

大力实施乡村振兴战略

——施秉县望城村的做法与探索¹

陈政

施秉县望城村，是一个后发赶超的村寨。全村国土面积 16 平方公里，辖 13 个村民小组 8 个自然寨，455 户 1848 人，居住着汉、苗、土家等民族。近年来，望城村按照打好精准脱贫攻坚战，大力实施乡村振兴战略的要求，以发展精品水果产业、休闲旅游业和农家乐为抓手，全面推进农业结构调整和产业化经营，全力打造“富而美、美而富”的“甜美乡村”，多次被评为全国、省、州“五好基层党组织”“全国民主法治示范村”“全省民族团结进步创建活动示范村”等称号。2017 年，全村农民人均纯收入 12800 元，比 2010 年增加 7560 元；村集体经济收入 126 万元；贫困发生率 2.6%。基本实现了乡村全面振兴，体现了农业强、农村美、农民富，是百姓富生态美多彩贵州的新农村。

一、抓基层组织促发展引领

共产党人“永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标”。长期以来，望城村群众思想观念比较落后，村民们死守着几亩土地过日子，一年到头按部就班耕田种地，村民生活水平一直上不去，不少农户连温饱都成了问题。望城村经济来源主要以传统耕作为主，农民收入单一，农村基础条件差，村集体经济薄弱，群众生产生活不稳定。2010 年，全村农民人均纯收入 3300 元，低于全县平均水平 195 元；全村贫困人口 688 人，贫困发生率为 35.6%，是全县典型的扶贫攻坚村。说起过去的望城村，还流传着这样一句话：“有女不嫁望城人，望城赌风熏死人；有男不娶望城女，又馋又懒害到你”。为改变这种贫困落后面貌，望城村紧紧抓牢基层党组织建设这个“牛鼻子”，选准选好村支“两委”当家人。村支书曾维军热心集体事业，管理经验丰富；村主任曾勇敢闯敢干，有较为雄厚的经济实力。他们在群众中都有很高威望，农民都愿意跟着他们干事业。

十八大以来，村“两委”认真分析交通便利，施（秉）一青（溪）二级公路穿境而过，区位优势明显的村情，深入学习贯彻十八大、十九大和中央关于“三农”工作的文件精神，用习近平总书记“三农”思想指导实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作，深刻领会精神实质，准确把握要义，深入贯彻到乡村振兴的具体实践中，在学思践悟中提高“三农”工作水平。紧紧抓住国家深化农村改革加快农业发展的历史性机遇，围绕建成全面小康社会的目标，按照实施乡村振兴战略的要求，以村“两委”为主导，以发展精品水果产业、休闲旅游业和农家乐为抓手，全面推进农业结构调整和产业化经营，全力打造“富而美、美而富”的“甜美乡村”，成为小康社会建设、实施乡村振兴战略的一个示范典型。

在实际工作中，村“两委”边实践边总结，探索创新了一套工作机制。一是创新服务群众工作机制。从强化责任入手，建立“党员设岗定责评星”和责任承诺等一系列工作制度。从提升服务拓展，探索创新了“三找党组织”“3+2”工作法和“四化”便民服务工作机制，由村两委在村活动室或村民小组设立便民服务接待点，村“三大头”周一至周三在村活动室接待，周四至周五走村访寨，开展咨询服务、协调处理纠纷等，群众有想法找党组织倾诉、有纠纷找党组织反映、有困难找党组织解决。村“两委”主动把以前“群众找干部”转变为“干部找群众”，提高了村级组织的服务效能。近两年来，接待党员群众来访 1380 人次，帮助群众协调解决事项 346 项，排查化解各类矛盾纠纷 16 件，得到了群众的广泛认可。二是创新结对帮联工作机制。为提高精准扶贫的实效，村“两委”建立了结对帮联工作机制，由村干部分组、分片负责对接县级帮扶部门和帮扶干部，督促落实帮扶政策和项目资金，使干群关系“无缝对接”，结对帮扶更接地气。三是充分发挥党员模范带头作用。为拓宽技术培训渠

¹[作者简介]：陈政，男，现在贵州省人大常委会研究室工作，产业经济学博士，应用经济学博士后，硕士研究生导师，贵州省期刊协会副会长。

道，解决村民经济发展问题，加快与外界沟通联系，村两委先后组织党员、村组干部和村民代表到湖南芷江和遵义余庆参观种植养殖基地，激发村民发展种植养殖的积极性。同时，多次通过有关部门邀请农业技术专家、科技特派员到村组进行科技培训和指导。86岁老党员田应和说“用剩余的时间，办好人民的事情”。

