
重庆生态城市建设现状及其对策研究

何润霞¹ 梁 婧 申 婕

(重庆理工大学思想政治教育学院, 重庆 40054)

【摘要】党在十八大报告中提出的生态文明观,对重庆市生态文明建设起到了重要的指导意义,对重庆生态城市在城市化建设进程中的建设起到了重要作用。针对重庆生态城市建设现状及实际凸显的问题进行分析,提出相应解决对策和建议,从而有利于促进全国生态城市建设的发展。

【关键词】重庆;生态城市建设;生态文明

【中图分类号】F290 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1008-1151(2013)11-0210-03

建设社会主义和谐社会的内在要求之一就是推进生态文明建设,在十八大报告中,把生态文明建设第一次放进了五位一体的总体布局当中,由此可以证明生态文明建设在国家建设当中的重要地位和作用,同时也表明了我们党加强了意志和决心在生态文明建设上。

重庆作为具有“都市定位、省域特征”的直辖市,同时又是国家的中心城市之一,都市区更是体现重庆城市特征,将其定位为长江上游地区的经济中心,西部经济增长极。重庆市经济的高速发展就是伴随着这一准确定位而来的。但是随着经济高速发展的同时日益显现出来的生态环境问题制约着重庆经济的可持续发展。将重庆建设成为居住环境优美、人与自然和谐发展、社会文明的城市成为重庆城市发展的必经之路,也为重庆发展指明了发展目标与方向。

1. 生态城市的概念

1.1 生态文明的定义

生态文明不仅仅是一种存在的意识形态,而是具有丰富内涵的一个综合性概念,因此只有对生态文明的内涵准确的理解之后才能够正确的认识到生态文明建设的客观规律。生态文明因为有自己的基本特性,得以与其他的文明形态区分开来,但它并不是小是孤立的,而是同时与它能够与其他文明形态相互依存。全面而准确的把握生态文明的内涵,能够使生态文明观念牢固树立的树立起来,从而有效的避免盲目的行动和虚妄的建构。

1.2 生态城市的概念

生态城市(ecological city)是能够使人与自然和谐相处,遵循自然环境的承载力,建立在人与自然之间的关系的深刻认识基础之上,有效的运用有限的环境资源按照生态学原则实现社会的可持续发展。建造一个生态环境健康、居民身心健康、自然协调发展、生态持续和谐和经济高效持续发展的集约型人类聚居地。)

¹收稿日期:2013-10-16

作者简介:何润霞(1987-),女,重庆万州人,重庆理工大学思想政治教育学院研究生,研究方向为毛泽东思想与中国现实问题研究;梁婧(1988-),女,山西忻州人,重庆理工大学思想政治教育学院研究生,研究方向为马克思主义思想政治教育;申婕(1991-),女,山西长治人,重庆理工大学思想政治教育学院研究生,研究方向为毛泽东思想与中国现实问题研究。

2 重庆生态城市建设现状

2.1 重庆生态城市建设范围

国务院在 2007 年 9 月批准了《重庆城乡总体规划(2007—2020)》，依据该规划确定重庆都市区范围包括主城九个行政区，面积为 5495km²，占重庆市面积的 6.64%^[1]。同样在 2008 年 8 月出台的《重庆市生态功能区划》，同时也将该都市区范围划定为重庆生态城市建设范围。其中该都市区包括缙云山、明月山、中梁山等山脉，位于川东平行峡谷。

2.2 重庆生态城市建设已经取得的成果

在重庆“十一五”规划实施建设期间，全市人民群众在市委和市政府的领导下，将改善生态环境建设作为落实科学发展观的重要方面，统筹生态文明建设与环境保护，在全市经济迅速发展的同时，做到了减排污染物总量，城市生态建设迅猛推进，大大的改善了全市的环境质量，实现了重庆“十一五”规划中的 11 项约束性指标，全面完成了规划任务^[2]。

