

江西发展绿色低碳循环产业体系的路径选择

——基于国内外经验总结和发展趋势的研究^{*1}

涂晓玲 支琦 曾省辉

【摘要】：绿色低碳循环产业体系不仅是解决全球性资源环境约束问题的新举措，也是促进可持续发展的先进经济模式。本文从国内外绿色低碳循环产业体系发展现状和经验入手，深刻指出了绿色低碳循环产业体系的业态形式和未来发展趋势，归纳出“优化能源结构、推动产业升级；引导消费潮流、培育绿色文化；健全法律法规、完善政策体系”等基本经验。在此基础上，明确了江西要发展绿色低碳循环产业体系，必须在“促进能源产业结构优化、推进三次产业结构优化升级、加大绿色投资力度、引导绿色消费潮流、营造绿色文化氛围”5个方面发力，从而为江西省产业经济发展指明了方向。

【关键词】：绿色低碳循环经济；产业体系；经验总结；发展趋势

【中图分类号】：F205 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1006-5024(2017)08-0018-05

DOI: 10.13529/j.cnki.enterprise.economy.2017.08.003

在当今世界，绿色低碳循环经济已成为全球经济发展的主旋律。各国纷纷提出产业经济转型发展的目标和路线图，在这一背景下，绿色循环低碳产业体系已经成为发展潮流和方向。

一、国外绿色低碳循环产业体系发展经验

国外绿色低碳循环经济理论与实践起步于20世纪80年代，已形成了比较完备的绿色低碳循环产业体系。

（一）发展绿色低碳循环工业经验

欧美发达国家认为，基于化石燃料的传统发展方式已经难以支撑未来可持续性发展的需要。因此，应从政策、技术、制度等层面，推动绿色低碳循环工业发展。例如，欧盟通过制定符合碳排放交易系统（ETS）指令规定的法规草案，推动和“倒逼”传统产业改造升级。发达国家通过投入大量资金用于风能、太阳能、生物质能、二氧化碳的捕获和储存等基础研究领域，推动低碳经济成为未来新的经济增长点^[1]。日本实施“绿色发展战略”，突出发展节能、新能源、绿色经济等产业^[2]。美国实施“绿色新政”、出台《联邦采购条例》等法律，推动各级政府进行工业品绿色采购，促使工业企业提供绿色产品^[3]。

（二）发展绿色低碳循环农业经验

¹ **作者简介**：涂晓玲，东华理工大学经济与管理学院副教授，研究方向为绿色低碳循环经济；支琦，东华理工大学经济与管理学院本科生，研究方向为绿色低碳循环经济；（江西南昌 330000）曾省辉，江西省抚州市委办公室综合科长，研究方向为生态文明与绿色经济。（江西抚州 344000）

发达国家绿色低碳循环农业起步较早，在建立绿色农业发展政策、技术标准、市场营销、科学研究等体系方面走在前列。这主要体现在 3 个方面：一是建立健全法律体系。发达国家不断健全法律体系，对绿色低碳循环农业进行规范，实现了良性循环发展。二是从全产业链支持和扶持。日本通过现代金融支持绿色低碳循环农业发展，提供长达 12 年的无息贷款，对农业基础设施建设提供项目资金支持和税收减免^[4]。三是积极推进规范化和标准化。欧盟、美国、日本等对绿色低碳循环农产品全产业链进行统一标准化，对生产企业和个人实行规范化管理，颁发相应的资格证书，严格考核，严厉惩处。

（三）发展现代服务业经验

欧美等国家在 20 世纪 70 年代均实现了以服务业为主导的经济形态。近年来，这些发达国家服务业产出比重已经超过 70% 以上，并逐渐成为国家的核心竞争力^[5]。在经验方面，主要是出台产业发展、税收优惠减免、优化基础环境、开放服务业市场等相关政策措施，推动区域现代服务业发展。一是建立健全支持现代服务业发展的法律体系。例如，美国等发达国家制定“金融服务现代化法”、“多式联运法”等多部法律，对现代服务业进行支持和规范^[6]。二是制定行业标准，发挥服务业行业协会作用。美国、英国和日本等发达国家通过行业协会制定服务业质量标准、发布服务业行业信息、规范服务业市场的有序竞争等调控方式影响服务业企业。三是加强服务业基础设施建设。例如，美国投入 4000 多亿美元开展信息网络基础设施的优化和完备^[7]。四是重视服务业专业人才的培养和开发。例如，德国、日本等发达国家构建了完善的服务业人才开发体系，并通过客观评价系统引导培训工作，促进服务业人才的流动和晋升。

