

贵州省普定县农民专业合作社现状及对策研究

周容¹ 俊曾雅

(大连海洋大学, 辽宁大连 116023)

【摘要】农民专业合作社是在农村家庭承包经营的基础之上发展起来的一次农村经济体制创新, 是进一步解放和发展生产力的重要举措。通过对贵州省普定县农民专业合作社发展现状的分析, 探讨了当前普明县农民专业合作社存在的问题与原因, 提出了加快农民专业合作社发展的对策。

【关键词】农民专业合作社; 问题; 对策

【中图分类号】F321.4 **【文献标识码】**A

自 2007 年正式实施《中华人民共和国农民专业合作社法》以来, 农民专业合作社作为新农村建设最有效的途径之一, 在农村经济发展中已成长为新生力量, 为解决“三农”问题开启了新的篇章。近年来, 普定县农民专业合作社发展势头良好, 但由于合作社发展尚属于初级阶段以及客观自然环境的限制, 看似发展良好的专业合作社实则存在着诸多瓶颈问题。为进一步把普定县农民专业合作社做大做强, 需要全面把握普定县农民专业合作社的现状, 深入分析其发展过程中存在的问题和不足, 提出加快发展的可行性措施。

1 普定县农业概况

普定县位于贵州高原中部偏西, 乌蒙山脉东南, 素有“黔之腹, 滇之喉”之称, 全县辖区有 11 个乡镇、317 个村(居), 人口总数 49.56 万人, 其中农业人口 30.64 万人, 约占全县人口总数的 61.82%; 土地资源总面积 10965hm², 其中耕地面积 5075.6hm², 占土地资源总面积的 46.3%; 境内热量资源丰富, 降水充沛, 雨热基本同期。

但地质条件属于喀斯特地貌发育, 农业自然生产受到限制, 农业生产潜力一般, 由于该县农业生产存在自然性和分散性, 导致粮食生产水平低而不稳, 农民人均纯收入低于全省平均值, 农业产值对全县 GDP 的贡献率仅占 8%左右; 而种植业、畜牧业的产值约占农业产值的 93%, 种植业主要集中在西南方向的马官镇、化处镇、马场镇, 西北部的坪上乡、猫洞乡、补郎乡、猴场乡则以林业、畜牧业为主, 而渔业主要分布在中部的三岔河流域, 产值贡献较小。

近年来, 在稳定粮食产量的基础上, 粮食、油料作物的播种面积在下降, 茶叶、果蔬、花卉、生态畜牧等种养殖得到较快发展, 目前已成为普定县的特色农业。

2 普定县农民专业合作社发展的现状

一直以来, 普定县政府紧紧围绕中央一号文件, 以农民增收问题作为工作的出发点和落脚点, 通过各种渠道进行宣传, 介

¹收稿日期: 2017-05-19

作者简介: 周容俊(1991-), 男, 贵州省安顺市人, 硕士研究生, 研究方向: 农业科技组织与服务; 农业经营学。曾雅(1977-), 女, 湖南省邵阳市人, 副教授, 博士, 研究方向:

绍农民专业合作社的有关优惠政策、办理程序以及办理条件，促进了各种农民专业合作组织的创建及发展。

2.1 数量和规模不断扩大

从合作社建立的数量来看，截止到 2016 年底，在普定县工商部门登记注册的各类农民专业合作社共 725 家，与 2007 年的 2 家相比，10 年之间增长了 360 倍，从图 1 中可以看出，2007 年以来普定县农民专业合作社发展迅猛，特别是在 2011 年，增长的速度明显加快，增长率为 146.32%。

