

# 花溪区防雷市场监管现状及对策探讨

甘孝明，敖国天，郭晋，梁超

（贵州省贵阳市花溪区气象局，贵州 贵阳 550025）

**【摘要】：**《气象服务体制改革实施方案》明确提出，在 2020 年时，需要在国内形成监管有力、诚信守法、竞争有序、开放统一的气象服务市场，同时逐步完善气象服务管理相关的法律规章制度。防雷作为气象市场服务中至关重要的一部分，市场服务发展的好坏不仅关系到防雷业务未来的发展，同时也在一定程度上关系到我国气象事业未来的发展。鉴于此，本研究主要以花溪区为例，全面探讨了花溪区防雷市场监管现状，同时根据其现状提出几点应对措施与建议，仅供参考与借鉴。

**【关键词】：**防雷；市场监管；花溪区

**【中图分类号】：**P429      **【文献标识码】：**A

随着我国气象服务市场化的全面发展，当前气象部门在全面培育防雷服务市场的过程中，开始着重加强防雷市场监管水平，以此来完善防雷市场相关的运行体系，依法规范防雷服务市场的主体行为，使得防雷市场能够健康、有序地发展。纵观防雷服务市场，其拥有极为广阔的发展前景，然而因为市场监管方面存在的诸多问题，在一定程度上制约了防雷服务市场的发展。因此，如何加强防雷市场监管就成为气象部门急需解决的重要课题。

## 1、花溪区防雷市场监管现状分析

### 1.1 防雷市场开放力度有所欠缺

目前，随着防雷检测市场的放开和防雷工程资质的取消，原从事防雷工程施工的单位及从事工程检测的公司也争先恐后地申请防雷检测资质证，各方检测机构为了争夺检测市场，甚至一些单位及个人采取挂靠行为来参与市场竞争，并通过降低价格及减少工程检测服务环节来掠夺市场，由于各行业监管部门还未理清一套完整的服务市场监管体系，这就导致防雷检测市场混乱及缺乏有效的竞争。花溪区防雷市场同样如此，正因为防雷市场的放开，各主管单位监管服务的欠缺，导致防雷服务市场没有得到健康有序的发展。

### 1.2 执法队伍综合素质参差不齐

2018 年已经全面进入“互联网+”时代，信息化也成为各行各业发展的重要趋势。防雷服务自然也不例外，随着信息化、集成化的程度越来越高，其对防雷市场执法队伍综合素质的要求也就越来越高。反观花溪区防雷市场监管执法队伍，其主要是由花溪区气象局内部员工组成，并没有建立专门的防雷专职执法队伍，同时也缺乏系统性的培训教育，使得执法队伍综合素质参差不齐。

### 1.3 防雷市场监管体系不够完善

---

科学合理的体系是有效保障防雷市场监管有序推进的重要举措。然而，花溪区防雷市场监管仍处在发展的初级阶段，当前的防雷市场监管体系还存在诸多不够完善的地方，过于偏重于防雷服务市场的经济效益，针对行政审批事项取消后的事中、事后监管方面存在缺失，同时因为责任划分不够明确，使得工作定位发生偏差，针对各种防雷检测市场挂靠等现象的查处不到位。

## 2、加强花溪区防雷市场监管的措施

### 2.1 基于实际开放防雷市场

当前，要想全面促进花溪区防雷市场监管的有序开展，基于花溪区实际情况，应当主动构建透明、公开、开放的防雷服务市场规范体系，同时针对防雷服务企业、从业人员等进行全面的规范管理，并且需要建立健全防雷市场诚信评价机制、信息公开机制、监管机制、准入条件等，依法规范雷电防护装置检测市场，使得防雷服务市场能够形成多元化主体参与的良好竞争局面。

### 2.2 加强执法队伍培训与引进

基于当前花溪区防雷执法队伍综合素质参差不齐的现状，应当建立专门的执法队伍，同时通过加强执法队伍培训与引进，全面提升防雷市场监管的质量。具体来说，主要包含以下两个方面：一方面，开展形式多元化的培训教育。针对现有花溪区防雷执法队伍培养的形式既可以采用在职培训模式，也可以采用委培的模式，使得优秀的人才能够得到更高层次的交流、深造。另一方面，主动引入专业的“复合型”人才，不仅需要全面掌握气象基础知识与专业能力，同时也需要具备良好的管理专业素养，通过“复合型”人才的带动作用，真正打造一支综合素质过硬、专业能力强的执法队伍。

### 2.3 建立健全防雷市场监管体系

针对花溪区市场监管体系不够完善的问题，结合雷电区域划分、防雷装置分布、分类进行综合分析和研究，花溪区气象局建立了“防雷市场监管（服务）平台”，重点对危险化学品、易燃易爆场所、人口密集区分布进行监督管理。同时，利用数据库建立健全花溪区防雷装置和防雷检测技术服务机构监管台账，为花溪区防雷减灾工作健康发展提供科学依据，通过大量数据的采集与分析，能实时动态了解花溪区防雷装置检测状态。

综合花溪区防雷服务市场发展现状，构建具有针对性的防雷市场监管体系，包括建立健全防雷服务企业考核评价机制、信用评价体系，同时定期向社会公示其具体的情况，将防雷检测机构信息纳入“防雷市场监管（服务）平台”，采用信用机构评定制度等守信激励和失信惩戒机制，以此来针对花溪区防雷市场进行更为系统、细致的监管。

## 3、结语

通过建立“防雷市场监管（服务）平台”，录入检测机构及受检单位信息，可随时监测花溪区防雷安全状况。具体表现为，首先是掌握检测机构是否具有检测资质及是否超资质检测行为；其次是及时了解受检单位是否按期检测及落实隐患整改情况；最后是通过“防雷市场监管（服务）平台”，达到事前、事中、事后监管，从而极大地节约了主管部门在行政执法过程中的物力、人力和财力。

### [参考文献]:

[1]刘霖蔚, 张东秋, 刘明. 论气象部门如何开展防雷监管双随机执法工作[J]. 内蒙古科技与经济, 2018 (04) .

---

[2]李家启, 王月宾. 构建“五个体系”创新防雷安全监管模式[J]. 重庆行政 (公共论坛), 2017 (01) .

[3]仲杰. 浅谈如何做好防雷重点单位的安全监管工作[J]. 农技服务, 2017 (17) .