

沿边开放主动融入“一带一路”倡议研究 ——以云南为例

杨 琦¹，张洪波¹，郭新榜²¹

（ 1 . 丽江师范高等专科学校，云南 丽江 674199 ；

2 . 云南大学 旅游文化学院，云南 丽江 674199 ）

【摘 要】 沿边开放对沿边省区乃至整个国民经济发展都具有重要作用，“一带一路”建设的实施为我国沿边地区带来了良好的发展机遇，沿边地区要积极融入“一带一路”建设，使之成为我国对外开放的重要门户。云南作为我国面向西南开放的桥梁和纽带，具有独特的区位优势，也存在着挑战，其沿边开放要积极发挥自身优势，有效融入国家“一带一路”建设，在政策调整、智库建设、金融改革、城镇建设、互联互通等方面狠下功夫，实现跨越发展，谱写好中国梦的云南篇章。

【关键词】：“一带一路”；云南；沿边开放

【中图分类号】：D821

【文献标识码】：A

【文章编号】：1006-723X（2017）7-0089-05

中国约有 2.2 万公里的陆地边界线，14 个邻国，居世界之最，有发展沿边贸易的广阔空间。沿边贸易可以带动跨境旅游、交通运输、餐饮娱乐、法律服务、教育培训、信息咨询、加工贸易、经济技术合作等方面的发展，对沿边省区乃至整个国民经济发展都具有重要作用。长期以来，我国沿边地区的发展速度、效益，相对落后于东部沿海地区。随着改革开放的深入发展，尤其是“一带一路”（“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称）建设的实施为我国沿边地区带来了良好的发展机遇：沿边地区要主动融入“一带一路”建设，打造沿边地区与周边国家互联互通的国际大通道，使之成为“一带一路”建设的重要门户，改变广大沿边地区经济发展相对落后的局面，缩小区域发展差距，实现经济的跨越式发展。云南是我国面向西南开放的桥梁和纽带，要充分发挥自身的地缘优势，紧扣“两个一百年”发展目标，在政策调整、智库建设、金融改革、城镇建设等方面狠下功夫，使各项建设按部就班地有序进行，实现经济上共赢、政治上互信、文化上交融等多重地缘价值，实现跨越式发展。改革开放以来，云南的边境贸易已得到长足发展，合作领域在不断扩展，合作方法在不断改进，合作规章也在不断规范。为了进一步提升我国开放型经济水平，本文拟就“一带一路”构架下云南沿边开放的机遇及挑战、建设性意见等略陈管见。

一、“一带一路”与我国沿边开放

当一个国家的开放处于中低水平时，边境地区是世界市场的分隔带，必将处于相对落后境地，当一个国家的开放处于高水

¹**作者简介**：杨 琦（1967-），男（白族），云南大理人，丽江师范高等专科学校副教授，丽江市经济发展研究中心副教授，博士，主要从事经济学研究；

张洪波（1962-），女（白族），云南丽江人，丽江师范高等专科学校教授，丽江市经济发展研究中心教授，主要从事教育学研究；

郭新榜（1977-），男，河南平顶山人，云南大学旅游文化学院讲师，主要从事民族史研究。

平时，边境地区是世界市场的活跃区，必将出现繁荣景象，我国沿边地区的发展也是如此。长期以来，沿边地区各国由于地理相近，风俗相通，彼此进行边境贸易以满足生活之需，一定程度上能够促进沿边地区经济发展，带动沿边地区经济增长，但其发展速度、效益，则相对落后于东部沿海地区。但是，随着我国改革开放的深入发展，东部沿海地区资源承载力下降，而要素成本上涨，沿边地区的各种优势为东部沿海地区的产业转移提供了理想空间，也为沿边地区改善产业结构提供了契机：沿边地区的低进入成本及独特的区位优势使沿边地区颇具吸引力，可以成为对外开放的前沿，能够极大地推动经济的发展，实现经济发展边缘向经济发展中心的转换，从而改变广大沿边地区经济发展相对落后的局面，缩小区域发展差距，所以，沿边地区应抓住时机，利用后发优势推陈出新，后来居上，实现经济的跨越式发展。

