
上海市污水处理与经济效益统一发展

张 玮¹

（上海城投污水处理有限公司企业发展部，上海 200000）

【摘 要】随着我国经济的高速发展，城市人口数量呈现急速增长。随着而来的各种问题也呈现出来，当前，生活污水问题已经成为了制约城市发展的重要因素。如果有关部门不高度重视，采取积极有效的措施和手段，必然会让这种状况影响城市的整体规划和发展，进而影响整个经济社会的进步。治理不力的直接影响，也会直接滞缓将我国经济发展的势头，成为制约其发展的重要因素。

【关键词】上海浦东；污水；治理；经济

【中图分类号】X820 **【文献标识码】**A

上海，地处我国南部，为我国最大的经济、政治、社会集合体之一，是国际普遍承认的大都市。其在国家整体发展当中的重要地位不言而喻。上海同样也是全国最缺水的地区，每年的工业、农业以及人民群众的生产生活等方面，由于水的问题屡屡影响到上海整体社会经济发展的事件比比皆是。因此，工业化防止出现水污染，农业化做到节约用水，生活用水节约、防污染双向并制等，都有着非常深远的现实意义。

上海市的工业发展在全国首屈一指，同样，上海的工业水污染程度也始终排在前列，城市治污压力一直十分巨大。政府相关部门在推进水资源排污减量方面开展的工作，一直是治污工作中的重中之重，不断开展专项行动，从水环境治理方面，从环境整治方面入手，加大监督、检查、处罚力度，采取积极有效措施，主动出击，重点防范，治理水污染工作收到了一定的成效。

关于水污染问题，党中央、国务院一直十分重视。不仅出台了相关的法律法规和规章制度，多次强调要支持环保工作的开展，国家领导人在各种重要场合也多次指示，要切实保证国民经济调整时期，环境保护工作的大力、有效开展。另外，各级人大代表、政协委员在每年的两会上所提出的意见、提案，涉及到的环境保护、水污染等方面的问题也越来越多，可见，无论是从国家领导还是人民群众，对环境保护工作的重视程度越来越高。

1 浦东新区污水问题严重，影响了经济社会的发展

浦东新区的发展速度一直走在上海乃至全国的前列，经济水平呈现持续向好发展势头。同样，上海市为了建立环保、卫生模范城市，将其建立成为最适合居住、最适宜创业的城市之一，下大力气，加大投入力度，制定了一系列的计划和规划。首当其冲的，是为浦东新区政府制定了三年的环保行动计划。计划当中，对新区的治水环境、大气环境、噪声环境等等，制定了详细的治理措施，列出了详细的整治进度。在治理水污染方面，首先，将主要河道的水质进行改善，消除黑臭，彻底遏制住水质恶化的趋势；其次，提高污水纳管率，填补城排水系统的空缺，完善城区排水系统的骨架，彻底解决雨、污水混接现象；最后，加强外围河流的整治力度，进一步改善黄浦江及其支流的水质。

2 污水处理厂为污水处理的主体

¹ 收稿日期:2017-4-11

据官方数据统计显示，浦东新区目前近百座污水处理站有。这些对于整个上海是在污水处理工作上，起到了决定性的作用。但随着使用时间的推移，很多污水处理站的设备开始出现问题，相关设备和设施的老化，令其处理能力不断下降。部分镇区的污水处理设施甚至出现了污水直排的现象，给污水整治工作造成了很大的被动，也在社会上引起了恶劣的影响。另外，污水处理厂处理之后形成的污泥，每天都高达几千吨，目前主要卫生填埋办法进行处理，一旦监管出现问题，就极易出现二次污染，因此，相关部门应该积极研究对策，尽快上马无害化处置设施，并尽早予以实施，防止类似事件的发生。

3 统一协调，政令畅通

从我国理管体制看，特别是在地方，仍然存在着多头管理、政出多门、上下错位、政令不畅的现象。环境保护部门、水利管理部门、卫生行政部门、地质矿产部门、市政管理部门、重要江河的水源机保护等构等部门对城市污水治理都“责无旁贷”，这势力会导致部门之间见利蜂拥而上，遇事互相推诿；而且执法者越多，就越是增大了经济博弈分析中的检查成本：包括协调成本、管理成本等），越是使污水非法排放的概率增大，终将会忽视追踪查源的重要工作。