二、国内绿色低碳循环产业体系发展现状

从 20 世纪 80 年代开始，我国先后将保护环境和节约资源作为基本国策，构建绿色低碳循环产业体系逐渐得到重视；党的十八大作出了“推进生态文明建设、建设美丽中国”的重大战略部署，标志着构建绿色低碳循环产业已经上升到国家战略高度。

（一）绿色低碳循环工业引擎作用更加强劲

一是工业节能减排取得显著进展。“十二五”时期，全国单位国内生产总值能耗降低 18.4%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等主要污染物排放总量分别减少 12.9%、18%、13%和 18.6%，超额完成节能减排预定目标任务^[8]。二是环保产业快速增长。据环保部规划院测算，“十三五”期间环保投入将年均增加 2 万亿元左右，整个“十三五”期间有望超过 17 万亿元^[9]。三是绿色低碳循环产业渐成主流。绿色工业产业发展迅速，年均保持两位数以上增长势头，2016 年工业战略性新兴产业和技术制造业分别增长 10.5%、10.8%^[10]。

（二）绿色低碳循环农业基础更加坚实

一是规模迅速扩大。“十二五”期间，全国绿色食品企业和产品数量分别达到 9500 多家和 2.3 万多个，年均分别增长约 8.5%和 7.0%；全国已创建 665 个绿色食品原料标准化生产基地，分布于 25 个省市自治区，基地种植面积 1.8 亿亩，产品总产量达到 1 亿吨^[11]。二是产业化水平不断提升。绿色农产品产业逐步沿着“无公害农产品-绿色食品-有机食品”这一路线提升，形成了比较优势明显的集中区，如黑龙江、山东、山西、内蒙古、四川、吉林、辽宁等 8 个省区仍保持强劲的发展势头，申报绿色食品产品数量占全国总数一半以上^[4]。三是制度框架基本形成。出台了《关于发展无公害农产品绿色食品有机农产品的意见》、《关于打好农业面源污染防治攻坚战的实施意见》、《全国农业可持续发展规划（2015-2030）》等系列政策，形成了推动绿色低碳循环农业体系发展的基本政策框架。

（三）现代服务业引领作用更加明显

一是服务业主体地位进一步巩固。2013 年，我国服务业增加值占 GDP 比重达到 46.1%，首次成为国民经济的第一大产业

^[12]；2016 年达到 51.6%，对国民经济的贡献率达到 58.2%，比第二产业高出 20.8 个百分点^[10]。二是服务新兴行业和业态大量涌现。在物联网、云计算、大数据等现代信息技术的推动下，我国服务业的技术、管理、商业模式创新层出不穷，不断孵化出新产业、新业态、新模式，形成了丰富多样的“互联网+”跨界合作模式，网购、快递、节能环保、健康服务等新兴行业以及地理信息、互联网金融等新兴业态大量兴起和快速成长。三是政策体系更加完备。主要表现为：先后出台了《中央财政促进服务业发展专项资金管理办法》、《国民旅游休闲纲要（2013-2020 年）》、《关于加快发展养老服务业的若干意见》、《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》等一系列政策意见，形成了全方位推动现代服务业发展的政策体系。

三、国内外绿色低碳循环产业体系发展的经验借鉴

（一）优化能源结构、推动产业升级是主要方向

推动绿色低碳循环产业体系发展，重点就是从优化能源结构和推动产业结构转型两端发力，走可持续发展之路，实现人与自然和谐发展。在优化能源结构上，普遍实施“优化存量、拓展增量”双轮驱动模式。在推动产业升级上，发达国家和我国都纷纷采取再工业化战略，在新的技术平台上改造提升制造业，推动战略性新兴产业和先进制造业发展，继续以核心技术和专业化服务掌控价值链的高端环节。

（二）引导消费潮流、培育绿色文化是内生动力

国内外都把引导推广绿色消费、培育绿色文化作为推动绿色低碳循环产业体系构建的着力点，努力引导和培育共同价值基础。可以预见，绿色低碳循环产业的生产和消费将成为未来经济增长的重点及国际贸易新的增长点。消费端和需求侧的变化将带动产业转型升级，推动传统产业生态化改造，实现消费革命，并倒逼产业转型升级。

（三）健全法律法规、完善政策体系是重要保障

发达国家较早地出台了比较完善的环境保护政策法规，制定了推动绿色低碳循环产业发展的市场化资源交易机制、科学的环境保护技术和管理体系、资源核算和生态补偿制度、环境破坏责任追究等一系列法律法规和政策体系。近年来，国内也加快了制度建设步伐，尤其是在中共中央、国务院下发了《关于加快推进生态文明建设的意见》后，先后就生态文明决策评价制度、市场机制、管理和考核、责任追究等方面展开积极探索，努力构建生态文明制度体系。由此可见，国内外政府都积极推动系统完备、科学规范、运行高效的制度体系建设，支持和促进绿色低碳循环产业发展。

