奉化的环境还是不错的, 但随着外来人口的不断增加、本地高学历的知识分子流出, 使得经济的发展与人口的素质不相适应。与此同时, 人们的消费需求向更高要求发展,

¹ 收稿日期: 2017-03-17

作者简介: 斯巧倍 (1995—), 女, 浙江奉化人, 本科在读。

通讯作者: 黄忠侨 (1971—), 湖北建始人, 助理研究员, 研究方向: 高教管理研究。

使生活垃圾的种类也多元化增加。在政府的宣传下，居民环保意识略有提升但依旧十分薄弱。尤其在农村地区，生活垃圾的回收利用率较低。虽然近几年奉化逐渐有了分类的垃圾桶，但设置的分类点不多，加上居民几乎没有垃圾分类意识，使得这些分类形同虚设。在很多小区和街道，生活垃圾随意丢弃、生活污水乱排放的现象比较严重。比如很多时候居民距离垃圾桶还有段距离，但为了图方便，就将垃圾直接抛过去，这后果是垃圾“躺”在垃圾桶外面，不仅破坏了环境的美观，也加重了环卫工人的负担。这一现象城区较多且城区的治理力度并不十分明显，即使早前就有专门的垃圾回收人员和定点垃圾箱投放，但是因为人们生活垃圾繁多和环保意识不强，使得环境质量逐年下降。

1.2 部分地区水质污染严重

奉化地区河网纵横，奉化江环绕着市区，是一道亮丽的风景线。但随着经济不断发展，地区水质污染状况日益严重，河面常常漂浮着各色垃圾。在政府对县江的综合治理下，水质的总体情况比前两年有所好转，但部分地区水质污染状况依旧不容乐观。在县江流经的市区地带，两岸商业街的扩建、居民区的拆迁以及学校的建设，都对县江造成了不同程度的污染。在调查过程中，笔者发现在 2010 年，奉化剡溪由于重工业造成水污染，直接威胁到沿岸群众的生产生活，该事件当时还上了央视的《焦点访谈》。为深入分析，笔者通过走访村民、实地察看等方式调查了奉化一处村庄的水质状况，根据相关村民的反映结果来看，在十几年前，村子里的河几乎没有污染，河水清澈见底。但之后随着人口增多尤其是外来人口的大量涌入，河水出现了不同程度的污染——富营养化、漂浮物增多。最典型的是流经该村小学校门前的河段，其水质状况最为恶劣，据校园里的小学生反映，不论哪个季节，该河段的河流都明显发黑且时不时地散发着刺鼻的恶臭。恶臭能够凭嗅觉就能感觉到，因此它对人体的呼吸系统、神经系统等都会造成不同程度的损害，还会造成人的判断力和记忆力下降。同时，农村地区很多下水道处于露天设置，其散发出的恶臭对人体的呼吸系统、神经系统等刺激较大，虽然近几年有所改善，但依旧没有完全封闭，不仅水质污染严重，也对空气造成了一定的污染。

1.3 农村土壤污染较普遍

奉化地区农田较多，土壤较为肥沃，但近年来受到了不同程度的污染。在农业生产上，随着市面上农药种类的不断增多，但是使用效率不高且毒性强。农民为追求产量较多地使用农药和化肥，使得化学物质大量残留在土壤中，造成了土壤污染。而政府对环境的干预有时会有未曾预料的副作用，奉化是有名的“水蜜桃之乡”和“草莓之乡”，政府对水蜜桃大户和草莓大户有相应的补贴，但有时候这种补贴政策刺激了人们对环境的过度开发利用，使得有些地区化肥农药过度使用导致土壤板结，结果反而增加了社会成本。随着工业发展，郊区兴建了一些工厂，以服装业、电器零件制造业居多，高新技术产业较少，也不乏一些污染较重的工厂，而这些工厂大多在一些村庄附近。它们所排放的废水、废渣进入土壤后使土壤碱化；另外，工业废气通过干湿沉降进入土壤后，使土壤酸化。因此土壤遭受着酸和碱的污染，土壤结构也悄然发生着变化。虽然“限塑令”前几年就已经出台，但在农田周边依旧常常能够看见以塑料袋为主的各种污染物，尤其是在一些半废弃的农田里。这些塑料袋耐腐蚀、抗细菌、不易降解，在占用大量土地的同时破坏了土壤的生态系统，而且被占用的土地长期得不到恢复，影响着土地的可持续利用。在露天的农田里，随着雨水的长期冲刷，塑料垃圾会将大量有害物质带入人类的生活环境，且贻害无穷。在农业生产过程中，塑料薄膜也是一大污染物，在其老化后，会破碎遗留在田间，阻碍植物吸收水分及根系生长，影响农作物收成。此外，农村地区环境保护力度小，垃圾回收设备不全，生活垃圾也极易在土壤表面堆积，包括电子垃圾，其所含的重金属等有害物质也对土壤造成了污染。