近几年，环境保护已经成为国家调整产业结构，优化发展的重要抓手，为此，上海环保局将对 95 家镁砂企业实施限期治理，并提出有针对性的治理办法，不达标的企业将进行停业整顿。相关人士表示，海城的钢铁、菱镁、采矿等重工业在为经济发展提供了强大支撑的同时，也造成了较大的生态环境压力，海城市公安、水利、林业、国土、环保等行政执法部门将在接下来的时间内，联合行动，严厉打击非法开采、无序开采、野蛮加土等行为，并把矿山抑尘作为矿山开发的首要条件，采场、物料场必须采取防尘措施，停用排岩场必须实施生态修复，减少扬尘排放。此外，环保部门将引导企业在保证环境条件的前提下，按程序、按秩序、按要求合理地开发，有序开采、科学利用。为解决垃圾污染和农业污染问题，海城市环保局已在腾鳌建设了生活垃圾资源化中心，分类资源化处置利用生活垃圾，现已投入运行。海城市还从广西引进利用粪便和秸秆好氧发酵生产有机营养土项目，目前，已在耿庄镇投资建设示范厂，此举将有效治理粪便和秸秆污染的问题。

4 尊重人才，充分发挥技术人员的作用

在整个污水治理过程中，政府部门要充分发挥人才作用，大胆选用人才，大胆引进人才，让一些年富力强、有干劲有闯劲，肯吃苦肯钻研的技术人员充实到污水治理的第一线上。对取得的成绩，给予充分肯定；对提出的建议和意见，给予坚决虚心接受；对工作中所需要的资金和设备，给予无条件支持。要及时呈报上级主管部门，要从工资、待遇、职称晋级等方面，对有贡献的技术人员以奖励。除此以外，要在物质鼓励的基础上给予这些知识分子精神上、荣誉上的奖励，要授予有突出贡献的人才以荣誉称号等等。

通过一系列的方式，将技术人员的积极性大大提高，将他们的心思固定在工作上，对污水治理工作的开展有着极其重要的作用。另外，为了技术人员工作上的便利性，要划拨专门的经费设立资料室、图书室、实验室等，为他们提供研究场所，提供用于研究工作的设备、书籍、资料和理论文献。在理论基础牢固的前提下，才能通过实践工作，提出有深度的见解，想出有应用价值的办法，贯彻有实践依据的措施，最终对污水治理有了系统的、有价值的治理方法，做出突出的贡献。

5 组织技术论证，实行科学决策

在进行治理的过程中，无论是工程施工还是技术应用，都要经过集思广益之后，才能做出决策。要组织专家组进行跟踪监督，要组织技术论证，实行科学决策。例如在对排污技术进行工业性应用试验时，主管部门就先后召开了四次论证会议，参加人员有部门领导、车间主管、相关专家、技术人员、施工人员等等，从各个层面、各个细节来考虑问题，详细讨论各个环节，提出的实施方案要精益求精，细之又细。对实施计划的安排要细化到每一个步骤，每一个细节，对施工的要求，要落实到每一个责任人身上。

同时，将方案设计成 ABC 三套，相互对比，厘清利弊，在确保质量的前提下，以最小的投资来完成最终达到的要求和目的。所以说，这还需要懂经济的专家和技术人员参与其中，充分考虑经济效应和社会效应，在保证工程质量的基础上，尽可能的将总体设计和各阶段设计都规划的合理、科学，确保工作顺利完成，不出现一丝纰漏。

重视技术论证和做出科学决策，两者相辅相成，不可分割。前者是后者的基础，后者是前者的成效。技术论证是集体的力量，科学决策则是领导层的能力。因此，主管部门领导班子的结构非常重要，要以知识底蕴作为基础，要懂内行，要真正掌握专业化技术。不仅要在污水、工程方面精通，还要掌握机械、电力、金融等方面的知识。

一个好的领导班子要呈现一个智能化的结构组合，才能作出科学的决策，才能将决策贯彻落实到位。对待问题能够抓住要害，准确把握。在作出决策之后，能够认真组织，统筹协调，确保工作的顺利开展，确保工程的顺利推进。领导人员的高度重视，科学决策是上海市污水治理工作顺利进行的根本保障。

