
从四川彭州市看农村环境治理

崔锦波¹，纪 刚，达海宾

（湖北水利水电职业技术学院，湖北 武汉 430070）

【摘 要】改革开放以来，我国农村经济发展日新月异，广大农民生活水平不断提高，农村居民越来越发现绿水青山是农村可持续发展的基本保障。在治理改善农村环境卫生进程中，四川彭州市通过开展一系列环卫整治活动来改变落后的农村环境状况，还农村居民一个绿水青山的美好家园。

【关键词】农村卫生；美丽乡村；城乡一体；建设对策

【中图分类号】X321

【文献标识码】A

实现社会主义现代化新农村建设离不开农村生态文明建设，这也是全面建成小康社会必不可少的内容。四川省彭州市政府在开展社会主义现代化新农村建设中，以重点治理农村环境卫生、城市公共基础设施建设向农村延伸、提高农村公共卫生服务水平、传播城市现代文明为主的农村环境治理工作全面铺开，在这种大好形式下，积极推动新模式，创新发展新思路，以农民为主要实施者，开展农村环境自主治理行动。

1 彭州市农村环境管理现状与问题

彭州市管辖范围有一千多平方公里，下辖 251 个村民委员会，共有八十多万人口。各个村落居住分散、环境污染呈点状，不少村民将大量生活垃圾随意丢弃，部分乡村巷道内生活污水到处横流，恶臭弥漫，蚊蝇乱飞。面对农村环境脏乱差的局面，彭州市政府积极推动农村环境卫生治理相关工作。村民是农村环境污染问题的造成者，但也是受害者。大部分村民环卫思想认识偏差，环保意识差，因农村生产生活产生的大量人畜粪便、污水垃圾、秸秆等随意乱推乱放，清理费时，造成农村环境难以治理。具体地讲存在以下问题：

1.1 部分村民思想认识偏差

大部分农村地区村民文化水平不高，环保知识普及率不高。加上长时间以来缺乏环保宣传，村民对环境保护存在思想认识偏差。村民不仅没有治理改善被破坏的环境，反而加深破坏程度，长期以来形成的认知错误与不良习惯跟美丽乡村的要求是背道而驰。

1.2 农村基层地区缺少环境卫生公共管理机制

¹【收稿日期】2017-04-22

【作者简介】崔锦波（1996-），男，甘肃天水人，湖北水利水电职业技术学院学生。

农村基层缺失环境卫生公共管理机构，部分干部对环卫治理重视不够，环卫治理工作无人愿管、敢管，放任自流，村内没有专业卫生清洁队伍，环境卫生治理工作缺乏先进技术的指导。同时各行政村在基础设施不齐的前提下，缺少统一的管理制度，环卫工作出现盲区。

1.3 环境卫生治理相关资金投入不足

彭州市环境卫生治理过去往往只注重城市环境，而对农村情况关注较少。因此长期以来各级政府对农村环境卫生治理及设施建设资金投入甚少。甚至有许多单位认为环境治理是“赔本买卖”，不想参与，不愿投入成本。

2 彭州市农村环境治理措施

彭州市委、市政府通过探索创新运用农村环境自主治理对策，大力进行农村环境卫生治理，改善村落环境现状，具体来讲采取了以下措施。

2.1 搞好宣传发动，做好先行工作

彭州市积极开展一系列环境卫生整治活动，譬如“村容村貌治理、环保先进村庄创建、农村院落环境整治等”加强对农村环保意识的宣传，在村庄宣传栏上制作环保标语和张贴健康小知识大字报，不断提高农村人民环境卫生治理知识的普及率，力争达到家家知晓、人人议论。通过村委会广播、写标语挂横幅等形式，宣传环境卫生治理的重要性，提高农民群众对环境卫生治理工作的理解与支持。

2.2 抓好设施建设，夯实管理基础

针对目前农村环境的状况，开展长期有效的环境卫生治理行动，清除已有的不合理垃圾丢弃点，疏通恢复被垃圾堵塞的排水渠道，增加建设垃圾固定收集点等环卫设施，并配备专人清理。将垃圾桶、垃圾中转站、垃圾处理场、公共厕所、下水管网等基础设施与农村建设尤其是新农村基础设施建设一起规划、同步审批、共同建设、增加完善农村环卫功能。针对各村实际情况制定相应的环卫设施建设与环卫治理管理制度，完善广大农村尤其是偏远乡村的环境卫生治理设施，加大公共环卫设施建设力度，夯实环境卫生管理基础。

2.3 建立保障机制，增加收入资金

首先政府建立环卫治理资金多方筹措机制，再以上级主管部门拨款为主，下级各层机构统筹为辅，专款专用。将村民纳入到环卫治理工作监督体系，实行账目公开制度。二是合理使用村庄集体资金，经村委会及村民代表大会商议通过后，方可合理使用集体资金并用于村庄环卫工作，同时采取在农户自愿前提下，有钱出钱，有力出力的方式共同完善农村的环卫基础设施。三是实行激励机制，在环卫治理中取得优异成绩的村庄，上级环卫主管部门应给予其相应奖励，增强各村环卫治理积极性。

