



六合农业产业结构调整观察

庞万兵/江苏省南京市六合区农业技术推广中心

农业是国民经济和社会发展的基础性产业，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。江苏省南京市六合区近年来着力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，走出了一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

六合农业产业结构历史状况

粮食市场过剩，压粮扩林扩菜阶段（2001~2005 年）。2003 年，粮食面积从 2000 年的 76.4 万亩回落到历史最低值 59.25 万亩。2002~2004 年，岗坡旱地共新植杨树 12.45 万亩。2005 年，粮食总产由 2000 年的 34.9 万吨下降为 26.8 万吨，蔬菜产量上升到 95.1 万吨，农业总产值 33.55 亿元，其中农业 19.84 亿元、林业 0.76 亿元、牧业 7.68 亿元、渔业 4.42 亿元、服务业 0.85 亿元。

粮食生产回升，各业协调发展阶段（2006~2010 年）。农民生产积极性不断高涨，粮食种植面积逐年增加，2007 年达到新世纪以来历史高值 75.77 万亩。2010 年，粮食总产 32.3 万吨，蔬菜 93.1 万吨，农业总产值 55.48 亿元，其中农业 35.36 亿元、林业 0.97 亿元、牧业 9.49 亿元、渔业 7.37 亿元、服务业 2.29 亿元。

稳粮控畜，现代农业起步阶段（2011~2015 年）。2011 年编制《六合区高效设施农业发展规划 2011-2020》，主线是打造江苏省高效农业领先区，市级财政补助比例达到设施造价的 50%，现代设施园艺、休闲观光产业、设施渔业进入了发展的黄金期。2015 年，全区粮食种植面积 73.4 万亩，蔬菜面积 48.5 万亩，全区设施农业面积达 18.9 万亩，高标准农田面积达 59 万亩，粮食产量持续稳定增产，实现十二连增。农业总产值 96.8 亿元，其中农业 64.6 亿元、林业 4.6 亿元、牧业 10.3 亿元、渔业 13.9 亿元、服务业 3.4 亿元。

扩菜稳粮，供给侧结构改革新阶段。党的十八届五中全会提出了国民经济创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。2017 年小麦种植面积压缩至 25.5 万亩，夏粮总产 8.9 万吨，种植水稻面积 50 万亩。控制家畜养殖规模，家畜养殖量在 25.5 万头。扩大优质水产养殖面积至 5 万亩，新增 3 家生态健康养殖示范基地，种植绿肥和休耕农田 3 万亩。

农业生产结构面临的主要问题

养殖业发展空间受限。南京市明确了畜禽重点养殖区域为绕越公路以外地区，以内的要逐步迁出，远离城镇、重要湖泊和饮用水源地。市区陆续出台了“两减六治三提升”行动方案，大幅压减了养殖业的地理空间，位于竹镇的伊利牧业也受到 3000

头奶牛规模的限制，金牛湖、河王湖等各大水库陆续退出人工养殖。

农业园区发展不快。全区农业园区核心区不集中，企业布局分散，呈点状分布，未能形成聚集效应。入园科技型企业不多，园区与农业科研院所、高校协作紧密程度不够，科技含量不高，建设投入不足。园区外围的东部、西部、北部干线公路全面建成，但园区内部道路系统、水电设施等基础设施建设滞后。

服务水平有待提高。缺乏农业科研类企事业单位，与在宁、在地农业科研院所的产学研合作不多，全区街镇农业服务中心、兽医站等推广单位机构健全，但农技人员还存在在编不在岗现象，人员年龄结构有待进一步优化。

农业产业结构调整的路径和对策

依托农业规划，引领都市农业发展。按照全市构建“一环一带四区”都市农业发展格局的总体思路，根据现状基础、资源禀赋条件、未来发展需求，六合被定位为绿色生态农业区。要突出农业的“都市”特质，推动一二三产业深度融合，推进八大产业齐头并进。各街镇、单位要一张蓝图走到底，耗费了大量人力、物力编制的规划不能成为“锁在柜子里的文献”，束之高阁，要编以致用，按照规划去投资建设、布局产业、招商引资、培育品牌。

培育优势产业，壮大农业龙头企业。种植业要在加强粮食良种化、规模化的基础上，加快发展绿色果蔬、彩色苗木、特种水产等产业，着力培育绿色蔬菜、鲜果茶叶、彩色苗木等，提高优良品种覆盖面。水产业要发展河虾、龙虾养殖、四大家鱼等区域优势产业，增产量、促增收。养殖业要按照“总量控制、科学布局、生态优先”的原则，畜禽规模养殖场全部达到省级示范场标准，控产量、提品质、增效益。要充分利用丰富的林业资源，发展壮大苗木、中药材等森林经济，推广林下养鸡（禽）、林（果）茶套种等复合种养模式。大力培育家庭农场为主的新型主体，发展订单农业，按照《六合区农业龙头企业发展扶持办法》，努力培育“十亿”量级农业龙头企业，真正发挥龙头带动作用，以出口促增产、以加工促增效、以就业促增收。

建设农业园区，打造现代农业样板。加快园区管理平台的实体运作，实行编制、人员、财务、管理、考核单列。集聚全区之力，打造农业“三区三带九园区”，差别化建设9个现代农业园区，使园区成为现代农业的主要载体，把沿北部干线竹镇、马鞍、冶山的现代农业串成线、连成片、聚成面。强化人才的招聘，探索与农业院校合作，定向委培农业工程、项目管理、园区建设方面的人才，毕业后到园区工作。编制专门预算，支持园区核心区建设基础设施，建立专项财政贴息资金杠杆，撬动社会资本投入。

开展农技服务，培育社会服务组织。进一步落实《农技推广法》有关规定，街镇农技推广机构应设置农业技术推广、农产品质量安全、农业有害生物防控、农机管理与技术推广等岗位。推进街镇农技人员人事权的双管改革，从机制上解决在编不在岗、不能有效服务于农业生产的难题，逐步实现农业专业技术岗位占比100%的目标。建议由区农业主管部门进行基层农技推广工作的考核，把工作业绩记录在案，作为街镇农技人员晋升职称、评先评优的主要依据。逐步增加财政资金对农技推广的事业经费，用于新技术的试验、示范、推广。按照区编委出台的改革方案，明确在编工作人员的岗位，细化其行政性职责和农技推广任务，一岗双责。开展形式多样的职业道德教育，提升农技人员的使命感、荣誉感，以全省最美农技员、最美乡村兽医为榜样，激励大家在为农服务的岗位上建功立业。以科技兴农为抓手，做好粮食高产创建、科技入户、挂县强农等项目。加强农业信息化建设，充分运用省农技耘、农业12316短信等工具，提高服务效率。进一步推动互联网+农业的发展，发展精准农业、智慧农业。重点建设“一个中心、两个平台”，即六合区农业电商创业服务中心、竹镇、马鞍现代农业园区公共服务平台，推进永鸿巴布洛“云厨一站”全产业链健康发展，积极引导农业市场主体发展电子商务，帮助特色产业与电商嫁接，促进产销衔接。