
重庆生态文明建设的困境与对策

崔如波

（中共重庆市委党校经济战略研究中心）

在世界经济不断软化和绿色化的背景下，面对我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，十八大报告提出加强生态文明建设，“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

由此，党的十八大把中国特色社会主义建设的总体布局确定为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”，这是十八大报告作出的新论断。生态建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“五位一体”，相互促进。经济建设提供物质基础，政治建设提供政治保障，文化建设提供精神动力和智力支持，社会建设提供有利的社会环境和条件，生态建设提供生存基础和条件。

生态文明建设的实质，是实现人与自然、环境与经济、人与社会的和谐与协调发展。人与自然的和谐，是经济社会发展到一定程度、一定阶段的必由之路，是和谐社会的基础，是人类发展的必然选择和共同美好的未来。

中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的确立，标志着我党对社会主义建设规律认识的不断深化，凸显了科学发展观的本质和特点，符合时代发展要求，体现了以人为本的必然要求，顺应了各族人民过上美好生活的新期待，是我党对中国特色社会主义建设本质和规划认识的深化，是我党科学发展、和谐发展的升华，彰显民生精神和绿色执政新理念。党的十八届三中全会指出，要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

加强生态环境建设和保护，是直辖之初，党中央赋予重庆的四大历史使命之一。直辖以来，市委市政府坚持科学发展观为指导，实施绿色经济与绿色民生共同发展的战略，在经济社会发展取得重大成就的同时，生态环境建设也取得了巨大成就。节能减排成绩斐然，单位生产总值能耗累计下降 23%，

“十一五”期间，重庆化学需氧量和二氧化硫分别减排 3.45 万吨和 14.05 万吨；完成 206 户污染企业环保搬迁，搬迁企业产能增长 50%，能耗降低 64%，污染排放减少 67%；产业转型升级取得重大突破，IT 产业、离岸金融核算、要素交易核算、软件开发等近乎零排放零污染的新兴服务业得到蓬勃发展；森林覆盖率达到 41%，建成区绿地率达到 37.6%。

但是，重庆特殊的市情，脆弱的基础和巨大的发展压力，使重庆生态文明建设面临着严峻的现实困境：

一是城乡二元结构矛盾突出。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的特殊市情，城乡差距较大。重庆市第四次党代会《报告》明确指出：“总体上看，重庆仍然处在欠发达阶段，仍然属于欠发达地区。“两个欠发达”更多地表现在广大的农村。2011 年，全市城乡居民收入比 3.12:1，“圈翼”人均 GDP 之比 2.16:1；18 个扶贫开发重点县中，14 个集中在“两翼”；202 万农村贫困人口中，80%集中在“两翼”。近年来，城市污染不断向农村转移，加之农村环境基础设施比较薄弱，畜禽、水产养殖污染和农药、化肥污染等面源问题日益突出。

二是老工业基地减排治污难度增大。重庆作为全国六大老工业基地之一，发展基础差、底子薄，环保欠账多、治污压力大。在重庆的支柱产业中，化工、冶金、建材三大行业又占工业能耗总量的 60%-70%。三大耗能行业耗全市约 40% 的能源，仅提供约 20% 的工业产值。高消耗必然带来高污染。有研究表明：重庆如维持现有污染排放水平，“十二五”期间，全市将增排二氧化硫 18.04 万吨、氮氧化物 12.78 万吨、化学需氧量 9.82 万吨和氨氮 1.12 万吨。

三是资源短缺压力凸显。重庆虽然坐拥“两江”，然而平均当地水资源量为 511.4 亿立方米，人均 1650 立方米，约为全国人均当地水资源量的 75%；重庆已探明常规能源约为 50 亿吨标煤，人均占有量为 166 吨，是全国平均水平的 20.5%，人均电力装机水平仅为全国的 1/2。

四是生态环境保护和建设任务艰巨。重庆生态环境保护和建设的两个重点：其一，城市空气污染治理。2012 年，国务院发布空气质量新标准，对空气质量提出更高的要求，增设了细颗粒物平均值浓度限值，收缩了可吸入颗粒物、二氧化氮等污染物的浓度限值，这将导致重庆空气质量满足国家标准的比例将大幅度下降，进一步改善空气质量的压力加大。重庆机动车保有量以每年约 20% 的速度递增，机动车排气污染问题也日益突出。

