苏南地区加强招才引智工作的思考

周文魁

“人才聚则事业兴”，区域经济的发展关键靠人才。习近平总书记在党的十九大报告中作出了“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源”的重要论断，强调要“聚天下英才而用之，加快建设人才强国”“培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队”。

一、苏南招才引智打造了“强磁场”

苏南地区是我国人才集聚的重要区域，也是江苏省招才引智工作的主战场。近年来，苏南各市紧紧围绕江苏“一中心一基地”和“两聚一高”建设，积极推进“人才强市”和“人才优先发展”战略，深入贯彻落实省“科技创新40条”“人才26条”等政策，扎实推进“双招双引”工作，大力引进带技术、带项目、带资金的高层次人才来苏南创新创业，为区域经济转型升级和核心竞争力提升发挥了重要支撑作用，实现了人才集聚与经济发展深度融合、互促共赢，打造了苏南招才引智“强磁场”。

1. 深耕人才工程，带动高端人才集聚

近年来，苏南各市以高层次人才引育为重点，在江苏省“双创计划”的引领下，南京、常州分别制定实施了“创业南京人才计划”“龙城英才计划”等一系列重要人才工程，引进了一大批海内外高层次人才。苏州通过“姑苏人才计划”等人才工程，累计引进各类高层次人才22.3万人，其中创业类“千人计划”专家数量连续多年位居全国大中城市首位。无锡通过“太湖人才计划”等人才工程，累计引进各类高层次人才11.7万人，高层次人才在全市人才总量中的占比超过7%。

2. 发力人才新政，营造最优发展环境

近年来，苏南各市着力增创人才发展环境优势，纷纷制定出台城市人才新政，从人才培养、引进、使用等方面入手，打造具有国际竞争力的人才发展环境。南京连续制定发布人才安居新政，通过共有产权房、购房补贴、人才公寓等方式，吸引来自全国各地的人才来宁落户。无锡高新区今年发布人才政策“升级版”，提出“聚力引育产业创业人才”“大力引进产业创新人才”等7个方面共25条政策，全力打造无锡创新人才、高新企业和创新平台三个“最密集区”。

3. 聚焦精准引才，释放顶尖人才效能

近年来，苏南各市深入贯彻精准引才理念，将高新区和开发区作为精准引才主战场，着力引进新兴产业发展所需的顶尖人才。南京江宁经济技术开发区围绕集成电路产业，引进由沈国荣、薛禹胜院士领衔的智能电网人才团队，带动7.7平方公里的智能电网产业园实现千亿元产值。无锡高新区引进我国物联网首席科学家刘海涛，短短五年多时间，其创办的感知集团年产值超百亿元，带动发展关联企业近千家，形成产值规模达3000亿元的物联网产业集群。

4. 厚植工匠精神，壮大技能人才队伍

近年来，苏南各市大力弘扬“工匠精神”，统筹推进技能领军人才引进、技能就业促进、职工岗位技能提升、企业技能人才自主评价、技能人才培养载体建设等各项工作，全方位加强技能人才队伍建设。2017年10月，常州选手宋彪勇夺第44届世界技能大赛工业机械装调项目金牌，并以在所有参赛选手中的最局分获得大赛唯一最高奖——阿尔伯特·维达尔大奖，实现了我

国在世界技能大赛上的历史性突破，唱响了苏南“工匠品牌”。

二、苏南地区招才引智中存在的问题

总的来说，苏南地区近年来的招才引智工作取得了较大突破，为区域城市发展提供了较强人才支撑，但与上海、深圳等先进地区相比，仍然存在一些值得关注的问题。

1. 领军人才引进亟待突破 领军人才是推动科技创新的

“主引擎”，能够凝聚并带动形成具有核心竞争力的高层次人才团队。在部分产业领域，苏南各市仍缺乏具有行业影响力和核心竞争力的产业领军人才，呈现为“顶尖人才洼地”。如在增材制造（俗称“3D”打印——编者注）领域，南京具有行业影响力的领军人才仅十余人，落后于北京和西安。在物联网领域，无锡缺乏掌握核心技术的领军人才，关键技术的缺失导致无锡物联网企业盈利能力偏弱，企业利润增长率低于重庆和杭州。