二、抓产业推动促农民增收

“构建农村一二三产业融合发展体系。”过去的望城村是全县有名的“空壳村”，村集体没有收入来源，村“两委”没有凝聚力。要使老百姓富裕起来，村集体经济壮大起来，必须把资源优势转化为经济优势，增加农民钱袋子收入。村“两委”认真思考，围绕解决好“谁来种地、地怎么种、地种什么”“如何实现集约经营、农民如何增收”的问题，在深入调查、走访座谈的基础上，村“两委”提出了“产业带动、规模发展、集约经营”的思路，通过建立规范化、优质化果品种植基地，带动村民走可持续发展路子。

2007年，村“两委”从湖南引进种植大户蒲代球，在何家坝租用126亩土地种植黑珍珠葡萄，开始了土地集约化经营发展的尝试，亩土地收益由过去500-600元增加到8000-9000元，QQ农场增长4倍，尝到了甜头。望城村农民不再守着自己的“一亩三分地”，开始大胆进行果品种植的转变，通过村集体、合作社、农户的相互合作，合理流转农民土地，大面积推广精品水果种植，建立了产业发展的四种模式：一是合作社+农户模式。由合作社租用农户土地种植果品，前三年农户按协议每亩收取一定的土地流转费，第四年后按比例参与收益分成。目前，望城村已成立蒲发经济果林专业合作社、朝阳精品水果农民专业合作社、施秉县甜美现代农业专业合作社，有社员324人。如何家坝组村民何定海，以前常年外出打工，家里的承包地闲置不种。听说村里正在大兴果品种植后，他回乡流转6亩土地给合作社种植黑珍珠葡萄，前三年合作社按每亩600元支付土地流转费，基地挂果后，合作社按果品销售收入的20%给农户分红。农户得到了真金白银，大户也获得了经济效益。二是村集体+农户模式。由农户以土地入股村集体参与种植基地水果，挂果收益后村两委每年每亩给农户分红提成1600元。如望城村何家坝组村民何定祥，2012年将5.5亩的二轮土地承包面积全部入股村集体种植水果，每年除了得到8800元的分红，何定祥夫妻还可以在基地务工增加收入，全家年收入达5万元以上。三是村集体+合作社模式。由村“两委”帮助合作社发展产业，做好协调服务，合作社种植的水果挂果收益后，村“两委”每斤水果收取提成0.15元，作为村集体经济收入。2013年，合作社果品基地挂果面积300亩，年水果产量80万斤，村集体提成12万元。四是农户自我发展模式。由村两委帮助有发展能力的农户选准发展项目，做好技术服务，实现农户的自我发展。在果品产业的带动下，望城村物流业得到快速发展，农民可以在家门口轻松致富。如何家坝组村民何清平和黄土坡组杨胜友，近年来专门从事本村水果运输服务，仅此一项每年可增加收入5万元以上。

三、抓生态经济打特色品牌

“坚持新发展理念。”为了实现多元化发

展，村“两委”还采取“向上争取一点、村集体补助一点、村民投入一点”的办法，从三个渠道增加农民收入和壮大村集体经济。一是发展园下养殖。依托现有的4000余亩果品基地资源，由农户自筹资金在园下放养本地土鸡和白鹅，使水果基地得到有效利用，提高基地产出效益。2013年，全村已发展园下养鸡基地4个，年出栏4800只，增加农民收入9.6万元以上。商品鸡主要销往周边城市各大经销商，实行订单销售，市场供不应求。二是发展乡村旅游。为了发展乡村旅游，望城村积极申报项目建设120亩荷花，扶持有条件的农户发展乡村旅游农家乐，满足游客到果品基地观光旅游和休闲娱乐，增加农户收入。如：何家坝组曾一洪大专毕业后一直靠在外打工谋生，2013年7月回家探亲时看到家乡发生了翻天覆地的变化，他放弃了打工的生涯，决定回到家乡创业，把打工积蓄的12万元，用于改造自家的院落、房屋开办农家乐和种植葡萄30亩，仅农家乐每年收入达5万元以上，30亩葡萄丰产后，年收入达30万元以上。三是发展农产品加工。依托精品水果园区，通过争取项目资金或招商引资，建成农产品加工企业和水果保鲜气调库，延伸山区特色产业链，增加农民和村集体收入。四是发展电子商务。依托土鸡、白鹅精品水果等特色农产品建立电子商务的形成与交易平台，产品销往湖南、广西、重庆等省份及省内市场，在电子商务交易平台上从事交易及有关服务。

通过培育产业，让村民在家门口就能轻松找到票子，让望城村走上了发展山区特色农业的道路。在外打工农民由过去 70% 减少到现在的 110 人。目前，全村种植精品水果 4070 亩（村“两委”创建果品基地 200 亩），挂果面积 1200 亩，年产量 1800 吨，水果主要销往湖南、广西、重庆等周边省份和省内市场；建成园下养殖基地 4 个，正在发展乡村旅游农家乐 27 户，农民人均纯收入的三分之二来自于发展特色产业。