1.4 森林覆盖率减少

奉化自然资源丰富，以丘陵和小面积的平原为主，农田面积较大，在经济发展较缓慢的前些年，森林的覆盖率较高，虽有少量的砍伐树木现象，但对环境没有造成重大的影响。众所周知的是，森林是由各种乔木、动植物与土壤之间相互依存所构成的生物群落，它对维系整个地球的生态平衡起着至关重要的作用，是人类赖以生存和发展的资源和环境，同时有着药用价值、商用价值等多方面的价值，也正是这些价值的存在，成为了发展经济的“原料”之一，即利用林木资源的大量消耗，来促进经

济发展。为了城市化发展，随着有些村庄被拆迁，这些村子周围的农田也被工厂、公路所覆盖，邻村的居民不论白天还是晚上都能听到远处传来的汽车鸣笛声。随着森林破坏的加剧，奉化的气候也在逐渐发生变化。每当夏秋季节的台风来临时，就极易发生洪涝灾害，加上市区的排涝系统不够完善，几乎只要有台风袭击，就会产生城市内涝。对于农村而言，由于有些地方地势低洼，一旦遇到台风天，村民就会面临道路不通、家中进水的困扰。交通的便利是一个城市经济发展的标志之一，由于奉化丘陵较多，为了修建公路常常需要开凿隧道，但这些施工场地的选址并不合理，施工过程中所造成的山体破坏影响了周边的自然环境。

2 治理奉化环境问题的对策

2.1 加强宣传教育培训，提高居民的环保意识

在经历第二次工业革命后，信息科技高速发展，工业化与城市化是当代必然的发展趋势。城市化的进程伴随着人口的增长，但居民的环保意识并没有增强，一定程度上造成了环境破坏。对此，有以下建议：一是加强宣传教育。由于居民环保意识不强，所以仅仅对垃圾进行分类是远远不够的，对居民进行环保知识宣传是必不可少的。可以在奉化的社区和街道张贴环保知识海报，对居民们进行知识的普及，并且定期组织社区居民开展环保方面的活动。同时，将环保宣传刊登在主要新闻媒体的版面，并且经常性播出公益性广告，在企事业单位、学校、社区等广泛开展环保宣传。二是开展环保培训。对居民进行培训的形式可以有多种，以居委会和村委会为引导，邀请绿色志愿者定期开设环保培训课，也可以以“世界环境日”、“世界水日”、“世界气象日”等环保节日为依托，开展专门的环保知识讲座。通过培训，让环保走进每个人的生活，在逐步提高居民环保意识的同时，推动居民对环保行动的参与。三是加大处罚力度。不管在奉化的城区还是农村，宣传教育并不能从根源上解决城市的环境问题。有时候居民明知道自己的行为不对，但依然有着投机取巧的心理，这时就需要强制性的手段来弥补宣传教育的不足。对随意倾倒垃圾、破坏环境的居民可以进行处罚，这种处罚可以是直接罚款，也可以是清扫社区垃圾。同时可以实行“举报者有奖”的制度，加强居民之间的相互监督。

2.2 健全法律法规，促使水污染问题的根本解决

现阶段奉化地区的水质污染问题日益严重，充分说明了现有的规章制度和政策法规无法鼓励政府去有效地承担保护水质责任，同时水资源作为一种公共物品，具有非排他性和非竞争性，并且容易因私人行为产生负外部性。对此，有以下建议：一是认真执行法律法规。有人认为，我国当前涉及水污染的法律主要有《环境保护法》、《水法》、《水污染防治法》等，虽然这些法律在一定程度上弥补了我国在水污染保护方面的空白和不足，但是依旧存在缺陷。虽然我国已经出台了水污染治理的多部法律，但很多地方并没有贯彻实施。若是认真执行现有的法律法规，相信奉化的水污染状况会有大幅度改善。二是明确水污染管理职责。在治理水污染的管理方面，存在着水利部、环保部、交通部等多个部门共同管理水污染治理的现状，使得水污染的管理不明晰、权责不明确。而水污染的治理被各个部门碎片化，导致每个部门能够作为的地方少之又少，一旦出现问题就容易产生各部门相互推诿的状况。因此明确水污染管理职责是治理奉化水污染的重中之重。三是发挥社会环保组织的作用。据调查，奉化区的一些环保人士经常在健身步道清理市民丢下的垃圾，也会时常打捞河面上漂浮的垃圾。有资料显示，社会组织的参与活动在弥补“市场缺陷”和“政府失灵”、减轻政府负担、提高公共物品的供给效率、支持弱势利益和群体等方面发挥重要作用。社会团体在政府和民众之间起着沟通桥梁作用，激励民众积极关心和参与社会事务，是社会公众利益的代言人。因此，政府应该信任并支持环保组织的建设，并充分发挥环保组织的作用，这样也减轻政府治理水污染的压力。

