

重庆可持续发展面临的生态环境问题及对策

杨 钢

城市是人类重要的居住环境，城市是可持续发展战略的重心和焦点。重庆市作为一个人口众多，以重化工为主的老工业城市，在加快经济发展的同时，十分重视生态环境问题。但是，由于经济能力有限，技术、经验不足，在生态环境方面却在低水平上艰难维持。随着经济的发展、人口的增加，特别是三峡库区成库后，生态环境问题将更显突出，资源与环境的矛盾将更尖锐。实施可持续发展，加强生态环境保护，是重庆市跨世纪发展战略的重要取向。

一、可持续发展面临的生态环境问题

1. 大气污染严重。重庆市是世界上大气污染最严重的十大城市之一。主城区人口密度大，工业密集，大气污染是煤烟型为主的复合型污染，主要污染物为降尘、二氧化硫和酸雨。长期以来，大气质量保持在较重污染级别，主城区大气中二氧化硫的浓度超过国家二级标准 4.7 倍，涪陵区超过 6.5 倍。全市每年耗煤约 1800 万吨，由此产生的 90 多万吨二氧化硫和 30 余万吨烟尘排入大气环境，从而造成的酸雨酸雾危害十分严重。随着城市交通的发展，机动车数量的增加，助动车和汽车尾气造成的空气污染也日趋严重，成为大气污染的主要原因之一。

2. 水环境污染加重。由于城市基础设施欠账多，城市化进程加快，主城区和部分中小城市的工业废水和生活污水未经处理便排入河水，从而造成长江水质恶化。2000 年全市排放工业废水约 8.4 亿吨，近五分之一未经达标排放，生活污水 4.4 亿吨，导致长江、嘉陵江、乌江重庆段污染加重，水质环境不断恶化。全市境内 68 条主要次级河流，已有 1/4 属严重污染，有的已成纳污沟。特别是水资源缺乏的西部地区，由于水源受到污染，近几年连续发生水荒。

3. 固废污染潜在威胁加剧。随着生产力发展和人民生活水平的提高，工业废弃物和生活废弃物增加，远远超出了城市垃圾处理能力，大量固体废弃物就地堆放，造成二次污染。2000 年全市工业固体废弃物产生量 800 多万吨，综合利用率不到 50%，大量就地堆积或直接排入江河。全市历年累计堆放渣量已近亿吨，其中一些有毒有害废渣尚未得到妥善处置，直接威胁到饮用水源和周边环境。2000 年城市生活垃圾产生量 262 万吨，只能基本做到清运出城进行堆放填埋或部分焚烧处理，远未达到无害化处理的要求。

4. 噪声污染危害极大。重庆是一个老工业城市，城市布局不甚合理，工业区、商业区、生活区相互混杂，没有明显的功能分区；主城区和一些中小城市道路狭窄，弯多坡高，车流量大，鸣笛多，且集中于干线，交通阻塞严重城区噪声普遍超过环境噪声标准，尤其在夜间，干线两侧超标更甚城区噪声污染也成为城市环境中的一大公害。市区噪声强度有时达 70 分贝以上，有的街道和地区夜间噪声达 50 分贝以上，许多城市居民不得不生活在噪声超标的环境中

5. 城市地质灾害严重重庆市地貌形态受地质构造及岩性控制，山坡陡峻，区域内重庆市危岩滑坡共有 777 处，总面积 7583 万平方米，总体积约 11.3 亿立方米。主城区沿江地带每平方公里有危岩滑坡一处以上。渝中区由于受两江切割、侵蚀、冲刷，危岩滑坡灾害每平方公里达到 5 处之多。此外，“(涪万黔)”大地区多属山区城镇，地质构造复杂，地形陡峻、河流深切，多有暴雨发生，地质灾害更是频繁发生。据统计，共有城市危岩滑坡 150 余处，总体积约 55071 万立方米。

6. 生态环境形势严峻。建国以来，森林面积减少了一半，森林覆盖率已降到 17% 左右，远远低于世界平均水平，由于不合理的砍伐后所营造的是纯林，组成树种单一，整体森林群落功能失调，生态系统稳定性差，并已导致生产力下降。其结果造成重庆市水土流失十分严重。据统计，全市水土流失面积达 4.35 万平方公里，而强度流失面积达 30% 以上。由于土地质量差，容量

低、人口密度大，毁林开荒等造成了大量坡耕地，更加剧了水土流失。

二、实施生态环境可持续发展的对策

1. 从发展战略上认识生态环境保护上不仅各级领导者应认识到环境保护与经济发展和人类生存的关系，而且每个市民都应该具有明确的环保意识。充分认识并正视重庆面临的人口、资源、环境与经济发展的压力和尖锐矛盾，应当十分突出生态环境保护对重庆经济社会发展的战略地位和作用，把生态环境保护纳入重庆市可持续发展战略的重要内容，突出政府在社会主义市场经济条件下的环境保护职能。

