
进一步打好“直辖牌”努力促进重庆科学发展

江 滨¹

(重庆工学院人文社会科学学院, 重庆 40050)

【摘要】:从打好“直辖牌”,的重要性、可行性、目的性、打“直辖牌”与打“直辖牌”的关系等4个方面,阐述了打好“直辖牌”的重大意义,打好“直辖牌”,的战略布局,打好“直辖牌”的主要工作。

【关键词】:重庆;“直辖牌”;科学发展

【中图分类号】F127**【文献标识码】**A**【文章编号】**1671-0924(2007)04-007407

汪洋书记在中共重庆市委二届九次全委会结束时的重要讲话中指出:“从重庆的现实需要和长远发展出发,“十一五”,时期我们要着力打好“库区牌”和“直辖牌”,这两张王牌”。汪洋书记提出打好“直辖牌”这一战略命题,要求积极谋划和切实打好“直辖牌”,充分体现了市委、市政府统筹全局、高瞻远瞩、深谋远虑,是从全国区域发展大格局出发,推动重庆大发展而提出的一项重大举措。打好“直辖牌”,关系全市,影响深远,意义重大。我们必须根据新的形势和要求,站在较高层面上,谋划发展全局,对市委提出打好“直辖牌”的战略意图以及如何打好“直辖牌”,要有更加深刻的认识,进一步明确做好直辖市这篇大文章的努力方向。

1 打好“直辖牌”的重大意义

1.1 打好“直辖牌”的重要性

1.1.1 顺利实现中央战略意图的需要。中央设立重庆直辖市,目的是要进一步发挥重庆承东启西的区位优势,发挥在西部的“窗口”作用和对周边地区的辐射带动作用,进而促进西南地区 and 长江上游地区经济社会快速发展,这是改革开放以后我国最重要的战略布局之一。

在新的历史发展时期,中央赋予了重庆直辖市建设和发展的特殊历史使命和重大责任。中央对重庆发展寄予厚望,希望重庆在科学发展观指引下,在更高、更广的层面上去研究和用好直辖市这一最大资源,勇敢地肩负起历史重任,完成中央交办的“四件大事”,^{①②}探索出科学发展的新路子,以点带面推动中西部地区统筹协调发展。

只有进一步打好“直辖牌”,才能顺利实现中央的战略意图,不辜负中央领导对重庆的殷切期望。

同时,进一步打好“直辖牌”,有利于重庆进入国家战略层面。重庆是西部唯一的直辖市,肩负着长江上游经济中心、西部经济发展“龙头”的重任,只有立足打好“直辖牌”,才能进入西部大开发、长江流域经济发展、城乡统筹等国家战略层面。

¹收稿日期:2007-03-03

作者简介:江滨(1962-),男,重庆人,副教授,主要从事思想政治教育研究。

²①“四件大事”:第一,集中精力按期完成三峡库区移民;第二搞好国有企业改革,发展振兴老工业基地;第三,加快农村经济发展;第四,搞好生态环境保护和建设。这就是中央在重庆直辖1周年时明确交办的“四件大事”。

1.1.2 巩固直辖以来改革发展成果的需要。重庆直辖 9 年来，全市上下紧紧围绕中央赋予的历史使命，负重自强、扎实工作，在实施西部大开发、办好“四件大事”、推进“三中心两枢纽一基地”^{②③}建设等方面取得了显著成就，胜利实现了“三步走”^④发展战略的第一步目标。但是逆水行舟，不进则退。

要巩固已经取得的成绩，使重庆站在新的历史起点上实现新的更大的发展，成为名副其实的直辖市，必须进一步打好“直辖牌”。

进一步打好“直辖牌”，也是解决重庆实际问题的现实要求。

直辖以来，重庆虽然发展迅速，取得了长足进步，但也存在区域发展不平衡、城乡居民收入差距拉大、社会事业发展严重“短腿”、人与自然不够和谐、生态环境压力加大等问题，只有打好“直辖牌”，才能从根本上破解难题、走出困境，实现经济社会全面发展的全面突破。