(1) 污染物总量减排效果显著，经济增长方式迅速转变。在“十一五”建设期间，重庆市实现了对主要污染物总量减排的目标。其中实施了一些重大减排工程量，比如关停小火电厂、小水泥厂、小钢材厂等污染物排放量大的企业。并将重污染企业迁出都市区。从高科技材料、先进设备、高技术等方面全面进行经济增长方式的改变，单位产品产值排污量降低。到“十一五”规划完成的时候，重庆市环境建设成果显著，全市主要污染物如二氧化硫等排放总量下降，化学的需氧量下降，超额完成减排总量的任务。与 2005 年相比，我市的生态环境有了大幅度改善跟提高。

(2) 生态建设大力推进，景观生态大为改观。重庆市的山地面积占了全市的四分之三，具备培育成为森林城市的条件。在都市区建立山地防护地、森林带、自然保护区、森林公园等，加快了植树造林的步伐，使全市森林覆盖率达到 40%。大力增加了城市绿地建设，从 2006 年到 2009 年，全市的绿地率从 18.66%增加到 35.5%，成功的将重庆申报为国家园林城市。结合冬冷夏热的山地城市气候特点，在建筑领域采用环保型材料，大力推进低碳环保、节能减排，对绿色建筑从规划设计一直到评估认定各个方面都加以严格要求。全市加强退耕还林、土地荒漠化治理等工作，还完成了三峡库区的植树造林计划，防治水土流失，生态建设取得积极进展。

(3) 环保工作跃上新台阶，环境质量改善明显。重庆市生态建设和环境保护“十二五”规划指出：重庆市率先安装烟气脱硫装置在所有现役 20 万千瓦及以上火电机组，在西部地区率先实现每一个县都建成生活污水处理厂，共计建成污水处理厂 158 座，建成生活垃圾处理场 50 座，新建排污管网 4000 余公里。与 2005 年相比，城市污水处理率从 30%提高到 83%，城市垃圾无害化处理率从 59%提高到 94%。库区水质保持稳定，长江出境断面水质连续 5 年保持在Ⅱ类水质以内，城市饮用水源地水质达标率连续 3 年为 100%，主要次级河流满足水域功能要求断面比例从 64.9%提高到 84.7%；2010 年主城空气质量满足优良天数达到 311 天，比 2005 年增加 45 天，二氧化硫浓度连续两年达标^[2]。

2.3 重庆生态城市建设存在的问题

(1) 重庆资源环境承载力有限。重庆城市地理自然条件较差，属于典型的山水城市，生态系统为“两江四岸”所界定，城市形态布局在自然环境等客观条件的制约下发展城市的坡度大，建设用地不连续，老城区基础设施薄弱，防灾抗灾能力差。

自然环境的承载力是影响社会经济发展和生态城市建设的主要因素之一。重庆的生态环境相对脆弱，环境容量的承载能力负荷沉重，是影响城市经济可持续发展和城市居民生活质量提高的主要因素。城市与农村建设不同步，特别是环境基础设施建设部分，一些农村、城郊、小城镇还十分薄弱，缺少与之相适应的生活污水处理设施和生活垃圾无害化处置场。

(2)生态城市文化建设相对滞后。重庆生态城市文化建设提出的时间比较短,因此对生态城市文化知识的宣传力度不够,同时市民的生态文明意识还比较薄弱,各个区县对生态城市文化建设的理解还比较模糊,生态城市文化建设相对滞后。具体表现为:生态城市文化建设的重点不突出;生态城市文化建设的主要途径和辅助次要途径配合不到位;生态城市文化建设的长效机制尚未形成;生态体制没有对城市生态文化建设形成有力的保障和支撑;生态城市文化知识教育和宣传普及不够,宣传的手段、方法创新不足。