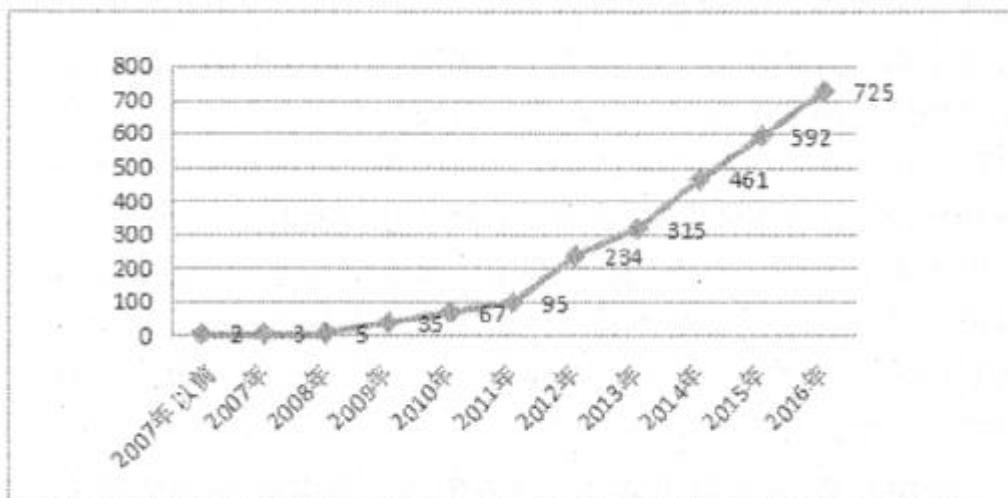


图 1 普定县农民专业合作社发展数量的推移

普定县农民专业合作社不仅在数量上不断增加，合作社的规模也在不断扩大。从注册资金来看，注册资金在 50 万元以下的合作社有 390 家，50 万元到 300 万元的有 313 家，300 万元以上的有 22 家。截止到 2016 年底，合作社认缴的总注册资本金为 7924866 万元。

由此可见，普定县农民专业合作社的发展较快。同时其发展不仅仅表现为数量的增加和资本金认缴增加，更重要的是合作社带动的农户越来越多，农民通过合作社得到的收益效果凸显，辐射带动效应趋势明显在扩大。

2.2 区域集中度较高

从农民专业合作社分布区域来看（如图 2 所示），其发展多集中在少数经济发展较好的乡镇。其中，马官镇有 141 家，占全县合作社总数的 19.45%，城关镇有 107 家，占全县合作社总数的 14.76%，化处镇有 97 家，占全县合作社总数的 13.38%，3 个乡镇合作社合计数占全县总数的 50% 左右；而目前普定县经济贡献中 3 个乡镇贡献的比例是最大的，这也符合了合作社的发展与地区经济的发展呈一致性的特点，即经济发展水平决定合作社的数量，经济发展较好，农民的经济意识较强，则合作社的数量多，反之则少。

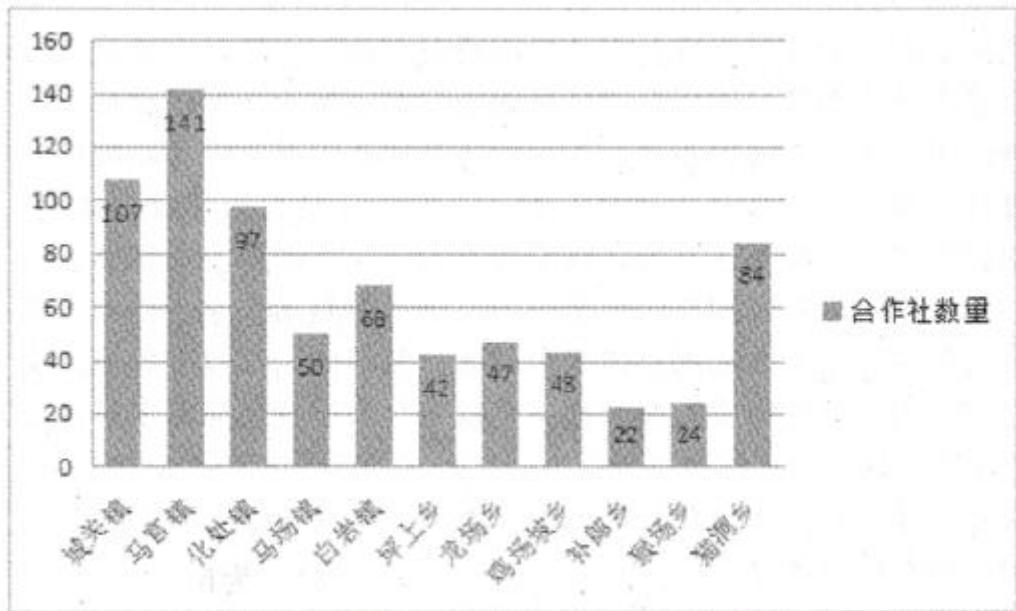


图2 普定县农民专业合作社区域分布

2.3 发展模式多样化

从合作社发展模式来看，政府主导型、大户主导型以及农户主导型是普定县目前农民合作社发展的主要类型，根据调查的数据显示，政府主导型占合作社总数的 23.58%，大户主导型占 43.19%，农户主导型占 28.67%。政府主导型是指充分发挥政府部门组织协调作用，利用政府部门在财政、税收、技术以及市场等方面的优势，广泛吸引会员加入合作社。大户主导型是指有一定经济实力或者在某一方面具有特定的技能的能人，带头主办合作社，将周围小的农户集合在一起，搞活当地的农产品产业，带动经济的发展。农户主导型则是以农民自愿组成的农民专业合作社，在当地农业服务部门的指导下，利用自身所具有的场地、设备和技术，自主开展经营活动。

