

涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地测评

倪春华¹

(重庆市涪陵区委党校, 重庆 408000)

【摘要】: 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地, 这是涪陵有效贯彻和落实新的发展理念、深入实施五大功能区域发展战略、加快自身发展的重大战略抉择。涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地, 即涪陵建设重庆城市发展新区开放创新水平最高的区域, 或涪陵开放创新水平引领重庆城市发展新区。总体来看, 涪陵具备建设重庆城市发展新区开放创新高地的基础与条件。

【关键词】: 开放创新高地; 意义; 内涵

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】:** A doi:10.19311/i.cnki.1672-3198.2017.21.001

2016 年 12 月, 涪陵区召开第五次党代会, 确定了涪陵未来五年发展的总体思路, 明确了“再创业、新发展”主题和“1234”的奋斗目标。在“1234”的奋斗目标中, “基本建成重庆城市发展新区开放创新高地”是其之一。那么, 涪陵为什么要提出建设重庆城市发展新区开放创新高地, 其具有怎样的战略意义及其科学内涵? 值得深究。

1 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的战略意义

涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地, 这是涪陵有效贯彻和落实新的发展理念、深入实施五大功能区域发展战略、加快自身发展的重大战略抉择。

(1) 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地是有效贯彻和落实新的发展理念的重要路径。在全面建成小康社会的决胜阶段, 2015 年 10 月召开的党的十八届五中全会上, 提出创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”, 强调实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。“五大发展理念”是全面建成小康社会新时期党中央治国理政的新理念, 针对的是我国发展中的突出矛盾和问题, 致力于破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势, 这是关系我国发展全局的一场深刻变革。那么, 如何抓好“五大发展理念”的落地生根? 显然, 各地方需要开动脑筋, 创新工作思路。对照创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”涪陵的短板在创新和开放, 由于处在欠发达阶段, 长期以来涪陵的发展模式仍然更多的依靠的是要素驱动, 即通过高投入、高排放的物质消耗来拉动经济增长, 经济增长集约化、智能化水平还很低。由于地处西部内陆, 不靠海、不靠边, 长期以来, 在经济发展中涪陵主要依靠自身要素内循环, 以及与周边省份要素的交流, 来推动经济发展, 发展模式更多呈现的是内生性、封闭性。这种粗放性、内生性的发展模式显然不符合中央的“五大发展理念”。涪陵直面自身短板, 提出建设重庆城市发展新区开放创新高地, 这是有效探索贯彻和落实新的发展理念重具体体现。

(2) 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地是深入实施五大功能区域发展战略的重要抓手。2013 年 9 月, 重庆市

¹**作者简介:** 倪春华 (1981-), 男, 湖南衡阳人, 经济学硕士研究生, 涪陵区委党校区情研究室主任, 研究方向: 发展经济学与宏观调控, 先后在《经济研究导刊》、《发展研究》、《理论导刊》、《理论界》、《重庆社会科学》、《重庆行政》等学术期刊上发表论文 20 余篇。

委召开四届三次全委会，部署五大功能区域发展战略。根据重庆市委、市政府《关于科学划分功能区域加快建设五大功能区的意见》（以下简称《意见》），涪陵和长寿、江津、永川、合川、景江、大足、南川、璧山、铜梁、荣昌、潼南一起被列为重庆城市发展新区，定位为“全市未来工业化城镇化的主战场，集聚新增产业和人口的重要区域，全市重要的制造业基地”“‘四化’同步发展示范区”“川渝、渝黔区域合作共赢先行区”等。为全面贯彻落实新发展理念，深化拓展五大功能区域发展战略，2016年5月，重庆市委、市政府下发《关于深化拓展五大功能区域发展战略的实施意见》，要求“全市五大功能区要牢固树立和贯彻落实五大发展理念，坚持积极主动融入国家区域发展和对外开放新格局”，城市发展新区要“强化作为全市新型工业化、新型城镇化主战场的功能，更加突出国家重要现代制造业基地重要支撑的定位”。显然，从定位和要求来看，城市发展新区被推上了全市贯彻落实新发展理念的前沿阵地。因此，涪陵提出建设重庆城市发展新区开放创新高地，这是深入实施五大功能区域发展战略的重要体现。