1.1.3 争取方方面面的关心支持的需要。重庆作为中国最年轻的直辖市，也是内陆唯一的直辖市，发展条件、发展现状等与京、津、沪这 3 个老牌直辖市相比，有很大的差距，同时，重庆还肩负着“大城市”带“大农村”、破解三峡百万移民的世界级难题等历史使命。

进一步打好“直辖牌”，能够争取对内对外对上对下的支持。对下能够凝聚人心、强化直辖意识，对外能够提升形象、扩大影响，对上能够争取中央的政策支持，对内能够自加压力、苦练内功、加快发展。

“直辖牌”打给中央，争取更大的支持；打给社会，提高直辖知名度；打给国外，扩大影响力；打给兄弟省市，推进区域合作；打给市内，强化直辖意识。因此，只有进一步打好“直辖牌”，才能争取到中央更多的支持、全国人民更多的关心和国际社会更多的关注，凝聚各方面力量，加快推进富民兴渝构建和谐重庆的进程。

1.1.4 推动全市经济社会更快更好地发展的需要。打“直辖牌”的起点、指导思想、内涵和目标定位与以往都不同，不能只定格在直辖之初提出的“聚人心、树形象、促发展”层次上，要以科学发展观为指导，起到内聚人心、外树形象、促进发展、富民兴渝的作用。

直辖以来，我市经济社会发展虽然取得了巨大成绩，为加快“十一五”发展奠定了坚实基础。但正如汪洋书记在传达全国“两会”精神电视电话会议的讲话中指出的那样：“今后 5 年我市的改革将进入“深水区域”、“发展将面临”、“高坡地段”，经济社会生活中的各种矛盾和问题也必然会集中凸显出来，攻坚克难的任务艰巨。”因此，只有切实抓住、充分利用各种机遇和条件，尤其是打好“直辖”这张王牌，乘势而上，顺势而为，才能够战胜各种困难，推动经济社会更快更好地发展，早日把重庆建成长江上游经济中心。

1.2 打好“直辖牌”的可行性

1.2.1 能够得到中央的认可和支撑。重庆直辖不仅是管理体制的变化，更是一种发展机遇。中央把直辖市这副“好牌”发给

^{②③}“三中心两枢纽一基地”：“三中心”即长江上游的商贸、金融、科教文化信息中心；“两枢纽”即长江上游的交通枢纽、通信枢纽；“一基地”即长江上游的现代化制造基地

^④“三步走”：第一步，到 2005 年，富民兴渝取得新进展，经济增长速度高于全国平均水平，西部大开发在一些重点领域取得突破性进展，办好“四件大事”取得重大成果，城乡人民过上基本的小康生活，奠定建设长江上游经济中心的重要基础。第二步，到 2010 年，富民兴渝实现新的突破，经济总量比 2000 年翻一番以上，西部大开发见到明显成效，基本完成“四件大事”，城乡人民过上宽裕的小康生活，建成长江上游经济中心的基本框架。第三步，到 2020 年，富民兴渝迈上新的台阶，经济总量比 2000 年翻两番，西部大开发全面见到成效，城乡人民过上富裕的小康生活，部分地区率先基本实现现代化，全市经济实力，整体竞争力和辐射带动力大大增强，建成长江上游经济中心，建成全面小康社会。

了重庆，重庆的地位就更重要了，加快发展的希望就更大。直辖以来，重庆得到了中央更多的关爱、全国人民更多的支持和国际社会更多的关注，使重庆成为了我国发展机遇多、开发潜力大、优惠政策集中的一个特殊地区，也可以说是中央认可和支持重庆成为西部最大的“特区”的结果。因此，打好“直辖牌”，符合中央的要求，能够得到中央的认可和支持。