3 彭州市农村环境管理面临的困难

虽然彭州市针对农村环境卫生治理，开展了一系列活动，成果显著，但劲头一过又回到起点。农村环境卫生治理是环境卫生治理工作中的“慢性病”十分顽固，往往环境卫生整治时轰轰烈烈，整治后死灰复燃，反反复复，难以根治。就目前的情况看，搞好彭州市农村环境卫生还面临着以下困难。

3.1 村民群众环卫治理主动性不高因为大部分村民文化水平低，卫生意识差，意识不到环卫工作的重要性，对这些环境污

染问题所带来的严重后果考虑得不够，甚至想不到。参与环卫行动不能持之以恒，农民缺乏生态环保意识，往往只依靠政府单方面实施农村环境卫生治理。

3.2 农村环境法制体系不健全，管理力量薄弱

因为关于农村各类环境污染治理政策的缺失和少量的财政投入，导致广大农村区域环境污染治理基础设施规划滞后建设不足，不能满足基本需求。大部分村镇环境卫生质量检测机制仍未建立，致使发现污染事故不及时，治理措施不到位，农民在农业生产生活过程中环保意识不足，环卫执法流于形式。

3.3 农业生产缺乏技术支持和指导

因缺乏先进农业技术支持与普及，彭州市农业生产主要依靠化肥农药，地膜使用量庞大，农业生产技术运用水平低下，许多村镇发展经济，提高生产能力的同时不注重甚至忽略生态环境保护，造成各种环境污染。

4 加强农村环境治理的对策

彭州市只是我国的一个典型市，其面临的问题全国普遍存在，结合彭州市的经验和全国的实际情况，要想搞好我国大部分农村地区环境卫生工作、美化广大农村，应当采取以下措施。

4.1 强化职责分工，实行岗责分明

强化环卫工作职责分工主要明确以下职责：（1）家庭职责：认真清洁自家卫生、做好生活垃圾分类和固定点丢弃；（2）环卫工职责：负责村庄内各巷道、主干道、村民文化广场、健身场等公共场所的清洁卫生工作，协助环卫专干将各个固定点垃圾清理运输到垃圾中转站。（3）环卫专干职责：带领环卫工负责村庄各区域环境卫生治理，统筹垃圾运输处理。（4）环境卫生自治小组职责：发挥小组带头作用，负责环境卫生治理宣传工作和运营管理村庄环境卫生治理队伍，并且履行治理工作监督权。（5）村委会职责：负责组织协调环境卫生治理工作的实施、资金管理使用、治理成果检查等方面。

4.2 搞好调查摸底，制定工作计划

各级地方政府要通过多种形式深入各个村庄调研、查看和了解每个村庄位于什么位置、有多少户、有多少人、产生垃圾数量与垃圾产生源头以及各种垃圾如何处置等情况，加强提高干部村民环保思想认识水平。在调查核实各村环卫基础上，制定符合各地实情的环境卫生治理方案，并经过地方人民代表大会讨论通过，以制度的形式下发，让工作进入正常化轨道。

4.3 搞好宣传发动，实行综合治理

运用宣传栏、大字报、村委会广播等方式开展以改善农村环境卫生，提高农村人民生活水准为主题的宣传活动，提高农村人民环境保护意识。村委会组织召开村民大会，研究成立负责本村的农村环境卫生治理小组，制定适应各村的环境卫生治理实施措施。让农村垃圾处理工作从过去政府和业务主管部门整治向全社会管理过度，彻底改革管理模式。

4.4 加大资金投入，实现标准管理

由各个村集体成立环卫治理小组，并聘请一定数量的环卫员，根据各村实际情况每个巷道配置垃圾收集桶，村内根据区域划分设立多个垃圾收集站，每个收集站配齐保洁工具比如板车、铁钳、扫把、扫斗、保洁服等。各地乡镇政府要统筹多方筹措

的环卫治理专项资金，专款专用，由采购部门统一购买所需保洁用具分配各村，各村垃圾处理要实现日日清扫，天天收集，形成常态化，制度化，标准化管理。

[参考文献]

- [1] 刘大虎. 试析城市环卫改革问题及加强城市环卫管理对策[J]. 黑龙江科技信息, 2014 (25) : 271-271
- [2] 谢汀, 何杰, 丁伍林. 创新型农村区域环境自主治理模式初探——以四川省彭州市农村环境综合治理为例[J]. 时代农机, 2015 (2) : 129-130 .
- [3] 吕子臣, 田晓亮. 对农村土地政策法规相关条款的理解与实践应用[J]. 农村经营管理, 2008 (6) : 20-21 .