元阳县在扶贫开发工作中存在的问题及对策研究¹

何欢, 李皎

(云南农业大学, 云南 昆明 650201)

【摘要】: 为打好新一轮扶贫攻坚战, 元阳县紧紧围绕“两不愁、三保障”总目标, 按照“五个一批”和“六个精准”的要求, 扎实推进脱贫攻坚工作。通过对元阳县扶贫工作的调研, 分析了元阳县在扶贫开发工作中存在的一些问题, 并探讨了如何深入推进扶贫开发工作的对策。

【关键词】: 元阳县; 扶贫开发; 问题; 对策

【中图分类号】: F323.8 **【文献标识码】**: A

1、元阳县扶贫开发工作概况

1.1 发展产业, 提升经济实力

在元阳县 2017 年扶贫开发工作中改变了传统发钱发物的输血扶贫模式, 而是采取完善贫困户与市场主体利益联结的措施, 实施精准的“菜单式”产业帮扶模式, 实施土地流转获租金、股份合作分股金、务工就业赚薪金、电商扶贫促增收五大措施, 多方位帮助元阳县培养产业经济, 促进群众就业, 提升增长收入带动力。

1.2 加强基础设施建设, 促进民生事业发展

如今农业需求最急迫、农村覆盖面最大、农民受益最直接的项目就是基础设施建设, 要狠抓交通基础设施、易地扶贫搬迁、危房改造, 给群众最基本的生活保障; 另一方面扶贫工作还聚焦在让群众“上得起学、看得起病”的重点任务上, 从学习教育、看病医保、社会救助三方面出发健全完善综合保障措施, 减轻城乡困难居民家庭的经济负担。

1.3 转变传统观念, 落实“四到县”制度

开展扶贫开发工作最重要一点就是要转变当地群众的传统观念, 要革除陋习树新风, 加强宣传, 激发群众内生动力, 帮助群众树立“我要脱贫”的决心, 干部和群众一起同心协力决战脱贫攻坚。同时, 加强财政涉农资金整合管理, 在落实扶贫目标、任务、资金、权责方面要深入“四到县”制度, 切实保障资金的管理和使用。

2、元阳县扶贫开发工作中存在的问题

2.1 产业结构不够合理

¹[收稿日期]: 2018-05-03

[作者简介]: 何欢(1995-), 女, 景颇族, 云南德宏人, 硕士研究生, 研究方向: 农村与区域发展。

[通讯作者]: 李皎(1972-), 女, 云南大理人, 副教授, 研究方向: 农业经济。

干热河谷具有独特的土壤条件和气候条件，却没有发展蔬菜基地和苹果产业，打造高效特色绿色经济带；在工业方面发展规模较小，没有发挥当地劳动力市场的作用，不注重科研，科技含量低，在市场竞争中处于弱势地位；元阳县因其梯田特色，吸引了不少人来当地旅游，但服务配套设施却不够完善，服务业发展缓慢，无法带动市场经济发展。

2.2 “五网”基础设施薄弱

元阳县是高原山地地形，处低纬度高海拔地区，海拔差异明显，“五网”基础设施建设困难大，建设缓慢。在产业道路、农田水利、生产用电方面“欠账”多，导致扶贫开发工作资金压力增加，一定程度上限制了当地发展。

2.3 农危房改造推进难

元阳县将“四类重点对象”放在危房改造优先位置，但这四类重点对象普遍经济非常困难，难以筹措资金，导致财政压力大。除此之外还有“非四类重点对象”C、D级危房存量多，又不符合上级补助政策，实施改造非常困难。

2.4 教育事业发展滞后

当地地处偏僻，地形复杂，经济发展缓慢，导致原来教育基础差、底子薄。虽然在扶贫开发工作中加大力度扶持教育，但师资力量严重不足，校舍、体育场地和教育仪器等基础设施建设差，给学校开展活动造成了一定的困难。同时，“控辍保学”政策成效低，很多家庭贫困程度很高，就算在政府补助的情况下也难以支撑孩子上学，仍然有很多家庭的孩子因为各种原因放弃上学。

2.5 卫生事业发展不平衡

到目前全县仅有医生 285 名，医疗数量和服务人口比例需求、覆盖半径严重不足，一般要求每千服务人口配制至少一名医生，按此要求元阳县还缺九十多名医生。同时，医疗设施简陋，基本医疗服务体系和服务能力不强，不能给当地群众足够的医疗保障。

2.6 人才资源匮乏

由于元阳县教育发展缓慢，经济发展又比较低下，当地缺少高层次人才，又难以吸引干部人才和先进知识分子留下帮助发展。同时大多数社会发展的“领头人”所受的教育又较低，没有足够的学识带领群众脱贫攻坚。

3、深入推进元阳县扶贫开发工作的对策

3.1 坚定不移推进脱贫攻坚，全面实现脱贫摘帽目标

首先要坚持脱贫攻坚统领经济社会发展战略，要以“两不愁、三保障”为目标，深入实施《元阳县脱贫攻坚规划》，扎实推进贫困村水、路、电、房等基本设施建设，实施产业扶贫、文化扶贫、信息扶贫、教育扶贫、卫计扶贫工程。其次，深入开展“挂包帮”“转走访”活动，动员元阳县所有群众一起参与脱贫攻坚，整合涉农资金并完善多元化投入机制，加强在整村整乡推进产业培植、社会帮扶、异地搬迁等项目上的投入。最后，以“六个精准”为抓手，扶贫工作要瞄准建档立卡贫困人口，因村施策、因户施法，确保到 2019 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫。