2. 周边城市人才“虹吸效应”

今年以来，苏南地区周边的上海、杭州等一线城市，举全市之力加强人才招引，瞄准国际顶尖人才，迅速制定并实施了更具开放性和竞争性的人才新政，形成了对苏南地区人才尤其是高端人才的“虹吸效应”。和上海相比，苏南各市缺少国际研发机构、跨国集团总部等高端平台的支撑，对国际顶尖人才的吸引力不强，在短期内如不能有效应对，将导致部分高端人才向周边一线城市流动，招才引智工作将会变得更为困难。

3. 人才政策呈现同质竞争

苏南各市近年来在“抢人大战”中推出的人才新政，基本是简化落户手续、建设人才安居房、提供购房住房补贴、给予创业资金扶持等“给钱给房子”政策，创新点不多，且越来越趋向同质化，极易被模仿复制，从而导致城市间的无序竞争。同时，部分城市在简单制定政策的同时，并没有成熟的产业空间和稳健的房产市场去承接引来的人才，尤其对南京这样的新一线城市来说，政策的红利远远抵不上高房价带来的资金成本。

三、苏南地区加强招才引智的对策思考

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年，苏南地区作为全国经济最发达的重要区域，要深入学习贯彻习近平总书记关于人才队伍建设的重大战略思想，进一步加强招才引智力度，形成区域人才竞争比较优势，为苏南各市的高质量发展提供强大支撑。对此，笔者有以下三方面思考：

1. 深化产教融合理念，加强领军人才精准引进

产业的发展壮大与人才的高度集中呈明显正相关，产教融合已成为现代产业高地发展的基本趋势。因此，要深化产教融合发展理念，加强产业领军人才的精准引进工作，针对智能机器人、增材制造等领军人才相对匮乏的产业领域，大力引进一批能够推动关键核心技术实现重大突破的产业领军人才。推动苏南各市主管部门研究制定战略性新兴产业人才、高技能人才等专项人才发展规划，打造“一行业领域一人才规划一重点工程”的人才工作格局。依托专业智库，围绕苏南各市主导产业，绘制物联网、纳米、石墨烯等重点领域人才地图，为精准引才提供“定向导航”。

2. 加强平台载体建设，吸引高端人才回流苏南

在现代科技创新中，高端“双创”平台已成为吸引和集聚创新人才的重要载体。因此，要出台更加务实有效的支持举措，在苏南各市尤其是一线城市布局和建设一批高水平大学、国家级高新区、双创示范基地、科技金融集聚区等局端平台和尚端园区，吸引局层次人才从一线城市向苏南地区回流。进一步加强高层次人才的柔性引进工作，编制“人才智力柔性引进需求目录”，按照“不求所有、但求所用”的原则，在不改变外地人才的人事、户籍、社保等关系的前提下，采取短期兼职、技术合作、顾问指导等柔性流动方式，聘请各类高层次人才和团队到苏南地区工作。

3. 推动人才政策优化，完善人才公共服务体系

人才政策是人才工作的最直接和最有效抓手，是形成比较优势的“有力武器”。因此，应推动苏南各市现有人才政策的提档升级，优化“创业南京人才计划”“姑苏人才计划”等人才工程，加大对战略科技人才和青年科技人才的支持，研究制定市场化引才用才的政策措施，进一步激发和撬动企业用人主体活力。推进“互联网+人才公共服务”平台建设，为各类人才提供职称评定、项目申报、档案托管、公共信息等“一揽子”高效服务。深化土地供给侧改革，推行商品住宅租售并举，有效遏制房价过快上涨趋势，让高房价不再成为阻碍人才落户的屏障。

本文系2017年江苏省社科应用研究精品工程(人才发展)课题“江苏战略性新兴产业人才需求预测与开发研究”(17SRB-15)的阶段性成果。

(作者单位：南京理工大学江苏人才发展战略研究院)