四、江西省绿色低碳循环产业体系的发展方向 and 路径

江西省推动绿色低碳循环产业体系发展，必须深入分析、准确把握国际国内产业发展态势，立足江西省资源和产业优势，努力推动江西绿色崛起。

（一）积极推动能源产业结构优化

从国际发展态势看，能源产业正从“化石能源”向“多元化能源”转型，能源供给低碳化、能源消费绿色化、能源系统智能化正成为潮流和方向。江西省要紧紧抓住能源产业发展态势，在优化能源结构上不懈努力。一是在能源供给上持续发力。据权威机构预测，天然气年均增长将达 15%左右；非化石能、风能和光伏增长空间较大，年均装机增量将达 20%和 50%左右^[13]。江西省要把“天然气入赣”、推进清洁煤电项目建设作为化石能源利用的重点，尽快突破长期以来能源结构单一的局面。积极推动以光伏、核能、风电、生物质能等为代表的新能源发展，尤其要突出具有良好基础和资源优势的光伏发电、核电等方向，建成一批以渔光互补、农光互补等为重点的光伏发电综合利用示范项目，扎实开展核电项目推进和布局，缓解江西能源供求矛盾，

实施碳排放强度和总量双控制。二是在能源消费上积极引导。从能源消费上看，工业、交通和建筑将成为主要领域。江西省要紧扣这三大主要耗能领域，在能源消费的引导下大力节能降耗。实施全民节能行动计划，实现钢铁、有色金属、建材、化工等重点行业碳排放零增长。推进交通运输低碳发展，大力发展低碳建筑业，努力增加森林碳汇。实施零碳排放示范工程，建成一批具有示范作用的低碳城市、低碳园区和低碳社区。健全碳排放统计核算、评价考核和责任追究制度。三是在推进能源智能化上加大投入。国家电网 2009-2020 年分三个阶段投入 3.45 亿元建设坚强智能电网，2016-2020 年为引领提升阶段。江西省要紧紧抓住国家建设智能电网的历史机遇，坚定不移地打造江西坚强电网。加快推进特高压电网入赣和输变电工程建设，抢占新一轮电网发展制高点；精心组织好农网扩大内需项目工程，改造完善农村电网。主动对接鄱阳湖生态经济区建设，开展电网规划建设，加大电网对核电、风能和太阳能等新能源集中接入适应性的分析研究，形成“多电并网”、“多点开花”的良好局面。

（二）努力构建绿色低碳循环的新型产业体系

江西省要推动产业结构向中高端升级，努力构建绿色低碳循环的新型产业体系：一要大力发展绿色生态有机农业，这也是国际农业发展的主流和方向。继续做大做优粮食、油料、蔬菜、柑橘、茶叶、猕猴桃、生猪、水禽、大宗淡水鱼、特种水产等主导产业和特色产业，高标准打造一批绿色有机农产品生产基地。大力发展农产品精深加工，打造一批国际认可、国内知名、具有行业领先地位的大型农业龙头企业。积极创建国家农业可持续发展试验示范区，大力探索绿色低碳循环产业模式和经验，实现现代农业产业与资源生态永续利用。大力推进农产品质量安全和标准化生产，实施绿色生态有机农业品牌创建工程，实现产品全程可追溯。二要大力发展低碳循环工业。江西省要立足改造提升传统优势产业，以战略性新兴产业为先导，以智能制造为主攻方向，加快“两化”深度融合，推动工业向高端化、智能化、集聚化、绿色化、品牌化方向转型。大力实施传统产业改造升级行动，扎实推进节能减排、清洁生产，加快淘汰落后产能，推动产业链从前端向后端、从低端向中高端延伸转变。积极培育壮大电子信息和新型光电、生物医药、节能环保、新能源、新材料、航空、先进装备制造等新兴产业，通过产业发展基金、创业投资引导资金、税收优惠政策等手段，推动战略性新兴产业规模倍增、龙头企业倍增、示范基地倍增。对接“中国制造 2025”，加快大数据、云计算、物联网应用，积极发展一批智能制造产业联盟、国家智能制造示范区、制造业创新中心，推动江西制造向“江西智造”跨越升级。三要大力发展集约高效的服务业。江西省现代服务业比重为 40.4%，处于较低发展水平，但从全省服务业发展态势看，江西省现代服务业已经到了引爆的关键时刻。因此，要加快金融、电子商务、服务外包、节能环保等生产性服务业发展，推动从设计、生产到营销全链条共生共融，实现产业向专业化和价值链高端延伸。扎实推进商贸物流、健康养老、住宿餐饮、家庭服务、房地产等生活性服务业发展，放宽市场准入条件、创新业态模式、增强服务功能，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。