四、抓项目建设促村貌美化

“实现百姓富、生态美的统一。”为让乡村更和谐美丽，望城村紧紧抓住美丽乡村建设的机遇，积极组织群众投工投劳，通过争取“一事一议”、农田水利、扶贫开发、农村危房改造等项目，采取政府帮扶和村民自筹相结合的形式落实资金，开展了“何家坝小流域重点治理”“安全人畜饮水”、村寨风貌改造、道路硬化、绿化美化等基础设施项目建设，通过项目实施来改善群众的生产生活条件。目前，全村实现了组组通水泥硬化路，连户路硬化达 100%；建成安全饮水工程 5 处、荷花池 120 亩，完成房屋风貌改造 129 户；新建村级农民体育健身工程 2 处、文体休闲广场 1 个，电力改造和通讯网络实现全覆盖，村容寨貌焕然一新。一个区位交通便利、山水风景秀美、环境清雅舒适、田园风情浓郁的社会主义现代新农村展现在人们眼前。

改革在哪里，改革无处不在。望城村积极探索农村土地经营改革，在黔东南，现实版的“QQ 农场”望城是第一个，整个农场占地面积 36 亩。村“两委”把群众的田土集中起来，每亩划分为 10 小格，让城里人来认领体验，原来每亩田流转 800 元，划为小格后每分地 400 元，一亩达到 4000 元，翻了 4 倍。2017 年 7 月 28 日，中央电视台《改革在哪里》栏目对望城村“QQ 农场”的运作模式进行了专题报道。

近年来，村“两委”积极协调县级部门和结对帮扶的县、乡干部落实村级建设项目 22 个，村寨环境管理有序，村规民约建立健全，村容寨貌焕然一新。望城村“三变”由资源变资产、资金变股金、农民变股东发展为“田园变公园，民房变客房，劳动变运动”。闻得到花香，看得到产业，住得到进新房，数得到票子。

五、抓治理体系促社会和谐

“乡村振兴，治理有效是基础。”在过去的望城村，曾流传这样一句话：“有女不嫁望城人，望城赌风熏死人；有男不娶望城女，又馋又懒害到你”。为改变这种现状，望城村“两委”在抓经济发展的同时，不断创新社会管理，着力维护社会安全，完善公共服务体系，提高了人民群众满意度。一是建立“一制三化”机制。建立完善以村民自治管理机制、党支部工作规范化、村民自治民主化、民主监督程序化为主要内容的“一制三化”工作机制，使村级的各项工作更加规范化、民主化。二是实行网格化管理。建立完善由村党支部书记和村委会主任牵头、村“两委”成员分工落实、党员设岗定责、群众共同参与的社会网格化管理。两年来，协调解决群众事项 346 项，排查化解各类矛盾纠纷 16 件。三年来，全村无刑事案件和治安案件发生。三是加强“三公开”。即进行党务公开、村务公开和财务公开，主动接受群众监督。围绕抓稳定促发展工作思路，明确了“一勤二早三心四责”的八字工作法，为美丽乡村建设营造诚信、和谐的氛围，为服务群众发展致富提供良好的环境。四是打造村民诚信。按照“诚信受益、失信受制”的原则，将人口计生“双诚信、双承诺”工作机制引入村级社会各工作领域，积极开展以遵纪守法政策好、带头科技致富好、执行计划生育好、弘扬道德风尚好和居住环境卫生好为主要内容的“五好诚信农户”创建活动，并无偿为诚信户提供宅基地进行统规自建住房，有力推动了全村诚信道德建设。五是举办农民讲习所。利用新时代农民讲习所，培养新型农民，宣传党的十九大精神、关于实施乡村振兴战略的意见、省委农村工作会议精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求培育新型职业农民、提升农村公共服务水平、提高乡村社会文明程度、构建乡村治理新体系等重点工作的，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

“昔日村望城，今日城望村”，“望城”寄托了千百年来当地群众向往城市、向往现代化的强烈美好愿望。以前的望城，房屋破旧，寨子凌乱不齐，农民思想观念落后；如今的望城，庭园漂亮宽敞，寨子整洁气派，群众精神饱满，过上了幸福的生活。“甜美望城”的涌现崛起，使越来越多的施秉乃至周边县市市民来到望城村观光旅游、休闲娱乐、康体养生、放松心情。

望城村将按照突出“两大产业”、推动“三化同步”、坚持“绿色发展”、实现全面小康的总体发展思路，以实施乡村振兴战略活动为载体，以增加农民收入和壮大村集体经济为核心，扎实推进精准扶贫，大力发展以精品水果和休闲旅游业为主的特色产业。力争用2—3年的时间，建成精品水果基地6000余亩、林下养殖基地10个以上；发展乡村旅游农家乐100户、家庭农场10户以上；建成葡萄酒加工厂、水果加工厂各1个。到2017年，实现村级集体资产达1000万元，村级集体经济年收入达100万元，半数农户年收入达10万元，全村年人均纯收入达1万元的“四万”目标，建成在全省独具特色的打好精准脱贫攻坚战，大力实施乡村振兴战略的示范村。