
从黄石保安镇论我国城乡环卫工作一体化对策^{*1}

王国霞 龙振华 葛凯

(湖北水利水电职业技术学院, 湖北 武汉 430070)

【摘要】: 黄石保安镇用自己独特的方式探索出了一条整治城乡垃圾处理的有效方法, 为全国的城乡垃圾处理作出了表率。根据保安镇成功的经验, 作者提出了整治我国农村环境卫生、实现城乡一体化处理的对策。

【关键词】: 农村; 环境卫生; 综合整治; 城乡一体化; 保安经验

【中图分类号】: C912.8

【文献标识码】: A

1 黄石保安镇环卫工作一体化的主要经验

保安镇位于黄石、鄂州、咸宁市交界的中心, 是黄石市与武汉市对接的西北大门, 是大冶境内的三大古镇之一, 历来有“金汉口、银保安”的美称。全镇国土总面积 128 km², 下辖 28 个村 2 个社区 327 个村民小组。总人口 8 万余人 (其中镇区 4.5 万人)。近几年来, 保安镇环卫工作严格按照美丽乡村建设标准要求, 以精品意识强化责任意识, 以经营理念来提高服务理念, 彻底推动乡镇环卫工作由城镇向乡村覆盖、向村组延伸, 取得了可喜的成绩, 先后荣获全国发展改革试点镇、中国绿色名镇、湖北省文明乡镇、湖北省百强乡镇、湖北省城镇规划建设管理楚天杯等荣誉。回顾保安镇环卫工作, 他们的主要经验有以下几点:

1.1 加强宣传教育, 调试重视环卫工作

加强宣传教育主要做了三件事: 一是充分利用各种宣传工具和宣传手段, 大力宣传环卫工作的重要性, 做到宣传不留和盲区死角。二是加强对党员、干部的培训和教育, 做到党员干部带头先行。三是把环卫工作与镇域经济的发展捆绑在一起, 做到搞好环卫促经济发展, 搞好经济促环卫提质。

高度重视环卫工作主要表现在三个方面: 一是把保洁工作作为一张名片来打造, 渗透到工作的各个环节之中。二是把保洁工作作为一种文明来倡导, 实现镇村环卫由过去单一的环卫部门管理向全社会全员参与的过渡。三是把保洁工作作为一项资源来经营, 倾情打造幸福宜居新保安, 吸引外地投资者到保安投资经营。

1.2 加强机制改革, 高点谋划环卫工作

加强机制改革主要做了三件事: 一是改革用人机制, 实行管理、监督两分离。二是建立健全责任制, 实现定人员、定任务、定标准、定奖惩, 在狠抓门前“三包”的基础上实行专业队伍包保制。三是层层签订责任状, 按年、季、月进行考核, 及时公布考核结果, 形成比学赶帮高潮。

¹ 收稿日期: 2017-05-02

作者简介: 王国霞 (1963—), 女, 湖北天门人, 高级实验师, 研究方向: 建筑材料教学、实验与检测。

高点谋划环卫工作主要做了以下工作：一是市场化运作提档，做到保洁手段更加完备，保洁队伍更加专业，实现保洁由松散向高效迈进。二是常态化管理提神，把短期清洁和长期明亮联系在一起，实现一家管理向大家管理迈进。三是精细化服务提质，制定统一质量标准和工作要求，定人员、定车辆、定范围、定时间、定标准，确保作业质量长期保持高水平。

1.3 加强科学部署，高效推进环卫工作

加强科学部署主要做了以下工作：一是对全镇进行统一调查摸底，科学划定居民集中点，实现村组垃圾集中处理。二是对镇、村进行科学划片，按片内的居民情况建设垃圾集散地和处理厂，统一购置垃圾运输，按时将垃圾转移到指定地带。三是实现镇村结合、村组联动，确保垃圾处理规范化、标准化、制度化。

高效推进环卫工作主要做了三件事：一是网络全覆盖，坚持镇区村庄、新街老街、地面水下一起抓，促使保洁质量提升。二是工作全天候，做到晴天雨天、白天晚上、工作休息一个样，确保整洁靓丽。三是服务全方位，确保工具器材配备到位、管理服务协调到位、督办考核奖惩到位，实现环卫工作层层有人管、事事有人抓。