（3）涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地是加快自身发展的重要举措。在“五大发展理念”中，创新发展注重的是解决发展动力问题，把创新摆在国家发展全局的首要位置，其目的使创新成为引领发展的第一动力、人才成为支撑发展的第一资源，从而实现发展动力转换，提高发展质量和效益。而开放发展注重的是解决发展内外联动问题，只有发展更高层次的开放型经济，把地区经济发展纳入到全球化和国际化视野当中，通过加强与外部的战略协调，吸引和聚集国内外生产要素，培育先进生产力和体制机制，才能来推动地区经济和社会的发展。因此，在新的区域发展战略布局中，涪陵提出建设重庆城市发展新区开放创新高地，突出“创新”“开放”，其目的通过培育“创新”“开放”两大新动能，在促进经济转型中，推动地区经济更好更快发展。实践表明，在全球化与信息化加速发展的今天，唯创新不快、唯开放不快。因此，涪陵提出建设重庆城市发展新区开放创新高地，其出发点和落脚点都是为了加快自身发展。因此，这个意义上讲，涪陵提出建设重庆城市发展新区开放创新高地，这是涪陵有效探索加快自身发展路径的具体体现。

2 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的内涵及现状测评

2.1 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的内涵

“高地”原意是指地面突出的部分，后用来比喻比较突出的部分。现阶段对开放创新高地尚未有确定的统一解释，但从字面意思来看，“开放创新高地”可理解为“开放创新水平高的地方”。因此，涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地，即涪陵建设重庆城市发展新区开放创新水平最高的区域，或涪陵开放创新水平引领重庆城市发展新区。

2.2 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的评测指标体系

按照代表性、科学性、可比性和可操作性的原则，对于涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的评测指标体系，可从2大类别3个方面12个指标进行综合评测。基本框架如图1。

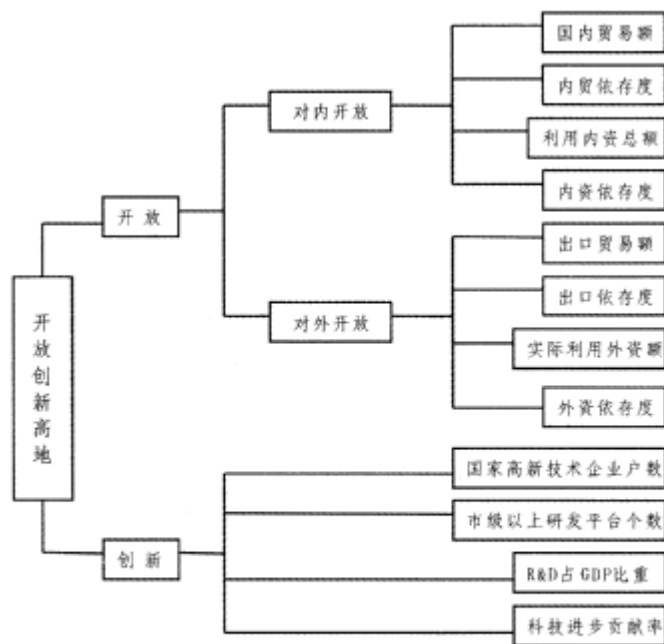


图1 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的评测指标体系

2.2.1 对内开放方面的指标

对内开放方面的指标，主要反映涪陵与国内区域之间要素交换的程度，本课题主要选取国内贸易额、内贸依存度、利用内资总额、内资依存度四个指标。

（1）国内贸易额，即内需市场的规模，通常用社会消费品零售总额代替。

（2）内贸依存度，反映地区经济对内需市场的依赖程度，用公式表示为：内贸依存度=社会消费品零售总额 / 地区国内生产总值。

（3）利用内资总额，即吸收利用内资的规模。

（4）内资依存度，指在一定时期内利用内资总额在地区国内生产总值中所占份额，用公式表示为：内资依存度=利用内资总额 / 地区国内生产总值。

2.2.2 对外开放方面的指标

对外开放方面的指标，主要反映涪陵与国际之间要素交换的程度，本课题主要选取出口贸易额、出口依存度、利用外资额、外资依存度四个指标。

（1）出口贸易额，即一个国家或地区在对外贸易方面出口的总规模。

（2）出口依存度，反映经济总量的实现对国际市场的依赖程度，用公式表示为：出口依存度=出口贸易额 / 地区的国内生

产总值。之所以选择出口依存度是因为开放型经济发展最终取决于本地产品占领国际国内市场的能力，与外贸依存度相比，它更能反映一个地区开放型经济发展的水平和参与国际经济的程度。一般来说，该指标越高，对外经济活动在国民经济运行中的越重要，国民经济对进出口依赖程度越大。