目前，我国正在努力推进的“一带一路”战略是以习近平同志为核心的党中央统筹国内、国际两个大局，在 2013 年提出的重大战略举措，是进一步扩大对外开放的全新战略构想，是形成全方位开放新格局的重要路径，将为沿线国家和地区带来新的机遇，对实现区域经济的协调发展有重要作用。“一带一路”沿线国家大多是发展中国家，但都却处于经济快速发展时期，与我国有广阔的互利合作前景，大力推进与这些国家的边境经贸对搞活我国沿边市场，拉动就业，推动经济发展，实现兴边富民，打造沿边社会和谐局面，保持边疆地区长治久安，强化社会凝聚力都具有重要作用。沿边地区应该积极融入“一带一路”建设，实现本地区的经济快速发展及和谐稳定，提升边境沿边城市的支撑力，发挥对外开放的窗口作用和枢纽功能，使其贸易集散地的功能得到充分发挥。沿边各省市可以依托民族文化、自然风光，打造旅游合作平台，形成强有力的文化产业，增强文化软实力，实现地方经济的发展，还可以通过交通、信息等建设使其与全国各城市的联系日益密切，强化资金、人才、技术等流动，缩小城市间的距离和差距，统筹国际、国内市场和资源，转变经济发展方式，迅速适应经济发展新常态，实现资源优势向经济优势的转变。我国沿边地区通过加工贸易带动并扩大国内技术、设备、零配件等的出口，通过技术的输出和引进促进生产力的发展，并以经济技术合作项目为基础实现劳务输出，解决国内富余劳动力过剩的问题，通过境外工程承包，实现原材料、设备的出口，并实现由贸易向投资的转变，出现投资和贸易良性互动的良好局面，提升合作质量，打造沿边地区与周边国家互联互通的国际大通道，使之成为“一带一路”建设的标杆和对外开放的重要门户。

二、云南对外开放的发展

云南具有沟通“两洋”，连接“三亚”（即连接沟通太平洋和印度洋东亚、南亚、东南亚，）的独特区位优势，且与周边各国的联系很少中断，在长期发展过程中还形成了历史悠久的南方丝绸之路，连接缅、泰、印，达西亚、中亚乃至欧洲。抗日战争期间，中国还修筑了滇缅公路、中印公路、滇越公路，开辟了驼峰航线，以保证战略物资供给。当前，云南的沿边开放可以依据自身独特的区位优势，“使丝绸之路经济带内联外通，与海上丝绸之路交汇形成完整的‘一带一路’战略布局”，^[1]发挥重要的支点作用。

云南是我国面向西南开放的桥梁和纽带，可以为北方各省与东南亚南亚国家合作创造先行条件，搭建基础平台，同时，云南的沿边开放也将有助于发挥中国在地缘经济政治中的引领作用，实现地缘空间的延伸、拓展，对稳边固边，促进民族团结也具有重要作用。自改革开放以来，云南省面向东南亚南亚的对外开放已有相当基础，相继提出“打开南门，走向亚太”“把云南建设成中国连接东南亚南亚国际大通道”的目标。2011 年 5 月，国务院印发了《关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，云南省的对外开放上升到重要的国家战略高度。经过改革开放以来的不懈努力，涵盖东盟和南亚多层次、宽领域的区域合作新格局已经在云南省初步形成。

国家对云南的沿边开放给予了大力支持，先后批准成立了个别沿边开放试验区及边境经济合作区、保税区等。2013 年又开启了孟中印缅经济走廊建设。2013 年 12 月，时任国家发改委主任徐绍史等人主持的推进“一带一路”建设座谈会，将西南四省区市（重庆、四川、云南、广西）纳入“一带一路”建设中。2014 年《政府工作报告》指出：要“推进孟中印缅、中巴经济走廊建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间。”2014 年亚洲基础设施投资银行和丝路基金的相继成立，在金融合作方面迈出了坚实的一步，也为云南的沿边开放提供了潜在的金融支持。2014 年 n 月，南亚区域合作联盟（简称南盟）第 18 次峰会召开并确立了减少贫困、消除文盲、加强铁路公路和电网连接的议题，该议