3 普定县农民专业合作社发展存在的问题

尽管近几年来普定县农民专业合作社在一定的程度上取得了较快的发展，在农业增效、农村经济发展和农民增收等方面发挥了重要的积极作用，但是发展过程中仍然存在一些问题，具体有以下几个方面。

3.1 盲目发展，忽视主客观条件的限制

普定县是典型的喀斯特地貌，石多土少，土壤薄弱，尽管属于亚热带季风气候，年均降雨量很高，但雨水多漏到地下暗河，地表径流少，可利用的水资源不足，石漠化现象严重。普定县农民专业合作社的建立和发展，必须基于普定县的地理、气候、土壤等资源特点，充分考虑到这些自然环境，做到因地制宜，才能将合作社的生命力和发展潜力激发出来。

然而，目前普定县有部分农民专业合作社的发展，忽视了自然条件的限制，在种植、养殖农产品方面，没有从普定县的实际情况出发，看到别的地方好的优势农产品，就盲目跟风。例如，当地的一家种植水果的合作社，在看到市场上畅销的葡萄，就开始栽培葡萄，将北方品种较好的葡萄引至普定种植，却发生严重病害，没有达到预期的效果。

3.2 内部运行机制不规范，管理流于形式

3.2.1 成员大会如同虚设。在农民专业合作社章程中，规定成员大会或成员代表大会是合作社的最高权力机构，由全员组成。成员大会的召开次数反映了合作社社员行使自己民主权利机会的多少。但是从成员大会和理事会运行的情况来看，目前仅有少部分的合作社的成员大会和理事会的运行基本正常。根据对合作社的成员大会的运行情况进行了解，仅有四成左右的合作社召开过成员大会，而成员大会平均到会率仅在 75% 左右。

3.2.2 合作社章程样板化，没有实效性。合作社章程作为合作社的根本大法，是由其成员根据合作社的实际情况而制定的，在法律框架之下，各成员之间可以进行协商、相互妥协，最后达成协议，即章程由内部进行产生。但目前普定县农民专业合作社的章程均按照政府提供的合作社章程样板来制定，实效性不足。

3.2.3 合作社自身运作不规范，创办动机不纯。当前普定县存在很多空壳的合作社，这些合作社打着生产经营的旗号，却没有真正地生产经营，只有法律形式，不存在运行机制，实际上创办目的就是为了国家出台的补助政策，骗取扶持资金；有些合作社甚至是虚构出来的，没有实质的办公场所，没有实际的经营活动，合作社财务报表造假、数据造假等现象。

3.3 专有技术少，技术水平偏低

当前市场竞争的实质是人才的竞争，合作社作为市场竞争的参与者，要想在市场中有一席之地，人才技术不可缺少。从普定县目前的情况看，有一定文化的农民大部分已转向工业或者服务业，有一技之长的农民多数则外出务工，在家里从事农业生产的主要以“老、弱、妇女”为主；而具有一定技术的能人，对合作社组织运作不了解，不熟悉应对外部市场竞争的机制，难以适应合作社进一步发展的需要。当前普定县农民专业合作社普遍缺乏管理人员和技术人员。

特别是农业技术方面，一方面，大部分合作社主要依靠农业部门提供技术指导和咨询，但是在实际操作过程中，农业技术部门提供的技术指导只具有普遍性，没有针对合作社具体情况进行指导；另一方面，在农业新技术使用上，由于合作社创新吸收能力有限，新技术、新工艺无法有效地投入使用。

3.4 缺乏合适融资渠道，资金短缺

合作社的资金来源首先以发起人和核心社员为主，其次是低收入的劳动者，而社员在人社时以现金出资比例小，多以土地承包权、房屋产权、技术入股等方式入股，所以合作社在成立时资金短缺问题凸显。其次是普定县的农民专业合作社起步晚，自身的造血能力不足，还没有形成资本的原始积累。