1.2.2 能够得到群众的拥护和支持。进一步打好“直辖牌”，将进一步增强广大党员干部的忧患意识、危机意识，能够破除妄自尊大、自我满足、沾沾自喜的思想，自加压力，坚持以直辖市中心城区的工作标准来审视自己、衡量自己，自觉以更高目标和更高要求谋划和推进各项工作。

进一步打好“直辖牌”，将进一步引导广大干部群众敢于正视差距、正确面对压力，克服心浮气躁的情绪，静下心来冷静思考、沉着应对、苦练内功，以人一我十、人十我百的毅力，朝着既定的目标，按照既定的思路，埋头实干、负重前行，坚定不移地走内涵增长、特色发展之路。因此，进一步打好“直辖牌”，能够得到群众的拥护和广泛支持。

1.2.3 重庆具有不可取代的客观基础和外部条件。重庆拥有区位、体制、政策、资源、产业、教育、科技等方面的优势。我国东部率先发展，中部快速崛起，西部地区需要一个承接东西、引领发展的联结点，东部有上海、北部有京津、华南有广州深圳等经济中心，而西部恰恰缺乏一个经济中心，重庆完全能够担当建设西部经济中心的重任。

重庆是实施西部大开发和中部崛起战略承传的“节点”，是沿海与沿江战略的“结合点”，是“三峡库区”这一特殊经济地理区域的战略“支点”，具有打好“直辖牌”的巨大优势。作为新兴直辖市，重庆还可以借鉴其他省市的经验教训，避免走弯路，迎头赶上，实现跨越式发展。

1.3 打好“直辖牌”的目的性

打好“直辖牌”，切合中央的战略意图，符合重庆的客观实际，是进一步落实科学发展观的重大举措和有益探索。主要目的体现在4个方面：

一是明确战略定位，确立历史责任。要对重庆进行科学定位，明确重庆直辖市在中国区域发展格局中的位置，确立重庆直辖市在西部发展中承担的历史责任。

二是强化直辖意识，激发直辖效应。要强化我们自身、整个国家甚至全世界对重庆的直辖意识，才能发挥出直辖效应。

三是争取更多支持，加快发展步伐。特别是要争取中央的支持，给重庆注入更强的动力，发挥后发优势，实现跨越式发展。

四是探索发展新路，提供试验示范。要紧扣时代脉搏，坚持以落实科学发展观为核心，在中西部地区甚至全国率先探索走出一条符合科学发展观要求的新路子，成为科学发展的典范。

1.4 打“库区牌”与打“直辖牌”的关系

打“库区牌”是为了实现局部突破推动全局；打“直辖牌”是为了统揽全局，实现整体推进，二者相互联系、相互促进。打“库区牌”是打“直辖牌”的重要组成部分，打“库区牌”是为了更好地打活、打响、打好“直辖牌”。

“库区牌”与“直辖牌”是一牌两面因果相映。只有加快库区发展，补齐这块“短板”，重庆直辖效应才会放大。在打“直辖牌”的初期，必须与打“库区牌”相结合，因为，只有库区发展和长治久安，才能带来直辖市综合实力的强大。打“直辖牌”与打“库区牌”相互影响、相互促进，要紧紧围绕中央交办的“四件大事”来推进打好“直辖牌”的工作。

2 打好“直辖牌”的战略布局

2.1 打好“直辖牌”的战略主题

打好“直辖牌”，要以落实科学发展观为核心，围绕探索科学发展的新路子这一主线来展开。打好“直辖牌”，要以科学发展观为指导，结合特殊市情，以实现城乡统筹为主题，以创新体制为突破口，以增强发展能力为支撑，以培育人文精神为动力，建设统筹城乡发展的“先行区”，探索大城市带大农村的新路子，实现科学发展的新突破。

实现重庆新的振兴，关键是要坚持以科学发展观为指导，立足于建设长江上游经济中心，立足于发挥重庆作为西部唯一直辖市的地位和作用，立足于重庆经济社会发展的实际，千方百计打好“直辖牌”。