（3）利用外资额，指我国各级政府、部门、企业和其他经济组织通过对外借款、吸收外商直接投资以及用其他方式筹措的境外现汇、设备、技术等。

（4）外资依存度，指在一定时期内外商直接投资总额在地区生产总值中所占份额，用公式表示为：外资依存度=外商直接投资总额 / 地区生产总值。

2.2.3 创新发展方面的指标

创新发展方面的指标，主要反映涪陵创新能力建设与技术进步的程度，本课题主要选取国家高新技术企业户数、市级以上研发平台个数、R & D 经费支出占 GDP 比重、科技进步贡献率四个指标。

（1）国家高新技术企业户数，即一定时期拥有的国家高新技术企业户数。

（2）市级以上研发平台个数，即一定时期拥有的市级以上研发平台个数。

（3）R&D 经费支出占 GDP 比重，指研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重，用公式表示为：R&D 占 GDP 比重=研究与试验发展经费支出 / 地区生产总值。

（4）科技进步贡献率，指科技进步对地区生产总值增长贡献率。

2.3 涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的现状

根据涪陵建设重庆城市发展新区开放创新高地的评测指标体系，我们选取 2016 年重庆城市发展新区 12 个区的开放创新方面的指标数据进行测评。

（1）从对内开放来看（见表 1），2016 年涪陵的国内贸易额、内贸依存度、利用内资总额、内资依存度分别为 260 . 3 亿元、29 . 04%、270 . 5 亿元、30 . 18 %，在重庆城市发展新区 12 个区中分别位列第 2 位、第 9 位、第 7 位、第 12 位。从国内贸易额和利用内资总额两个总量指标来看，国内贸易额位列第 2 位、利用内资总额位列第 7 位，表明涪陵的内需市场规模较大、潜力较大，利用内资水平不高，在城市发展新区已处在中下水平。从内贸依存度和内资依存度两个影响指标看，内贸依存度位列第 9 位、内资依存度位列第 12 位，这两个指标均低于其总量指标，表明涪陵经济内生成长性强，外部影响性不强。

表 1 重庆城市发展新区 2016 年对内开放基本情况

区 县	国内贸易额		内贸依存		利用内资总		内资依存	
	(亿 元)		度(%)		额(亿 元)		度(%)	
	数值	排名	数值	排名	数值	排名	数值	排名
涪陵区	260.3	2	29.04	9	270.5	7	30.18	12
长寿区	117.1	6	25.79	12	242.1	8	53.33	10
江津区	259.4	3	38.48	4	467.1	1	69.29	3
合川区	251.3	4	47.22	3	307.3	4	57.74	8
永川区	308.2	1	48.44	2	440.5	2	69.24	4
綦江区	115.8	9	36.43	5	100.6	12	31.65	11
南川区	117.0	7	55.55	1	140.1	11	66.46	7
大足区	115.9	8	29.98	7	272.6	6	70.51	2
铜梁区	109.2	11	31.97	6	323.3	3	94.64	1
璧山区	122.4	5	28.57	11	296.6	5	69.23	5
潼南区	86.7	12	28.83	10	207.1	10	68.87	6
荣昌区	110.7	10	29.89	8	231.3	9	60.62	9