2. 加强对环境保护工作的领导。各级党委和政府，要把环境保护基本国策摆上重要议事日程，每年应研究、解决环保工作中的重大问题。党政一把手要亲自抓环保，并将环保工作作为考核领导干部政绩的重要内容。加强对城市环境综合整治定量考核的领导，将指标分解到市级有关部门、各级政府和重点企业，纳入环保目标责任制，定期检查和考核，以此推动这项工作，使我市在全国城市环境综合整治定量考核中，逐步改变排位靠后的状况。

3. 坚持可持续发展战略，促进经济与环境协调发展。按照可持续发展的要求，结合重庆市的实际，环境保护应成为可持续发展的重要内容。按照有关规定，今后不符合环保要求的建设项目，实行环境一票否决权，严格控制污染工业项目建设，主城区要逐步转向以发展第三产业为主；对现有企业，要结合技术改造加强污染治理；对位于饮用水源保护区、风景名胜区以及人口稠密区的污染严重的企业，要创造条件逐步迁出或者转产。

4. 认真解决开发性移民中的环保问题。对三峡库区移民搬迁中的小城镇建设和企业搬迁，必须编制相应的环保规划，并认真组织实施。迁建企业要选准产品进行技术改造，提高技术起点，完善环保措施。库区搬迁城镇要调整能源结构，以燃用天然气为主，改善城镇环境质量。积极筹集和用足用好开发性移民中所需的环保资金，搞好淹没迁建城镇的基础设施建设，结合小城镇建设发展乡镇企业，搞好农业综合开发，加强国土整治。扩大移民就地后靠地区的环境容量，防止开发性移民出现新的环境问题。

5. 防治工业污染，推行清洁生产。当前，影响环境质量的主要污染物来源于工业生产，工业设备陈旧，技术落后是主要原因。为此，在新建、扩建、改建项目时，技术起点要高，尽量采用能耗物耗小、污染物排放量少的清洁工艺；要根据环境承载能力，合理布局、实行资源优化配置；工业污染防治要提倡区域综合治理和集中控制，提高规模效益；要坚持引导和限制的原则，积极防治乡镇企业污染，严禁对资源乱采滥挖；大力开展综合利用，最大限度地减少污染物的排放。

6. 大力推进科技进步，积极发展环保产业。解决环境与发展问题，根本的出路在于依靠科技进步。充分研究环保投入与经济增长的关系，污染物排放总量控制，酸雨防止技术研究。重点研究和推广清洁生产和综合利用技术、高浓度有机废水的综合利用与处理技术、节能技术、脱尘和除尘技术、生态农业技术等。为了尽快把科技成果转化成为现实的污染防治能力，必须大力扶持环保产业的发展，要把环保产业列入优先发展领域。

7. 增加全社会对环境保护的投入。在发展中解决环境问题，除了依靠法律、法规，加强管理外，必须保证一定的环保投入，而且投入应逐年有所增加。按照“谁污染谁治理”、“污染者付费、利用者补偿、开发者保护、破坏者恢复”的原则，在基本建设、技术改造、废物综合治理、财政税收、金融信贷等方面，抓紧制定有利于环境保护的经济政策，确保环保投入稳定增加，强化排污费的征收和使用管理，建立污染治理流动资金，积极利用外资，优惠贷款优先用于环境保护。8. 广泛开展国际国内环境合作。环境保护是一个跨国家、跨地区、跨集团的全人类共同关心的问题。不仅在国内要使用开展环境保护工作，也要充分把握机会，继续扩大环境与发展领域的国际合作，充分利用国际社会对环境保护项目的支持，以各种方式吸收国内外的资金和技术，缩短在环境保护方面与发达国家和地区的差距。重庆市应广泛开展对外交流，积极寻求国际合作，努力推动环境保护“新的全球伙伴关系”的向前发展。

9. 健全环境法制，强化环境管理。在经济发展水平较低、环境投入有限的情况下，健全环境法制，强化环境管理，是控制环境污染和生态破坏的一项有效手段，发达国家“经济靠市场，环保靠政府”的有益经验应该借鉴。根据新重庆的环境形势，修改、补充和完善环保法规体系，是依法保护环境的法律依据。同时，应认真总结环保法实施中的经验和存在的问题，进一步完善环境保护法规和标准，积极推行各项行之有效的环境管理制度，全面加强环境管理。

10. 参照《中国 21 世纪议程》，制定重庆行动计划。《中国 21 世纪议程》是制定我国国民经济和社会发展中长期计划的指导性文件，人口、资源、环境与经济、社会的协调发展，是当今国际社会普遍关注的重大问题。重庆是环境污染较为严重的特大城市，随着经济和社会的发展，将面临着人口、资源、环境的严峻挑战。因此，编制重庆市 21 世纪议程行动计划，走可持续发展道路，是把重庆市建设成为长江上游最大经济中心和国际大都市的自身需要和必然选择。