题与我国正在推进的“一带一路”建设榫卯相扣，正好对接，南盟各国还力邀中国正式加入南盟，为加强云南与南盟国家的合作提供了契机。云南省将借助中国-东盟自由贸易区、东南亚南亚合作平台、大湄公河次区域（GMS）合作平台、孟中印缅地区（BCIM）合作论坛、中国云南省与印度西孟加拉邦合作论坛（K2K）、中国-南亚博览会建立与周边国家的合作机制。

目前，云南省的战略地位随着“一带一路”建设、长江经济带和孟中印缅经济走廊、中国-中南半岛国际经济走廊等重大战略的实施而更加凸显，云南借助独特的区位优势、资源优势，释放出强大的发展势能，使产业结构不断优化，交通瓶颈制约明显缓解，新型城镇化建设步伐加快，科技对经济增长的贡献率不断提高，与周边国家，的边境贸易品种也在不断扩展，贸易数量也大幅增长，日常生活产品已不是边境贸易的主导，工业品、能源原材料等的交易在不断攀升，甚至涉及粮、油、天然气、木材等大宗贸易，并出现商品贸易向经济技术合作转变，且相互促进，良性互动，矿产资源开发、道路交通设施建设等都逐渐成为重要的投资合作领域。云南沿边开放出现难得的发展机遇，同时也存在着挑战。云南沿边的 25 个县市长期以来大多依赖咖啡、农业等资源图发展，大大制约了整体经济发展水平，属于相对落后地区，离边境城镇中心地位还有不小的距离。与云南沿边城镇相邻的国家及能够受云南沿边辐射的南亚及东南亚地区，虽有丰富的自然资源，与中国有巨大的合作潜力，然而，这些国家整体发展相对落后，且受政局、经济体制等因素影响，其潜在开放度与合作度受到制约，进而会影响到边境合作区和开放区建设。我国正在努力推进的“一带一路”建设为云南寻求相应的发展定位提供了思路框架，云南如何把握机遇，依托自身区位优势，深化供给侧结构性改革，有效融入“一带一路”，主动适应新常态，紧扣“两个一百年”发展目标，实现跨越式发展，已成为重要而亟待解决的问题。

三、云南沿边开放主动融入“一带一路”的着力点

云南沿边开放要进一步解放思想，积极探索建设规律，形成规章制度，提升决策的前瞻性，研究政策的可行性，实现与“一带一路”建设的有效融入，为此，应在政策调整、智库建设、金融改革、城镇建设等方面狠下功夫，使各项建设按部就班地有序进行。

（一）提供优惠政策，加强智库建设

为实现与国家“一带一路”建设的有效融入，云南各级政府要大刀阔斧地进行政策改革与调整，“赋予沿边地区特殊政策”“给予边境口岸更大的自主权”，还可以“设立国家沿边开放省部际联席会议制度”，^[2]为探索跨境经济合作的新模式、寻求兴边富民的新途径提供便利。为了促进边境贸易的发展，政府相关部门要提供优惠政策，积极拓展边境贸易地域，突破两国边境线 20 公里范围内的拘囿，到边境地区旅游的本国国民，应享受同边民一样的优惠政策，可以走出国境线，到毗邻国家进行旅游购物。边境地区查验部门也要提供方便、快捷的服务，实现查验方法便利化，提高通关效率。比如中俄间采取的一车两证法值得借鉴，即中俄双方彼此对应发放车辆通行证，一辆车可以挂中国和俄罗斯两个牌照，实现货物运输便利化，另外，也可以开通绿色便利通道，使货物能够直接运输到边境附近的指定区域，实现国际经济合作便利化。

2015 年 1 月，习近平总书记考察云南时指出，云南要“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章。”所以，云南要积极融入“一带一路”，及时组织沿边开放及“一带一路”政策学习会，了解学习我国沿边开放及“一带一路”的相关政策，进一步解放思想，以科学发展观为指导，把关于沿边开放及“一带一路”的相关政策与云南当地实际情况相结合，因地制宜，以推动云南经济社会的快速发展。

为了提高决策水平，要推进新型智库建设，把其提升到增强国家软实力的高度，为沿边开放提供强有力的智力支撑，这是一项紧迫而重要的任务。云南在新型智库建设中要发挥云南大学、云南社科院、云南省委党校的独特优势，通过整合资源，深化改革，创新机制，提升智力服务能力，打造出一批政治素质高、业务能力强、把握问题准、真正能为科学决策服务的新型智库。云南建立的新型智库要重点围绕云南地方经济社会发展中的重大问题进行调研，尤其是针对云南沿边开放和“一带一路”