(3)各区县间生态城市建设的差距较大。重庆市是集“大城市”、“大农村”、“大山区”、“大库区”的空间结构于一体,各区县间特别是渝东北、渝东南两翼的经济发展与主城都市圈差距较大,贫富差距、城乡差距、区域差距在重庆市表现得尤为突出。受经济发展水平、人均GDP、财政收入的影响,重庆市欠发达区县与发达区县对生态城市建设作出的贡献有明显的差距,这种差距影响了重庆市生态城市建设的均衡性,给生态城市建设进一步深入发展带来了很大困难。同时,由于尚未建立有效的生态补偿机制,从而不能有效的调节相关各方的生态利益以及其经济利益的分配关系,更进一步影响了生态城市建设的进程。

(4)生态城市建设与经济冲突未得到有效协调。每个城市的生态建设都会与经济发展产生矛盾,重庆市的生态城市建设也存在同样的问题,与经济冲突未得到有效协调,存在以下问题:一是缺乏有效地协调机制。由于地区间、部门间在政策制定上和规划上相互沟通不够充分,存在一些各自为政的现象,致使生态保护和生态城市建设标准各异。由于地区间、部门间相互协调很困难,加剧了环境资源的浪费以及对生态环境的破坏,不利于国家宏观调控对生态的保护和充分发挥资金的效益。二是保护生态环境与经济建设有很大的冲突。当前,在重庆经济发展过程当中,存在产业结构的不合理,科技含量较少,产品的附加值低等一些的问题。同时,在经济发展的过程当中,由于不断的破坏自然资源,严重的削弱了资源基础,因此现在某一些主要的自然资源已经开始出现严重短缺的现象,这样就会严重的制约经济和社会的可持续发展。经济高速增长,伴随着环境污染、耕地而积减少、资源紧缺等问题,而这些问题反过来又会阻碍经济发展,导致经济损失呈不断上升的态势,发展经济与保护生态环境之间的矛盾不断扩大。

(5)法制不健全。在生态环境的保护、城市生活污水的不合理排放、乱砍乱伐、噪声污染防治、过度开垦荒地、锅炉大气污染排放、工业生产污染等方面存在一定程度上的无章可循,无法可依,城市环境管理和居民生态维权缺少必要的法律支持。

3 重庆生态城市建设的建议

3.1 结合城市实际,加强生态城市设计创新

为了彰显山城重庆独具特色的城市文化、形象、吸引力以及城市的生态文明和特色风格,城市设计主要包括三方面设计内容,即城市产业设计、城市景观设计、和城市住区设计。第一,城市产业设计,在对城市产业现状进行客观地全面地分析的基础上,而对全球市场特别是中国市场当前条件下,结合高标准、高起点的现代化、生态化和文明化的科学的城市产业设计,应当形成具有城市特色的代表生态文明潮流和先进发展方向的生态文明产业,并在全国城市生态文明产业建设中,能起到强大的示范作用。以期建立以生态文明产业为核心,高科技产业为指导,结合循环经济的生态型工业体系。第二,城市景观设计,以重庆特色的城市历史、自然和人文景观为依托,对景观建筑进行规划设计,加入自然环境等生态要素,对城市的景观园林进行整体设计,形成具有重庆独特风貌的城市生态系统。第三,城市住区设计,以城市居民居住生活的日常生活行为和基本需求作为背景,结合生态文明和居民在城市住区中方方面面的行为生活习惯之间的关系,应用生态建筑原理科学规划居住区,使住区基础设施、住区环境、住区文明文化与生态文明建筑相结合,形成科学的社会生态系统。城市住区设计坚持以下原则:一是布局的合理性;二是资源的环保性,即建筑材料的使用无污染、低消耗,坚持低碳环保;三是增加居住区文化体育设施建设,扩大居民文化生活及体育健身空间,满足市民文体需求。

3.2 加强市民对生态城市建设的重要性认识

在建设生态文明城市中的一重要因素:生态文化。大力加强重庆市生态文明文化教育,以此提高重庆公民的生态意识,爱护环境,热爱自然,尊重生命,使广大人民群众从根本上杜绝不文明不道德行为,更有利于发展创新型生态文化产业,有助于更好的建设生态文明城市。根据年龄差异,对青少年加强基础性教育,对大学生加强高等教育,对政府工作人员加强在岗培训教育,通过各种媒介、传播平台,加强公民的生态环保意识,并将这些意识应用到实际工作中去。