坚持以科学发展观为核心打好“直辖牌”，才能获得中央更多的支持和关注，才能走出一条符合重庆实际、让人民群众满意的新路子。

2.2 打好“直辖牌”的战略定位

“把重庆建设成为长江上游经济中心”这一战略定位理当继续坚持，但在打“直辖牌”过程中，应该提出更加具有时代特征和科学发展特色的新的提法。

2.2.1 试验、示范区。包括“落实科学发展观的试验区”、“中西部科学发展的典范”、“全国实现城乡统筹、区域协调发展的试验区”、“统筹城乡发展的先行区”、“全国改革和发展的试点区”、“国家综合配套改革试验区”、“全面建设小康社会的先行示范区”、“省一级行政体制改革试点区”等。

2.2.2 有竞争力的经济中心。包括“西部强劲增长极和重要战略高地”、“引领西部发展的灵魂和推进器”、“中国经济发展的“第四极”、“西部大开发的重要切入点和着力点”、“西部大开发的战略支撑点”、“西部交通枢纽和贸易枢纽、西部都市中心、金融中心和工业中心”、“西部地区经济中心”、“西部经济增长极”、“西部核心产业带”、“西部发展中心”、“西部和长江上游的产业高地、科学高地、人才高地”等。

2.2.3 影响力强的中心城市。包括“国家中心城市”、“西部首位城市”、“西部中心城市”等。

2.2.4 环境最优的地区。包括“西部环境优化区”、“西部最大的特区”、“西部机制最具活力的城市”等。

2.2.5 推动重庆又快又好地发展。包括“实现新突破”、“推动重庆加速发展和全面崛起”等。

综上所述，从根本上着眼于通过科学发展的途径，提升重庆整体实力和竞争力，实现重庆新的更大发展。

2.3 打好“直辖牌”的战略路径

打好“直辖牌”，必须在工作上有新路子，在措施上有新突破，在效果上有新实惠。打好“直辖牌”，必须注意“库区牌”与“直辖牌”的联动，不能顾此失彼；有效控制牌局，稳操胜券；出奇制胜，打出精彩；创新出牌思路，张弛有度，收放自如；培养“打牌人”的心理素质，造就一批有思想的人担当重任；研究对上对下对内对外的政策和策略，打出有震撼力的牌；创造好的环境，以软补硬；打出气势和效果，让世人瞩目。因此，要选择和确定打好“直辖牌”的正确的战略路径。

一是打好“直辖牌”，要在经济全球化和全国发展新阶段中找准重庆的定位，明确未来的使命、作用，发挥西部直辖市的优势，扬长避短、趋利避害，掌握发展主动权。

二是打好“直辖牌”，必须充分发挥重庆特色，叫响三峡移民牌、区域中心牌、生态环境牌和现代农业牌 4 张直辖名片，突出培植亮点，彰显直辖魅力，创新落实机制，发挥直辖效应。

三是打好“直辖牌”，要研究“打什么”、“打给谁”和“怎么打”的问题，打好“政策牌”和“形象牌”

两张“天牌”，打好发挥“领头羊”作用、“龙尾”作用和地形地貌独特作用三张“地牌”，打好铸魂、强体、聚气和育智 4 张“人牌”，真正将“直辖牌”做成一张充满诱惑的潜力牌、一张含金量高的实力牌、一张做“乘方”的翻番牌、一张实现跨越和突破的升级牌。

