
安徽：发展县域经济必须创新思路

安徽经济落后，在很大程度上是因为县域经济落后。落后的原因，已经有很多分析；如何振兴县域经济，也有很多人提出过有价值的建议。至少在两点上形成了共识，即在整个经济中要突出工业化，在农业经济中要突出产业化。

日前，安徽省财经委的相关人员分头到桐城、广德、太和等几个县市做了一点调查。这几个县市的做法归结起来，大体有这样几点：

1、农业不能停留在一家一户的小生产，而要走向产业化。广德县 2004 年农民人均纯收入达到 3255 元，高过安徽省平均水平 33%。这与他们注重发展农业产业化有很大关系。农业产业化的载体是龙头企业。广德县总结历史经验，变政府直接办企业为支持农村的能人办企业，仅 2004 年就安排扶持资金 1701 万元，信用社小额贷款 1250 万元。目前，有规模的龙头企业已发展到 31 家，带动 8.5 万户农民进入产业化经营。产业化的另一个支点是农村合作经济组织。广德县这类组织已发展到 46 个，一方面保证农民生产产品的销售，另一方面保证产品的质量和安全。家乐米业公司 2004 年与农民签订稻谷合同，收购稻谷 3465 万公斤，为当地农民增收 554 万元。

2、工业化、城镇化、民营化三位一体，齐头并进，不能单打一。三个县市的共同做法是，工业向小城镇特别是园区集中，小城镇以产业兴镇，企业以民营为主。桐城市的工业一直走在安徽省的前列，就得益于这“三位一体”。首先，培育多元化的投资主体，吸引民间资金投资城镇基础设施建设，改善投资环境，吸引大量的民营资本向小城镇积聚。在积聚的过程中，自然形成了 10 多个工业型、商贸型、交通枢纽型、农业开发型小城镇。小城镇的扩展又促进了民营经济的发展和繁荣。目前，桐城市个体工商户和私营企业已发展到 1.5 万家，从业人员超过 10 万人，完成的税收占全市的 75%。

3、敢于突破，以产权制度的变更带动机制的转换。广德县 1997 年就提出“以售为主，股分导向，形式多样，一企一策”的改革思路，在实际操作中注重把握“稳定大局，盘活为先，职工为重”的原则，无情改革，有情操作，2001 年就完成了企业改制任务，并引来了大批有实力的外地企业兼并重组当地企业，不仅去掉了包袱，而且搞活了体制，增强了后劲。阜阳市近几年加大企业改革力度，也收到了积极的效果。临泉化工厂 2002 年的产量只有 10 万吨，利润 3000 万元。企业改制后，投入 3 亿多元进行了更新改造，2004 年产量达到 45 万吨，实现利润 1 亿元。昊源化工有限责任公司 2003 年 8 月改制前连年亏损，资产负债率近 90%，改制后，企业投入 2 亿多元，主要生产吗啉、甲醇，目前是亚洲最大的吗啉生产厂家，年销售收入 6 亿多元，利润 1400 多万元。党的十五届四中全会指出，要对国有经济进行战略性调整，有进有退，有所为有所不为。对于那些并非控制国民经济命运的国有企业，完全可以从国有序列中退出，采取其他产权组织形式。县域经济中的国有企业大体上都属于这一类。这就是提出“以产权制度的变更带动机制转换”的理论根据。这方面的改革还应加快步伐。

4、实施“两头延伸，中间突起”战略，发展地方工业。现在大家都认识到加快工业发展是振兴县域经济的关键，但工业搞什么，怎么搞？在一些地方还没有破题。太和县通过自己的实践做了一点积极的探索，这就是“两头延伸，中间突起”。一是从资源向工业延伸。太和县木材资源较为丰富，群众便办起了成片的装饰板条加工厂。高庙镇姜楼村以农户为主体的装饰品加工企业已发展到 300 多户，2004 年销售收入达到 1.5 亿元。还带动辐射周边 12 个村，加工户达 2800 多户，户均纯收入 2 万元。县里还利用当地盛产薄荷的有利条件，吸引外商投资成立了药业有限公司，研发和生产“BC”、“肝神”、“艾息”等系列抗病毒、抗艾滋病药物，今年 1-3 月，已完成产值 1200 万，出口创汇 146 万美元。二是从市场向工业延伸。太和县是全国重要的医药经营集散地，经过前几年的整顿，组建了华源医药股份有限公司，实行“五统一”的规范化经营，吸引全国 3000 多家医药生产企业、2 万多个品种进场交易，形成了买全国、卖全国的局面，2004 年的销售额达到 67.8 亿元。市场就像一个大磁场，吸引了众多的投资者前来兴办医药加工厂。已经建成了安徽联谊药业股份有限公司、华源仁济药业有限公司。乌苏里江制药有限公司投资 1.2 亿元的项目正在建设中。太极集团、吉林辉发制药、山东鲁银制药等项目正在实施中。这些企业办成后，一年可增加工业增加值 1.5 亿元、利税 3000 万元。太和县的人工毛发市场也有较长的历史，全县年经营人发 1200 吨。围绕来自全国各地的

毛发，该县办起了 21 家毛发加工企业和 282 家个体加工户，提供就业岗位 2300 多个，年出口创汇 1000 万美元。资源和市场是工业的两大要素，现在利用得还很不够。应该从这里出发，探寻工业之路。

5、中小企业要力避分散，努力向集群化方向发展。正反两方面的经验都已经证明，那种“处处起火、村村冒烟”式的工业化路子再也不能重复了。县域工业必须相对集中，形成产业集群，这样做具有很大的优越性。从宏观上看，同类企业的积聚可以造成外部的规模经济，也可以形成纵向的科学有序分工，而且同业间的竞争挤压能激发出创新效应。从微观上看，集群强化了技术设备专业化的整体功能，实现基础设施的共享，降低交易成本。桐城市在发展工业的过程中，通过产业联合扩张、配套协作，形成了双港、新渡的塑料包装印刷，范岗制刷，三十铺、吕亭金属制盖，老梅彩印包装，青草卫生制品等地方特色产业，品种越做越多，规模越做越大，市场越做越宽，体现了企业集群的优点。太和县利用传统产业，建立了 12 个有影响的专业市场群，如医药、绳网、毛发、造船、木材、筛网等，围绕这些专业市场，形成了一批加工企业群，生命力也很强。

发展县域经济的经验当然不止这些。如果把这些好的经验和做法集中起来，加以推广，大家都真学真做，一定会推动县域经济登上一个新台阶。