建设等相关问题进行决策咨询研究，同时，着力打造高水平的科技创新智库和企业智库，并推动社会智库健康发展。云南智库建设离不开对学术研究规律和趋势的把握，需要在此基础上做出具有前瞻性的科学规划，云南大学校长林文勋就智库建设提出的“面向社会、深入基层”，建立“问题导向机制、协作创新机制”以及“开放联合建智库”等意见值得重视。^[3]

（二）深化金融改革，实现普惠金融

金融作为现代经济的核心，是区域腾飞的引擎。云南沿边地区的金融业尚不发达，所以，在云南沿边地区进行金融综合改革比以美元进行结算的沿海地区进行此项改革要便利得多。云南要深化沿边金融综合改革试验区改革，积极推动在人民币跨境结算业务和外汇管理业务上的创新，提升跨境金融服务水平，拓展人民币使用渠道，实现民族地区金融业务的和谐发展。为此，云南要紧跟时代节拍，把握难得的历史机遇，深化金融合作，切实加强滇桂沿边金融综合改革试验区建设，使地方商业银行积极参与其中，增强对园区项目的资金支持力度，为东盟国家小币种交易、兑换搭建平台，实现人民币跨境结算和清算的快捷化、高效化，实现贸易投资便利化，在扩大金融对外开放中提高金融服务实体经济的能力，使之成为金融改革的典范，这对扩大人民币在东盟地区的流通使用，对中国-东盟自由贸易区的良性发展起到至关重要的作用，也为建设 21 世纪“海上丝绸之路”打下坚实基础。建设沿边金融综合改革试验区对推动我国沿边金融开放，发展沿边金融市场，摸索出金融改革的新路子，促进与沿边国家的经济合作，乃至实现人民币国际化具有重大意义。沿边金融综合改革试验区建设要以更好地服务实体经济为目标，以服务于外贸发展为宗旨，实现人民币的自由兑换，加速人民币的国际化进程。为了解决自身能力不足、中小企业贷款难等问题，搭建服务于中小企业的金融平台是大势所趋，所以，金融企业要进行服务模式、管理体制的改革，适当向中小企业倾斜，提供优质的服务，在此背景下，云南金控股权投资基金股份有限公司成立了。该公司是由省内知名的 78 家民营企业共同投资参股的自负盈亏企业，目前已募资 30 多亿元，帮扶不少中小企业解决了其资金周转困境，有力地推动了金融综合改革试验区建设，为沿边企业与周边国家货币互换、通汇、结算等业务开展迈出了坚实的一步，并为沿边金融改革走向深入发展，实现普惠金融进行了有益的尝试。

云南在加快金融改革、创新过程中还要及时关注金融发展重点领域，查找薄弱环节，大力进行政策、资金扶持，提升金融对重要实体经济及民生的支持力度，实现金融发展的普惠性，使人民币顺利实现跨境流通和循环，提升人民币在跨境流通中的地位。云南在依托自身区位优势开展与周边国家的金融交流，提高金融对外开放度及对重点领域的合作力度的同时，要处理好改革、发展与稳定的关系，建立、完善金融风险防范机制，使风险防范和规范管理常态化，促进沿边金融改革稳步发展、积极推进，打造新时期特定条件下金融业务的“升级版”。

