

提升重庆农业核心竞争力的对策建议

唐双福 胡晓群 苟茂海 谭 平 王 骞

(重庆市农业科学院; 401329)

【摘要】:从重庆现代农业的发展现状与态势着手,分析影响其核心竞争力提升面临的挑战,并提出提升重庆农业核心竞争力的对策建议。

【关键词】:重庆;现代农业;核心竞争力

当今世界农业竞争的实质是现代农业科技的竞争。强化农业科技支撑是当前和今后重庆突破资源和市场约束,提升农业竞争能力,增加农民收入,建设农业现代化的基本途径。

随着现代农业的发展,农业的支持条件与农业竞争力的内涵和外延发生了巨大变化。现代农业意义上的竞争力,至少涵盖以下几个方面:农业科技创新、新型产业组织、生产要素条件、支持保护水平、新型农村人力资源和产品市场竞争力等。

农业科技的有效运用影响生产要素在农业产业内部的聚集规模和速率,改善现代农业内部要素配置结构,因此农业科技进步在增强农业竞争力中居于核心地位。对于由传统农业向现代农业转型的重庆农业,如何强化科技的核心支撑作用,是我们面临的重大课题。

1 重庆现代农业发展的基础与态势

1.1 科技已成为农业持续发展的根本动力

近年来,围绕农业增产、增收、增效中的关键技术,开展了科技攻关,成效显著。

(1)在动植物育种上,成功培育了居于国内先进水平的系列新品种,如超级稻品种“Q 优 6 号”、全国糯玉米区试对照品种“渝糯 7 号”、供应期达到国际上公认的 8 个月的柑橘早晚熟品种。

(2)积极开展科技进村入户,普及推广农业实用新品种、新技术。2007 年主要粮食作物“两杂”良种覆盖率达到 95%,常规良种覆盖率达到 70%。

(3)科技贡献率由 2000 年的 38%上升到 2006 年的 45%左右。在直辖以来,农业耕地净减少 22 万 hm^2 的基础上,全市主要农产品产量维持基本稳定,保障了基本供给。

1.2 农业产业体系已现雏形

重庆市遵循产业发展规律,不断理清了现代农业发展思路,明确了“135+X”的产业发展重点,初步形成了优势农业产业布局,进一步突出了区域特色农业定位,为城乡统筹中的农业发展奠定了基础。

1.3 基础设施与装备条件逐步改善

近年来,全市农业基础设施有效改善,农业机械化水平不断提高,农村交通等基础设施建设加速推进。到2007年,全市有效灌溉面积达61.8万hm²,节水灌溉面积10.4万hm²,分别比2003年增加10%和20%;农村公路总里程93641km²,乡镇通畅率、行政村通达率、行政村通畅率分别为65.1%,71.8%和27.9%;农业耕种收综合机械化率由直辖初的4%提升到2007年的13%。

1.4 新型政策支持体系持续完善

在城乡统筹和“两个反哺”的整体支持下,相继制定了促进农业生产、增加农民收入、加快农村发展的惠农政策,将公共财政向农业农村延展、扶农资金向优势产业倾斜,激励、调控、支持和保护政策体系逐步完善。

2 提升重庆农业竞争力面临的主要挑战

2.1 农业资源禀赋条件差

(1)先天不足,土地资源紧。

全市丘陵山地面积占75%,水土流失面积大,达48.6%;人均耕地少,仅为687m²,远低于全国平均水平;保障能力差,人均旱涝保收面积仅为120m²,中低产田面积占80%以上,而有效灌溉耕地面积仅为全部耕地面积的30.3%,而全国水平达到45.7%;水资源不足且分布不均,人均当地地表水资源量为1837m³,约为全国人均水平3/4。

(2)后天积累差。

当前全市人均蓄饮提水能力185m³,农业综合机械化水平仅为13%左右,均远低于全国平均水平。

2.2 农村新型人才少

近年来,农村人力资源结构出现了巨大变化,青壮年劳动力持续外流,使支撑现代农业发展的人力资源素质呈总体下降态势。目前,重庆市累计转移农村劳动力748万,占总量的53%,其中45岁以下的青壮年有八成已转移到城镇或非农产业。

农村从业人员素质整体下降,纯务农农民中,文盲或半文盲占6.5%,小学文化程度占41.3%,初中及以上仅占52.2%,现代农业的科技带头人严重缺乏。

2.3 农业支持保护与需求差距大

(1)农业的支持水平远低于现实需要。

整体投入大大少于其他产业,一些区县用于支农的财政资金占比逐年下降。金融支持乏力。人民银行重庆营业管理部的统计数据显示,1998年至2007年,全国农业贷款占比从5.10%上升到5.89%,而同期重庆农业贷款占比却由5.61%下降到4.82%。2007年,重庆第一产业增加值占GDP的比重为12.2%,但年末农业贷款占GDP比重仅为7.1%。农村金融资源外流现象严重。

邮政储蓄资金净流出、农信社资金借贷“非农化”倾向以及国有商业银行从县域资金中“抽血”,加剧了农业农村金融资源的供求矛盾。金融资源分布严重向城市倾斜。2007年全市新增贷款中都市发达经济圈占78%,其他31个区县仅占22%。

