

---

# 浅析西昌市高标准农田建设思路<sup>\*1</sup>

赵虎

（西昌市农牧局，四川 西昌 615000）

**【摘要】：**简要阐述了西昌市高标准农田建设的现状，并针对目前出现的一些问题提出了今后西昌市高标准农田建设的对策和建议。

**【关键词】：**高标准农田建设；现状；发展思路

**【中图分类号】：**F323.211

**【文献标识码】：**A

加快推进高标准农田建设，对于提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给；对于提高耕地生产效率和水资源利用效率，实现我国农业可持续发展具有重要战略意义。西昌市是全省的粮食主产区之一，加快推进高标准农田建设对于实现我市农业可持续发展同样具有重要战略意义。我市高标准农田建设从2011年开始实施，到现在已有6个年头。建设项目由少到多、建设规模从小到大，已初见成效。通过这几年的建设，我们积累了一些经验，同时也出现了一些值得大家探讨的问题，本文就西昌市高标准农田建设的思路作一些探索。

## 1 西昌市的自然与农业生产概况

西昌市位于四川西南部，安宁河从北向南流经全境，形成中山宽谷地形地貌。幅员面积2655km<sup>2</sup>，全市总人口65万人，乡村农户12.31万户，农业人口44.19万人，属典型的农业县。2011年末耕地面积3.49万hm<sup>2</sup>，其中：水田2.27万hm<sup>2</sup>，占耕地面积的65.12%。

### 1.1 自然概况

西昌市年平均温度为17.2℃，8月最高23.8℃，1月最低9.4℃。绝对最高为35.0℃，绝对最低为-2℃。气温年较差13.0℃，是全国气温变化最小的地区之一。无霜期多年平均为269天，最长达295天，最短235天。80%的保证率为252天。年均日照2432小时，太阳总辐射值全年为136.2千卡/cm<sup>2</sup>，生理辐射值全年为64千卡/cm<sup>2</sup>。平均降雨量仅1013.1mm，蒸发量1945mm，逆差931.9mm，而年逆差率达91.98%。

### 1.2 农业生产概况

2011年，全市常年农作物播种面积7.31万hm<sup>2</sup>，其中：水稻2.22万hm<sup>2</sup>，产量17.82万t；小麦1.32万hm<sup>2</sup>，产量4.78万t；玉米0.4万hm<sup>2</sup>，产量1.95万t；蔬菜0.79万hm<sup>2</sup>，产量41.50万t；烤烟0.26万hm<sup>2</sup>，产量0.53万t。全市农业总产值51.06亿元，农民人均纯收入7707元。由于自然和社会因素的影响，各乡镇之间农村经济状况存在一定差异。

---

<sup>1</sup> 收稿日期:2017-05-04

作者简介:赵虎（1968—），男，四川西充人，农艺师，从事农业综合开发土地治理工作。

### 1.3 水利设施

全市农田水利工程达 911 处，有效灌溉面积达 2.35 万  $\text{hm}^2$ ，农业总供水量达 18960 万  $\text{m}^3$ 。另有山坪塘 564 处，总库容 606 万  $\text{m}^3$ ，有效灌溉面积 660 $\text{hm}^2$ ，保证灌溉面积 380 $\text{hm}^2$ ；电力提水灌溉站 131 处，总装机 5550kw，总供水量 1642 万  $\text{m}^3$ ，有效灌溉面积 0.31 万  $\text{hm}^2$ 。

## 2 西昌市高标准农田建设前农田基础设施建设情况

西昌市从 1993 年起被确定为国家农业综合开发项目县，从 1993 年到 2012 年，全市改造中低产田土面积达 2.31 万  $\text{hm}^2$ ，建各型排灌渠道 1649.03km；修建机耕道 766.28km；改良土壤 0.27 万  $\text{hm}^2$ 。农业综合开发通过改造中低产田，改善了农业生产条件，为粮食增产、农业增效、农民增收，为推动农业发展方式转变、促进农业可持续发展做出了突出贡献。历年农业综合开发为农田基础设施建设奠定了很好的基础。

同时，农业综合开发在长期的改造中低产田实践中，形成了一整套行之有效的政策措施，积累了很多成功经验。一是坚持以田间水利工程建设为重点进行综合治理；二是坚持集中连片开发；三是坚持多元化投入机制等；这些在实践中积累的宝贵经验，为更大规模地开展高标准农田建设打下了基础。

## 3 西昌市高标准农田建设的现状

西昌市高标准农田建设从 2011 年开始实施，到现在已有 6 个年头。建设规模从小到大、建设项目由少到多。通过多年的建设已初见成效。建设历程大致可分为两个阶段。

2011 ～ 2013 年是我市实施高标准农田建设的第一阶段，建设规模较小，三年共实施了 400 $\text{hm}^2$ ，其中田型调整 400 $\text{hm}^2$ ，修建沟渠 39.83km，修建田间生产道 14.64km。高标准农田建设就是形成“三网”，要建成标准的田网、水网和路网，就要打破各家各户田块的界限，对杂乱无章的农田耕地进行改造，对田型进行调整，将小田改为大田，将杂乱无章的农田耕地改造成方格型，然后将调整后的田块进行重新分配，这就会触及到广大农户的利益，在建设之初由于大家经验少、思想水平不高对高标准农田建设认识还不够，导致工作难度增大。这个阶段高标准农田建设还处于试点建设时期，在这个时期建设规模小，工作策略是着力打造几个试点，为全市推开高标准农田建设打好基础。