四是打好“直辖牌”，必须统筹兼顾，合力出击，注重与三峡百万移民、西部大开发和大后方相结合，整合历史与现实、有形与无形、国内与国外三种资源。

五是打好“直辖牌”，要跳出重庆看重庆，立足全国看重庆，面向世界看重庆，找准发展的目标、方向和定位，按照“高”、“快”结合的思路，强化重庆的龙头、中心地位。

六是打好“直辖牌”，要求我们深刻领会和把握中央的战略意图，自觉把重庆的发展置于全国区域发展总体战略之中，置于西部大开发的大格局之下来谋划和推进。

七是打好“直辖牌”，关键在于登高望远、以开阔的视野和创新的思维谋划发展，在于抢抓机遇、先人一步加快发展。

八是打好“直辖牌”，要对上对外对内打好“直辖牌”，对上积极争取中央的政策支持，对外加大宣传推介力度，对内定好位、培育好主导产业、提升综合经济实力。

九是打好“直辖牌”，必须坚持“抓两头、带中间”，一手抓好主城区的发展，一手抓相对落后地区的发展。

3 打好“直辖牌”的主要工作

3.1 强化打好“直辖牌”的组织领导

打好“直辖牌”，加强组织领导是关键。为此，我们应抓紧做好以下 3 个方面的工作：

3.1.1 要落实好领导力量。把打好“直辖牌”作为“一把手”工程，市委、市政府主要领导亲自挂帅抓，各区县党政主要负责同志也应全力参与此项工作。

3.1.2 要落实好优惠政策。组织力量深入研究中央已经明确的支持我市发展的各项政策，进一步用好、用足、用活；同时，积极争取中央出台新的优惠政策支持我市发展，使“直辖牌”更有份量。我市也要研究新一轮加快发展的相关政策并及时出台。

3.1.3 要落实好目标任务。打好“直辖牌”是全市上下的共同责任，市委、市政府制定打好“直辖牌”的总体方案，并将有关任务、责任及早分解落实到具体的单位和个人，使大家明确责任、标准和时限，便于各司其职、各尽其能，齐心协力地完成好各项目标任务，为打好“直辖牌”、推进科学发展作出应有的贡献。

3.2 激发直辖意识，增强打好“直辖牌”的使命感和责任感

3.2.1 开展声势浩大的宣传活动。要组织强大的宣传力量，声势浩大、生动活泼地搞好宣传活动，努力营造打好“直辖牌”的良好氛围，做到“三个着力”：

着力宣传好中央设立重庆直辖市的战略意图，进一步让广大干部群众认识到我们肩负的重要历史责任，切实增强打好“直辖牌”的责任感、紧迫感和使命感。

着力宣传好重庆直辖以来经济社会发展所取得的显著成绩让中央、全国人民、海外朋友以及全市广大干部群众充分感受到，重庆直辖的10年，是经济快速发展、城乡面貌显著变化、人民得实惠最多的10年，是探索城乡统筹发展和高效直辖市行政管理新路子取得重大突破的10年。

着力宣传好重庆未来的发展蓝图，尤其是“十一五”时期的发展思路、奋斗目标、工作措施等，让方方面面都看到，重庆的发展潜力巨大，重庆的明天更加美好，从而使中央更加“关爱重庆”、“支持重庆”、“发展重庆”、“增强海内外、关注重庆、投资重庆、展业重庆”的信心，激励全市广大干部群众“心系重庆、热爱重庆、建设重庆”的决心。

总之，要通过卓有成效的宣传活动，营造打好“直辖牌”的浓厚氛围，形成“上下重视打“直辖牌”，各方支持打“直辖牌”，人人参与打“直辖牌”的良好局面”。

3.2.2 不断激发和深化直辖意识。打好“直辖牌”，就是要进一步激发直辖意识，破除在成绩面前自我满足的思想梗桔，跳出在发展面前固步自封的观念藩篱，切实增强机遇意识、自强意识、使命意识，不断以思想的解放推动思路创新、工作创新和体制机制创新，为全面提升直辖市工作水平、促进重庆科学发展，提供强大“内动力”、“软实力”。

一是增强机遇意识，破除无为情绪，树立开拓开放、奋发有为的精神。直辖既是一种责任，也是一种机遇。着力在增强干部群众加快发展的信心上下功夫，引导广大干部群众以宽广的眼界和“逼、学、干”的劲头抢抓机遇，以更强的开拓精神、更浓的开放意识和超一流的精神状态用好机遇，更快更好地推动重庆大发展。