2.3 优化土壤环境管理，促进土壤环境质量的根本改善

工业化发展，居民生活水平的提高使得人们的需求和消费增加，相应的产业生产规模必然扩大。奉化在工业化发展进程中，产业结构不合理，对周边环境尤其是对土壤污染危害较大。对此，有以下建议：一是加强土壤污染的修复治理。对于已经受到污染的土壤，不能放任不管，应加大技术投入，安排专业人员对其进行修复。土壤中的农用固体废弃物居多，各种塑料薄膜长

期处于无人监管的状态，因此既要将现有的固体废弃物进行专门的垃圾填埋，也需要政府部门切实加强对农村土壤固体废弃物的管理，将农村固体废弃物纳入重点治理对象，并定期进行巡查监管。二是优化土壤环境管理。产业结构的不合理使得土壤环境污染加剧，因此，要加强管理，消除工业化进程中造成的土壤污染。比如落实排污权交易和排污收费制度，这两者都是优化污染治理责任配置的手段。我国的排污收费制度涵盖了多种污染物的各种因子，排污权交易也有利于提高企业投资污染控制设备的积极性。因此，对于奉化高污染企业，应优化环境管理，促使企业重视环保问题。三是减少化肥农药的使用。市面上的化肥农药不仅毒性强，对土壤环境的危害极大。因此要着力推广测算配方施肥，因土壤性质而异进行化肥的合理分配，改变传统的高投入、高污染的使用模式。同时将养地和用地结合，增强土壤生物的活力。有关部门应研发推广低毒、低残留的农药，用有机肥逐步代替化肥，将提高使用效率和遏制使用量相结合，减少化肥农药对土壤环境的伤害。

2.4 建立灾害预警防护机制，提高森林植被的覆盖率

环境问题是多方面的因素造成的，随着国家工业化与城市化的负环境效应加剧，奉化面临着水土流失、森林覆盖率减少、受自然灾害影响严重化的问题。对此，有以下建议：一是科学安排施工场地。随着城市化进程的加快，奉化的交通也在不断地便利，但很多时候这种“便利”是建立在森林的“痛苦”之上。施工场地安排的不合理，往往导致对周边植被的破坏，影响该地区的生态环境。因此，要科学安排施工场地，避免因为一个地区的开发影响了周边整个区域的环境，必要时可以尽量缩小施工场地。二是建立灾害预警防护机制。奉化在夏秋季节常常受到台风、洪涝灾害的影响，且受灾情况严重。不管在灾前还是灾后，各项工作都不是十分完备。对此笔者深有感触，在实地走访的过程中，笔者搜集了一些奉化灾害方面的资料，其中洪涝的危害最为严重，发生也最频繁。因此政府有关部门应根据不同地区的地势植被状况，建立灾害预警防护机制，在灾害来临前做好准备工作，尤其是在植被覆盖率较高的地区，因地制宜进行抗灾救灾，将洪涝引起的森林植被损失减少到最低。三是加强人工林培育。森林是城市化发展的绿色屏障，而义务植树、人工造林则是提高森林植被覆盖率的重要途径。所以既要组织人员进行人工林的培育，又要加强林业管理队伍的建设，防止人工林被违规砍伐。此外，由于单一树种构成的生态系统较脆弱，因此要将人工林建设成多种类、多层次的绿色生态体系，从而发挥森林的综合效益。

参考文献：

- [1] 孔新德. 环境社会学[M]. 合肥：合肥工业大学出版社，2009：68.
- [2] 万小影. 水污染治理的经济学研究[M]. 北京：经济管理出版社，2016：52.
- [3] 朱狄敏. 公众参与环境保护：实践探索和路径选择[M]. 北京：中国环境科学出版社，2015：6.