2 加强我国环卫工作一体化的对策

随着社会主义新农村建设的加快，各级地方党委、政府十分重视农村环境卫生治理工作，取得了一定的成效，积累了一些经验。但从整体上看，绝大多数乡村仍然存在垃圾乱倒、建材乱堆、污水乱流、蚊蝇滋生、家畜乱跑的现象，还有许多制约环卫工作的问题存在，具体地讲有以下几点：一是干群思想认识不够，环境卫生意识不强。二是环境治理进展不快，卫生状况不容乐观。三是站点建设规划滞后，设施建设投入不足。四是整治资金缺口过大，治理成果难以巩固。五是管理机制尚未健全，政出多方一片混乱。根据保安镇的经验，结合我国目前环卫工作一体化存在的问题，要搞好我国环卫一体化工作必须采取以下对策。

2.1 加强宣传，提高干部群众环境卫生意识

要改变农民长期养成的不良生产、生活习惯，需要长期的宣传、教育、引导和管理。一是要加强宣传，通过各种宣传形式进行环境卫生宣传教育，使环卫知识深入人心，自觉养成文明健康的生活方式。二是实施垃圾分类处理基本知识的普及和教育，营造大家动手的良好氛围。三是建立环境卫生文明户奖励机制，充分发挥先进典型的模范带头作用。四是在中小学教育中开设环境保护、卫生健康教育课，加强对青少年，特别是少年小朋友环境卫生意识的培养，通过“小手牵大手”活动，带动家长们的去改变落后的生产、生活习惯，形成一个良好的讲卫生、爱环境、保健康的社会风气。

2.2 科学规划，加快环卫基础设施建设步伐

科学的建设规划是保持农村环境卫生工作取得长远效果的重要前提和基础，具体地讲要做到以下几点：一是高度重视镇村建设规划，真正实现城乡规划管理一体化。二是坚决按照国家法律法规的有关规定，科学合理地配置各种环卫基础设施。三是在新农村建设规划时要综合考虑排水、排污、绿化、杂物堆放、家畜饲养等农村实际问题，使村庄建设科学合理、整洁美观。四是在村镇建设要尽快整改不合格的建筑和设施，以弥补规划滞后带来的各种影响。

2.3 多方筹措，优化环卫工作经费保障渠道

众所周知，资金问题历来是制约农村环境卫生整治的关键，因此各级地方政府要制定优惠政策，吸引多方资金，为农村环卫工作打通一条畅通的渠道。一是各级政府要将农村环境保护与污染整治列入财政预算，确保基本工作经费不缺。二是各级各部门在精准扶贫工作，要积极参与农村环境整治工作，帮助解决好环境“脏乱差”问题。三是开展村企结对活动，鼓励民营企业

业、在外创业人员回报家乡，投身家乡的建设。四是乡村建设要以美丽乡村建设为主线，整合各种资源，集中统一实施，提高整治效果。五是创新投资新渠道，鼓励和吸纳社会资金参与农村环境保护。

2.4 创新技术，探索适应农村垃圾处理模式

农村垃圾处理要切实防止由分散污染变成集中污染、由地表污染变成地下污染、由可见污染变成隐性污染等现象，必须选择适合农村当地实际、群众能接受、工作能持久的处理模式和技术。一是坚持创造条件采取城乡一体化模式，实现垃圾无害化处理。二是明确村级垃圾场建设标准，防止出现无效建设和重复建设。三是探索经济实用的“二次焚烧”垃圾处理技术，达到无害化、资源化处理。

2.5 调动农民，建立稳定的环卫保洁员队伍

实现农村环卫保洁的全民参与是搞好农村环卫工作的关键所在，必须抓紧抓好。一是通过《乡规民约》《卫生公约》明确门前“三包”责任，促进各个家庭做好保洁工作。二是建立一支相对稳定的保洁队伍，通过各种途径保证农村保洁员的经济待遇。三是探索农村保洁员培训奖惩机制，努力提高保洁员技能，增强农村保洁员的主动性和责任心。

2.6 完善机制，实行环境目标管理责任考核

完善目标责任制的督查和考核是搞好农村环境卫生工作的重要手段。具体讲要做到以下几点：一是明察暗访，定期或不定期深入一线，全程督查和指导整治工作，确保整治工作落到实处。二是把农村环境卫生工作纳入到各级党委、政府目标考核内容之中，与经济增长指标捆绑在一起，杜绝出现发展经济不顾及环境的问题。三是把具体任务分解到人，形成一级抓一级、层层抓落实的机制，实现考核公开、公平、公证，做到真正鼓励先进再立新功、后进拼命追赶先进的良好局面。

参考文献：

[1] 陈卫波，郝文格. 农村环境卫生整治长效机制建设研究[J]. 今日中国论坛，2013（10）：95-96.

[2] 李弈萱. “我们的家园今后不比城里差!” [N]. 岳阳日报，2013-12-08.

[3] 李芳. 莫让环境污染侵蚀乡愁[N]. 云南政协报，2015-03-20.