二是增强自强意识，破除自满、浮躁情绪，树立埋头实干、负重致远的精神。直辖意味着更高的目标，体现为更高的要求。面对激烈的竞争和挑战，我们一方面要进一步增强广大党员干部的忧患意识、危机意识，坚决破除妄自尊大、自我满足、沾沾自喜的思想，自加压力，坚持以直辖市的工作标准来审视自己、衡量自己，自觉以更高目标和更高要求谋划和推进各项工作。

另一方面要进一步引导广大干部群众敢于正视差距、正确面对压力，克服心浮气躁的情绪，静下心来冷静思考、沉着应对、苦练内功，以人一我十、人十我百的毅力，朝着既定的目标，按照既定的思路埋头实干、负重前行，坚定不移地走内涵增长、特色发展之路。

三是增强使命意识，破除畏难情绪，树立知难而进、勇创一流的精神。当前，重庆经济社会发展进入了结构调整、产业升级的“阵痛期”，又处在各种矛盾相互交织的“凸显期”，攻坚克难的任务异常艰巨。站在新的起点，加强组织引导，进一步增强广大党员干部的使命意识和荣誉感、责任感，激起干事创业的热情，克服“疲、懒、油”现象，在困难面前不退缩、不逃避，迎难而上、知难而进。

四是强化全局意识，在顾全大局下谋划发展。设立重庆直辖市，是中央从全国一盘棋的大局出发进行的一个极其重要的区域战略布局，是实现小平同志“两个大局”思想的一个战略举措，是西部大开发的重点区域。因此，我们要深刻领会中央设立重庆直辖市的战略意图，从全国这个大局出发来谋划自身的定位，从全市这个大局来研究和部署自己的工作，找准自身的定位，

推进重庆的发展。

五是强化责任意识，争取更大作为。中央对重庆寄予厚望，明确提出了重庆要抓好三峡移民搬迁等 4 项重要任务。这既是光荣的历史使命，也是艰巨的历史责任。在打“直辖牌”的过程中，重庆应该承担更大的责任，争取更大的作为，在加快三峡发展的过程中，要抓好支援三峡库区的建设和安置好移民。^{①⑤}

六是强化创新意识，以不断开拓进取的精神推动直辖市的发展。重庆直辖，本身就是体制上的一大创新。打好“直辖牌”，尤其需要我们解放思想、与时俱进，发挥直辖体制的特殊优势，着力建设创新型城市。^②

3.3 认真做好打好“直辖牌”的具体规划

要有把重庆建成全面落实科学发展观实验区的具体规划。重庆是一个大城市，既具有省一级的管理权限，又比省的管理层次少，管理成本相对较低，而管理效率较高。因此，打好“直辖牌”，最重要的是争取成为全国全面落实科学发展观的实验区，只有这样，重庆打出的“直辖牌”，才能得到中央的重视和支持，真正发挥出“直辖牌”效应。^③

一是要坚持速度与效益有机统一，切实提高经济增长质量；

二是要以经济发展为基础，实现经济、政治、文化和人本身的全面发展；

三是要使不同地域、城乡、产业、社会群体以及人和自然等统筹兼顾、协调发展；

四是要确保当代人的发展不影响下代人的发展；

五是要着力在完善符合科学发展观要求的考核评价体系，力争在行政管理体制改革、干部人事制度改革、土地流转制度改革、户籍制度改革等方面取得突破性的进展，为全面落实科学发展观创造良好的制度环境，推动科学发展观的落实。^④