3.2 加快“五网”建设，建立跨越发展的基础

一是构建内畅外联的路网，建成南部交通枢纽，实施 16 项路网重点工程构建元蔓、元绿高速公路，推进晋思线改造工程。同时实施城市公交站和南沙货运站工程，马堵山库区航运基础设施项目，促进水上运输业发展。加快铁路建设步伐，配合做好沿边铁路前期工作，形成网络完善、运营高效的综合交通运输体系。二是构建覆盖广的航空网。拓展国美省内航线，完善机场配套设施，大力发展客运、货运、物流、机场购物、商务旅游等空港经济，形成快捷的航运网络体系。三是构建绿色安全的能源保障网。要发展清洁能源，实施光伏发电、生物质发电等项目，强化电力输送走廊建设，继续升级改造城乡电网。四是构建可靠安全的水网，实施骨干水源工程，加快推进马龙河、牛保、老菁等水源项目建设，形成安全可靠、均衡优质的水源保护利用体系。五是构建共享高效的互联网。元阳县可以利用互联网技术，推进实施“互联网+”三年行动计划，搭建电子商务、互联网、大数据、物流、融资、中介相互关联紧密连接的六大平台，形成多媒体展示中心为一体的信息产业园。

3.3 加快产业转型升级，构建产业融合发展格局

第一，加快特色农业发展。依托于红河流域先天的自然优势，搭建“互联网+农业”平台，建设一批优质红米生产、良种繁殖、科技增粮的项目，推广稻鱼鸭综合种植模式，打造梯田红米、梯田鸭蛋等品牌，同时巩固提升甘蔗、香蕉等传统产业，加快培育柠檬蓝莓等新兴产业。第二，加快新型工业发展。发展以甘蔗、木薯为主的糖酒业，以红米、柠檬为主的农副产业加工业，提升非金属矿产品加工和新型建材产业。第三，加快旅游产业发展。实施全域旅游发展战略，建设完善旅游集散中心，景区停车场，旅游公厕等配套设施，深入发掘民族文化资源，重点打造长街宴、火把节、泼水节等特色文化节日品牌。依托“互联网+旅游”的模式，完善相应的旅游管理体系，建立元阳县旅游综合服务平台，为世界各地的游客提供更加优质快捷的服务。

3.4 改善民生，发展文化教育事业

一是坚持教育优先均衡发展。根据不同学生群，发展多元学前教育，提高高中教育教学质量，重视职业教育，关注发展特殊教育，要逐步免除教学学杂费，并资助贫困家庭学生，改善教育基础条件，加大投入改造薄弱学校基础设施，建设标准化学校。二是提升卫计健康服务水平。构建多元化医疗服务体系，加快三级医疗保健网建设，鼓励并引导社会办医，发展医疗健康产业。搭建“互联网+医疗”服务平台，强化分级诊疗，加强市场监管，提供更便捷、高效、优质的医疗服务。三是统筹文体事业融合发展。全面实施文化建设六大工程，加大对农村文化的经济投入，可以建立一些公共体育场所、山地自行车训练地，游泳馆等公共体育设施。实施“哈尼古歌”传承三年行动计划，引导人们传承优秀民族历史文化，建成非物质文化遗产展示基地。

3.5 建设生态文明，打造绿色经济走廊

第一，全力保护哈尼梯田。元阳县应加大林业生态建设，实施退耕还草工程，修缮哈尼梯田核心灌渠，开展水土综合治理，治理水土流失问题，实施地质灾害防治、重金属污染治理等项目。同时还要全面实施生态县建设规划、哈尼梯田保护利用总体规划 and 绿色元阳三年行动计划，加强哈尼梯田核心区和东西观音山省级自然保护区生态环境保护。第二，提升城乡人居环境。围绕“规划有序、干净卫生、乡风文明”的目标，加快处理乡镇污水、生活垃圾，加大建成区绿色覆盖率。

4、结语

元阳县作为“边疆、民族、山区、贫困”四位一体的国家级扶贫工作重点县，在推进扶贫开发工作中，要抓住国家对贫困地区的扶贫攻坚政策和国家西部大开发的有利时机，解决工作中出现的问题，全力推进脱贫攻坚行动，抓实重点项目建设，加快产业融合发展，带动全县人群决战脱贫，决胜小康，为全面建成小康社会而努力奋斗。

[参考文献]:

[1]邓维杰.精准扶贫的难点、对策与路径选择[J].农村经济,2014(6):78-81.

[2]赖波平. 实施精准扶贫加快脱贫步伐[J]. 老区建设, 2014 (5) : 40-41.

[3]郭力文. 助推朝阳市“精准扶贫”之产业扶贫模式探析[J]. 农业经济, 2017 (8) : 22-24.

[4]曹国庆, 郑瑞强. “领跑脱贫攻坚”的典型实践与政策建议[J]. 中国扶贫, 2016 (17) : 60-63.

[5]杜黎霞. 西部地区农村微型金融扶贫开发途径探讨[J]. 甘肃金融, 2014 (2) : 38-40.