当前多数金融机构的农村信贷还是以满足农村工商业以及个体户的需求为主，目前尚未出现符合农民专业合作社生产经营特点和发展需要的信贷产品。

合作社缺乏合适的融资渠道，大多数农民专业合作社均以负责人的名义进行贷款，负责人因在本地长期个人信用以及具有一定的人脉关系，比较容易借款。因此，设计适合农民专业合作社在资金需求方面的金融体系，已经成为当前合作社发展迫切需要解决的问题。

3.5 农业保险供给不足，抗风险能力差

贵州自然灾害的分布显示出中间多、四周少的特点，而普定县则是位于贵州的中部，属于自然频发的地区，以干旱、冰雹、霜冻为气候灾害的典型，而禽流感类似的灾害对合作社生产经营影响也非常大，有时候一场突如其来的禽流感甚至可以导致一个发展很好的合作社濒临破产。

尽管近年来农业保险在国内有一定的发展，但其推广率低、保费高、涉保范围有限，不能满足农民合作社参保的需求。在普定县，目前仅有中国人寿财险涉及相关的业务，因此许多合作社希望能够对其农产品进行投保，每年在生产经营过程中，根据农产品的价值、数量进行缴纳保费，如果遭受自然灾害，可以得到一定的经济赔偿，这样对合作社稳定发展具有重要意义。

4 普定县农民专业合作社发展的对策

4.1 因地制宜发展，突出特色产业优势

普定县农民专业合作社的建立和发展，必须基于普定的地理、气候、土壤等资源优势和产业基础特点，在全县进行农业特色产业规划，并结合当前市场需求，这样合作社才具有生命力和发展潜力。因此，合作社发展时要因地制宜，向市场中提供差异化的产品或服务，用特色产品形成竞争力。

并在全县推广一村一种特色农产品，当前普定县的特色农产品有茶叶、刺梨、经果林、烤烟、马铃薯等等，这些都是可以进行专项农业产业化经营，而如果形成区域特色可以给产品带来额外的附加值，如果合作社的产品或服务的溢出价格超过其特色所增加的成本，那么合作社将获得竞争优势。

4.2 完善运行机制，强化内部管理

从国内外合作社发展经验来看，要想把合作社办好，其组织结构、运行机制和管理制度是否完善有很大影响。所以要进一步明确合作社的成员大会和监事会的功能和定位，不能局限于样板章程，在法律范围内，与农民专业合作社的实际相结合，形成具有自身特色的运行机制，并在管理过程中严格执行，将章程与执行力紧紧地结合在一起，落实在合作社发展的过程中，这样才能提高其市场竞争力和适应能力。

4.3 以技术为导向，培养专业技术人员

农民专业合作社发展面临的一个重要问题是缺乏技术，因此当前对农业技术推广是很有必要的，但这里所讲的农业技术推广不是简单的推广，而是结合普定县区域特点，根据合作社所需进行针对性指导，使得农业技术切实服务于合作社；其次是建立农业技术实用人才培养基地，通过农业专家、有实践经验的技术能人开展各种农业技术培训教育来提升农民技术，培养一批有农业生产技术的新型农民。

4.4 拓宽融资渠道，增强社员投资信心

农民专业合作社作为完成小农户与大市场对接的重要载体，一方面应鼓励吸引国有大型商业银行、城市商业银行根据普定县的实际情况，开发适合普定县地方特色的信贷产品，扶持新型农村金融机构，由财政出资建立风险抵押补偿基金，减少不良贷款风险；另一方面是通过树立合作社典型来增强社员对合作社的投资信心，通过内部成员的共同努力减轻合作社资金缺口大的压力。

4.5 扩大经营规模，防范农业风险

当前普定县农民专业合作社要根据自己的实际情况，因地制宜的扩大经营规模，立足长远发展；政府在防范农业风险方面，要根据普定县农业弱质性的特点，建立农业风险保险扶持制度，将茶叶、刺梨、经果林、烤烟、马铃薯等特色农产品作为扶持的险种，在政策上进行倾斜，鼓励农业保险机构提供该类险种，分散经营风险，达到防范作用。

参考文献

- [1]吴士章, 唐金刚岩溶地区石漠化成因研究及防治措施[J].贵州教育学院报, 2008(09).
- [2]柯金法. 乐清市农民专业合作社现状及对策探讨[J]. 现代农业, 2012(07)
- [3]王文献, 董思杰. 农民专业合作社融资难问题的形成及原因分析[J].农村经济, 2008(12).