3.4 精心制定出奇制胜的打牌策略

要把“直辖牌”打出特色、打出气势、打出水平、打出实效，策略尤为重要。特别是在评价重庆的发展成绩、发展地位、发展潜力方面，尤其要讲究策略。^⑤

一是要注重请中央领导同志，包括已从领导岗位上退下来的中央领导同志来评说重庆，肯定重庆直辖以来发生的显著变化，指出重庆发展潜力巨大等；

二是要注重请兄弟省市及海外朋友来评说重庆，赞扬重庆有了国际大都市的品味，有了更快更好发展的基础等；

^{①⑤}汪洋《加快库区产业发展，着力解决移民就业，奠定富民兴渝构建和谐重庆坚实基础》中共重庆市委二届九次全委会上的讲话为 2006 年 6 月 19 日；

^②《中共重庆市委关于加快库区产业发展着力解决移民就业促进库区繁荣稳定的决定》中共重庆市委二届九次全委会 2006 年 6 月 19 日审议通过；

^③刘隆铸《全力承接打好“直辖牌”以思想大解放推动渝中新突破》2006 年 8 月 10 日重庆市领导干部暑期集体讨论交流发言；

^④中共重庆市委、巴南区、巴南区政府《进一步打好“直辖牌”努力促进科学发展》2006 年 8 月 10 日重庆市领导干部暑期集体讨论交流发言；

^⑤中共重庆市委研究室《关于打好“直辖牌”、实现科学发展的讨论交流情况》2006 年 8 月 10 日至 15 日重庆市领导干部暑期集体讨论交流发言汇总。

三是要注重请在重庆投资发展的企业家来评说重庆，展示直辖给他们创造的机遇，创造的财富等；

四是要注重请我市普通的干部群众来评说重庆，现身说法重庆直辖给广大群众带来的实惠。

总之，要通过各方面的评价，通过别人的话语，向世界展示重庆直辖后经济更加繁荣、环境更加优美、社会更加和谐、人民更加幸福的良好形象，使国内外的视线更多地注视重庆，吸引各方面的资源更多地汇集重庆，争取各方面的力量更大地支持重庆，真正以直辖之利，扩大开放，加快发展。

3.5 树立把重庆建成长江上游经济中心的雄心壮志

建设长江上游的经济中心，就是要打造“三中心两枢纽一基地”，即建设长江上游的商贸中心、金融中心、科教文化信息中心，交通枢纽和信息枢纽，以高新技术产业为基础的现代产业基地。

要实现上述目标，必须面向世界，努力争取更多的国家和地区在重庆设立领事馆或办事机构，努力争取更多的世界 500 强企业及其总部设在重庆，努力争取中央区域性管理机构设置在重庆，努力争取更多的金融机构落户重庆，这样才能真正、有效地发挥重庆对西部和长江上游地区的辐射带动作用。

3.6 着力抓好区域发展规划和产业布局调整

重庆作为西部地区的新兴直辖市，拥有巨大的后发优势，但区域发展不平衡的问题也尤为突出。因此，打好“直辖牌”，要注重抓好区域发展规划和产业布局的调整，切实制定好符合各区域实际的发展规划，进行分类指导，在推进直辖市建设的进程中着力调整产业结构布局，做到规划一步到位、发展分步实施，这样才能发挥优势。

3.7 着力解决好大城市带大农村的问题

重庆具有大城市带大农村的特殊市情。只有打好“直辖牌”，坚持统筹城乡，促进三大经济区平衡发展，缩小城乡之间的发展差距，才能在中西部地区探索出一条统筹城乡发展的新路子。

3.8 着力解决好经济发展与社会事业发展不平衡的问题在

抓发展过程中，还存在经济发展与社会事业发展不平衡的问题，尤其是社会事业“短腿”的问题较为突出。因此，按照科学发展观的要求，必须在发展经济的同时，统筹搞好社会保障、教育卫生、环境保护等工作，不能把以经济建设为中心变成经济工作的单打独斗。

3.9 着力解决好近期发展与长远可持续发展的问题

作为中西部地区的直辖市，重庆具有东部地区无可比拟的资源优势和后发优势，要发挥好这些优势，必须认真总结东部地区城市发展的经验和教训，按照科学发展观的要求，正确处理加快当前发展与实现可持续发展的关系，真正实现人与自然、社会的和谐发展。