数据来源:根据重庆城市发展新区各区统计公报整理。

表 2 重庆城市发展新区 2016 年对外开放基本情况

区 县	出口贸易额		出口依存		利用外资总		外资依存	
	(亿美元)		度(%)		额(亿美元)		度(%)	
	数值	排名	数值	排名	数值	排名	数值	排名
涪陵区	3.45	4	2.56	8	1.51	4	1.12	10
长寿区	9.30	1	13.61	1	2.00	3	2.93	3
江津区	3.70	3	3.65	4	4.80	1	4.73	1
合川区	1.17	10	1.46	9	0.72	8	0.89	11
永川区	2.70	5	2.82	7	3.50	2	3.65	2
綦江区	0.51	12	1.07	10	0.98	7	2.05	6
南川区	2.18	6	6.87	3	0.68	10	2.14	5
大足区	1.77	7	3.04	6	0.71	9	1.22	9
铜梁区	0.54	11	1.06	11	1.33	5	2.58	4
璧山区	1.49	9	2.31	8	1.28	6	1.98	7
潼南区	1.61	8	3.56	5	0.60	11	1.32	8
荣昌区	6.57	2	11.47	2	0.44	12	0.79	12

数据来源:根据重庆城市发展新区各区统计公报整理。

(2) 从对外开放来看(见表 2), 2016 年涪陵的出口贸易额、出口依存度、利用外资额、外资依存度分别为 3.45 亿美元、2.56%、1.51 亿美元、1.12%, 在重庆城市发展新区 12 个区中分别位列第 4 位、第 8 位、第 4 位、第 10 位。从出口贸易额和利用外资总额两个总量指标来看, 均位列城市发展新区 12 个区的第 4 位, 表明涪陵的对外开放水平总体来说较高。从出口依存度和外资依存度两个影响指标来看, 出口依存度位列第 5 位、外资依存度位列第 10 位, 这两个指标均低于其总量指标, 表明涪陵经济内生成长性强, 外部影响性不强。

(3) 从创新发展方面来看(见表 3), 2016 年涪陵的国家高新技术企业户数、市级以上研发平台个数、R&D 经费支出占 GDP 比重、科技进步贡献率分别为 35 户、41 个、2.1%、52%, 在重庆城市发展新区 12 个区中分别位列第 5 位、第 3 位、第 2 位、第 2 位。从创新能力建设三个指标来看, 涪陵的国家高新技术企业户数 35 户、市级以上研发平台个数 41 个、R&D 经费支出占 GDP 比重 2.1%, 在城市发展新区中分别位列第 5 位、第 3 位、第 2 位, 表明涪陵的创新能力建设水平较高, 尽管与最好的区有差距, 但差距不是很大。从反映技术进步的指标科技进步贡献率来看, 涪陵的科技贡献率已达到 52%, 在城市发展新区中位列第 2 位, 表明涪陵的技术进步水平较高。因此, 综合来看, 在城市发展新区中, 涪陵的创

新发展水平较高。

表 3 重庆城市发展新区 2016 年创新基本情况

区 县	国家高新技术		市级以上研发		R&D 经费支出		科技进步	
	企业户数(户)		平台个数(个)		占 GDP 比重(%)		贡献率(%)	
	数值	排名	数值	排名	数值	排名	数值	排名
涪陵区	35	5	41	3	2.10	2	52.0	2
长寿区	30	6	25	8	1.56	7	50.3	6
江津区	37	4	43	2	1.88	4	51.8	3
合川区	35	5	38	6	1.66	6	49.6	5
永川区	52	2	47	1	1.78	5	50.7	4
綦江区	25	7	20	9	0.98	9	43.8	8
南川区	9	10	13	11	0.87	10	31.6	11
大足区	21	9	28	7	1.21	8	35.3	10
铜梁区	38	3	16	10	1.45	12	37.4	9
璧山区	72	1	34	5	2.20	1	55.2	1
潼南区	24	8	20	9	0.83	11	30.6	12
荣昌区	30	6	40	4	1.90	3	48.9	6

数据来源:根据重庆城市发展新区各区统计公报整理。

参考文献

- [1] 李洪义. 推进再创业、加快新发展, 努力建设新型工业化新型城镇化特色突出的幸福涪陵[R]. 2016 -12 -26 .
- [2] 彭道伦, 王干江, 倪春华. 重庆城市发展新区建设研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2014 年.
- [3] 倪春华. 重庆市涪陵区实现开放跨越式发展的对策研究[J]. 传承, 2011 , (29) .
- [4] 倪春华. 涪陵加快建成重庆综合产业集聚区的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2015 , (1) .
- [5] 倪春华. 涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2015 , (15) .
- [6] 倪春华. 涪陵建设重庆大都市区重要增长支点的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2017 , (3) .