（三）持续加大绿色投资力度

从我国经济结构看，投资仍然是未来拉动经济增长的重要手段。预计“十三五”期间，我国绿色投资年需求将达到 6000 亿美元左右，而财政资金最多只能提供 15% 的绿色投资，其余 85% 需要依赖社会资本^[14]。江西省要紧紧抓住“一带一路”倡议和长江经济带战略的重大机遇，加大重点产业项目和重大基础设施建设等领域的投资力度。充分依托世界低碳与生态经济大会、世界生命湖泊大会等国际生态合作平台，积极探索和构建人文交流机制，提升“美丽江西”新形象。大力实施“走出去”战略，以推进国际产能和设备制造合作为重点，鼓励支持企业抱团参与国家重大产能国际合作项目以及铁路、核电等重大装备等项目，塑造“江西建设”品牌。用足用好国家各项政策，积极争取各类扶持资金，通过财政资金引导和撬动，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。积极探索绿色金融体系，推动投资和产业结构不断优化。

（四）积极引导绿色消费成为风尚

江西省在引导和推动绿色消费中，要立足绿色消费引领，形成推动产业发展的新动力。制定江西省绿色消费规划、绿色消费产品目录、绿色消费认证体系，运用财政补贴、绿色金融、绿色税制等手段，创新绿色消费激励机制，强化绿色消费监督管理，形成政府、企业与公民共同参与的良好互动机制。实施绿色生活消费和绿色生产消费“双轮驱动”，从需求端倒逼供给端，

推动企业加强制度创新、技术创新、产品创新，切实增加新供给和有效供给，推动消费市场形成，培育经济发展的新动力。积极推广绿色生活方式，倡导绿色消费方式，引导公众绿色消费行为习惯，形成资源节约、环境友好的生活理念和消费模式。

（五）共同营造绿色文化氛围

江西省山川秀美、生态优良、资源丰富、绿色文化底蕴厚重，具备发展绿色文化的先天优势和条件。应认真编制绿色文化建设规划纲要，完善配套政策，打造一批异彩纷呈的“绿色文化带”和各具特色的“绿色之都”，推进绿色文化发展。实现绿色文化与科技创新融合发展，大力推动“文化+”行动，推动文化与工业设计、产业升级、现代旅游等领域的互动发展，壮大绿色文化实力。积极实施“四个一批”绿色文化工程，即“扶持一批绿色文化建设项目、打造一批绿色文化示范区、创作一批绿色文化产品、举办一批绿色文化推介活动”，筑牢江西文化产业基础，讲好江西“绿色好故事”，提升江西绿色文化知名度，把江西推向全国乃至全世界。

参考文献：

- [1] 吕萍. 借鉴欧盟经验，加快中国工业绿色转型[N]. 中国证券报，2013-03-29.
- [2] 单宝. 欧美日推进低碳经济的新举措及新特点[J]. 国外经济管理，2011，（1）.
- [3] 高浚淇. 美国绿色供应链管理[EB/OL]. http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201610/13/t20161013_16733171.shtml，2016-10-13.
- [4] 姜玮，梁勇. 奋力打造生态文明建设的江西样板[M]. 南昌：江西人民出版社，2015.
- [5] 王德禄，张国亭. 国外现代服务业发展借鉴[J]. 商场现代化，2009，（4）.
- [6] 陈永广. 借鉴国际经验，推动我国制造业加快服务化转型[N]. 中国证券报，2015-06-15（4）.
- [7] 金晓燕. 基于发达国家经验的我国服务业发展现状及对策研究[J]. 科技创业天地，2015，（9）.
- [8] 国务院. 国务院关于印发“十三五”节能减排综合工作方案的通知(国发[2016]74号)[Z]. 国务院，2016-12-20.
- [9] 胡锋. 2020年我国危废处理市场规模有望达到600亿元[EB/OL]. <http://www.qianzhan.com/analyst/detail>，2014-09-29.
- [10] 国家统计局. 2016年国民经济和社会发展统计公报[R]. 北京：国家统计局，2017.
- [11] 中国绿色食品发展中心. “十二五”期间我国绿色食品稳步健康发展[J]. 农产品质量与安全，2015，（6）.
- [12] 国家统计局. 2013年国民经济和社会发展统计公报[R]. 北京：国家统计局，2014.
- [13] 国家发改委. 能源发展“十三五”规划[R]. 北京：国家发改委，2017.
- [14] 周小川. 未来5年中国绿色投资年需求6000亿美元.[EB/OL]. <http://finance.qq.com/a/20160417/011269.htm>，2016

-04-17.