2014 ～ 2016 年是全市开始大规模的实施高标准农田建设阶段。在总结第一阶段的经验基础上，全市选择一个项目乡镇作为项目区，整合多个涉农项目，集中资金实施高标准农田建设，集中连片进行开发。项目区域达万亩以上，场面很震撼，取得的效果很好。三年共实施了 2333.33 $\text{hm}^2$ 。

## 4 西昌市高标准农田建设思路

### 4.1 明确高标准农田建设的必要性

全市要统一思想，要明确高标准农田建设的必要性，它是提高农业综合生产能力、保障粮食安全的现实需求；是发展现代农业、增加农民收入的迫切需要；也是促进农业可持续发展、推进新农村建设的需要。

### 4.2 集中资金、整合项目、连片开发

高标准农田建设要坚持连片开发。按灌区、流域和区域整体规划，打破行政区域界限，确定重点建设地区，采取集中投入、

---

连片治理、整体推进的开发方式，确保开发一片，成效一片，努力发挥高标准农田的规模效益。单一的项目建设是很难达到连片开发，产生规模效应的。西昌市的高标准农田建设所涉及的项目就包括财政现代农业生产发展资金调整项目、财政现代农业生产发展（水稻）项目、现代农业千亿示范工程项目、农发土地治理高标准农田建设项目、四川省凉山州西昌市小型农田水利重点县建设项目等，建设面积上万亩，做到集中资金、整合项目、连片开发，效果很显著。

#### 4.3 统筹规划

高标准农田建设作为一个农业发展战略，在进行建设规划时应站在全市农业发展的高度来考虑。以安宁河流域为主线，按灌区、流域和区域整体规划，打破行政区域界限。高标准农田建设要集中资金、整合项目，势必牵涉的部门和项目较多，在规划时一定要做好规划衔接。在市政府统一领导下，加强发展改革、国土、水利、农业、农发等部门之间的沟通协调，统一制定总体规划。明确各部门的任务分工，由各部门共同协调高标准农田建设的投入政策、建设任务和工作部署，形成统筹整合高标准农田建设资金的合力。

#### 4.4 统一建设标准

由于整合的项目较多，项目的来源不同，各项目的建设要求、标准存在差异，导致项目的规划设计方案标准不统一，特别沟渠建设和道路建设标准不统一，在实施过程中会造成一些矛盾和混乱，在实践中，这一问题已愈发凸显。

在今后的高标准农田建设中，一定要将纳入整合的各个项目统一在高标准农田综合标准之下，即高标准农田建设应达到“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的总体目标。在具体的水利措施、道路措施以及农田工程规划设计上，应尽量统一标准，再制定实施方案。

#### 4.5 部门配合、形成合力，项目互补，提高成效

在高标准农田建设中涉及多部门之间的合作，各项目的建设内容又各有侧重，这就要求各部门相互配合、各项目要相互补充完善。在前期规划时各部门就要一同进入，根据各项目的特点，在项目区制定一个总体规划。在总体规划的框架下，再制定各个项目的规划方案和实施方案。而且要明确各部门的任务分工，项目区的各项建设内容也要落实到各项目中去。如整个项目区的水源及渠首工程由哪个项目负责；项目区的灌排渠系工程由哪几个项目负责；农田工程、田间道路工程由哪几个项目负责。在实施项目的过程中各部门更应密切联系，及时协调和解决建设中出现的问题。只有各个项目相互补充，才能使项目区的各项措施配套完善；只有各部门紧密配合，才能形成合力，取得最佳效益。

#### 4.6 加强工程建后管护工作

工程建后管护是工程质量管理延续和拓展，是工程长期发挥效益的关键。由于部门多、项目多，工程竣工后如何落实管护也是很有必要。在实践中重建轻管的思想也普遍存在。一方面要加大管护工作宣传力度，进一步提高对工程建后管护工作的认识，按照建管结合、建管并重的要求，切实采取有效措施落实维修养护经费，加强建后管护工作。另一方面要完善工程建后管护制度，将建后管护落实到点上，按照谁受益、谁管护的原则，明确产权归属、管护主体，落实管护责任和管护经费，提高工程建后管护水平。也可以加强灌区管理体制改革的推行农民用水户协会参与管理，鼓励农民用水户以承包、租赁和股份制等方式经营管理小型水利工程。加强对项目工程管护工作的督查指导和监测评价，建立长效管护机制。

总之农业的发展要经历一个长期的过程，西昌市的高标准农田建设任重而道远。随着建设的深入，又会出现新的问题和矛盾，我们的建设思路一定不能墨守成规、一成不变，而是要与时俱进，大胆创新。这样，我市的农业发展一定会达到一个新的高度。

---

**参考文献:**

- [1] 王建国. 大规模推进中低产田改造加快建设高标准农田[N]. 经济日报, 2011-07-18.
- [2] 李存才. 吹响集结号[N]. 中国财经报, 2013-01-12.
- [3] 王玥. 中国高标准基本农田建设研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2014.
- [4] 李丽颖. 为保障国家粮食安全作出更大贡献[N]. 农民日报, 2011-09-13.