（三）推进供给侧结构性改革，提升城镇化建设水平

沿边口岸城镇是对外发展的窗口，具有经济发展的独特区位优势，是边境进出口贸易的核心，然而，云南沿边地区民族多，人口少，技术落后，资源利用率低，且城镇较分散，长期以来大大制约了口岸城镇的发展。云南要本着解放思想，深化改革的原则，服从和服务于国家开放发展的全局，切实发挥地缘经济优势，实现内引外联的桥梁作用，积极推进口岸城镇建设，推动供给侧结构性改革，以形成良好的双边贸易机制，促进商品进出口贸易的发展。为了实现云南沿边口岸城镇的大发展，要整合土地、人口、技术等要素资源，夯实边境城镇承载力，强化其与县城经济的联动作用，密切与腹地城市的联系，提高对腹地城市产业的接纳力，发挥其在进出口贸易中的中转枢纽功能，实现城镇功能的完善及作用的提升，最终打造完备的城市型口岸，改变以往单纯的货物贸易和边境旅游产业，把加工产业发展推向深层次，发挥城镇经济集散效应，在沿边国家资源与本国内地资源的输入与输出中实现沿边城镇贸易的快速发展与城镇功能的全面拓展。另外，沿边口岸城市要利用自身的区位优势及国家的优惠政策，拓展贸易方式，提高资源利用率，优化产业结构，提升城市功能，积极推动边境加工区、贸易合作区建设，乃至推动边境特区的形成及沿边经济带的出现。在此过程中，要积极发挥昆明等大、中城市对中小城市及城镇的带动作用，加快推进区域一体化进程，切实改变长期存在二元经济结构，也要特别重视普洱、临沧、保山、景洪、芒市、文山、蒙自等沿边腹地城市发展，发挥其在沿边经济带上的辐射功能，实现与沿边口岸、边境县城的有效联动。各边境城市应在相互沟通的基础上根据自身优势，梳理发展思路，确立不同的发展方向，发挥自身的特色优势，以避免盲目发展，出现雷同，最终构建互为补充、

协同发展的边境城市体系，进而形成沿边经济带。边境口岸建设要办出特色，以双边商贸和产品加工为依托，发挥自身独特区位优势便捷功能，使各项改革任务得到有效落实，取得成效，走特色城镇之路，实现云南的跨越式大发展。

为了实现口岸城镇、边境县城、边境城市和腹地城市的有效联动，形成科学、合理的点面结构，提升、发挥城镇的辐射能力，需要破除交通、政策等贸易壁垒，在通关、结算、物流等方面下功夫，为中外客商提供更加方便快捷的服务。此外，还需要加强铁路、公路基础设施建设，提升公路等级，开发高速公路项目，实现交通运输的互联互通，进一步缓解交通瓶颈制约，为沿边自由贸易区的建设提供硬件支撑。一定区域内的互联互通是该区域内所有国家及其人民均能受益的时代潮流和共同追求，只有扫除障碍壁垒，实现互联互通，才能带来区域内经济发展的蓬勃生机。然而，互联互通是一项系统工程，并非仅指基础设施建设，还包括规章制度、民心民意，只有在互联互通的基础上采用灵活的土地、税收、金融政策，引进国内外经济实体资源，推动合作区发展，推动口岸经济圈的形成和发展。在沿边口岸城镇建设过程中要积极进行国际经贸规则的宣传和普及，有效化解经济纠纷，有效进行贸易投资和人文交流，为外商投资企业进入边境合作区创造便利条件，并在合作中促进彼此互信机制的建立、完善，以及中国地缘空间的拓展，使周边国家相应区域对中国的向心力得以提升，把云南打造成为互利共赢的区域中心。

要而言之，云南作为西南地区重要省份，是我国连接东南亚、南亚国家的通道枢纽，是“一带一路”连接交汇的重要支点。云南需要以“一带一路”建设为背景，根据自身特殊的地缘经济、政治优势，梳理对外开放新思路，探寻对外开放新路径，积极统筹经济、贸易、科技等方面的资源，发挥比较优势，积极融入“一带一路”建设中，要因制宜地进行政策调整，加强金融改革，推动沿边城镇建设，实现互联互通，诚如此，方能收臂指之效。具体言之，就是要以交通基础设施建设为重要切入点，以孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域合作为重要突破口，以合作项目为基本载体，以重铸南方丝绸之路，打造云南沿边自由贸易试验区为重要内容，积极推动与沿线各国的商贸、投资和人文交流，实现区域分工，达到优势互补，使云南成为重要的产业转移和产业聚集地，最终实现经济上共赢、政治上互信、文化上交融等多重地缘价值，出现跨越式发展。

[参考文献]

[1] 李涛. 努力构建沿边开放发展新格局[J]. 社会主义论坛, 2015, (1).

[2] 杜鹰. “十三五”民族地区发展需要关注的几个问题[J]. 中国经贸导刊, 2015, (19).