(2)农产品价格保护水平低，缺乏对生产者的有效保护和激励。

2.4 农业科技需求动力低

农业产业的弱质性、分散经营和比较效益低，导致农户对农业科技的需求意愿降低。同时，留守农户的老弱化和科技知识的贫乏，限制了他们对农业新品种、新技术的认识和接受能力，使农业科技应用效率不高，导致农业科技需求的动力相对不足。

2.5 产业关联度低

重庆市农业产前、产中、产后之间以及一、二、三产业之间的关联程度低，据研究，重庆城乡产业关联度在全国居 24 位上下，产业整合效应和协同效应差，小农经济的色彩依然浓厚。

2.6 农业科技创新基础薄弱科技支撑是农业竞争力的核心，目前的主要问题在于：

(1)农业科研投入相对不足。

重庆市以政府为主导的多元化农业科技投入机制尚未形成，农业科技投入仅为农业 GDP 的 0.2%左右，远低于全国的 0.44% 的平均水平。科技三项费用中，用于农业领域的投入水平低于周边的云南、四川等省。

(2)现代农业科技支撑能力不强。

由于科技创新的基础投入不足，农业科研机构基本物质条件差，技术手段相对落后，致使创新乏力，后劲不足，没有充分激发农业科研的应有潜力，农业科技进步对重庆农业增长贡献率比全国低 5 个百分点。

(3)农业科技服务体系脆弱。

基层农技服务人员收入少，多数乡镇农技人员年收入 0.8 万-1.0 万元，相同基层公务员比农技人员待遇高 30%-100%，农技推广部门一直难以建立薪酬激励机制，推广工作经费短缺，缺乏相应工作条件，导致农技推广人员缺乏责任动力。

2.7 新型产业化组织带动力弱

龙头企业规模小，新型农业中介组织和农业专业合作组织发育不够，带动能力弱。截至目前，全市仅有国家级龙头企业 24 家、市级龙头企业 213 家。全年区县级以上龙头企业年销售收入仅为 242 亿元，同期江苏达到 1823 亿元、四川达到 794 亿元。市级重点龙头企业年销售收入仅相当于河南双汇集团一家企业，不及江苏的 1/7、四川的 1/3，农产品加工转化率仅 25%，低于全国平均水平 10 个百分点，带动农户不足 30%。

2.8 农产品市场竞争能力弱

集中表现为农产品生产成本低，整体品质差，市场辐射能力低，精深加工产品少、精细化产品少、绿色有机产品少。

3 提升重庆农业核心竞争力的建议

3.1 加大农业科技创新投入，全面发挥农业科技支撑作用

完善现代农业科技持续支持机制，在重庆现代农业的产业化关键技术、共性技术等领域加大投入、持续创新，用高新技术改造传统产业，提高土地产出率和劳动生产率，提升重庆农业竞争力。

3.2 立足资源禀赋，围绕产业需求，实施十大科技创新工程

一是动植物良种创新工程；二是生物技术开发工程；三是重庆主导产业关键共性技术集成应用研究；四是高效节本农业技术创新工程；五是农业防灾减灾技术控制工程；六是农产品加工储运技术集成创新工程；七是农业信息及数字化工程；八是农业装备及配套技术创新工程；九是农产品质量与安全标准化工程；十是农村经济与社会发展等软科学应用工程。

通过以上技术的创新应用，把重庆农业的核心竞争力提高到一个新的高度。

3.3 整合各种支持载体，创新农业科技服务体系

(1) 加大创新型龙头企业培育，推动产业上档升级。

(2) 建立高效规范的新型农业科技服务体系。

坚持实行公益型和市场服务型相结合的运行体制。涉及重大公共安全的战略产业如粮油、畜禽等农业产业实行公益型农业科技服务；市场需求弹性大的产业，如观赏农业等推行市场有偿服务。

出台农技推广准入管理办法，加大农技人员培训力度，确保工作在农业生产第一线科技推广人员懂技术、会指导。

(3) 积极发展农业科技中介服务组织和专业合作组织。

(4) 规划建设一批重大科技成果的熟化、组装、集成、配套与示范的产业示范基地，加快现代农业技术和先进实用技术集成应用。

3.4 提升农业软科学创新水平，积极扶持新型产业形态

(1) 运用市场手段，创新产销对接模式。

如在蔬菜等产业领域建立“社区支持农业”发展模式，通过农业生产者和社区消费者之间的对接，为农民寻找愿意预定其农产品的社区成员，直接把农产品送到社区居民家里，消除消费者由于信息不对称对食品安全问题担忧。

(2) 按照产业链视角，促进农业产业内部和产业间的整合与协同，充分发挥软实力优势。

如依托三峡国际黄金旅游线路，将现代农业景观价值和三峡国际旅游、现代休闲观光农业结合起来，形成三峡库区农业和非农产业间的耦合。

3.5 加强农村新型人才队伍建设，加快现代农业技术普及进程

针对重庆农村劳动力资源老弱化和科技知识贫困化的现状，结合当地的优势特色产业，建议选择有知识有积极性的农村青年创办高效农业的示范点，培养造就一批科技致富的带头人；调动支持一批科技人员到生产基地，根据生产季节的需要定期不定

期地开办田间学校，以田间作课堂，以实物作教材，使农民能够真正掌握科技实用技术，把科技进村入户工程落到实处；学习国内外的先进经验，对于农村从业人员的技术培训逐步建立地方性法规予以制度保障，使农民培训有机构、有经费、常态化。