其二，三峡库区的生态建设和环境保护。“重庆成也在水、败也在水”。三峡成库后，奔腾的长江变了了静静的人工湖泊，江水的自净能力降低，库区水质富营养化现象严重，农村面源污染严重，库区生态环境承载力压力大，生态脆弱，土流失严重，地质灾害频发，消落带的治理压力增大。库区的生态环境保护和建设，不仅关系到三峡水库的安全运行和三峡库区的长治久安，而且关系到整个中华民族的生态安全。

当前，重庆已进入全面发展的关键时期。必须以科学发展观为指导，遵循十八大的新部署，以“314”总体部署为总纲，围绕“科学发展、富民兴渝”的总任务，深入实施“一统三化两转变”战略，坚持节约资源和保护环境的基本国策，强化全民环保意识、企业环保责任和政府环保政策，着力于经济发展与环境保护、资源能源节约与生态环境治理、解决突出环境问题和完善生态文明建设长效机制的有机结合，以三峡库区环境保护和建设、城乡污染防治和节能减排为重点，切实推进生态文明建设进程。

一是树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，制定和实施绿色发展与绿色崛起战略。正确处理温饱与环保、小康与健康、城市与农村三大关系，破除狭隘的“人类中心主义”，建立“非人类中心主义”的可持续发展生态环境伦理规范，加强生态道德建设，构建绿色经济和绿色民生共同发展的新路径，实施“生态城市、绿色三峡、美丽乡村”建设工程。

二是要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，根据重庆优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区的主体功能定位，从生态文明建设的科学性、长期性、战略性、系统性要求出发，研究和编制重庆城乡统筹的生态文明建设规划。

科学分析重庆生态文明建设的基础和条件、优势和劣势、前景和风险，科学确定重庆生态文明建设的原则和目标、路径和模式，科学界定重庆生态文明建设的重点领域和重点区域，科学把握重庆生态文明建设的关键环节和重点措施。用科学规划指导重庆生态文明建设，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

三是从重庆老工业基地的实际出发，大力促进产业转型升级，坚决抑制高耗能、高排放产业的增长，加快淘汰落后产能，促进经济发展方式的转变，促进新型工业化、城镇化和农业现代化的同步发展与深度整合，大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济，构建节约能源资源和保护生态环境的增长方式。大力发展低耗能、低排放的第三产业和高新技术产业，促进经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动，向三次产业协同带动和优化升级带动转变。政府带头，树立“只买对的不买贵的”的绿色消费理念，发展循环型服务业，建立资源节约和环境友好的消费方式。

四是要以科学生态观为指导、以技术创新为支撑、以政策创新为保障，切实加强三峡库区生态文明建设。认真研究三峡库区的功能定位，要从中华民族生态安全的战略高度，重新定位三峡库区的生态功能；搞好库区生态修复和水环境治理，加快推进库周绿化带建设，加强天然林保护、消落区治理和地质灾害防治，以流域污染防治为重点，积极开展工业点源、船舶流动源和农业面源污染防治。启动库区生态移民工程，建立三峡库区生态补偿机制，确保三峡库区的繁荣昌盛和长治久安。

五是切实加强生态文明制度建设，构建生态文明的绿色制度框架。加快推进体制改革，促进资源、环境、生态、农业、林业等与生态文明建设高度相关的部门的协调并强化其功能。加快构建生态文明建设的绿色制度体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系，完善生态环保考核奖惩机制，建立健全生态环保责任追究制度和环境损害赔偿制度，建立绿色政绩考核体系。建立社会公众环境保护与生态文明建设的参与机制和监督机制，增强社会公众生态文明建设的责任感、使命感和紧迫感，调动其热情与动力，从而促进重庆生态文明建设的顺利推进。努力建设长江上游生态文明示范区，谱写重庆生态文明建设的宏伟篇章。