6 发动群众积极参与，做好组织协调工作

污水治理是一项民生工程，这项工作更是一项重要的群众性工作。将实验性应用投入到实际工作当中，需要涉及到社会生产生活的各个方面。工作量大、涉及面广，需要积极做好组织协调工作。除了按照程序严格召开干部会议、职工会议之外，还要邀请部分人大代表、政协委员以及热心市民代表进行监督。将工作的具体任务进行分解，将生产指标列入考核内容，最终形成内部管理严格，外部监督严密的态势，上下一心，全力以赴，共同为开创治理工作新局面，做出应有的贡献。

7 发挥经济杠杆作用，树立良好环境意识

生在城市生活污水排放重十分严，并且增长势头十分迅猛的今天，加大对城市生活污水非法排放的经济惩罚力度（即加大经济博弈分析中的罚款倾向十分必要。采取这种措施可以减少，甚至消除除城市污水者“的生污法活水非排放，最多罚一点款”的轻视心理。试想，如果中国数亿人口都有如此想法，这股力量汇集起来如同汹涌的洪水，则一发不可收拾。所以通过经济杠杆加以调节，取会得良好的效果。

8 完善我国《水污染防治法》，依法开展治理活动

我国首部水污染防治法于 1984 年 5 月通过，时隔 12 年，全国人大又对其进行了补充、完善和修订，截止到目前该部法律已经成为了污水治理方面的重要法律依据。法律条文中对企业、事业单位的污水排放情况、标准给予了严格的规定，对违反法律的行为给予了明确的处罚意见，可以说，该部法律在管理企事业单位的污水处理方面，有着明确的条文和标准，执法部门在进行管理时，有法可依。

但在对于家庭、个人等方面的管理上，还没有设定相关的法律条文，执法者无法通过法律途径对其违法行为进行管理，即使发现有个别家庭或个别人非法进行了污水排放，造成了污染，也没有权限对其进行处罚，只能通过教育等形式进行制止。如果公民只顾个人利益，不顾公共利益，钻法律的空子，执法部门也只能侧面的对其进行说服、规劝，无法采取硬性的措施进行强制性处理。因此，对现有法律进行进一步完善，将法律条文进行再次细化，增加对违法者的处罚力度，是该部法律下一次修订要着重考虑的问题。

我国在 2015 年 4 月发布了《水污染防治行动计划》。在这一文件中要求各级各部门要积极行动，制定相关的办法，公布具体的防治方案，切实做好水污染防治工作。上海市组织各有关部门进行了研究，成立了专门的编委会，制定了具体的实施方案。期望通过这次专项行动，将上海市的水污染防治工作推向新的高度。在结合国家专项行动计划的基础上，着力抓好系统推进、重点管理，切断污染源等几方面的工作，将水污染防治、水生态保护和水资源管理等工作共同抓紧抓好，抓出成效。

9 结语

所以,随着我国经济高速增长、城市化水平不断提高,城市生活用水污染问题已经成为突出问题,加强对城市生活用污水污染的治理,刻不容缓。在城市中生活,环境效益非常重要,环境问题不能得到有效解决,其他一切效益都是空谈。城市污水治理工作一直是城市管理的重头戏,也是最困难的一项民生工作,上海市在这项工作中所取得的成绩有目共睹,遇到问题和困难也是非常多的。笔者期望通过大力宣传、严格立法执法、多重治理等措施和手段,多管齐下,将污水治理工作彻底做好,城市环境质量得以提升。环境效益的提高,同样可以保证生产经营的正常运转,同样能够保证企业的经济效益。综上所述,污水治理工作是城市发展的必备工作,对城市环境的可持续发展有着重要的现实意义。

参考文献

- [1]刘瑞,李莉.城市污水治理思考[J]现代商贸工业,2011(13)
- [2]黄宁阳,尚斌斌.湖北农村污水治理现状调查与思考[J].湖南农业科学,2016(02)
- [3]谭璘,李逢轩,覃丽灵,蒋瑜.广西农村地区生活污水治理技术选择的探讨[J]企业科技与发展,2013(01).
- [4]王成.新工艺、新技术在污水治理工程的应用及其监理[J]中华建设,2013(10)