一是要让市民充分认识到“绿色”出行更有利于改善城市生态环境,缓解交通拥堵、尾气污染等问题。鼓励使用公共生态模式,通过轻轨、地铁、快速公交等城市生态交通系统出行,既快速又环保;二是要让市民认识到绿色消费对自身健康的重要性。多食用绿色蔬菜、绿色瓜果,使用环保的生活日用品,倡导生态化的生活方式;三是要让市民认识到生态城市建设有助于创造一个良好的生活生产环境;四是要降低公民环境保护的参与成本,拓宽公民参与环境决策和治理的渠道。

3.3 加快城乡生态建设,促进生态社会协调发展

城乡生态建设规划应体现科学发展、统筹协调的生态发展理念。要求将都市区城乡生态建设规划与生态环境功能区划、产业发展规划等有机结合起来,重点定位中心城区建设定位,科学编制村镇建设规划。第一,促进区域城乡一体化发展,增强城乡发展空间合理性;第二,明确资源与环境开发利用层析,改善城市生态环境;第三,引导城市经济结构转型升级,提高产业发展生态效益。与此同时,因为城市建设的规模在都市区发展中逐步扩大,城市的空间地域结构也发生了转变,使得周边的地方区域不断扩展。

3.4 优化调整产业结构,推动生态产业体系建设

生态城市建设的基础条件是经济可持续发展,是以城市经济结构与城市生态化发展的合理关联为特征,关键在于生态产业体系建设。生态产业建设,是指在生态经济学原理指导下,发展有利于自然生态保护和恢复的循环经济产业,降低经济生产过程的资源依赖度和环境负效应。首先,生态产业体系建设需要以技术创新为支撑、以制度创新为保障。其次,生态产业体系建设,包括生态第一产业、生态第二产业,加之具有遵循以人为本原则的现代服务产业三部分内容。再次,积极推动都市区生态产业体系高度化提升,培养一批能引导支持产业生态化发展的新型现代化产业。

3.5 健全立法、执法、监督机制

完善环保立法机制,规定环保主体各方的环保责任和义务;加大对环保违法行为的惩处力度,对破坏环境资源的犯罪行为决不姑息;加强决策的科学性,建立“生态行政”专家决策参与机制;健全环保监督机制,把法律监督、行政监督、专家监督、媒体监督、公众监督真正落到实处。开展贯彻《重庆市森林建设促进条例》督促检查活动,争取出台《重庆市森林防火条例》,做好《湿地保护条例》、《重庆市林业有害生物防治办法》以及《重庆市生态效益补偿办法》等政府规章的调研工作。

在生态环保全球化的背景下,在绿色环境问题日益凸显的现今阶段,在全国至全球范围内进行生态文明城市的创新型推行建设,将显得尤为重要。然而,建设具有重庆特色的生态文明城市是一个需要长期努力发展的过程,需要各方而的政策支持,需要广大人民群众的实际行动支持,同时需要以高科技技术为指导,为建立城市文明型、环境友好型、资源节约型生态文明城市作出重要贡献。

参考文献

- [1]重庆市城乡总体规划(2007-2020年)之都市区城乡总体规划[R]. 2007.
- [2]重庆市“十二五”生态建设和环境保护规划[R]. 2011.

[3]十八大报告辅导读本[M]. 人民出版社, 2012. 11.

[4]张首先. 生态文明研究[D]. 西南交通大学博士论文, 2010. 1.

[5]冯瀚文. 创新视角下重庆生态城市建设研究[D]. 重庆工商大学硕士论文, 2010. 6.

[6]廖嘉. 重庆市生态城市建设存在的问题及对[D]. 西南大学硕士论文, 2012. 5.

[7]冉杨. 建设生态城市助推科学发展——对加快推进重庆生态城市建设的思考[J]. 科学咨询界(牛技·管理), 2012. 9