

农村村级集体经济模式创新研究

——以成都市万春镇为例

陈若琦

(四川农业大学, 四川 成都 611830)

【摘要】: 当前部分地区村级集体经济的发展逐渐萎缩衰退, 农村村级集体经济的发展现状与加快推进社会主义新农村建设的要求极不适应, 严重制约着农村经济发展、农村社会稳定和建设小康社会的进程。新时代下的社会主义的新农村建设离不开农村村级集体经济的发展。本文选取成都市温江区万春镇为例来进行农村村级集体经济模式的创新研究。

【关键词】: 农村村级集体经济; 问题; 创新

【中图分类号】: F239.6 **【文献标识码】**: A

1、研究背景

随着改革开放的逐渐深化, 农村经济迈向市场经济的步伐不断加快, 村级集体经济的发展壮大是实现全面建设小康社会的坚强支柱, 也是实现农民共同富裕的重要手段。当前部分地区村级集体经济的发展逐渐萎缩衰退, 农村村级集体经济的发展现状与加快推进社会主义新农村建设的要求极不适应, 农村村级集体经济的的经营还存在一些问题, 严重制约着农村经济发展、农村社会稳定和建设小康社会的进程。因此, 新形势下, 发展壮大村级集体经济存在着哪些问题, 如何促进村级集体经济的发展壮大, 就成为我们加快社会主义新农村建设急需破解的难题, 通过调查成都市典型社区万春镇农村村级集体经济的发展现状, 分析其发展过程中存在的问题并分析相应的原因并提出相应的对策和措施, 有利于促进农村村级集体经济的发展以及加强新型农村基层组织建设。

2、成都温江区万春镇农村村级集体经济模式介绍

目前温江区万春镇的集体经济发展极具代表性, 其主要依托“国色天香”等项目建设, 通过将其土地租赁承包给“国色天香”大型娱乐项目进行土地流转, 由外包商统一经营管理, 不断发展壮大其集体资产, 实现集体资产持续经营。

其中最为典型的是天香路社区, 深入开展集体资产清产核资和股份量化, 民主界定集体经济组织成员身份, 保障农民集体资产股份权利, 规范发展股份经济合作社等新型集体经济组织, 推进集体资产资源的统一开发利用, 促进农村集体经济发展壮大和农业人口有序转移。

作为该社区率先探索以“农村集体资产股份化、农村集体土地股权化和改造原集体经济组织治理机制”为主要内容的“两股一改”试点, 社区对集体资产、集体土地、商业铺面进行股份股权量化, 组建了天乡路股份经济合作社。2016年, 该社区集体经济收入达到1547.6万元, 集体资产增加到6200余万元, 人均分红4000余元, 实现农村居民人均可支配收入26500元, 其

中财产性收入 5300 元，占比 20%。该社区自主配套建设社区组织机构、社区警务工作室、社区医疗卫生服务站、社区劳动保障工作站、便民放心店等一系列社区基础设施建设，不断推进城乡统筹综合配套改革。

3、农村村级集体经济模式创新研究

3.1 集体资产采用市场化运作模式

政府采取整片出租的形式将集体资产分级并打包，出租或出售给承包商进行集中经营，为了规避市场风险，合约中规定承租方交付的租金与实物挂钩。

集体资产做好市场化的前提是完善农村集体资产产权管理，明晰产权，落实责任。首先要对集体所有的有价，账外资源型资产进行彻底的核实清理。应当有健全且完善的集体资产明细账、资源型资产登记簿对于分级资产的出租和出售工作也需做好监督管理工作，不断强化制度建设，建立农村集体资产监督管理体系。

3.2 创新集体经济组织形式

天香路社区采用社区股份经济合作社这一种新型农村集体经济组织形式，既具有专业合作社的经济功能，又具有社区性质的社会功能。股权量化，实现了还权于民，也为下一步开展一系列市场化保值增值运作奠定了基础。并且在发展村级财力的同时，坚持经济发展与社会发展同步推进，依托合作社财力，积极投入民生工程，为民服务。

社区股份合作社的形式有明显的社会稳定效果，给农民看得见的权益和保障，帮助他们建立了一种保障其利益的体制平台，为他们的可持续生计找出路。另外，从制度上遏制腐败现象的发生也是极为重要的积极效应。

另一方面，依托区位优势，可以创新村级招商引资模式，将规模化的优质项目如农业配套服务、休闲观光农业、特色农产品开发等引进，村民与村集体共同以合作参股的形式经营。

电商与线上经营模式热潮不减的今天，搭建农村电子服务平台，积极推动“网货进城”和“网货下乡”。

3.3 创新农村的社会管理模式

具体做法是在交通和地理位置好的地方统一建立居住区，按一定的规则分配住房给当地农民居住，实现农民向市民的转变，实现农村向社区的转变。温江天香社区的“两股一改”（土地股权化、集体资产股份化、对集体资产进行股份制改造）模式为探索集体经济有效实现形式作出有益实践，将社区资产、资金、资源平均量化到农民个人，促进了农村生产要素自由流动和农村集体经济发展，提高了农民土地流转收益。

在“两股一改”的基础上，全面推进股份合作制改革。原本沉睡的资产，通过确权、颁证、作价入股、流转、经营和分红等环节，被彻底激活，农村集体经济不断壮大，“三农”工作提质增效。以产权流转和抵押融资的形式实现农民产权变为实实在在的收益的目标。

[参考文献]:

[1]赵建杰. 慈溪: 着力破解村级集体经济发展难题[J]. 政策瞭望, 2017 (03).

[2]再依娜古丽.吐尔逊.农村集体经济发展有效实现形式探索[J].产业与科技论坛,2016(01).

[3]伊全胜,万兴亚.发展完善我国村级集体经济面临的深层障碍及对策研究[J].理论探讨,2014(03).

[4]刘伟,王子宽,陈庭忠,夏家荣.浅析经济因素对村级民主建设的影响[J].中国农村观察,1999(04).

[5]贺雪峰,董磊明.中国乡村治理:结构与类型[J].经济社会体制比较,2005(03).