

探索创新精准发力盐城打造“四位一体”扶贫之路

乐超/江苏省盐城市委副秘书长、农村工作办公室主任

栾峰, 江国兵/盐城市委农村工作办公室

江苏省盐城市通过组织开展“牵手致富”结对帮户、市县领导挂钩帮村、行业部门联动帮扶、“三清三实三帮”大走访等活动, 扎实推进“精准扶贫、产业扶贫、绿色扶贫、阳光扶贫”等创新举措, 全力打造具有江苏沿海特色的“四位一体”扶贫之路。

实施精准扶贫

精准扶贫主要体现在“六个精准”: 对象识别精准、措施到位精准、项目安排精准、资金管理精准、退出机制精准、干部选派精准, 真正做到因户施策、因人施策, 扶到点子上、扶到关键处。在帮扶对象识别上制定出5大类、60项指标, 采取“划分等级、量化积分”的方法准确识别贫困对象、贫困程度, 从而精准制订帮扶措施, 精准确定脱贫时间。主动和省社科院对接, 共同研究经济薄弱村的识别方法, 通过系数法来识别经济薄弱村的贫困程度以及脱贫时间表和路径图。通过“阳光扶贫”监管系统, 利用信息化手段精准落实党员干部帮扶责任, 有力推进结对帮扶工作开展。加大对党员干部宣传教育力度, 增强他们扶贫济困的主动性和积极性。每一位党员都要帮助贫困户制订发展规划, 落实帮扶措施和目标, 切实解决贫困户的实际问题。同时加大对党员干部的考核力度, 确保“不脱贫、不解对、不脱钩”。



滨海县天场镇海峰村大力实施富民产业

实施聚力扶贫

充分发挥各级党委总览全局、协调各方的领导核心作用, 严格落实脱贫攻坚“一把手”负责制, 形成市县镇村“四级书记”一起抓的格局。强化政府责任, 引领市场、社会协同发力, 构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的扶贫局面。通过电视、报纸、网站、微信、微博等各种媒体, 大力弘扬“扶贫济困、行善积德”的扶贫文化, 在全社会形成关爱弱势群体的良好文明风尚。鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发, 实现社会帮扶资源与精准扶贫有效对接。发挥工会、共青团、妇联、残联、老促会、扶贫协会等组织作用, 有针对性开展扶贫济困活动。建立盐城籍在外创业人士名录库, 动员带资金、带项目、带技术返乡创业, 带动乡亲脱贫致富。通过培训、教育和典型示范, 树立起贫困户脱贫致富的信心和决心, 为他们寻找

致富门路，提供项目服务，让他们心中有奔头、眼中有光明、脑中有前景，对小康充满必胜信念。配强配齐经济薄弱村领导班子，把一批能力强、有头脑、会管理、懂经营的优秀年轻人吸纳到村级组织，提高村级组织扶贫办事效率。同时，加大农村改革力度，盘活村集体资源，让更多农民分享改革成果。



实施创新扶贫

着力在体制机制上、在帮扶方式和帮扶路径上不断开展创新扶贫工作。在体制机制上创新。出台《聚焦富民精准实施脱贫攻坚奔小康工程的40条意见》，从精准识贫、精准帮扶、精准发动、精准派人、精准管理、精准督导、精准考核、精准脱贫等8个方面对各县（市、区）和53个市直有关部门和单位的扶贫责任进行明确分工，协同推动扶贫工作落到实处、取得实效。通过产业扶贫脱贫一批。把产业扶贫作为实现脱贫的根本之策，引导鼓励有条件的贫困农户发展设施大棚、经济林果和生态养殖增加收入；培育培强农业龙头企业，着力完善特色农业产业链和利益链，积极推广“合作社+基地+贫困农户”的生产经营模式，让低收入农户从土地中获得更多收益。通过创业就业脱贫一批。加强贫困劳动力就业技能培训，提高就业竞争力，促进贫困劳动力本地转移就业。通过落实政策脱贫一批。全面落实好农业保险垫缴、农田机耕机收免费、村级“一事一议”筹资免缴等优惠政策，大力开展扶贫助学活动，加大扶贫小额贷款投放力度，建立健全保障机制，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，着力解决支出型贫困。拓宽渠道增加村级积累。发挥村级资源优势、产业优势、区位优势，着力开发资源、经营资产、盘活资金、发展物业、扩大服务实现增收。

实施阳光扶贫

通过建设“阳光扶贫”监管系统平台，打造具有盐城特色的“阳光扶贫”模式，从源头上有效防范扶贫领域的腐败。层层压实责任。建立健全贫困主体帮扶责任体系，对每个建档立卡低收入农户落实一名帮扶责任人，对每个省、市定经济薄弱村组建一支帮扶工作队或选派一名驻村第一书记，进一步压紧压实帮扶责任。加强督查考核。通过考核评估贫困人口的脱贫效果，使具备可持续发展能力的脱贫人口逐渐退出，重点考核帮扶主体的帮扶效果，对帮扶不积极或效果不明显的党员干部进行约谈，督促帮扶责任人认真履职，尽力尽职，各司其职。强化资金管理。按照“各级各类、应进尽进”的原则，把所有财政扶贫专项资金、涉及扶贫的政策性惠农资金、社会帮扶资金都归集到“阳光扶贫”系统，实现统计监管的全口径、全覆盖。