3.10 适应直辖体制，提高办事效率和工作绩效

要打好“直辖牌”，应当主动适应直辖市的机制和体制，理顺行政管理体制，创新行政管理模式，探索行政管理新路子，提

高行政效能，发挥直辖体制效应。

一是切实转变作风，提高工作绩效，努力营造体现直辖市水平的发展环境。重庆直辖不仅提升了我们的行政级别，也对我们的工作水平和发展环境提出了更高的要求。因此，我们将把行政效能建设作为一项长期的工作抓紧抓好，全面推行岗位责任制、服务承诺制、限时办结制、首问责任制、窗口部门一次性告知制等制度，并让群众参与机关效能的监督，促使机关工作人员在履行职责的过程中做到高效快捷、公正廉洁。同时，我们将进一步创新工作思路，优化发展环境，真正让企业、投资者感受到直辖市的良好发展环境和服务水平。

二是加强队伍建设，培育优秀的人文精神，努力保持并体现直辖市水平的精神状态。我们将切实加强干部队伍建设，积极引导全市广大干部群众，既正视发展的差距，承认落后，又看到后发优势不甘落后，进一步弘扬“自强不息、开拓开放”的优秀人文精神，努力形成全市上下精诚团结、艰苦创业、负重拼搏、勇争一流的精神氛围。

三是强化目标管理，狠抓执行力建设，努力形成体现直辖市水平的工作落实机制。第一，严格目标考核。采取“政策推动、加压驱动、激励调动、典型带动”的办法，切实形成“能者上、平者让、庸者下、劣者撤”的用人机制，充分调动广大干部的积极性和主动性。第二，强化督查督办。建立重点项目的跟踪督办制度，对重点工作、重点项目进行重点督办，督查结果纳入干部管理考核、目标责任考核、行政首长问责，切实增强执行力，做到令行禁止。第三，集中精力抓发展。领导干部带头精简会议、压缩文件、减少应酬，狠抓文风、会风和工作作风建设，把更多的精力用到调查研究、抓经济发展和工作落实上来。

3.11 确保“直辖牌”重点职能工作得到落实

一是着力培育人文精神，强化直辖意识；

二是坚定不移地推进新型工业化，实现工业经济既快又好地发展增强直辖市整体实力；

三是统筹城乡和三大经济区协调发展，实现城乡一体共发展、共繁荣，促进直辖市均衡发展；

四是大力发展商贸、流通、金融等社会服务业，发展民营经济，激发直辖市内在活力；

五是高标准高水平高质量推进城市化进程，探索城市规划建设管理的新思路、新体制、新方式，彰显直辖市的魅力；

六是优化发展环境，提高服务质量，增强直辖市对外吸引力；

七是大力发展循环经济，改善人居环境，打造直辖市的生态环境品牌；

八是加快构建和谐重庆的步伐，探索一套能够使社会公平和经济效益相协调，按劳分配、按生产要素分配和按贡献分配相结合的分配制度，加快三峡医疗体制改革，完善社会保障制度，促进直辖市和谐稳定繁荣；

九是加强教育科技文化建设，建设一支高素质的干部人才队伍，提高市民素质，提升直辖市发展后劲。

3.12 正确处理打好“直辖牌”过程中的各种关系

首先，争取支持与自力更生的关系，既要积极争取更多的政策和资金，又要教育引导干部群众不等不靠，主要通过自身努力来加快重庆发展。

其次，艰苦奋斗与扩大开放的关系，既要把重庆本地的优势资源用好用活，又要勇敢地走出去，大胆地引进来，在更大的范围内配置和利用好各种资源；

第三，继承与创新的关系，既要继承发扬重庆直辖以来在振奋广大干部群众精神方面积累的好经验，又要在继承中创新，切实抓好人文精神的培育，使全市干部群众始终保持与时俱进、昂扬向上的良好精神风貌，以咬定青山不放松的毅力，不达目的不罢休的决心，一步一个脚印，扎扎实实地打好“直辖牌”。